



滋賀県ツキノワグマ 第一種特定鳥獣保護計画（第4次） 答申素案案

見え消し : 第1回審議会後に削除した文言

下線 : 第1回審議会後に修正・追加した文言

令和●年●月

滋賀県

目次

1	計画策定の背景および目的	1
1-1	背景	1
1-2	目的	2
2	保護すべき鳥獣の種類	2
3	計画の期間	2
4	分布状況と計画の実施区域	2
4-1	滋賀県を取り巻く分布状況	2
4-2	滋賀県内の分布状況	3
4-3	個体群の区分の考え方について	5
5	現状	7
5-1	生息環境	7
5-2	推定生息数	9
5-3	出没状況	13
5-3-1	過去5年間の目撃情報	13
5-3-2	目撃等の情報に係る考察	20
5-4	捕獲状況	31
5-5	被害状況	33
5-5-1	人身被害、生活環境被害等	33
5-5-2	林業被害	38
5-5-3	農業被害等	40
6	第3次計画期間中の取組評価	40
6-1	個体数管理	40
6-1-1	現状	40
6-1-2	評価および課題	40
6-2	被害防除	42
6-2-1	現状	42
6-2-2	評価および課題	42
6-3	生息環境整備	44
6-3-1	現状	44
6-3-2	評価および課題	44
7	保護の目標と施策	45
7-1	白山・奥美濃地域個体群	46
7-1-1	目標	46

7-1-2	施策	4644
7-2	北近畿東部地域個体群	4644
7-2-1	目標	4644
7-2-2	施策	4745
7-3	その他の地域の個体	4745
8	人身被害の回避と生活環境被害・林業被害の低減のために	4846
8-1	人身被害および生活環境被害	4846
8-2	普及啓発について	4846
8-3	林業被害対策	4846
8-4	森林の保全・整備	4846
8-5	生息域の連続性の確保	4947
8-6	関係府県等との連携・協力	4947
9	その他保護のために必要な事項	5048
9-1	モニタリングの実施	5048
9-1-1	生息状況	5048
9-1-2	被害発生状況	5048
9-1-3	被害防除実施状況	5048
9-1-4	捕獲状況	5048
9-1-5	堅果類の豊凶状況調査とその情報の発信	5148
9-2	計画の実施体制	5149
9-2-1	実施体制の整備について	5149
9-2-2	合意形成について	5149
9-2-3	計画の見直しについて	5249
10	参考文献	5351
1	計画策定の背景および目的	1
1-1	背景	1
1-2	目的	1
2	保護すべき鳥獣の種類	2
3	計画の期間	2
4	分布状況と計画の実施区域	2
4-1	全国の分布状況	2
4-2	県内の分布状況	3
4-3	個体群の区分の考え方について	4
5	現状	6
5-1	生息環境	6
5-2	推定生息数	8

5-3	出没状況	10
5-3-1	過去5年間の目撃情報	10
5-3-2	目撃と環境の考察	13
5-4	捕獲状況	21
5-5	被害状況	23
5-5-1	人身被害、生活環境被害等	23
5-5-2	林業被害	25
5-5-3	農業被害	27
6	第3次計画期間中の取組評価	27
6-1	個体数管理	27
6-1-1	現状	27
6-1-2	評価および課題	28
6-2	被害防除	28
6-2-1	現状	28
6-2-2	評価および課題	28
6-3	生息環境整備	29
6-3-1	現状	29
6-3-2	評価および課題	29
7	保護の目標と施策	30
7-1	白山・奥美濃地域個体群	30
7-1-1	目標	30
7-1-2	施策	30
7-2	北近畿東部地域個体群	30
7-2-1	目標	30
7-2-2	施策	31
7-3	その他の地域の個体	31
8	人身被害の回避と林業被害の軽減のために	31
8-1	人身被害および生活環境被害	31
8-2	林業被害対策	32
8-3	森林の保全・整備	32
8-4	生息域の連続性の確保	32
8-5	近隣府県との連携・協力	32
9	その他保護のために必要な事項	33
9-1	モニタリングの実施	33
9-1-1	生息状況	33
9-1-2	被害発生状況	33

<u>9-1-3</u>	<u>被害防除実施状況</u>	<u>34</u>
<u>9-1-4</u>	<u>捕獲状況</u>	<u>34</u>
<u>9-1-5</u>	<u>堅果類の豊凶状況調査とその情報の発信</u>	<u>34</u>
<u>9-2</u>	<u>計画の実施体制</u>	<u>34</u>
<u>9-2-1</u>	<u>実施体制の整備について</u>	<u>34</u>
<u>9-2-2</u>	<u>合意形成について</u>	<u>35</u>
<u>9-2-3</u>	<u>普及啓発について</u>	<u>35</u>
<u>9-2-4</u>	<u>計画の見直しについて</u>	<u>35</u>

1 計画策定の背景および目的

1-1 背景

ツキノワグマは本州最大の陸上哺乳類で、森林帯に生息しており、その活動域は広範囲におよぶ。また、その食性は植物食に偏った雑食性で季節ごとに様々な植物を利用している。これは、ツキノワグマが森林内の多くの生物と関わっていることを示しており、その生活が生息地の生態系に大きな影響を与えている。そのため、ツキノワグマは生息地における生態系の豊かさを示す指標種とされ、また、森林の生態系の頂点に立つ存在である所以から「森の王者」とも言われる。ツキノワグマは古くから来より民話や祭礼等に登場し、日本の文化と一体となって人と共存してきた歴史がある。このようなツキノワグマを保護保全することは、人間が将来にわたり豊かな生態系サービスを楽しむことにもつながるものである。

滋賀県においてツキノワグマは、近隣府県と比較して生息頭数が少なく、環境条件が変化すると存続が危ぶまれる脆弱な種であることから、「滋賀県で大切にすべき野生生物（滋賀県レッドデータブック 2020 年版）」では、希少種（県内において存続基盤が脆弱な種）と評価されている。また、滋賀県に生息するツキノワグマは、東日本の安定的な個体群と、西日本の回復傾向にあるが生息域が分断された個体群の中継地点に生息している。そのため、滋賀県においてツキノワグマを保護し、その生息地を保全することは、両個体群の連続性を保つうえで重要であると言える。しかし、ツキノワグマの生息適地である広葉樹林は、かつての拡大造林などにより減少したことや、滋賀県における主な生息地である湖北地域と湖西地域の連続部に当たる山塊が狭いことなどから、生息地の保全や連続性の確保についての配慮が必要である。

一方、滋賀県においては、人間の生活圏においてツキノワグマの目撃が毎年一定数報告されており、住民に被害が及んだ人身被害の事例もある。また、ツキノワグマによる針葉樹の剥皮により、~~被害は限定的ではあるが、林業被害も生じている。森林被害が生じている。~~このように、ツキノワグマは人間との軋轢のある動物であり、ツキノワグマの保護保全と、人身被害の回避および生活環境被害・農林業被害等の低減の両立が図られる必要がある。

滋賀県では、平成 24 年 4 月に滋賀県ツキノワグマ特定鳥獣保護管理計画を策定した。その後、鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律（平成 14 年法律第 88 号）の一部改正に伴い、平成 27 年 5 月に第 2 次滋賀県ツキノワグマ第一種特定鳥獣保護計画を策定した。続いて、平成 30 年 3 月に第 2 次計画の計画期間終了に伴い、第 3 次滋賀県ツキノワグマ第一種特定鳥獣保護計画を策定した。今般、令和 5 年 3 月 31 日に第 3 次計画の計画期間が終了することから、次の目的のため、本計画を策定することとした。

1-2 目的

本計画は、滋賀県に分布するツキノワグマの地域個体群の安定維持を図るとともに、人身被害の回避および生活環境被害・農林業被害等の低減により、人と人間とツキノワグマの軋轢の回避・低減を図ることを目的とする。

2 保護すべき鳥獣の種類

ツキノワグマ（以下「クマ」という。）

3 計画の期間

令和5年（2023年）4月1日から令和10年（2028年）3月31日

ただし、生息頭数のモニタリング結果等を踏まえ、必要があると認めるときは計画期間にかかわらず見直しを行う。

4 分布状況と計画の実施区域

県全域を計画の区域とするが、具体的な保護にあたっては、「白山・奥美濃地域個体群」、「北近畿東部地域個体群」、「その他の地域個体」に区分して実施する。

4-1 滋賀県を取り巻く分布状況 全国の分布状況

滋賀県に生息するクマが属するとされる2つの地域個体群の境界部分である北部湖北地域の山城は、琵琶湖と日本海の間敦賀湾および若狭湾にも位置し、地勢的に挟まれるため非常に狭くなっているため、地理的にクマの移動ルートは地理的に制限されていると推測される。遺伝学的研究によると、琵琶湖北部から福井県敦賀湾にかけてのライン（敦賀・西浅井ライン）でクマの地域個体群が分かれていることが示されている（Ohnishi *et. al* 2009）。また、「近畿北部地域個体群」は、京都府を流れる由良川によって東西（「北近畿東部地域個体群」および「北近畿西部地域個体群」）に分かれることも示されている（Ishibashi and Saitoh, 2004）（北近畿東部地域個体群および北近畿西部地域個体群）。

全国的に見ると滋賀県以西のクマの地域個体群は連続している個体群が少なく、孤立している地域個体群が多く分布している（図1）。その遺伝的多様性が滋賀県以東の地域個体群に比べて乏しいため、個体群保全の配慮が求められている。個体群保全のためには、東西の個体の移動経路を確保することが重要となり、滋賀県北部は中継地点として重要な地域となっている。また、環境省において絶滅のおそれのある地域個体群とされている紀伊半島のクマの保護保全においても、滋賀県は中継地点として重要な位置を占めると考えられている。

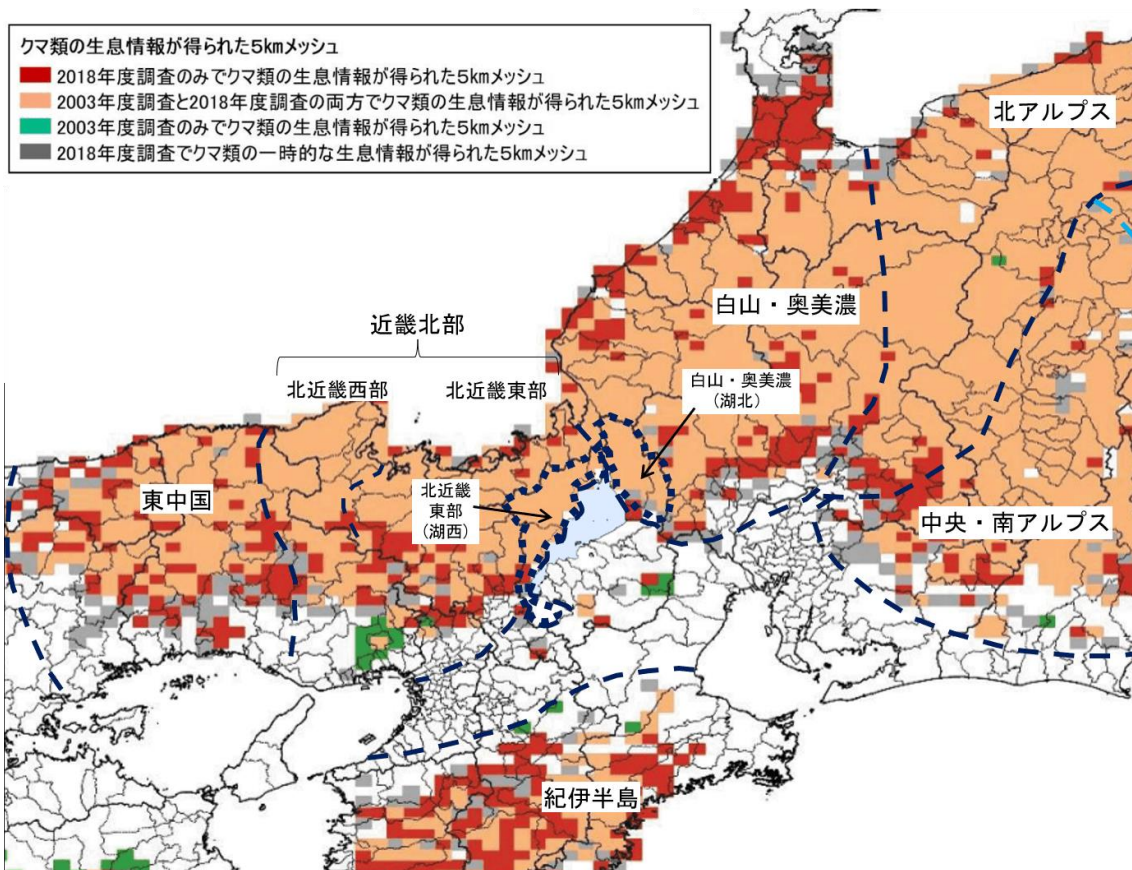


図1 クマの保護管理ユニットおよび生息情報

平成30年度(2018年度)中大型哺乳類分布調査報告書 クマ類(ヒグマ・ツキノワグマ)・カモシカ(環境省自然環境局生物多様性センター 2019)より作成。

図1—全国のツキノワグマの保護および管理のユニット区分

—(特定鳥獣保護管理計画作成のためのガイドライン(クマ類編)2010年版(環境省)より抜粋)—

4-2 滋賀県内の分布状況

環境省が実施した第2回自然環境保全基礎調査(昭和54年)および中大型哺乳類分布調査(平成30年)によれば、滋賀県におけるクマの分布域は、大津・志賀地域から湖西地域を経て湖北地域に広がり、主に伊吹山地から野坂山地にかけての山地帯に広がる(図1-2)。また、鈴鹿山脈等においても一部の地域でクマの生息が確認されている。

