

第8章 子ども・若者への支援

第1節 相談・支援機関の活動状況

1. 子ども家庭相談センター（児童相談所）

子ども家庭相談センター（児童相談所）は児童福祉法に基づいて設置される行政機関で、滋賀県では中央子ども家庭相談センターおよび彦根子ども家庭相談センターの2か所が設置されており、児童福祉司や児童心理司、一時保護に主として携わる児童指導員等の専門職員を配置しています。

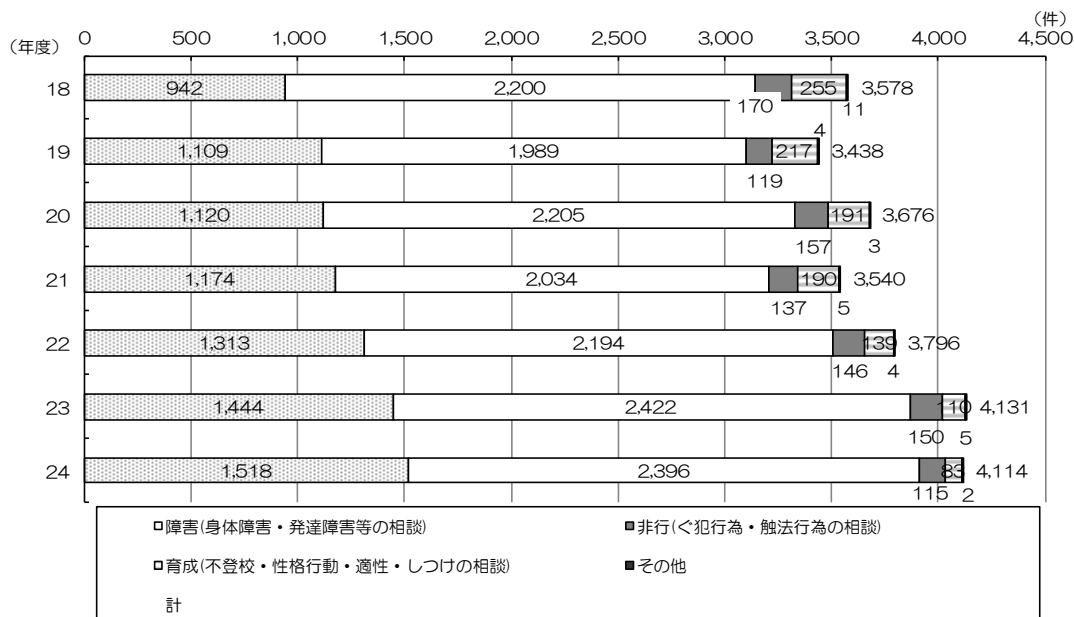
主な業務は、①市町の児童家庭相談への対応について市町相互間の連絡調整、市町に対する情報提供、その他必要な援助を行う機能②子どもの虐待をはじめ専門的な技術支援および指導を必要とする、家庭その他からの相談に応じること、③虐待を受けている子どもに対しての安全確認を行い、必要に応じて保護を行うこと、④子どもおよびその家庭について必要な調査を行い、社会学的、心理学的、医学的、行動学的診断等を基に総合的な判定をし、個々の子どもに対して一時保護や継続的なカウンセリングまたは施設入所、里親委託等を行うことなどです。

子ども家庭相談センターの相談には、児童虐待等により家庭養育が困難など養護に関する相談や子育てに関する相談、非行に関する相談や身体障害・発達障害に関する相談等があります。平成25年度における全相談件数は4,320件で、相談種別では「障害」に関する相談が2,207件で全体の51.1%と最も多く、次いで「養護」に関する相談が1,895件で全体の43.9%となっています。このうち、児童虐待に関する相談件数が1,283件と、児童虐待防止法が施行された平成12年度（295件）の約4.3倍、平成2年度の統計開始以降、最も多くなっています。

