

## 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例の見直しについて

### 1 趣旨

令和元年10月の全面施行から6年が経過するところ、条例施行後3年※を目途とした見直し規定を踏まえ、この条例の施行状況および障害者の差別の解消に関する法制の整備の動向等を勘案し、滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会での検討結果に基づき、必要な規定の整備等の措置を講ずる。

※施行後3年の時期はコロナ禍であったこと、令和5年12月には「手話等による意思疎通等促進条例」施行に伴う規定調整のための見直しを実施しているが、この条例の成果や課題を踏まえた見直し検討までには至っていなかったもの。

### 2 条例の概要

平成31年4月に施行した本条例は、当事者の声も反映させながら、他の自治体の条例の優れた部分も採用し、制定当時としては、専門性の担保された相談対応、地域相談支援員(通称:地域アドボケーター)の創設等、先駆的な内容となっている。

### 3 条例の成果と課題

障害当事者に寄り添い、その声を代弁して県の相談員につなぐ「地域アドボケーター」の配置をはじめ、障害者差別解消法を補完する相談体制を整備しており、施行前と比べて差別等に関する相談件数が大きく増加するなど、障害のある人が相談の声を上げやすくなったことは成果と考える。

課題としては、差別等の事案は今なお存在しており、県民や事業者への障害の「社会モデル」や合理的配慮の更なる理解促進を図るとともに、地域アドボケーターへの研修の実施など、相談の解決に向けた実効性確保のための取組も併せて推進していく必要がある。

### 4 見直しにあたっての考え方

当事者団体へのヒアリング、有識者との議論により、今日的にどのような仕組み、施策が足りていないのかという意見を出し合い、検討のもと条例を見直していくとともに、国スポ・障スポのレガシーでもある共生社会づくりの深化にもつなげていけるよう、具体的な施策も実施にむけて検討していく。

### 5 見直しの進め方

滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会および同委員会に設置した条例見直し検討部会で見直しにむけた議論を行う。

(これまでの検討等経過)

令和7年4月～6月	当事者団体・関係機関・市町などへのヒアリング
令和7年6月～7月	滋賀県政世論調査(障害福祉と共生社会の実現について)
令和7年7月2日	第1回障害者差別のない共生社会づくり委員会(見直し検討)
令和7年8月5日	第1回条例見直し検討部会(障害の範囲等)
令和7年7月～9月	当事者団体へのヒアリング
令和7年10月31日	第2回条例見直し検討部会(委員からの意見をもとに議論)
令和8年1月30日	第2回障害者差別のない共生社会づくり委員会(見直し諮問)
令和8年2月6日	第3回条例見直し検討部会(答申素案)
令和8年3月10日	県議会常任委員会(条例見直し検討状況の報告)
令和8年3月13日	第3回障害者差別のない共生社会づくり委員会(答申案)

## 6 条例見直し検討部会における主な意見

### (1)定義の精緻化

ア 精神障害と発達障害を分けて記載することが、わかりやすさ、判別のしやすさ、啓発の観点からも適切である。

【※ 現行条文:障害者 身体障害、知的障害、精神障害(発達障害を含む。)、～】

イ 車椅子など支援機器を理由とする関連差別にも対応していることを明示すべき。

ウ 合理的配慮の定義について、「必要かつ合理的な調整・変更」が最適と考える。

(2)事前的改善措置(環境整備)の強化:バリアフリーの進展を国スポ・障スポのレガシーとするため、事業者が取り組む社会的障壁の除去に対し、県が支援することを規定すべき。

(3)差別事案に対する県の相談支援の質の向上を図るため、相談員に対するバックアップ体制(有識者からの定期的な助言)を担保するような規定を盛り込んではどうか。

(4)あっせんの申立てに関して県が支援する仕組みを創設し、当事者である障害者に対し意思決定のための支援の充実を図るべきである。

(5)研修等の継続的实施により、地域アドボケーターおよび相談員の社会モデルの理解を段階的に深めるべきである。

## 7 スケジュール(予定)

令和8年7月	県議会常任委員会(改正条例案報告)
同	第1回障害者差別のない共生社会づくり委員会(改正条例案報告)
令和8年8月	県民政策コメント(1か月間)
令和8年10月	県議会常任委員会(県民政策コメントの報告)
令和8年11月	改正条例案上程
令和8年12月	県議会常任委員会(改正条例案審査)
公布の日もしくは 令和9年4月1日	施行