中大型哺乳類分布調査(平成30年)では、南東部に分布が拡大していることが確認されている。

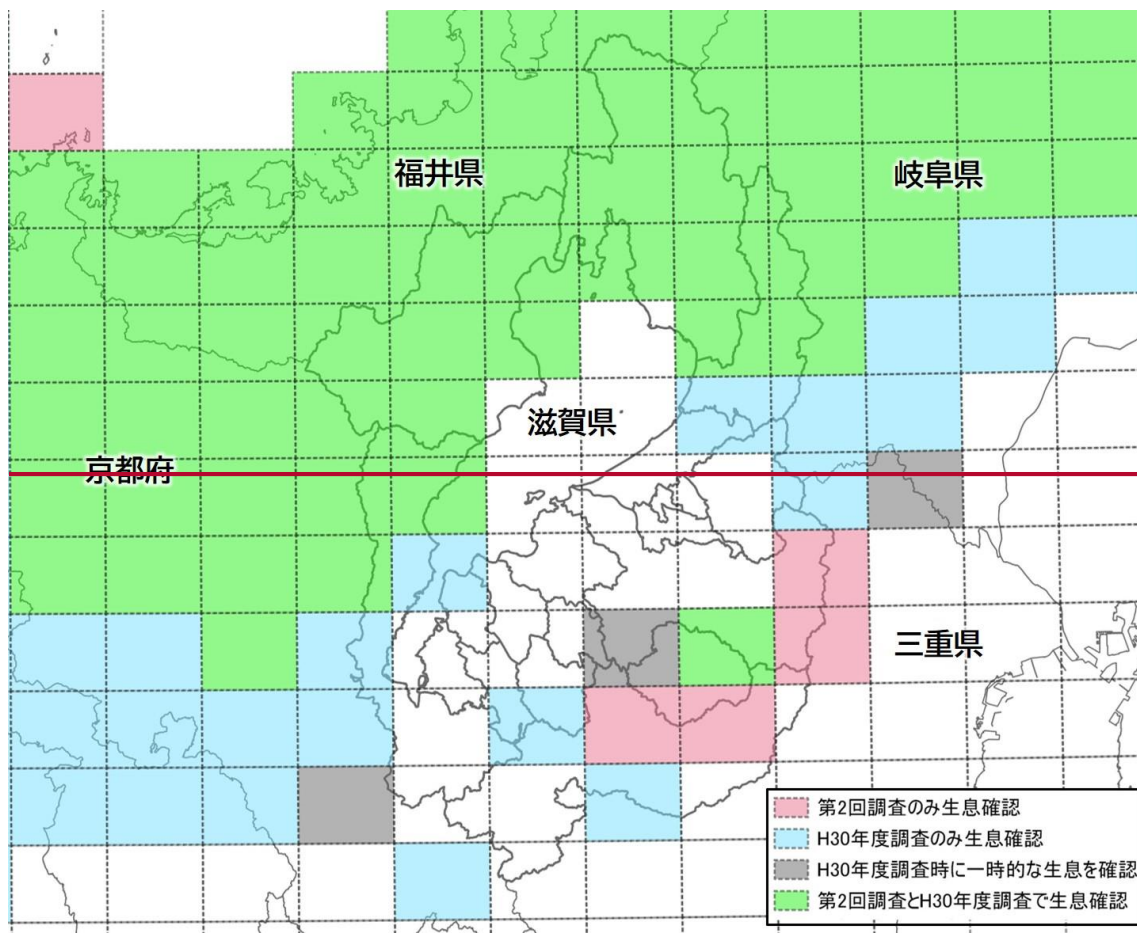


図2 第2回自然環境保全基礎調査および平成30年度中大型哺乳類分布調査によるクマの生息区画

平成30年度（2018年度）中大型哺乳類分布調査報告書「クマ類（ヒグマ・ツキノワグマ）・カモシカ」（環境省自然環境局生物多様性センター 2019）より作成。「第2回調査」は「第2回自然環境保全基礎調査」を示す。「H30年度調査」は「平成30年度（2018年度）中大型哺乳類分布調査」を示す。

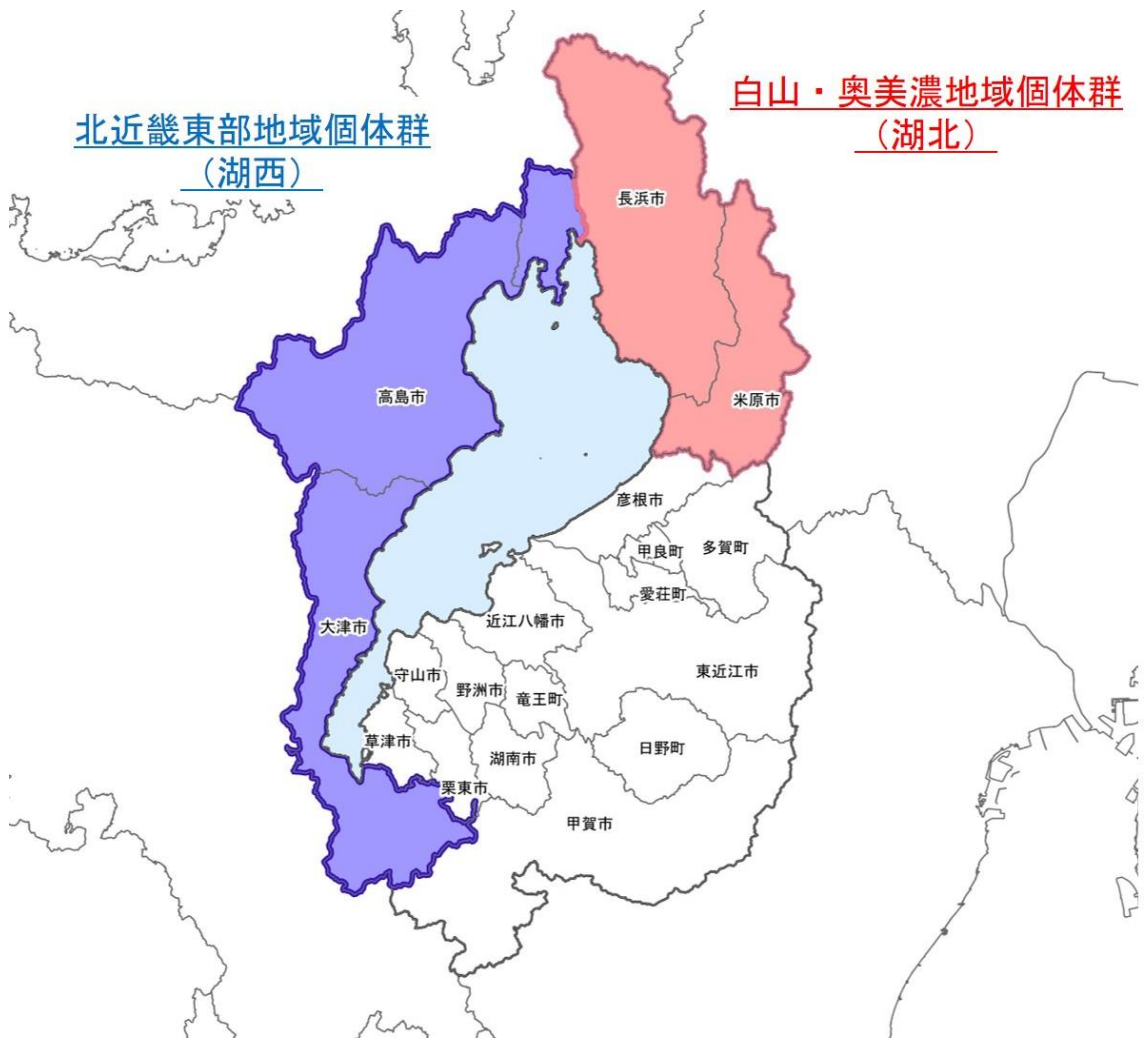
1 4-3 個体群の区分の考え方について

2 本計画では、生態学的見地から、ある地域における同一種個体のすべてを含んだ単位と
3 して「個体群」を用い、そのうち遺伝的特異性が認められた個体群を「地域個体群」と定
4 義して扱う。

5 東日本と西日本のクマは、琵琶湖と敦賀湾および若狭湾日本海にはさまれる狭窄部で遺
6 伝的に分けられていることが知られている (Ohnishi *et. al* 2009)。「特定鳥獣保護・管理
7 計画作成のためのガイドライン (クマ類編) 2010 年 3 月」では、富山県・石川県・福井
8 県・岐阜県・滋賀県にかけて分布している「白山・奥美濃地域個体群」と福井県・滋賀
9 県・京都府にかけて分布している「北近畿東部地域個体群」の境界線を北陸自動車道とさ
10 れていたことから、これに近い行政界である旧余呉町と旧西浅井町と旧余呉町および旧木
11 之本町の境界線を両地域個体群の境界線とする。

12 また、富山県・石川県・福井県・岐阜県・滋賀県にかけて分布している「白山・奥美濃
13 地域個体群」のうち、県内に生息する個体群 (し、米原市およびと長浜市 (合併前の旧西
14 浅井町と旧余呉町および旧木之本町の境界線の東側を除くすべての地域) に生息する個体
15 群) 個体ものを「湖北個体群 (白山・奥美濃地域個体群) 白山・奥美濃地域個体群」とす
16 るとともに、福井県・滋賀県・京都府にかけて分布している「北近畿東部地域個体群」の
17 うち、県内に生息する個体群 (長浜市 (合併前の旧西浅井町と旧余呉町および旧木之本町
18 の境界線の西側) および、高島市、大津市に生息する個体群) 個体ものを「湖西個体群
19 (北近畿東部地域個体群) 北近畿東部地域個体群」とし、近隣府県を含む地域個体群全体
20 と県内に生息する個体群を区別して取り扱う区分する (図 1、図 2-3、表 1)。

21 滋賀県においては、これらの地域白山・奥美濃地域個体群および北近畿東部地域個体群
22 の主たる生息地である湖西地域、湖北地域以外に、少ないながらも鈴鹿山脈等においてク
23 マが目撃の出没が確認されている。当該地域においては、2017 年度 (平成 29 年度) から
24 2021 年度 (令和 3 年度) までの過去 5 年間における目撃出没件数が 12 件と少なく、生息
25 頭数は極めて少ないと考えられるとともに、当該地域において目撃される出没するクマが
26 どの地域個体群に属するのか遺伝的知見が明らかになっていないことから、鈴鹿山脈等に
27 おけるいて目撃される出没する個体については「その他の地域の個体」として取り扱う。



1

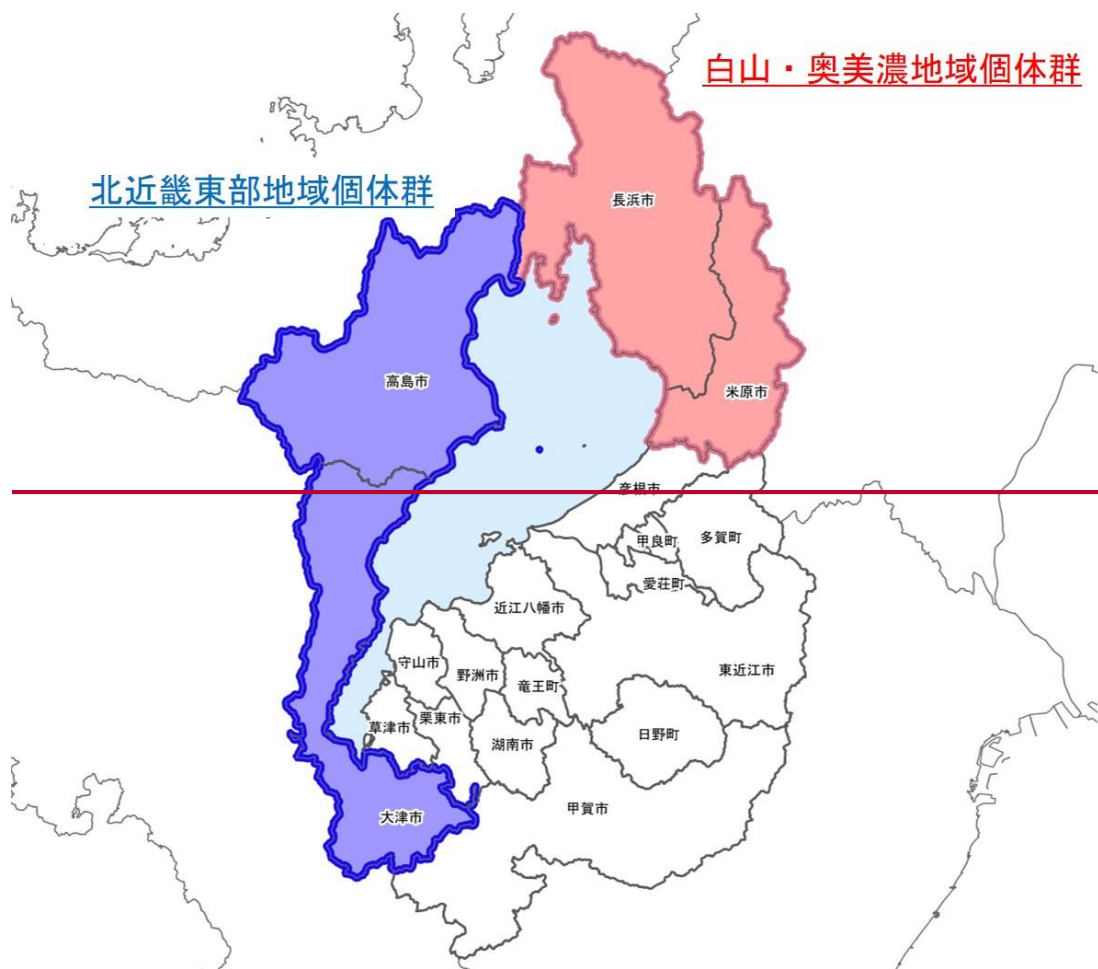


図 2-3 滋賀県における保護および管理の区分

表 1-1 クマの分布と行政区分

名称	関係市町
湖北個体群 (白山・奥美濃地域個体群) 白山・奥美濃地域個体群	米原市 長浜市(合併前の旧西浅井町と旧余呉町および旧木之本町の境界線の東側を除くすべての地域)
湖西個体群 (北近畿東部地域個体群) 北 近畿東部地域個体群	長浜市(合併前の旧西浅井町と旧余呉町および旧木之本町の境界線の西側) 高島市 大津市
その他の地域の個体	彦根市、甲賀市、東近江市、日野町、愛荘町、甲良町、多賀町など