〇子どもを守るほっとライン（中央子ども家庭相談センター内 24時間対応）

TEL・FAX 077-562-8996

第8-1-1図 子ども家庭相談センターの相談種別受付件数の推移



(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

2. 子ども・子育て応援センター

子ども・子育て応援センターは、平成18年6月に滋賀県子ども条例に基づいて設置され、電話相談（愛称：こころんだいやる）等により、相談員が子どもや親などから「子育て」や「不登校」「非行」などの相談に応じています。

平成25年度における相談件数は3,004件で、前年度（2,777件）に対し8.2%の増となりました。なお、1日あたりの平均相談件数は8.4件となっています。

相談者別にみると、「本人」からの相談が641件あり、また「母親」からの相談は1,951件で、「本人」と「母親」をあわせると相談件数の86.3%を占めます。

相談内容で最も多いのは「性格・行動」に関する相談の1,043件で全体の34.7%を占め、次いで「親自身の問題」に関する相談が730件、全体の24.3%となっています。

〇こころんだいやる（午前9時～午後9時、12/29～1/3除く）

TEL 077-524-2030 FAX077-528-4855

第8-1-2表 相談状況の年度別推移

	単位（件）							
	平成18年度	平成19年度	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度
電話相談	5,943	4,162	2,958	2,528	2,559	2,533	2,765	2,994
面接相談	27	10	2	6	2	4	11	10
その他（FAX等）	31	14	3	5	6	3	1	0
小計	6,001	4,186	2,963	2,539	2,567	2,540	2,777	3,004
無言・いたすら	669	736	864	559	637	346	287	351
合計	6,670	4,922	3,827	3,098	3,204	2,886	3,064	3,355

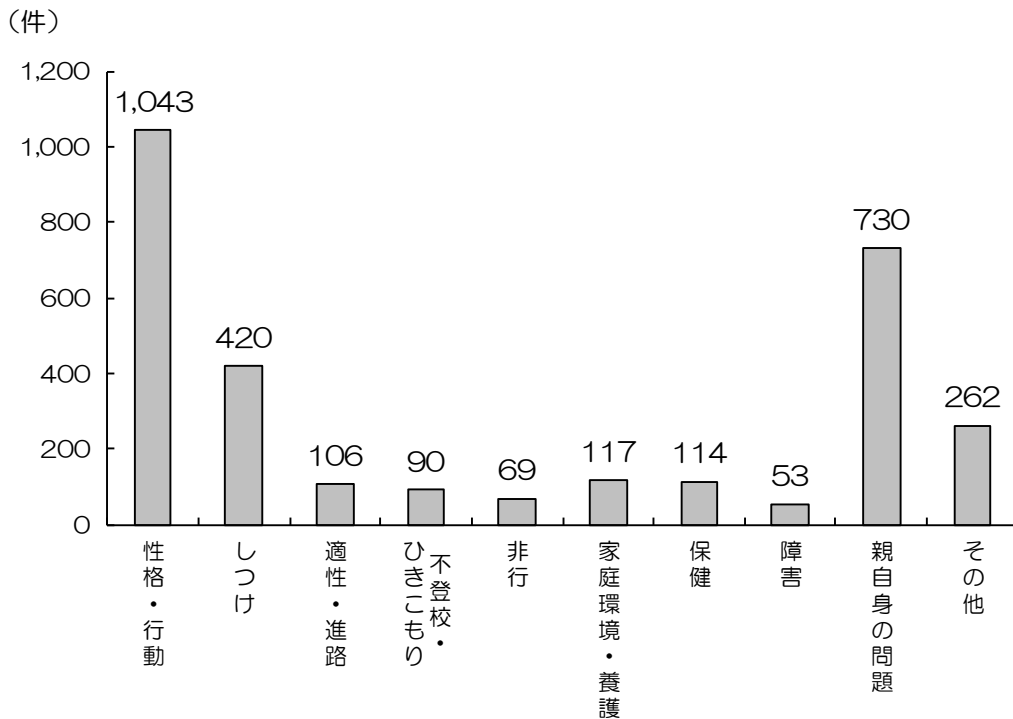
（資料）滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