## 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例の見直し検討報告書（抜粋）

### 障害者差別のない共生社会づくり条例見直しの方向性

#### 1 定義の精緻化（第2条関係）

- (1) 国際疾病分類に基づき、法令上、発達障害は精神障害に含まれるものとして扱われているところであるが、精神障害と発達障害の症状や福祉施策は異なっていることから、知的障害と精神障害を分けて記載しているのと同じように、精神障害と発達障害も分けて記載するように改めるべきである。（第1号）
- (2) 今なお飲食店等において車椅子利用者等への差別事例があることから、「不均等待遇」の規定をより明確化すべきである。（第3号）
- (3) 合理的配慮の定義
  - 合理的配慮は情緒的・主観的なものではなく、客観的・実質的な内容を伴ったものというニュアンスを正確に伝えるため、「必要かつ合理的な調整・変更」とすべきである。
  - 「合理的」の意味をより明確にするため「社会通念上相当と認められる範囲を超えた負担になるものを除く」といった内容を但し書きで追記すべきである。（第4号）

【参考：障害のある人もない人も共に生きる平和な長崎県づくり条例】

（定義）

#### 第2条第5項

この条例において「合理的配慮」とは、障害のある人の求め又はその家族等の求め（障害のある人がその意思の表明を行うことが困難である場合に限る。）に応じて、障害のある人が障害のない人と同等の権利を行使するため又は障害のない人と同等の機会及び待遇を確保するために必要かつ適切な現状の変更又は調整を行うことをいう。ただし、社会通念上相当と認められる範囲を超えた人的負担、物的負担又は経済的負担その他の過度な負担になるものを除く。

#### 2 県の責務に事業所が行う事前的改善措置に対する支援を追加（第4条関係）

国スポ・障スポでのバリアフリーの進展を大会後も未来へ引き継がれるレガシーとするため、事業者が取り組む社会的障壁の除去に対し、県が支援する旨の規定（出前講座等の情報の提供も含む。）を整備すべきである。

#### 3 有識者からの助言（第7条関係）

差別事象に対する県の相談支援にかかる質の向上を図るため、相談員に対するバックアップ体制（特に有識者からの定期的な助言）を担保するような規定を整備すべきである。

#### 4 あっせんの申立ての充実（第11条関係）

- (1) 当事者である障害者の自己決定権をより尊重する観点から文言を修正すべきである。（第2項）
- (2) 申立てに関して県が支援することを規定し、当事者である障害者に対し意思決定のための支援の充実を図るべきである。

# 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例概要【現行】

## 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例を制定しました(H31.4.1一部施行/10.1全部施行)

### 【条例のポイント】

1. 「障害の社会モデル」の考え方を定義します。
2. 合理的配慮の提供等を義務化します。
3. 相談・解決の仕組みを整備します。

### 1 「障害の社会モデル」の考え方を定義します。

「障害の社会モデル」とは、障害のある人が日常生活または社会生活において受ける制限は、障害のみに起因するものではなく、社会的障壁と相対することによって生ずるものという考え方です。

障害のあるなしに関わらず誰もが暮らしやすい共生社会を目指して、障害のある人が直面する社会的障壁(物理的な障壁だけでなく制度や慣行などすべてのものを社会全体で取り除いていく必要があります！)