1
2
3
4

5

6 5 現状

7 5-1 生息環境

1 滋賀県の県土面積は4,017k m²であり、うち森林面積は2,015k m²と約半分を占める（令
2 和2年度）。

3 クマは森林性の動物であり、ドングリなどの堅果類を主たるエサ資源として利用してい
4 るため、広葉樹林が生息適地となる。令和2年度の滋賀県森林・林業統計要覧によると、
5 滋賀県の森林面積のうち広葉樹林は約33%であり、針葉樹林の割合は約55%となってい
6 る。

7 滋賀県における落葉広葉樹林の分布域は、大津・高島地域の比良山地から野坂山地を経
8 て、湖北地域の伊吹山地となっており、湖東地域の鈴鹿山脈等にも一部分布する。この落
9 葉広葉樹林の分布域は、ほぼクマの分布域と重なっており、滋賀県においても落葉広葉樹
10 林がクマの重要な生息域となっていることが見て取れる（図1-2、図3-4）。

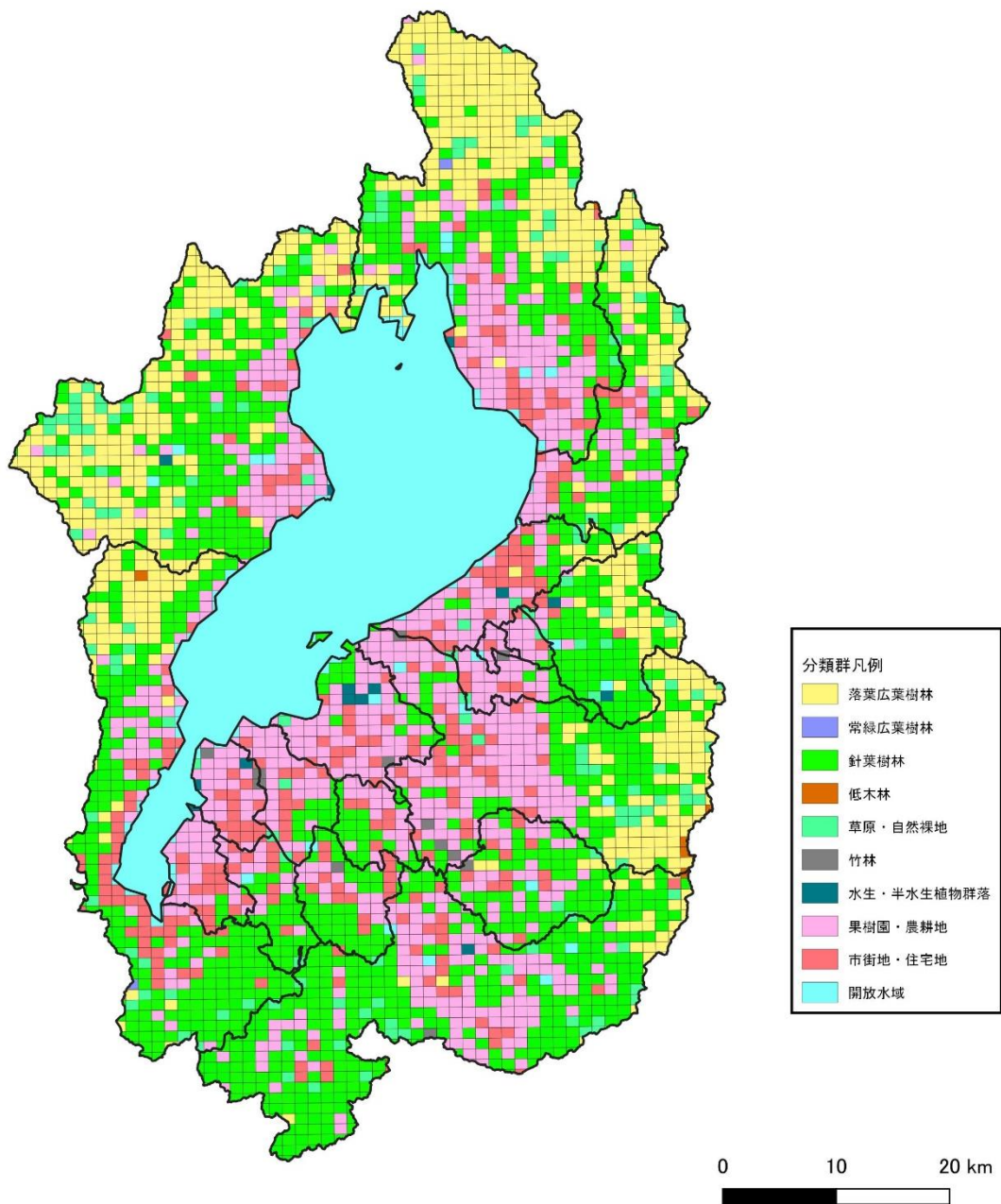


図34 滋賀県の植生（第5回自然環境保全基礎調査より引用）

5-2 推定生息数

各地域個体群に属する県内の生息数は、平成16年度以降から実施されているヘアトラップ調査（有刺鉄線等によりクマの体毛を採取し、遺伝子情報による個体識別を行うを目的とした調査）によって得られたデータから推計している。

県内におけるクマの生息数は、第2次計画における推定では、~~県内全体では228～364頭程度、~~湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）~~白山・奥美濃地域個体群~~は176～231頭

1 程度、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群は52～133頭程度と推
 2 定されている。また、第3次計画における推定では、県内全体では182～467頭程度、湖
 3 北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群は120～327頭程度、湖西
 4 個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群は62～140頭程度と推定されてい
 5 る。なお、その他の地域の個体の生息数は推定されていない。

6 滋賀県内における直近ではクマの生息数は、県全体では128～542頭、湖北個体群
 7 （白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群は63～266頭、湖西個体群（北近畿
 8 東部地域個体群）北近畿東部地域個体群は58～246頭と推定された（表2）。また、推定
 9 値の推移を踏まえると、滋賀県内においては、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白
 10 山・奥美濃地域個体群および湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群
 11 のいずれについても、第3次計画策定時から推定生息数に顕著な増減はなく、横ばい傾向
 12 にあると考えられる。

13 2015年（平成27年）5月に、クマの出没が少ない多賀町において人身被害が発生した
 14 ことから、鈴鹿山脈のクマの生息状況を把握するため、2015年度（平成27年度）から
 15 2021年度（令和元年）にかけて、カメラトラップ調査を夏季から秋季に行った。2017年
 16 度（平成29年度）は彦根市、多賀町、東近江市、日野町内の25地点のうち東近江市およ
 17 び多賀町の2地点でそれぞれ1頭ずつ撮影された。2018年度（平成30年度）は彦根市、
 18 多賀町、東近江市、多賀市の13地点のうち彦根市で1頭が撮影された。2019年度（令和
 19 元年度）は彦根市、東近江市、日野町の14地点のうち多賀町で1頭された。また、5年間
 20 の調査を通じて、人の往来の多い地点での撮影はなかった。これらのことから鈴鹿山脈に
 21 生息するクマの生息数は少ないものなく、人間の生活圏への出没の可能性は現状では低い
 22 と考えられる。

23
24 表2 滋賀県におけるクマの推定生息数（直近の状況）

	Lincoln-Petersen 法	空間明示型標識再捕獲モデル（参考）
<u>湖北個体群</u> <u>（白山・奥美濃地域</u> <u>個体群）</u> 白山・奥美 濃 地域個体群	<u>164頭</u> <u>（90%信頼区間 63～266頭）</u> ※ ⁺ <u>（推定値 164頭）</u>	<u>平均値 181</u> <u>（90%信用区間 65～404頭）</u> ※ ² <u>（平均値 181）</u>
<u>湖西個体群</u> <u>（北近畿東部地域</u> <u>個体群）</u> 北近畿東部 地域個体群 県全体	<u>152頭</u> <u>（90%信頼区間 58～246頭）</u> ※ ⁺ <u>（推定値 152頭）</u> <u>128～542頭</u> ※ ⁺ <u>（推定値 334頭）</u>	<u>平均値 167</u> <u>（90%信用区間 60～374頭）</u> ※ ² <u>（平均値 167）</u> <u>132～824頭</u> ※ ² <u>（平均値 368）</u>

備考

~~※1：90%信頼区間~~

~~※2：90%信用区間~~

~~使用データ：~~

~~使用データ：2019年度・2021年度~~

~~前期 2016年度・2019年度~~

後期 2021年度

1

2 滋賀県および関係府県における推定生息数を踏まえ、富山県・石川県・福井県・岐阜
3 県・滋賀の5県にまたがるユニットである白山・奥美濃地域個体群、京都・福井県・滋賀
4 県・京都府の3府県にまたがるユニットである北近畿東部地域個体群の推定生息数個体数
5 について、表3および表4に示す。また、「個体数水準」の評価区分を表5に示す。

6

7

1

表3 白山・奥美濃地域個体群に属するクマの推定生息数

県	推定生息数	備考
富山	約 1,460 頭	第4期管理計画（令和4年4月策定）の北アルプス地域個体群も含む全県の推定 生息数 個体数より
石川	90%信頼区間 525～2,357 頭（中央値 1052）	第3期管理計画（令和4年4月策定）より
福井	約 800 頭 (370～800 頭)	第3期保護計画（令和4年4月策定）より
岐阜	中央値 553 頭（90%信頼区間 236～2,172 頭）	第2期管理計画（平成31年4月策定）より
滋賀	164 頭 (90%信頼区間 63～266 頭) 90%信頼区間 63～266 頭 (代表値 164 頭)	
合計	約 1,200～5,600 頭	富山県の値を除く（推定生息数が北アルプス地域個体群も含む全県の値であるため）

2

3

表4 北近畿東部地域個体群に属するクマの推定生息数

府県	推定生息数	備考
京都	約 650 頭	第4期管理計画（令和3年11月策定）より
福井	約 240 頭 (230～240 頭)	第3期保護計画（令和4年4月策定）より
滋賀	152 頭 (90%信頼区間 58～246 頭) 90%信頼区間 58～246 頭 (代表値 152 頭)	
合計	約 900～1100 頭	

4

5

6

1

表 5.2 クマ類の個体数水準

個体数水準 1	危機的領域個体群：成獣個体数が 100 頭以下。分布域がきわめて狭く孤立している地域個体群
個体数水準 2	絶滅危惧領域個体群：成獣個体数が 100～400 頭程度。分布域が狭く、他個体群との連続性少ない地域個体群。
個体数水準 3	危急領域個体群：成獣個体数が 400～800 頭程度。分布域が他個体群との連続性が制限されている地域個体群。
個体数水準 4	安定存続領域個体群：成獣個体数が 800 頭程度以上。分布域が広く連続的に分布している地域個体群。

2 *特定鳥獣保護・管理計画作成のためのガイドライン（クマ類編）改定版（2022 年 3 月改
3 定。以下「ガイドライン」という。）より引用

4

5 ~~滋賀県においては、白山・奥美濃地域個体群および北近畿東部地域個体群の分布の辺縁~~
6 ~~部に当たり個体群の中継地点に位置することから、いずれの地域個体群についても個体群~~
7 ~~間の連続性を維持するうえで保全に配慮した対応が求められる。~~それぞれの地域個体群全
8 体の推定生息数の合計や、県内の推定生息数の傾向を踏まえ、滋賀県においては白山・奥
9 美濃地域個体群全体については「個体数水準 4」に該当するものとして、北近畿東部地域
10 個体群全体については「個体数水準 3～4」に該当するものとして取り扱うこととする。

11 滋賀県はクマの 2 つの地域個体群の生息地の辺縁部に位置し、両地域個体群の生息の中
12 核地となっている近隣府県と比べて生息数が少なく、滋賀県内のクマは存続基盤が脆弱な
13 希少種である。また、滋賀県内のクマの生息地は、東日本および西日本、紀伊半島のクマ
14 の個体群間の交流の中継地点になっており、個体群間の交流が妨げられれば、各地域の個
15 体群の安定的な維持が困難となり得る。これらのことから、滋賀県においては、全国的な
16 視点からも、県内に生息するクマ（湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）および湖西個
17 体群（北近畿東部地域個体群）、その他の地域の個体）の保護およびその生息地の保全に
18 特別な配慮を行う必要がある。

19

20 5-3 出没状況

21 5-3-1 過去 5 年間の目撃情報

22 本県では、住民等から行政機関に寄せられた目撃情報の集計を行っている。~~表 6 から~~
23 表 8 は、過去 5 年間における湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）~~白山・奥美濃地域個~~
24 ~~体群、~~湖西個体群（北近畿東部地域個体群）~~北近畿東部地域個体群、~~その他の地域の個体
25 のそれぞれの月別の目撃件数である。また、表 9 および

26

1
2 ~~図は、図4は~~県内全域における2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年
3 度）までの過去5年間における目撃情報の件数を集計したものである。

4 過去5年間に報告された目撃情報の件数は、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近
5 畿東部地域個体群における件数が、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃
6 地域個体群における件数をいずれの年も上回っている（表6、表7）。しかし、県内の生
7 息数は湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群の方が多いものと
8 推定されているところであり、奥山等の人ほとんど立ち入らない場所ではクマが生息し
9 ていたとしても目撃されない場合があることや、目撃されたとしても行政機関へその情報
10 が報告されない場合があることなどにより、目撃件数は実際の生息数と必ずしも相関があ
11 るとは限らないことに留意して捉える必要がある。また、過去5年間においては、その他
12 の地域の個体についても、年間数件程度の目撃情報が報告されている（表8）。

13 月別のクマの目撃件数については、冬眠あけの4月頃から目撃件数が増加し始め、5月
14 から7月頃をピークとし、秋になると目撃件数が減少していく概ねの傾向が見られる（表
15 9、図5.4）。これは、春季から夏季にかけては、食物資源の探索行動やおよび初夏の子
16 別れ、期と繁殖期に起因するする行動圏の拡大により、人里での目撃頻度が高くな
17 り、平年時の秋季の山林には食物資源が安定している秋季においては山林内で行動するこ
18 とがこと多くなり人里でのから目撃頻度が低くなるためだと考えられる。