第8-1-3表 相談者の内訳（推移）

	平成18年度		平成19年度		平成20年度		平成21年度		平成22年度		平成23年度		平成24年度		平成25年度	
	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）	件数	割合（%）
本人	3,528	58.8	1,805	43.1	1,494	50.4	977	38.5	759	29.6	597	23.5	642	23.1	641	21.3
母親	2,239	37.3	2,137	51.1	1,348	45.5	1,203	47.4	1,446	56.3	1,614	63.5	1,775	63.9	1,951	64.9
父親	68	1.1	75	1.8	54	1.8	89	3.5	80	3.1	96	3.8	81	2.9	77	2.6
祖父母・親戚等	42	0.7	45	1.1	23	0.8	46	1.8	57	2.2	53	2.1	87	3.1	93	3.1
その他	107	1.8	84	2.0	31	1.0	43	1.7	54	2.1	47	1.9	59	2.1	81	2.7
不明	17	0.3	40	1.0	13	0.4	181	7.1	171	6.7	133	5.2	133	4.8	161	5.4
計	6,001	100.0	4,186	100.0	2,963	100.0	2,539	100.0	2,567	100.0	2,540	100.0	2,777	100.0	3,004	100.0

（資料）滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

第8-1-4図 内容別相談件数



(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

3. 市町 (児童相談)

平成16年度の児童福祉法の改正により、平成17年4月から、市町も児童虐待など児童家庭相談を行っています。平成25年度における県内市町の児童相談件数は7,478件で、このうち児童虐待相談件数が5,083件と最も多くなっています。相談の経路では、学校等が2,107件と最も多く、保健センター1,128件、家族・親戚874件の順となっています。

また、平成17年度中に任意設置の児童虐待防止ネットワークが全ての市町に設置され、平成23年3月には、全ての市町で、児童福祉法に基づく要保護児童対策地域協議会に移行しました。

要保護児童対策地域協議会は、構成機関に守秘義務が課されるため情報共有がより密になること、調整機関が明確になり責任ある実施体制の構築が期待できることなどから、市町には、この協議会の機能強化を図ることが求められています。

第8-1-5表 市町全体の相談件数

	虐待相談	その他養護相談	障害相談	非行相談	育成相談等	計
平成20年度	2,307	1,418	435	64	883	5,107
平成21年度	2,747	1,234	460	44	722	5,207
平成22年度	3,195	1,438	247	42	643	5,565
平成23年度	3,552	1,804	234	53	837	6,480
平成24年度	4,247	1,719	261	51	991	7,269
平成25年度	5,083	1,263	131	33	968	7,478

(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

第8-1-6表 相談の経路状況

	平成20年度	平成21年度	平成22年度	平成23年度	平成24年度	平成25年度
家族・親戚	820	904	785	858	723	829
隣人・知人	199	223	273	273	369	337
児童本人	22	17	8	11	18	24
福祉事務所	474	610	636	800	874	729
児童委員	121	119	133	144	123	102
保健センター	755	687	822	921	1,104	1,128
医療機関	62	51	104	124	140	163
児童福祉施設等	484	545	467	480	526	591
警察等	40	37	55	72	105	78
学校等	1,374	1,300	1,429	1,836	1,944	2,107
子ども家庭相談センター	397	424	458	541	566	653
その他	359	290	395	420	777	737
計	5,107	5,207	5,565	6,480	7,269	7,478

(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

4. 児童家庭支援センター

子育てや子どもに関する相談に応じ、必要な助言や指導を行うとともに、子ども家庭相談センターや児童福祉施設等との連絡調整を総合的に行い、地域の子どもや家庭の福祉の向上を図ることを目的とするセンターで、本県では平成14年1月から児童養護施設小嶋の家に設置されています。