### 2 合理的配慮の提供等を義務化します。(令和元年10月～)

障害者差別解消法の制定当時、民間事業者の「合理的配慮の提供」は努力義務(※)でしたが、条例では差別解消の取組を一層進めるため、義務としました。

また、法律では対象外の個人に対しても「差別の禁止」および「合理的配慮の提供」を義務としました。

※R6.4改正法施行により、法律上も義務化。

	差別の禁止	合理的配慮の提供
行政機関	法律上の義務	法律上の義務
民間事業者	法律上の義務	法律上の義務 (R6.4.1～)
個人	条例上の義務	条例上の義務

#### 障害を理由とした差別とは？

誰もが納得できる理由ややむを得ない理由なく、障害を理由として、サービスの提供を拒否したり、制限したり、条件を付けたりすることです。

例：アパートを借りるときに障害があることを伝えると、それを理由に貸してくれなかった。



#### 合理的配慮の提供とは？

障害のある人から何らかの配慮を求める意志の表明があった場合において、負担が重たくない範囲で配慮を行うことです。

例：聴覚に障害のある人には…  
→手話や紙に書いたり、身振り手振りなどで伝える。



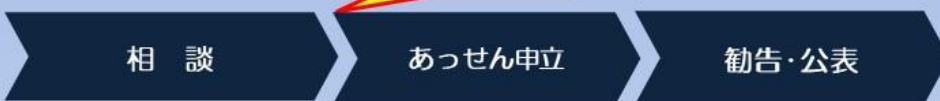
県民の皆さんが障害のある人への差別をしぬことはもちろん「合理的配慮の提供」を行わなければなりません。  
「合理的配慮の提供」は、社会的障壁をなくすための具体的な実践です。

### 3 相談・解決の仕組みを整備します。(令和元年10月～)

障害を理由とする差別に関する相談を受け付ける「障害者差別解消相談員」と、障害のある方の代弁者となる「地域アドボケーター」を設置します。

また、相談では解決しない事案については、新たに「滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会」を設け、あっせん・勧告・公表を行うことができる仕組みを整備します。

相談しても解決しない場合



■差別に関する相談に幅広く対応できる専門性を持つ「障害者差別解消相談員」が相談に応じます。  
■「地域アドボケーター」を各福祉圏域に複数名配置します。

■あっせんの手続きは「滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会」が行います。  
※委員会は、公正中立な立場であっせんを行う第三者機関です。

■正当な理由なくあっせんに応じない場合、知事は勧告できます。  
■勧告に従わないことに正当な理由がない時は公表することがあります。



#### 地域アドボケーター(地域相談支援員)とは……

##### 【課題】

差別に気づかぬ、差別があっても声をあげられない。



障害当事者への気づき、支援のために

自身で相談することが難しい障害者に寄り添い、相談内容を代弁(サポート)するなど、障害者の権利を擁護し、相談員につなぐ役割を担います。  
(滋賀県独自の取組です。)

#### 【お問い合わせ】

滋賀県健康医療福祉部障害福祉課企画・共生推進係  
〒520-8577 滋賀県大津市京町四丁目1-1  
TEL 077-528-3542 FAX 077-528-4853  
e-mail ec0006@pref.shiga.lg.jp

# 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例施行後の相談件数

## ① 新規受付相談件数

(単位:件)

	R1 (下期)	R2	R3	R4	R5	R6	合計
新規受付件数	58	88	85	90	79	73	473

## ② 相談者の属性

(単位:件)

相談者	R1 (下期)	R2	R3	R4	R5	R6	合計
本人(当事者)	31	35	46	40	49	51	252
家族	2	12	25	16	10	8	73
地域アドボケーター	11	17	2	11	4	7	52
支援者	2	2	4	7	1	3	19
関係者	4	7	5	6	4	1	27
事業者	3	5	7	2	4	1	22
行政(市町他)	5	15	5	8	9	5	47
その他	0	0	0	2	0	0	2
合計	58	93	94	92	81	76	494

※複数の属性に該当する場合があるため、合計は相談件数と一致しない。

### 参考：令和7年度の滋賀県政世論調査（合理的配慮の認知度）

#### 【令和元年度】

- ・内容も含めて知っている：7.0% ①
- ・内容は知らないが聞いたことはある：20.5% ② (①+②=27.5%)

※回答数1,508件／標本数3,000件＝回収率50.3%

#### 【令和7年度】

- ・内容も含めて知っている 10.4% ①
- ・内容は知らないが聞いたことはある 18.8% ② (①+②=29.2%)