1 表6 湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）~~白山・奥美濃地域個体群~~の月別クマ目撃件
 2 数

月 年度	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計
2017	0	9	9	15	7	6	3	2	1	0	0	1	53
2018	2	13	8	7	2	2	0	1	0	0	0	0	35
2019	0	4	8	4	3	1	9	9	0	0	0	0	38
2020	2	4	11	16	2	3	4	2	1	0	0	0	45
2021	2	3	2	1	1	0	1	1	0	0	0	0	11

(単位：件)

3

4

5 表7 湖西個体群（北近畿東部地域個体群）~~北近畿東部地域個体群~~の月別クマ目撃件数

月 年度	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計
2017	6	22	24	17	6	7	2	0	0	0	0	0	84
2018	1	14	10	9	8	2	6	2	0	1	1	0	54
2019	1	6	26	17	5	7	11	5	0	0	0	0	78
2020	0	6	10	6	7	3	9	7	4	0	0	4	56
2021	4	6	8	11	7	2	1	1	2	0	0	1	43

(単位：件)

6

7

8

9

1

表8 その他の地域の個体の月別クマ目撃件数

月 年度	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	0	0	1	0	0	1	1	1	0	0	1	0	5
2019	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2
2020	0	1	1	0	0	0	21	0	1	0	0	0	4
2021	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1

(単位：件)

2

3

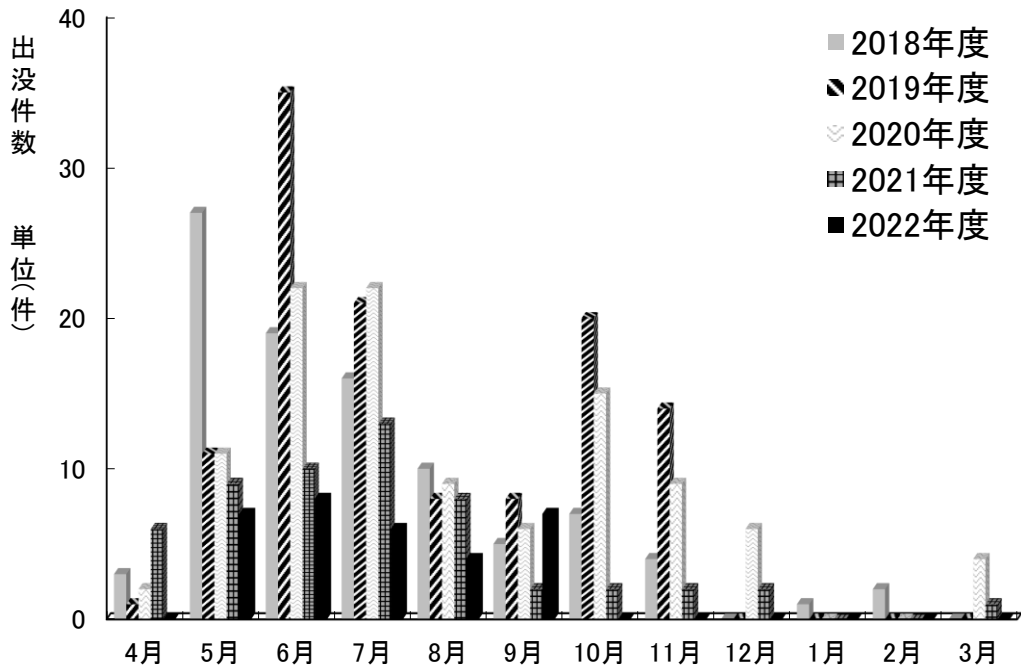
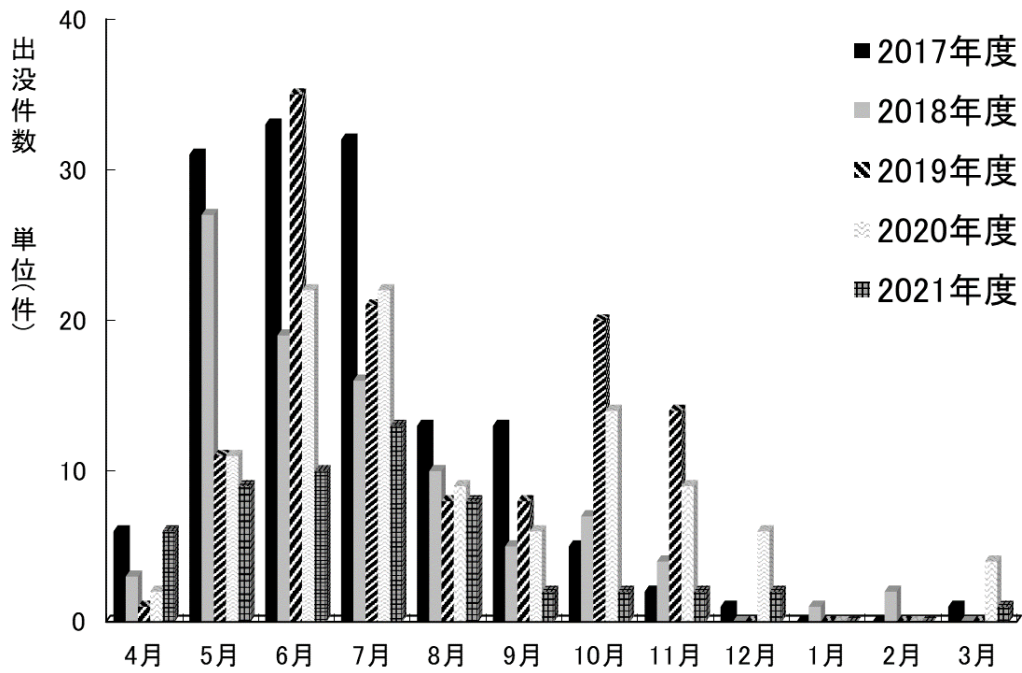
4

表9 2017年度から2021年度の県内での月別クマ目撃件数（累計）

月 年度	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月	計
2017	6	31	33	32	13	13	5	2	1	0	0	1	137
2018	3	27	19	16	10	5	7	4	0	1	2	0	94
2019	1	11	35	21	8	8	20	14	0	0	0	0	118
2020	2	11	22	22	9	6	1514	9	6	0	0	4	105
2021	6	9	10	13	8	2	2	2	2	0	0	1	55

5

6



2

3

図4.2 2017年度から2021年度の県内での月別クマ目撃件数 (累計)

4

5

秋季に堅果類（ブナ・ミズナラ・コナラ等）を含む果実が不足すると、クマが人目に付く地域まで餌を求めて行動し、多数の出没情報が寄せられることがある（こうした現象を

6

1 一般的に「大量出沒」ということがある。)

2 特に堅果類は、クマの秋季の重要な栄養源となるため、秋季におけるクマの出沒件数は
3 堅果類の豊凶の状況の影響を受けることが示唆されている。このことから、県においては
4 毎年堅果類の豊凶状況調査を行っており、その結果を表 10 に示す。

5 調査の対象はブナおよびミズナラ、およびコナラのブナ科堅果類3種とし、2007年
6 (平成19年)から2019年(令和元年)まではクマの生息環境が整っていると考えられる
7 長浜市の2か所、高島市の3か所で、ブナ約40本、ミズナラ約20本、コナラ約100本を
8 対象に調査を実施してきた。実施してきたが、2020年度(令和2年度)からはクマの出沒
9 変動と食物資源量変動の関係をより明らかにし、大量出沒の予測精度を向上させるため、
10 県内のクマの生息域を網羅するように調査地点数を段階的に増加し、2021年度(令和3年
11 度)は大津市および長浜市、高島市、米原市において、ブナ87本(4か所)、ミズナラ
12 148本(12か所)、コナラ166本(16か所)を対象に調査を実施した。2021年度(令和3
13 年度)の調査地点を図5●示す。2020年(令和2年)に長浜市の調査地点を1地点追加し
14 た。また、2021年(令和3年)からはクマの出沒変動と食物資源量変動の関係をより把握
15 するため、調査地を県内のクマの生息域を網羅するように29地点に増加した

16 調査は毎年8月から9月にかけて実施し、それぞれの樹種において「豊作」「並作」「不
17 作」「凶作」の4段階の県域作柄として評価している。作柄の評価基準を表 11●に示す。

18 過去5年間で堅果類3種が不作であった2018年度(平成30年度)および2021年度
19 (令和3年度)の秋季の目撃数は他年度と比較して少なかった。そのため、作柄が「不
20 作」の種は一定以上の食物資源量を有し、秋季の目撃数を低減させる傾向があると考えら
21 れる。(図5、表10)。また、ブナおよびミズナラの堅果類2種が凶作、コナラが不作であ
22 った2019年度(令和元年度)の秋季の目撃数は他年度より突出した結果となった。現在
23 の豊凶状況調査のみでは出沒変動を明確に説明することができないため、地点数を増加し
24 た調査を継続することなどにより、関係性を改めて再評価する必要がある。

25

26

1

2

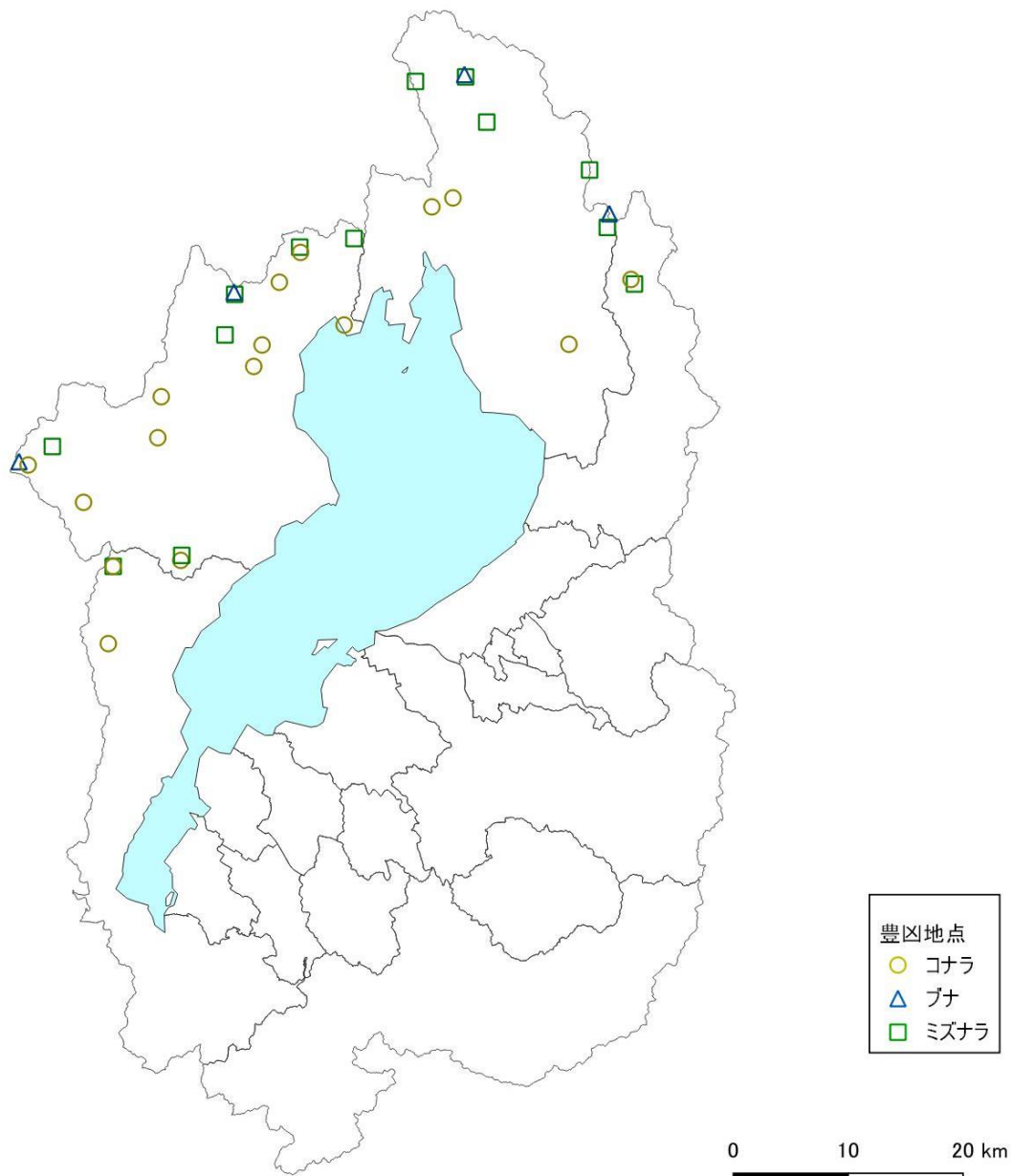
3

4

表10 2017年度から2021年度の堅果類の豊凶状況調査

	2017年度	2018年度	2019年度	2020年度	2021年度
ブナ	凶作	不作	凶作	凶作	不作
ミズナラ	並作	不作	凶作	並作	不作
コナラ	不作	不作	不作	不作	不作

5



6

1 図5 2021年度（令和3年度）豊凶調査地点

2
3 表11 堅果類の作柄の評価基準

着果度判定基準		地点(県域)レベルの豊凶評価基準	
着果度	着果の状態	作柄	評価基準
0	着果なし	豊作	50%以上の個体が密に着果(着果度4)
1	樹冠の一部に疎に着果	並作	25~50%の個体が密に着果(着果度4)
2	樹冠の一部に密に着果	不作	25%以上の個体が疎に着果(着果度1,2,3)
3	樹冠全体に疎に着果	凶作	25%未満の個体が疎に着果(着果度1,2,3)
4	樹冠全体に密に着果		すべての個体に着果なし(着果度0)