〇こばと子ども家庭支援センター

〒520-0027 大津市錦織1-14-25 TEL 077-522-2910

第8-1-7表 こばと子ども家庭支援センター相談状況

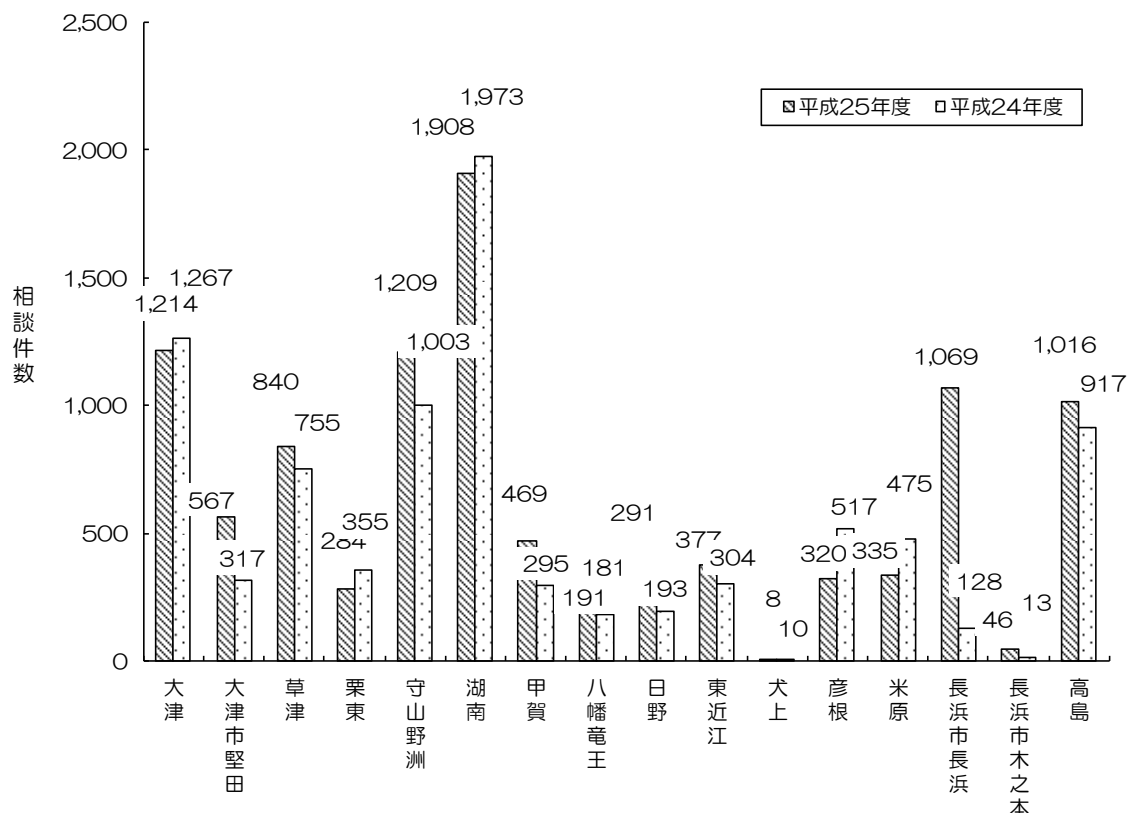
年度	形態					計
	電話相談	来所相談	訪問相談	その他		
平成18年度	41	622	4	0	667	
平成19年度	43	507	7	0	557	
平成20年度	65	532	12	0	609	
平成21年度	52	360	11	0	423	
平成22年度	66	534	14	0	614	
平成23年度	75	397	7	0	479	
平成24年度	158	375	43	0	576	
平成25年度	317	246	840	0	1403	

(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

5. 少年補導センター

少年補導センターは、青少年の非行防止対策を推進していくための地域における拠点として設置され、少年非行防止に関係のある行政機関・団体およびボランティアが協力して街頭補導や少年相談業務等を行っています。平成25年度の県内全少年補導センターの相談件数は延べ10,144件で、前年度に比べて1,441件増加しました。