※回答数2,031件／標本数3,000件＝回収率67.7%

1.7ポイント上昇

## 個別事例への対応

### 1. 公衆浴場における車いす利用者の入店拒否【事業者との相互理解が図れたもの】

#### 【申出内容（趣旨）】

- ・車いす利用者の妻と公衆浴場に行ったところ、入浴を拒否された。
- ・妻はこれまでは問題なく入浴できていた。

#### 【申出者からの聞き取り】

浴室までは車いすで入らないにもかかわらず、脱衣場で従業員から「車いすでは入れない。もう来ないでほしい。」と言われた。

#### 【事業者からの聞き取り】

当日勤務していた従業員に確認したが、そのような発言をした者は確認できず、従業員以外の者の発言の可能性もある。

今後も相談者の利用を希望する。

#### 【施設との確認事項】

外用の車いすでの入館であれば、衛生面からタイヤ等を消毒する等の対応をする。また、他の入浴者との接触防止のため、脱衣所に車いすを置いて入浴すること、浴室内の移動では杖を使用しても構わないことを確認。

#### 【対応にあたって】

車いす利用者の入浴を拒否する旨の発言を行った者の特定はせず、相談者が今後も当該施設を利用できることを優先し調整した。

調整の結果、相談者は引き続き施設を利用できることはもちろん、相談者と施設の双方が納得し、今後のトラブルに繋がらないよう、利用方法等について確認した

施設との調整結果を相談者に伝え、相談者は了承し、対応に感謝する旨の連絡があった。

## 個別事例への対応

### 2. 車いす利用者のバス乗車に関する相談【アドボケーターを通じた相談】

#### 【申出内容（趣旨）】

- ・バス停でバスを待っていたところ、ヘルパーに向かって、友達と話すかのような言葉遣いで移動するよう運転手に言われた。
- ・車いす表示のあるノンステップバスにもかかわらず事前に連絡するよう強い口調で言われた。

#### 【事業者からの聞き取り（運転手の意図）】

- ・移動するよう伝えたのはスロープを出すスペースの関係上、乗車しやすくなるよう案内したため。
- ・言葉遣いについて、障害者差別の意図はないが不適切であり申し訳ない。
- ・事前連絡がなくとも基本的には乗車できるが、社内における情報共有や複数の車いす利用者がある場合の対応、運行変更の可能性などを考慮した発言であった。

#### 【結果概要】

地域アドボケーターに対応の概要を共有するとともに、その後、相談者が当該バスを利用した際には、丁寧に対応された。また、事前に乗車連絡を入れたバスより1本早いバスに乗ることとなったが、特に何も言われずに乗車することができたとのこと。

#### 【所感】

- ・障害者差別をする意図はないと考えられるが、ヘルパーではなく車いす利用者本人に対して、丁寧に説明する必要があった。
- ・移動を促したことについては、運転手による合理的配慮の提供によるものと考えられる。
- ・事前連絡については、連絡がなくとも乗車が可能であるが、バス会社が安全かつ円滑に対応をするためには事前連絡があった方がよいという趣旨であり、車いす利用者の安全なバスの乗車のためという面もあり、建設的な対話により相互理解を深めることが期待される。

# 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例施行後の取組状況

## 1 合理的配慮助成金事業

事業者等が合理的配慮の提供を行うため、物品購入や工事の施行、研修会の開催に必要な費用を助成【補助率：1/2以内】

### (1) 募集期間

令和7年4月14日（月）～令和8年2月27日（金）

### (2) 助成実績：8件 ※具体的実績

物品購入 3件（スロープの購入）：福祉事業所2件、観光施設1件

工事施工 4件（スロープの設置、手すりの設置）：福祉事業所1件、自治会1件、飲食店1件、サークル1件

研修等開催 1件（合理的配慮の理解促進）：福祉事業所1件



■令和8年度に限りモデル的に工事施工のうち、飲食店など小規模な事業所を対象として、補助率を1/2以内から定額に変更

## 2 共生社会サポーター

- ・条例の理念等に沿って積極的に取り組んでいく事業者の意思を対外的に示すためのステッカーを配布 100事業所【令和8年1月末時点】
- ・工夫している事柄（車椅子でカウンターの利用が可能、間口が広い・段差なし、スロープ・多目的トイレあり など）を県HPに掲載