4
5
6
7 5-3-2 目撃等の情報に係る考察目撃と環境の考察

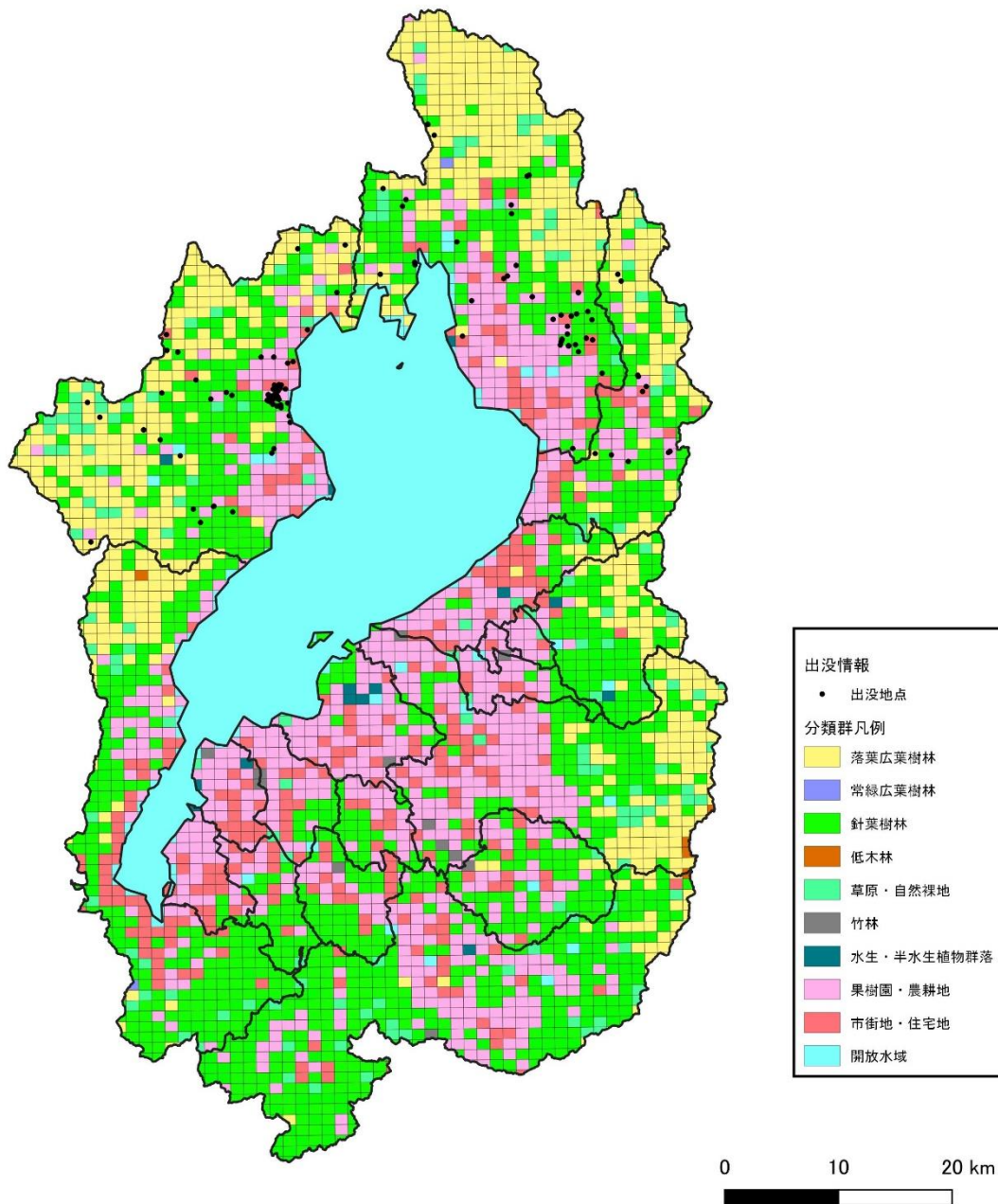
8 クマの出没は食物資源量と出没場所付近の環境に影響されると考えられる。ここではク
9 マの目撃情報が得られた地点とその地点の環境について考察する。なお、環境については
10 第5回自然環境保全基礎調査による3次メッシュ植生データの分類群（以下「植生データ
11 分類群」という。）を用いた。2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）ま
12 での過去5年間の年度ごとの目撃情報を滋賀県の植生データ分類群環境分類群に重ねたも
13 のを図6から図10、図7に、過去5年間の目撃数を累計したものを図11に、情報収集
14 を開始した2010年度（平成22年度）からの目撃数を累計したものを図12に示す。な
15 お、目撃情報を基に作成したものであるため、同一個体が同一地域に居つた場合にはダ
16 ブルカウントが生じている場合があることに留意が必要である。

17 各年度の目撃情報は森林地帯と人間の生活圏（市街地・住宅地、果樹園・農耕地）の境
18 界部において最も多く認められ、次いで森林地帯（針葉樹林、広葉樹林）において多く確
19 認できる。日常生活の中で目撃された情報が大部分を占めるため、境界部での情報件数が
20 多くなる傾向にある。

21 2017年度（平成29年度）は市街地・住宅地および果樹園・農耕地で多く報告された
22 （図6）。高島市今津町において多くの情報が認められるが、同一個体が滞在したため情
23 報が集中した結果と考えられる。

24 2018年度（平成30年度）からは大津市での情報が毎年度記録されるようになった。2018
25 年度（平成30年度）および2019年度（令和元年度）は目撃数に対して人の生活圏（市街
26 地・住宅地、果樹園・農耕地）での情報が減少した（図7、図8）。2020年度（令和2年
27 度）には再び果樹園・農耕地での情報が増加した（図9）。2021年度（令和3年度）は森
28 林地帯での件数が多くを占め（図10）、県内広域での目撃情報が認められるものの、人の生
29 活圏での情報はこれまでで最も少なかった。一方、2017年度（平成29年度）および2020
30 年度（令和2年度）には人の生活圏での情報件数の増加が認められた（図6、図9）。近
31 年の傾向として、2017年度（平成29年度）以前と比較して、**湖西個体群（北近畿東部地域**

1 **個体群** 北近畿東部地域個体群の生息域である大津市や、鈴鹿山脈の一部を有する東近江市
 2 などの県南部での情報件数が増加している。~~してきており、県内におけるタマの生息域は括~~
 3 ~~大傾向にあると考えられる~~ (図 11、図 12)。
 4
 5



6
 7
 8

図 6-3 2017年度の目撃地点と植生データ分類群土地利用図

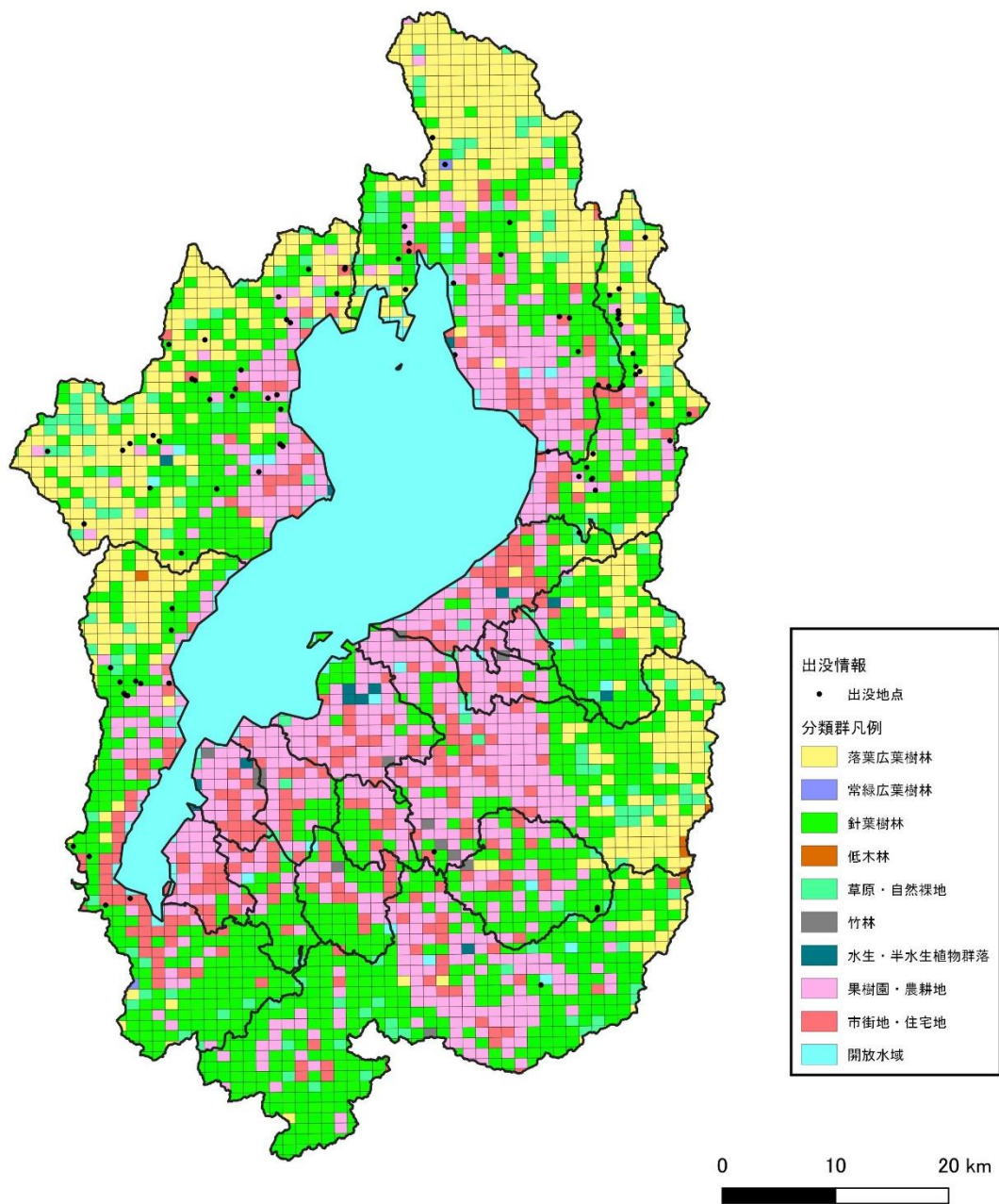
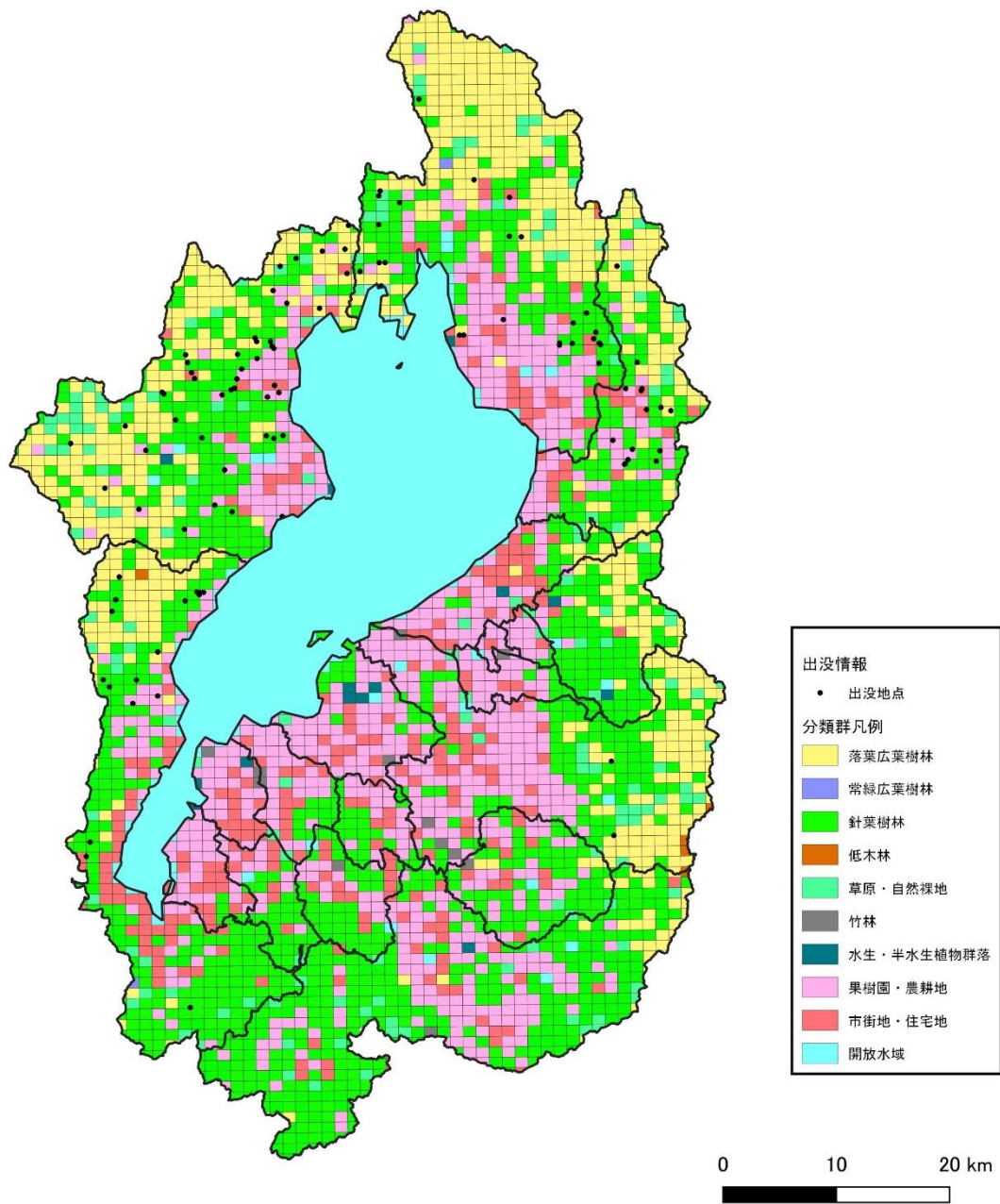