第8-1-8図 相談受理件数の推移

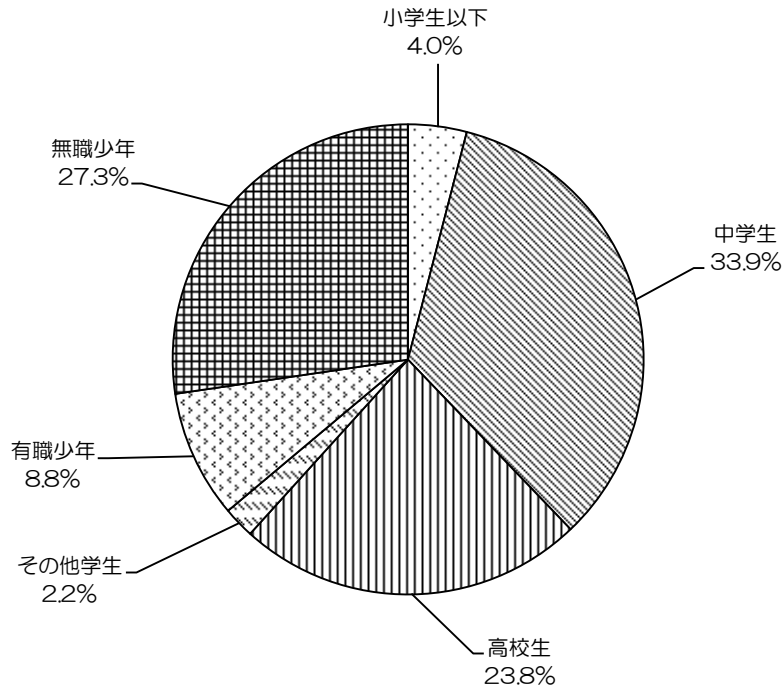


(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

相談対象少年の学職別の割合を見ると、中学生に関する相談が全体の33.9%を占めて最も多く、次いで順に無職少年に関する相談27.3%、高校生に関する相談23.8%、有職少年に関する相談8.8%、小学生以下に関する相談4%、その他学生に関する相談2.2%となっています。

小学生以下	407件	中学生	3,434件
高校生	2,418件	その他学生	220件
有職少年	893件	無職少年	2,772件

第8-1-9図 相談対象の内訳

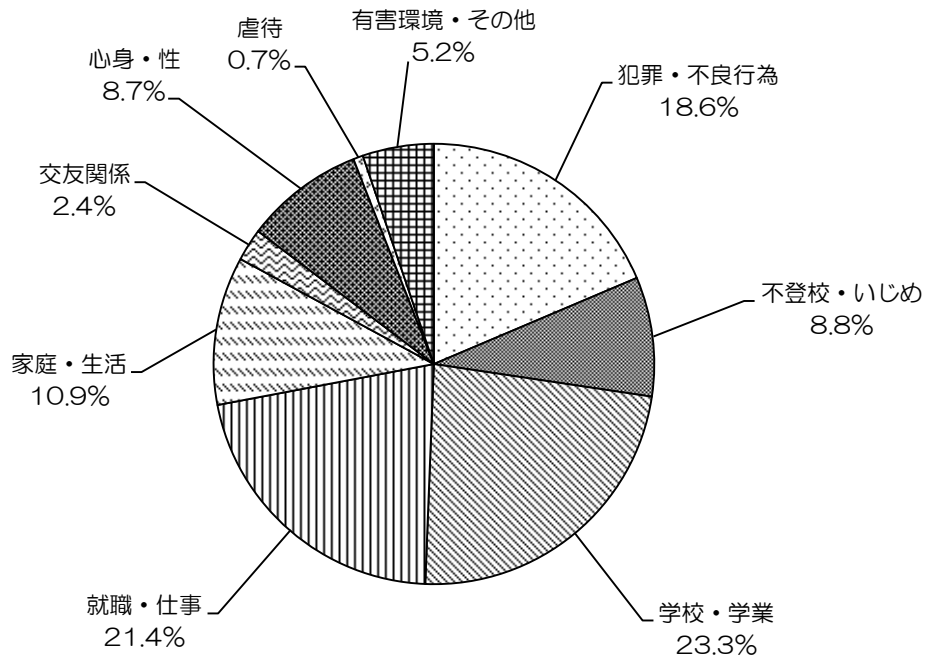


(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

相談内容の内訳は、学校・学業に関する相談が全体の23.3%を占めて最も多く、次いで順に就職・仕事に関する相談21.4%、犯罪・不良行為に関する相談18.6%などとなっています。

犯罪・不良行為	1,888件	不登校・いじめ	888件	学校・学業	2,360件
就職・仕事	2,170件	家庭・生活	1,106件	交友関係	242件
心身・性	886件	虐待	73件	有害環境・その他	531件