## 3 普及啓発事業

### (1) わたSHIGA輝く国スポ障スポ2025

「おもてなSHIGAエリア」に障害理解を深める体験ブースを出展し、来訪者に対して啓発

- ・国スポ開会式（R7.9.28） 約250人
- ・障スポ閉会式（R7.10.27） 約400人

### (2) 出前講座

#### ①障害当事者や専門家を講師派遣

- ・県内の小中学校、企業、同業者団体、警察等

#### ②知的・発達障害疑似体験研修

- ・県手をつなぐ育成会に委託（びわこめだか隊）

■令和8年度障害当事者団体と連携し、小学4年生くらいが理解可能な合理的配慮の好事例など具体的な提供方法や事例をまとめた、WEB、SNS等でも周知できる啓発資料を作成予定



## 4 地域アドボケーター研修事業

障害の社会モデルに関する理解を深め、障害のある人が相談をする際に、自らの意思を適切に表明するために必要かつ適切な支援を行うために必要な知識とスキルを習得する。

- (1) 研修日時：令和8年2月4日（水）13:30～16:00
- (2) 研修内容：講義（面接技法、社会モデル、エンパワメント）  
 演習（相談支援のロールプレイと振り返り）

### 【アドボケーターの役割】

当事者性や専門性を生かし、

- ・障害者からの相談について、障害者差別解消相談員につなぐこと。
- ・差別解消のために関係機関との連携を深めること。
- ・差別解消に係る県民の認識および理解の深化に努めること。

現在、県内に29名配置（任期2年：再任可）



■令和8年度障害の社会モデルの視点や具体的な解決方法を考える力を養うため、ワークショップ形式によりファシリテーターとともに課題の分析や議論をしながら障害についての対話を進める障害平等研修（DET研修）を新たに実施予定

## ✕ 差別・不提供の実態

- (1) 教育分野
  - ・医療的ケア生徒の看護師不同行
  - ・スクールバス乗車不可
  - ・登校手段が保護者負担
- (2) 雇用
  - ・差別的言動（「しっかりしいや」）
  - ・手話通訳保障なし
  - ・採用拒否（「手帳のある人はごめん」）
- (3) サービス提供
  - ・車いす利用者の入店拒否
  - ・差別的言動（「邪魔」）
- (4) 公共交通・建物
  - ・スロープ不足／段差・手すり不足
  - ・身体障害者用トイレがない
  - ・駅無人化による危険
  - ・2ステップバスの乗降困難
- (5) 医療・福祉
  - ・当事者置き去り（説明不足）
  - ・「聞こえる人と来てください」発言
  - ・グループホーム設置への地域反対
- (6) 意思表示
  - ・ヘルパー経由の意思確認（本人軽視）

## ☑ 好事例

- (1) 教育分野
  - ・手話ふれあいの機会拡大
  - ・受験時の配慮（パソコン入力等）
  - ・副籍交流での相互理解促進
- (2) 雇用
  - ・視覚的マニュアル作成
  - ・通勤配慮（スロープ・駐車場）
  - ・段階的勤務開始（週数日から）
- (3) 公共交通・建物
  - ・ノンステップバス導入
  - ・駅ホーム矢板による乗降安全化（県外）
  - ・カームダウンスペース設置

## ☑ 主要課題

- (1) 人の心の変化が最も難しい
- (2) 合理的配慮助成制度利用が少ない
- (3) アドボケーター認知度が低い

## ☑ 推進すべき方策

- 全教員対象の障害理解研修
- インクルーシブ教育推進
- 当事者講師による具体例提供
- メディア活用（TV・SNS等）
- 好事例の積極紹介
- 多言語リーフレット作成
- 啓発動画制作
- 「共生カフェ」等交流の場設置