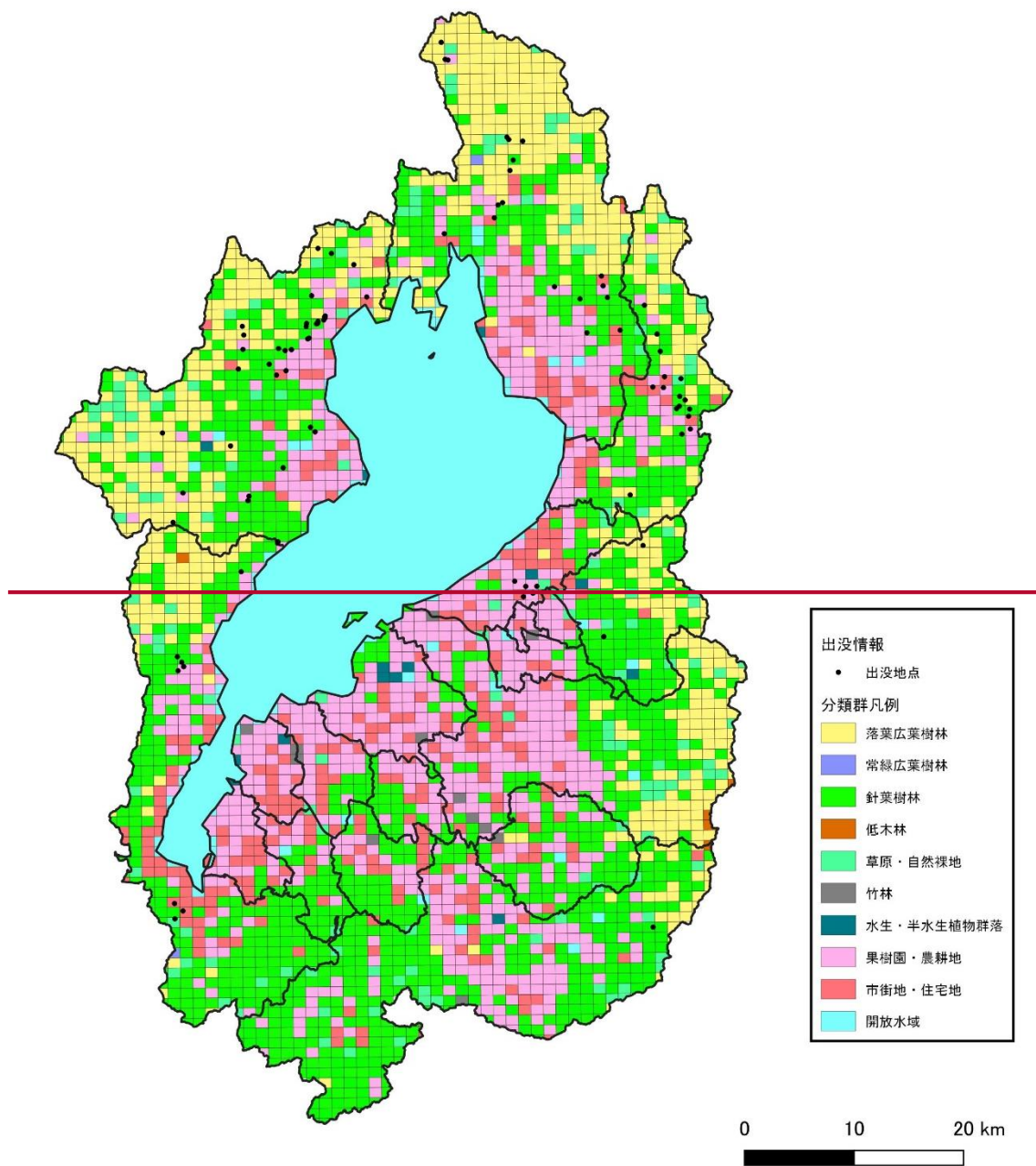
図74 2018年度の目撃地点と植生データ分類群土地利用図

1
| 2
3



1
2
3
4
5

図 85 2019年度の目撃地点と植生データ分類群土地利用図



1

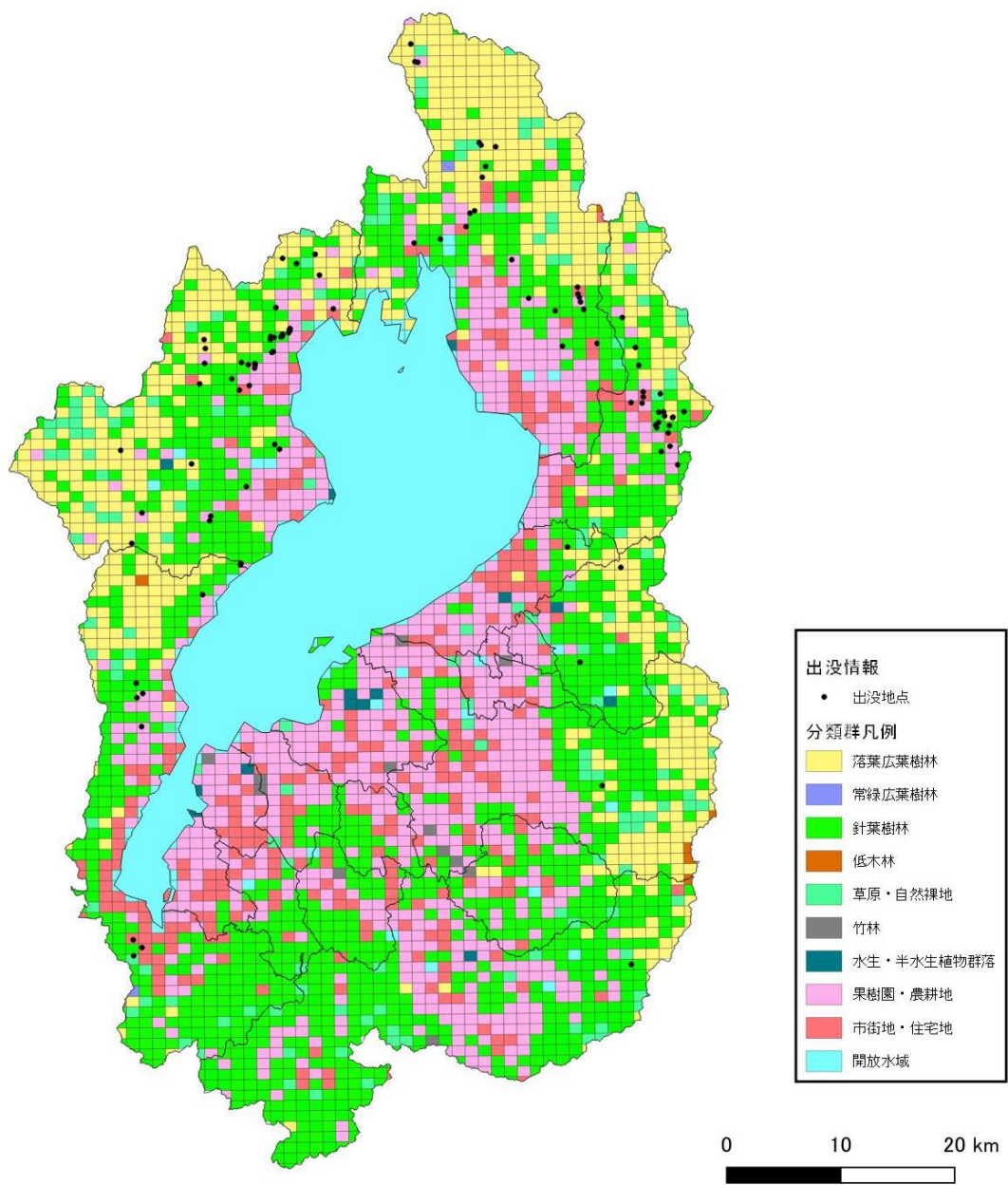
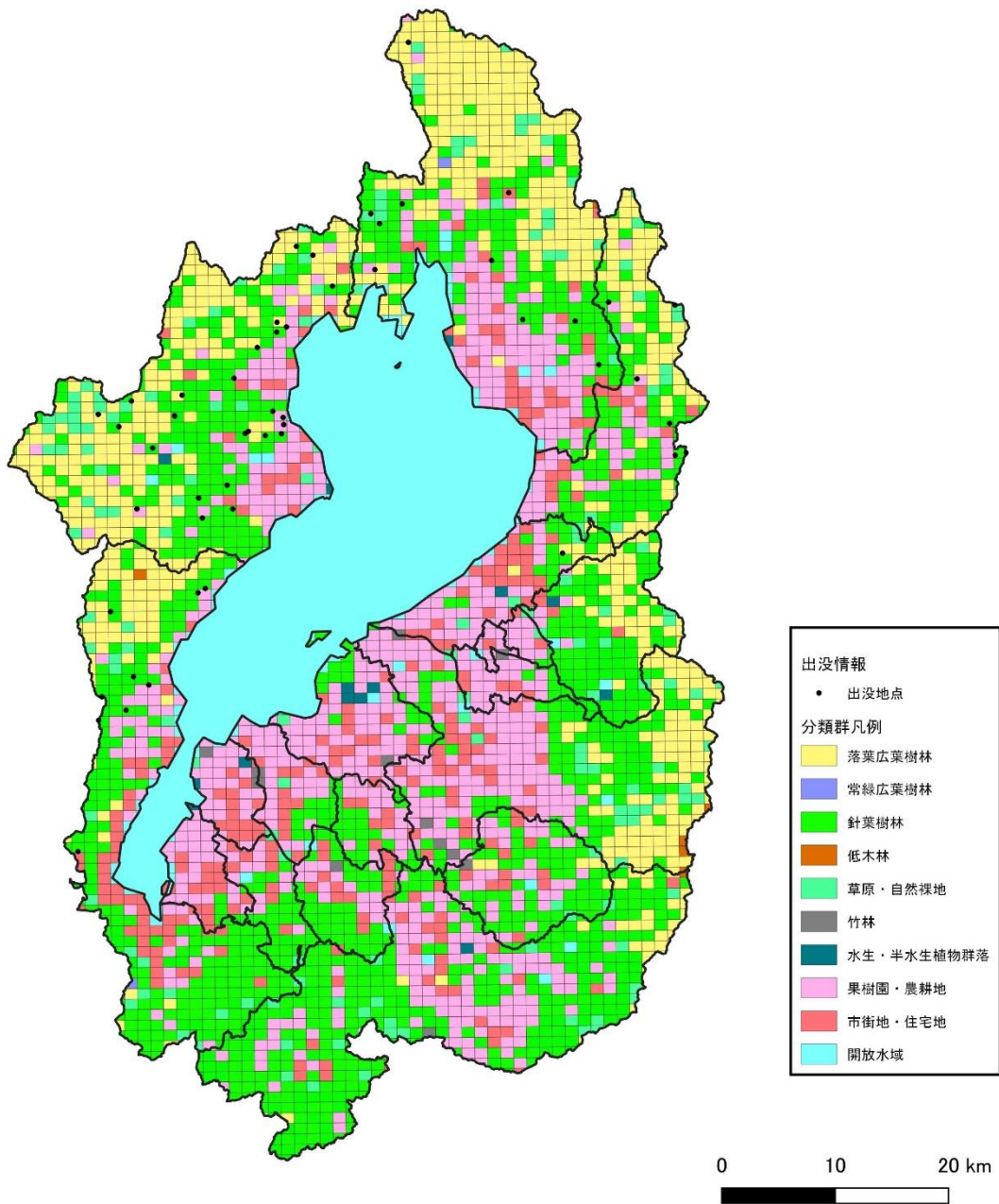