第8-1-10図 内容別相談件数



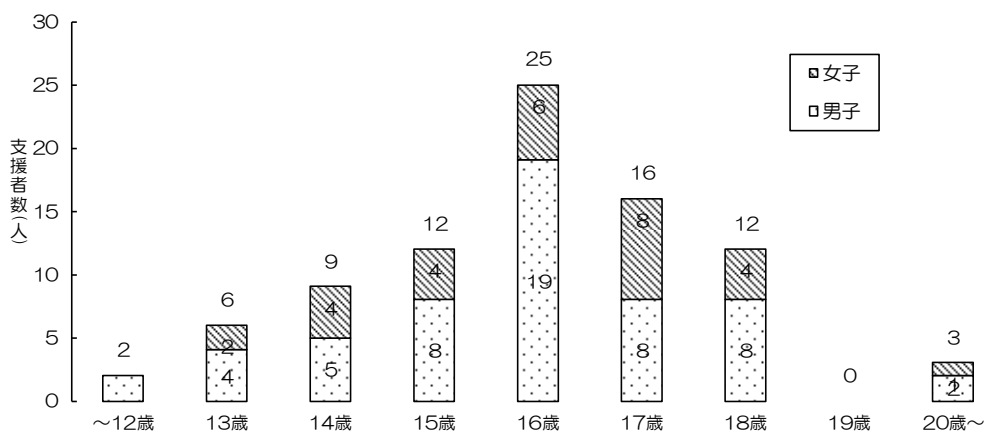
(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

6. 青少年立ち直り支援センター（あすくる）

県内16か所にある少年補導センターのうち、9か所のセンターに専属スタッフ（支援コーディネーター、心理臨床担当職員、現職教員）を配置することで立ち直り支援に必要な機能をおき、その支援活動の拠点として青少年立ち直り支援センター（通称：あすくる）が設置されています。「あすくる」では、警察、司法、教育、福祉等の関係機関との連携、支援協力企業やボランティアの協力のもと、問題を抱える青少年の生活習慣の改善、就学・就労支援、居場所づくりなどに取り組み、再非行を防止するとともに立ち直りを支援しています。

平成25年度の新規支援者数を年齢別で見ると16歳が最も多くなっており、全体の29.4%を占めています。

第8-1-11図 年齢別新規支援者数

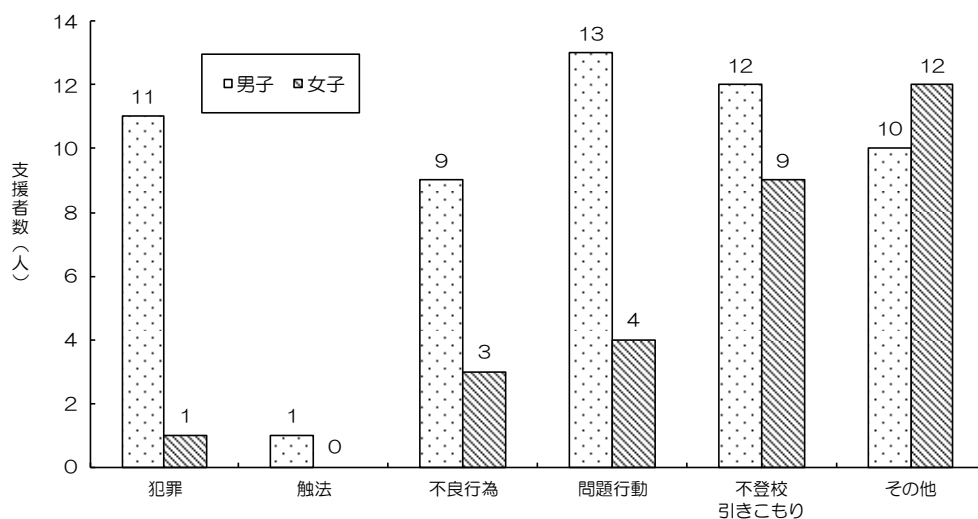


年齢	～12歳	13歳	14歳	15歳	16歳	17歳	18歳	19歳	20歳～
男子	2	4	5	8	19	8	8		2
女子	0	2	4	4	6	8	4		1
計	2	6	9	12	25	16	12	0	3