# 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例見直し検討部会における主な意見

## 1 定義の精緻化

- (1) 条例の範囲を「生きづらさ」にまで拡大するということはせず、現状のベースを引き続きしっかりと取り組んでいくべきである。
- (2) 知的障害と精神障害を分けて記載しているのと同じように、精神障害と発達障害も分けて記載することが、わかりやすさ、判別のしやすさ、啓発の観点からも適切である。【※現行条文：障害者 身体障害、知的障害、精神障害（発達障害を含む。）、～】
- (3) 不均等待遇を定義化することで、車椅子など支援機器を理由とする関連差別にも対応していることを明示すべきである。
- (4) 合理的配慮の定義
  - ア 「必要かつ合理的な調整・変更」が最適と考える。「思いやり」といった情緒的・主観的なものではなく、客観的・実質的な内容を伴ったものというニュアンスが伝わる。
  - イ 「合理的」の意味をより明確にするため「社会通念上相当と認められる範囲を超えた負担になるものを除く」と但し書きで追記すべきである。

## 2 事前的改善措置（環境整備）の強化

- (1) 障害者差別解消法の環境整備に関する規定を少し補強する条文を加えてはどうか。合理的配慮を提供しやすくするための環境整備の一環として、職員研修も盛り込めば、法第5条を補完する意味でも良いのではないか。
- (2) 国スポ・障スポでのバリアフリーの進展を大会後も未来へ引き継がれるレガシーとするため、事業者が取り組む社会的障壁の除去に対し、県が支援する規定（出前講座等の情報の提供も含む。）を整備すべきである。

## 3 有識者からの助言

差別事象に対する県の相談支援にかかる質の向上を図るため、相談員に対するバックアップ体制（有識者からの定期的な助言）を担保するような規定を盛り込んでどうか。

## 4 あっせんの申立ての充実

- (1) 現行条例第11条第2項では「家族、後見人その他の障害者を保護する人」とあるが、「保護」は自己決定権と逆向きのベクトルである。
- (2) 本人の自己決定権をより尊重するべきである。
- (3) 申立てに関して県が支援する仕組みを創設し、当事者である障害者に対し意思決定のための支援の充実を図るべきである。

## 5 相談員の資質確保と組織的な引き継ぎ体制

- (1) DET研修（障害の平等化研修）等の継続的实施により、地域アドボケーターおよび相談員の社会モデルの理解を段階的に深めるべきである。
- (2) 県が実施する事務のマニュアル化と、少なくとも引き継ぎをきちんと行い、管理職を含めた職員が今行っていること、考えていることを10年後、20年後も実施できるような工夫をすべきである。

# 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり条例見直し検討部会 委員

(50音順・敬称略)

氏名	所属等	選定理由
尾上 浩二	DPI (障害者インターナショナル) 日本会議 副議長	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 障害者差別解消アドバイザー</li> <li>・ 当事者団体の副代表</li> <li>・ H29条例検討専門分科会 委員</li> </ul>
川本 航平	(特非) JDDnet 滋賀 理事	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会 元委員</li> <li>・ 障害者施策推進協議会 前委員</li> <li>・ 発達障害児等を対象とした学習教室の代表</li> </ul>
北野 誠一	滋賀県障害者施策推進協議会 元会長	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 障害者差別解消アドバイザー</li> <li>・ H29条例検討専門分科会委員</li> </ul>
桐高 とよみ	甲賀・湖南成年後見センターぱんじー	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域アドボケーター</li> <li>・ 社会福祉士</li> </ul>
崎山 美智子 (部会長)	(公社)滋賀県手をつなぐ育成会 理事長	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会 会長</li> </ul>
竹下 育男	滋賀弁護士会	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会 委員</li> <li>・ 障害者差別解消アドバイザー</li> <li>・ 障害者虐待防止アドバイザー</li> <li>・ H29条例検討専門分科会 委員</li> </ul>
福山 勝広	ピアサポートWISH	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地域アドボケーター</li> <li>・ 障害当事者</li> </ul>
美濃部 裕道	長浜米原障がい者自立支援協議会 副会長	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会 委員</li> <li>・ 障害当事者</li> </ul>
宮川 草平	滋賀県中小企業家同友会 ユニバーサル委員長	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 滋賀県障害者差別のない共生社会づくり委員会 委員</li> </ul>