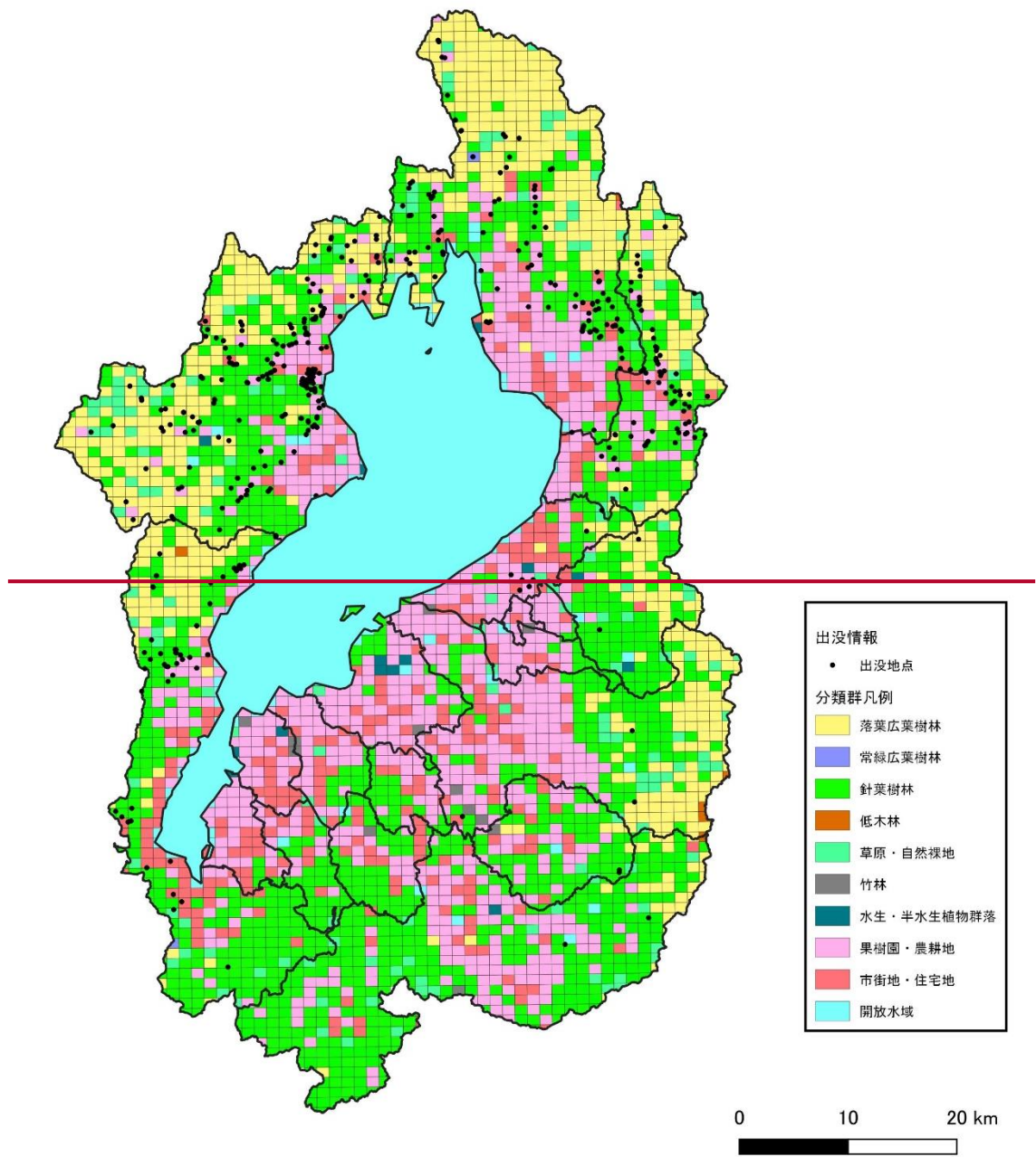
図 96 2020年度の目撃地点と植生データ分類群土地利用図

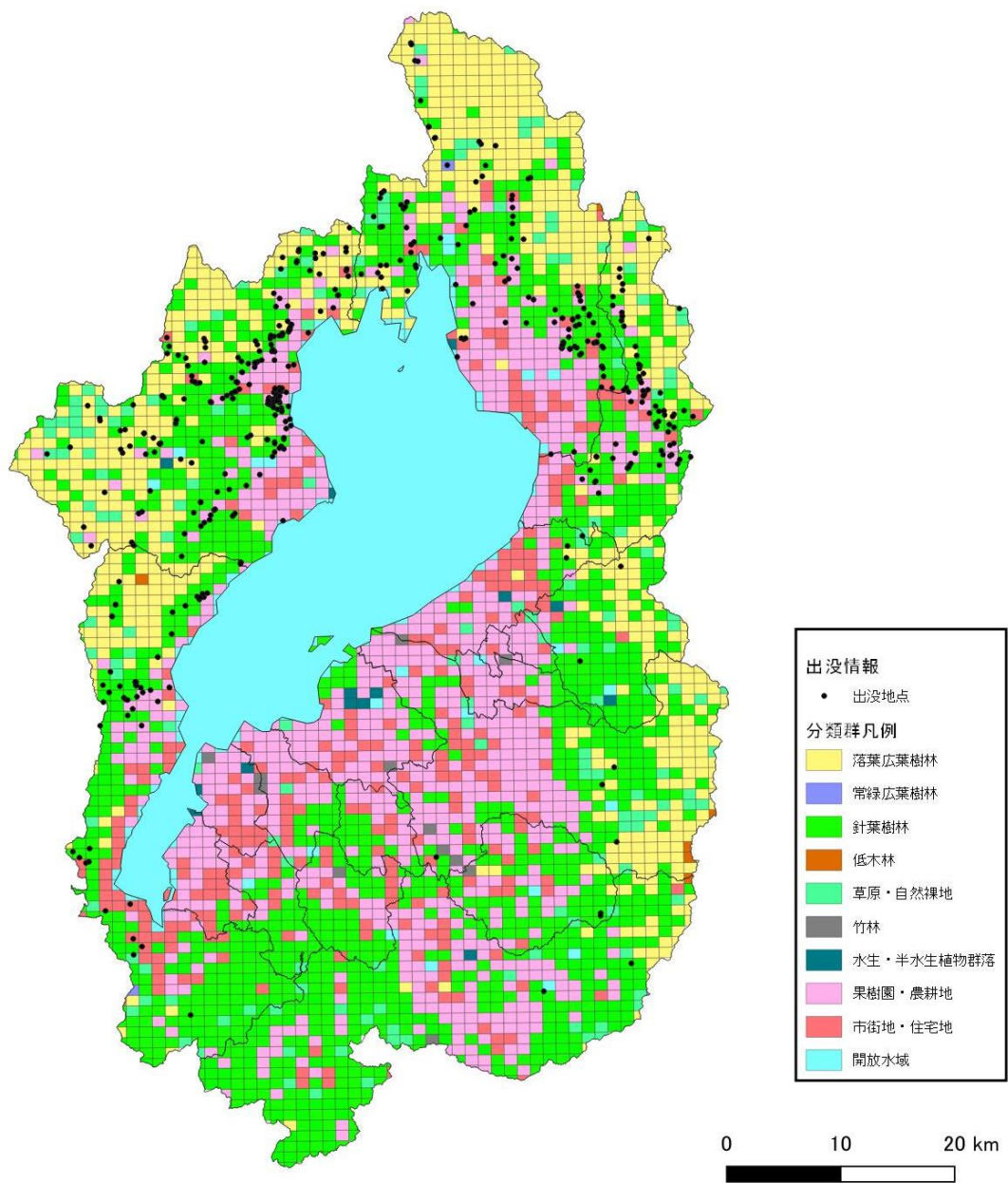
1
2
3



1
| 2
3
4

図107 2021年度の目撃地点と植生データ分類群土地利用図

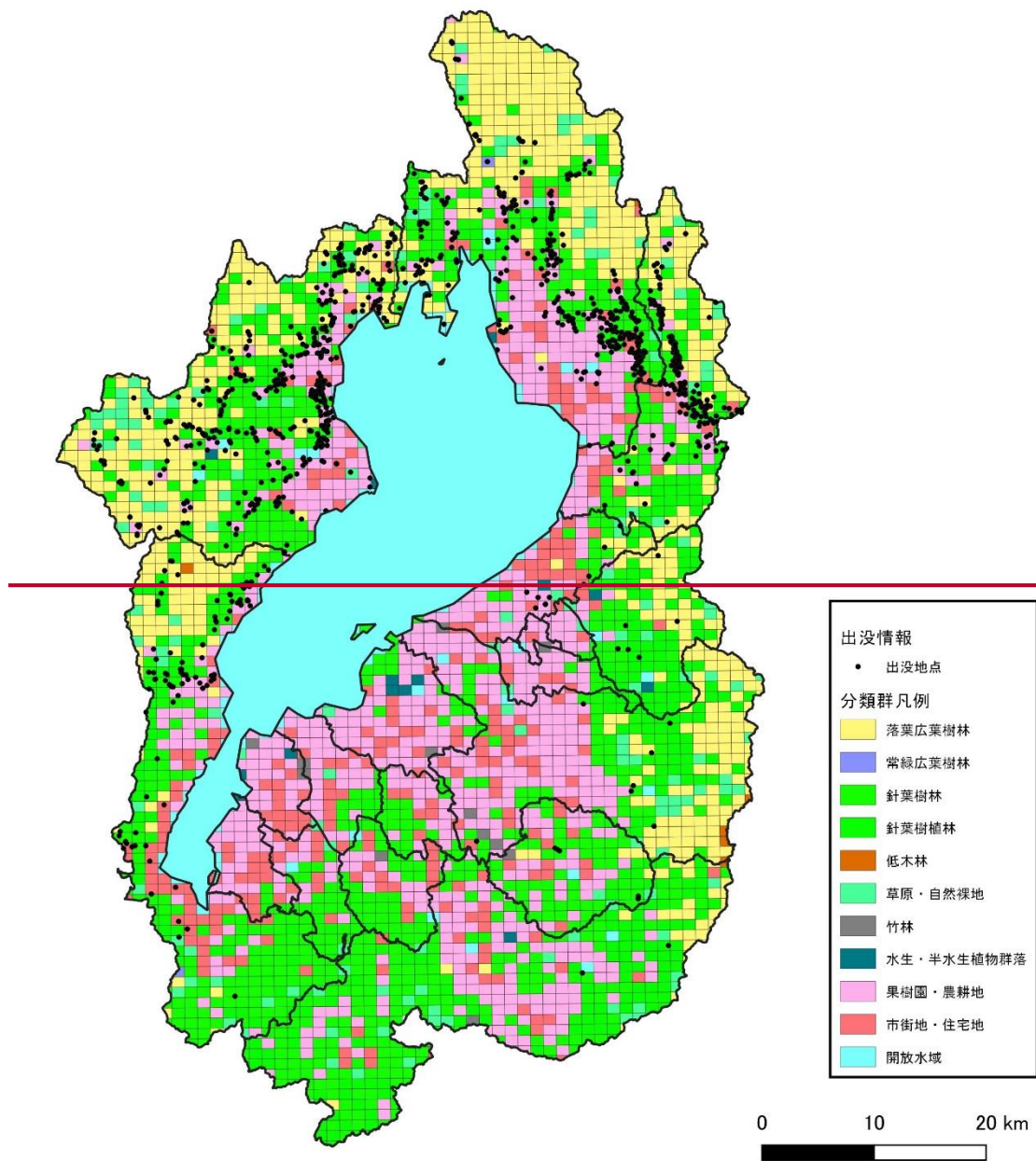




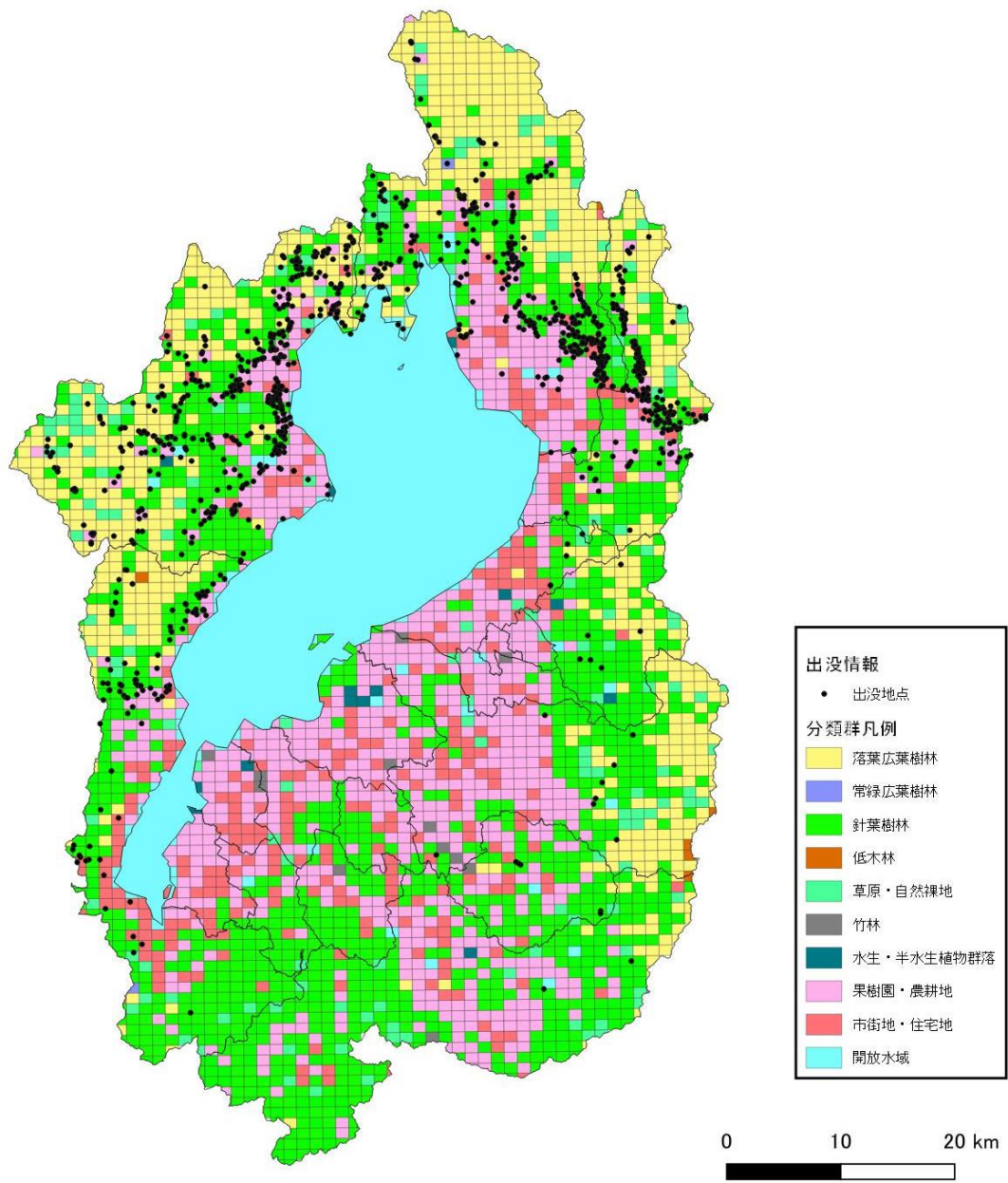
1
2
3
4

図 118 2017 年度から 2021 年度までの目撃地点（累積）と植生データ分類群土地利用

図



1



1
2
3
4

図 12 2010 年度から 2021 年度までの目撃地点（累計）と 植生データ分類群と土地利用図

5-4 捕獲状況

2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）の捕獲等の状況については表1211および表132の通りである。錯誤捕獲された個体は、「鳥獣の保護及び管理を図るための事業を実施するための基本的な指針」（以下「環境省の基本指針」という。）において放獣することが原則となっていることから、移動放獣を行っているところであるが、2020年に錯誤捕獲された湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群の1個体は死亡した状態で発見されたため、表1210の錯誤捕獲頭数にはカウントしているものの、表132の捕獲後の処置の種別にはカウントしていない。

表1112 2017年度から2021年度の捕獲等の状況

	地域個体群 個体群	2017		2018		2019		2020		2021	
		移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分
狩猟	湖北白山・奥美濃	0	1	5	0	5	0	0	0	0	0
	湖西北近畿	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
	その他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
許可捕獲	湖北白山・奥美濃	1	0	0	0	2	0	1	0	0	0
	湖西北近畿	3	0	0	0	1	0	1	0	1	1
	その他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
錯誤捕獲	湖北白山・奥美濃	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0
	湖西北近畿	0	0	7	0	14	0	16	0	17	0
	その他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