（資料）滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

平成25年度における新規支援者の支援理由は、その他を除くと不登校・引きこもりが21人で最も多く、全体の24.7%を占めています。

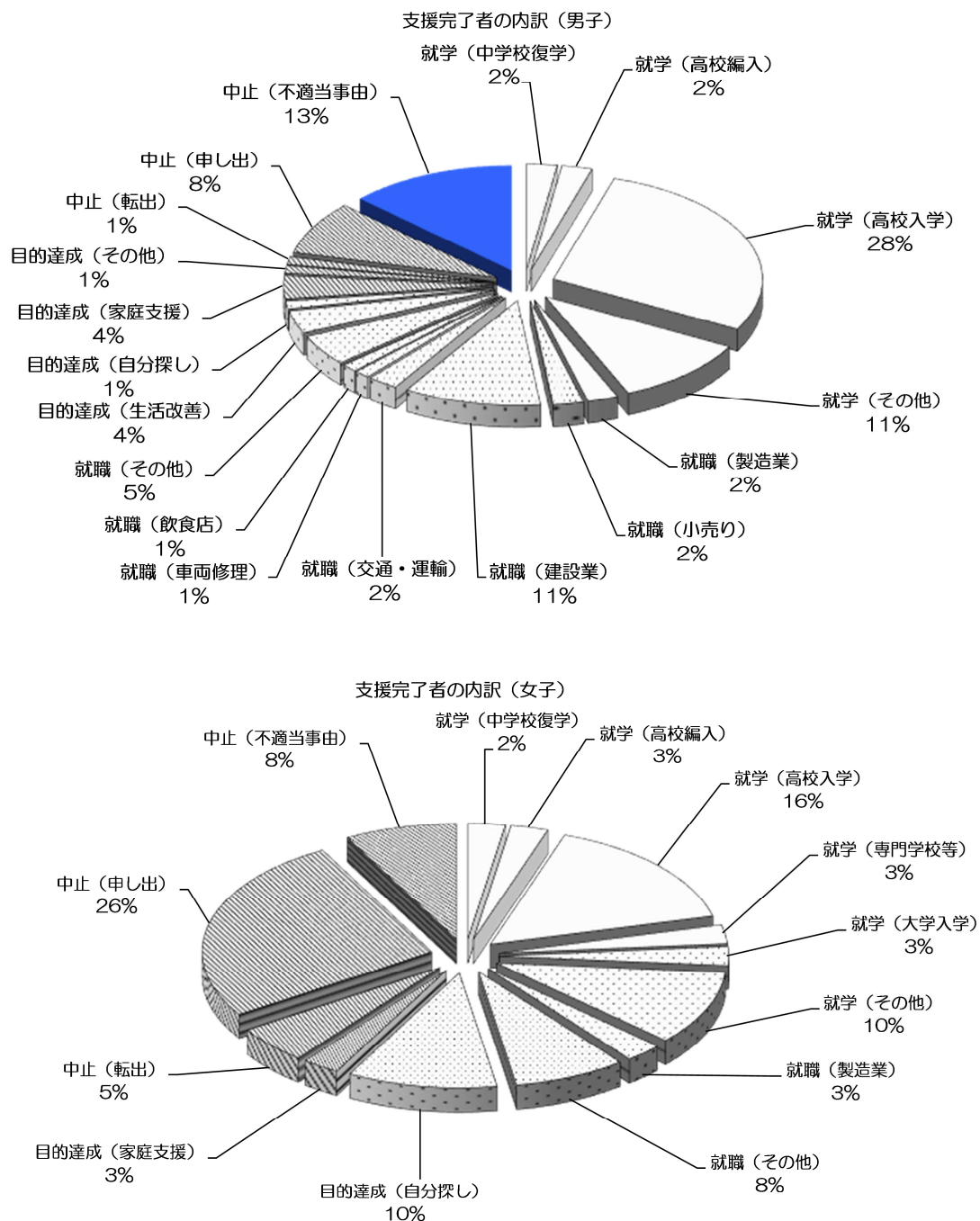
第8-1-12図 新規支援者の支援理由



（資料）滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

平成25年度における男女別支援完了者の内訳は以下のとおりです。また、支援完了率は72.4%となっています。

第8-1-13図 男女別支援完了者の内訳



(資料) 滋賀県健康医療福祉部子ども・青少年局

第2節 ひきこもり

1. ひきこもりの定義

「ひきこもり」とは、「様々な要因の結果として、社会参加（義務教育を含む就学、非常勤職を含む就労、家庭外での交遊など）を回避し、原則的には6ヵ月以上にわたって概ね家庭にとどまり続けている状態（他者と交わらない形での外出をしてもよい）」と平成22年5月「ひきこもりの評価・支援に関するガイドライン」で定義されています。

※また、わが国のひきこもり中の子どもや青年の数を推計すると、総世帯数の0.5%にあたる約26万世帯でひきこもりの子どもがいるとされています。

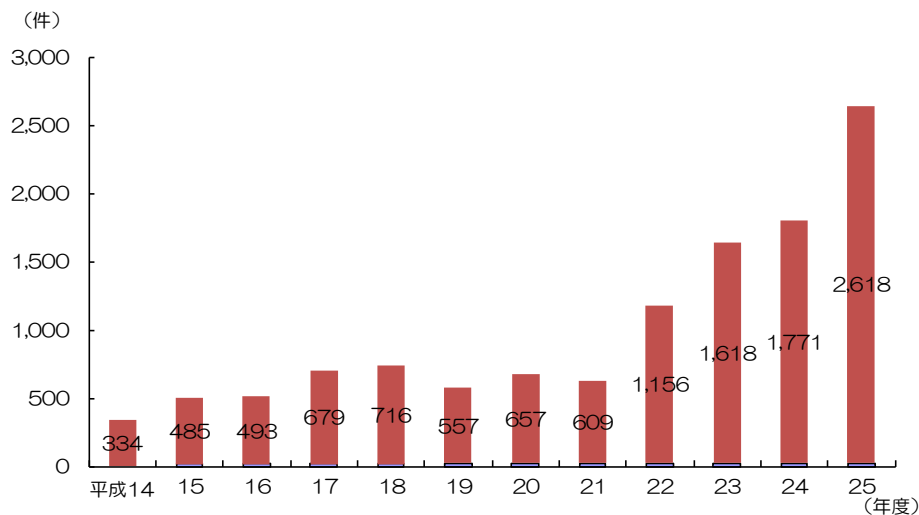
※川上 憲人：「こころの健康についての疫学調査に関する研究」（WMH-J調査）による

2. 精神保健福祉センター、保健所における相談状況

精神保健福祉センターにおけるひきこもり相談件数の年次推移を見ると、相談件数の合計は年度によるばらつきはあるものの、平成14年度より増加の傾向にあり、平成22年4月に精神保健福祉センター内にひきこもり支援センターを設置したことから、相談件数が大きく伸びています。

また、平成18年度より県内保健所において、従来の保健師によるひきこもり相談に加え、専門医や心理職によるひきこもり専門相談窓口を開設しています。

第8-2-1図 精神保健福祉センターにおけるひきこもり相談件数の年次推移



(資料) 滋賀県健康医療福祉部障害福祉課

第8-2-2表 保健所におけるひきこもり相談件数の年次推移

		平成16年度	17	18	19	20	21	22	23	24	25	
精神保健福祉センター	電話等	335	202	111	79	73	196	491	688	670	1,234	
	面接等	158	477	605	478	584	413	665	930	1101	1,384	
	計	493	679	716	557	657	609	1,156	1,618	1,771	2,618	
全保健所	保健師	面接 訪問	H18年度より各保健所においてひきこもり相談窓口を設置		220	166	169	354	275	209	344	461
			59	60	109	97	59	107	99	186		
	専門医相談	27	57	66	47	43	50	43	39			
	心理相談	48	80	41	143	100	94	165	197			

(資料) 滋賀県健康医療福祉部障害福祉課