(単位：頭)

表123 狩猟を除く捕獲後の処置の状況

	個体群地域 個体群	2017		2018		2019		2020		2021	
		移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分	移動放獣	殺処分
許可捕獲	湖北白山・奥美濃	0	1	0	0	2	0	1	0	0	0
	湖西北近畿	2	1	0	0	1	0	1	0	0	1
	その他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
錯誤捕獲	湖北白山・奥美濃	0	0	0	0	1	0	3	0	0	0

	湖西北近畿	0	0	7	0	14	0	15	0	17	0
	その他	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

(単位：頭)

1

2

1 5-5 被害状況

2 5-5-1 人身被害、生活環境被害等

3 2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）までの人身被害および生活環境
4 被害等の状況を表14および表15ならびにおよび図13、図13に示す。

5 人身被害については、過去5年間において2件発生している。そのうち1件は、子グマ
6 を守ろうとする親グマの行動によるものであり、子グマの目撃があった場合には近くに親
7 グマが存在する可能性が高いものとして注意を払う必要がある。

8 人身被害および生活環境被害等が発生した時間帯については、夕方から早朝に発生して
9 いる事案が大部分を占めている。クマは昼夜を問わず行動するものの、基本的には人間に
10 対して警戒心を抱いており、人間の活動が盛んな日中には人間の生活圏内で活動すること
11 は少ないが、人間の活動が少なくなる夕方から早朝にかけては警戒心が薄くなり、人間の
12 生活圏内で探餌行動を行うことがあり、人身被害が発生しやすい時間帯となっているため
13 注意を払う必要がある。

14 人身被害および生活環境被害等が発生した場所については、山林からの距離が近い集落
15 や住宅地において発生している事案が大部分を占めており、山林からの距離が近い集落や
16 住宅地においては餌となるものを屋外に放置しない、収穫を行わない果樹を伐採する、農
17 業残渣を農地に放置しない、藪の刈り払いなどで緩衝帯の設置を行うなど、クマを寄せ付
18 けない取組を地域で継続して行っていく必要がある。

1
2

表134 2017年度から2021年度までの人身被害・生活環境被害の状況

発生日時		場所			被害発生の状況	個体情報
年/月	時間	市町村	地区	周辺状況		
2019/6	5時頃	高島市	今津町 梅原	住宅地	家の庭にいた子熊2頭を発見し、追い払うために外へ出たところ、近くにいた親熊に襲われ負傷。	成獣1 幼獣2
2019/11	8時半頃	高島市	マキノ町 西浜	山林内	狩猟者が山中で親子グマに遭遇し負傷。	成獣1 幼獣1

3

発生日時		場所			被害発生の状況	個体情報
年/月	時間	市町村	地区	周辺状況		
2017/6	夜間	長浜市	今津町 椋川	山間集落	屋外に設置していた冷蔵庫の中身や米ぬかを食べられた。	不明
2018/7	5時頃	大津市	和邇 北浜	農耕地	植えてあるトウモロコシを食べているところを目撃。	不明
2019/6	5時頃	高島市	今津町 梅原	住宅地	家の庭にいた子熊2頭を発見し、追い払うために外へ出たところ、近くにいた親熊に襲われ負傷。	オトナ1 コドモ2
2019/8	17時半頃	高島市	マキノ町 野口	山間集落	自宅敷地内離れにある蜂の巣近くで出沒。家の雨どいを破壊された。	不明
2019/11	14時頃	長浜市	湖北町 津里	住宅地	集落内の柿の木に登り、実を食べていた。	コドモ
2019/11	不明	高島市	今津町 椋川	山間集落	民家の柿の木への被害があったことから許可捕獲のうえ放獣。	オトナ (オス)
2019/11	8時半頃	高島市	マキノ町 西浜	山林内	狩猟者が山中で親子グマに遭遇し負傷。	オトナ1 コドモ1
2020/5	2時半頃	大津市	国分	住宅地	養蜂場でミツバチの巣箱を壊され食べられた。	不明

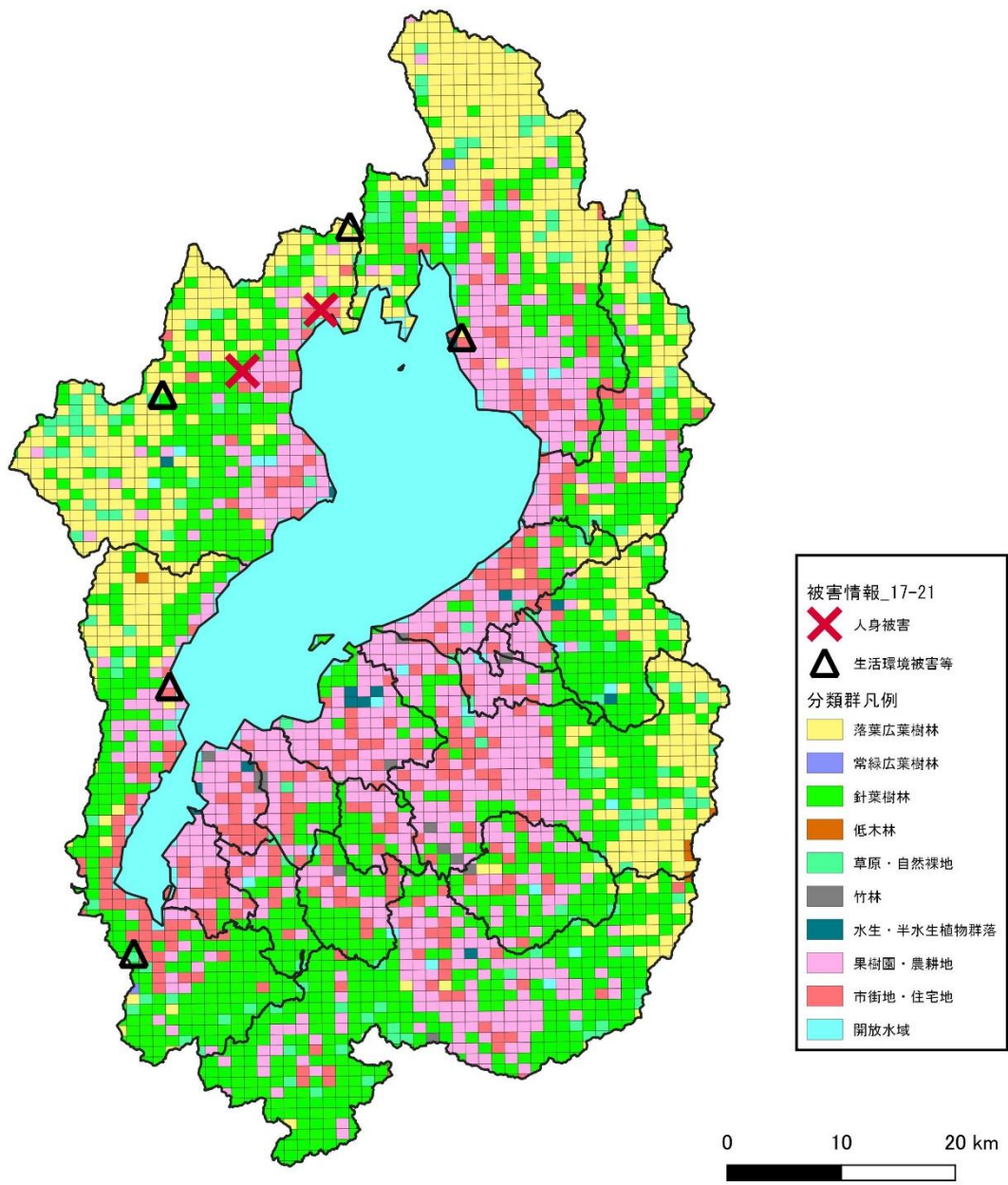
4
5

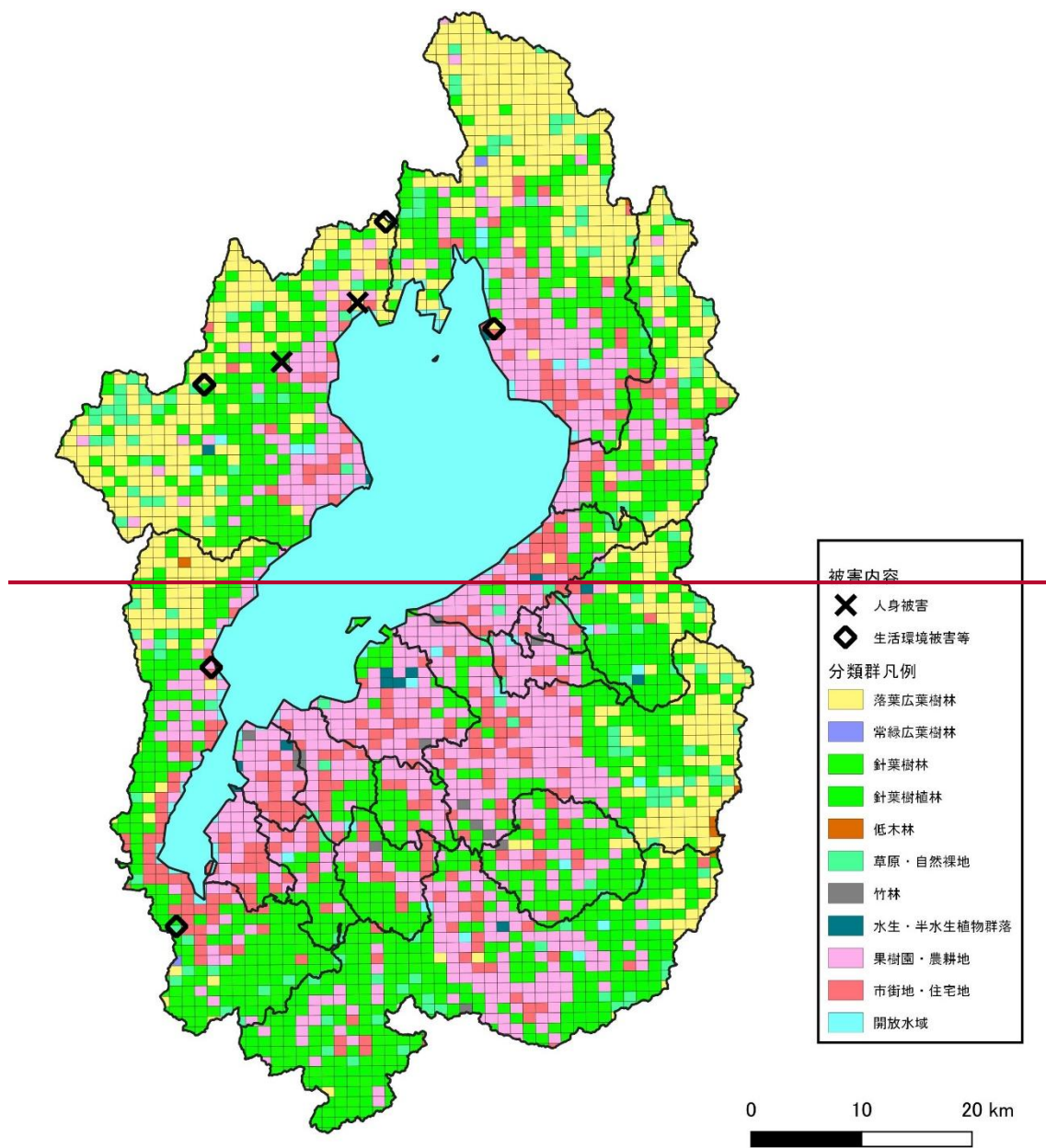
表15 2017年度から2021年度までの生活環境被害等の状況

発生日時		場所			被害発生の状況	個体情報
年/月	時間	市町村	地区	周辺状況		
2017/6	夜間	高島市	今津町 椋川	山間集落	屋外に設置していた冷蔵庫の中身や米ぬかを食べられた。	不明
2018/7	5時頃	大津市	和邇 北浜	農耕地	植えてあるトウモロコシを食べているところを目撃。	不明
2019/8	17時半	高島市	マキノ町	山間集落	自宅敷地内離れにある蜂の巣	不明

	<u>頃</u>		<u>野口</u>		<u>近くで出沒。家の雨どいを破壊された。</u>	
<u>2019/11</u>	<u>14 時頃</u>	<u>長浜市</u>	<u>湖北町 津里</u>	<u>住宅地</u>	<u>集落内の柿の木に登り、実を食べていた。</u>	<u>幼獣</u>
<u>2019/11</u>	<u>不明</u>	<u>高島市</u>	<u>今津町 椋川</u>	<u>山間集落</u>	<u>民家の柿の木への被害があったことから許可捕獲のうえ放獣。</u>	<u>成獣 (オス)</u>
<u>2020/5</u>	<u>2 時半 頃</u>	<u>大津市</u>	<u>国分</u>	<u>住宅地</u>	<u>養蜂場でミツバチの巣箱を壊され食べられた。</u>	<u>不明</u>

1





1
2
3
4

図139 2017年度（平成29年度）から2021年度までの人身被害・生活環境被害等発生地点と土地利用図

5-5-2 林業被害

県内では、クマによる針葉樹の剥皮被害（以下「クマ剥ぎ」という。）が発生している。

クマ剥ぎによる単年度ごとの実損面積は、近年は漸減傾向にあると考えられる（図 414、図 154）。クマ剥ぎによる実損面積（2017年度 6.4ha、2018年度 7.5ha、2019年度 8.8ha、2020年度 11.2ha、2021年度 7.9ha）は、ニホンジカによる針葉樹の剥皮被害の実損面積（2017年度 192ha、2018年度 143ha、2019年度 124ha、2020年度 103ha、2021年度 102ha）と比較すると被害面積は小さいものの、継続して森林被害が生じ引き起こされている。く、限定的であるものの一定の被害は認められる。

なお、クマ剥ぎについては、その地域に生息している全てのクマが行っているもの被害を引き起こしているのではなく、特定の家系のクマだけが行っているが被害を引き起こしていることが示唆されている（Kitamura and Ohnishi 2011）。

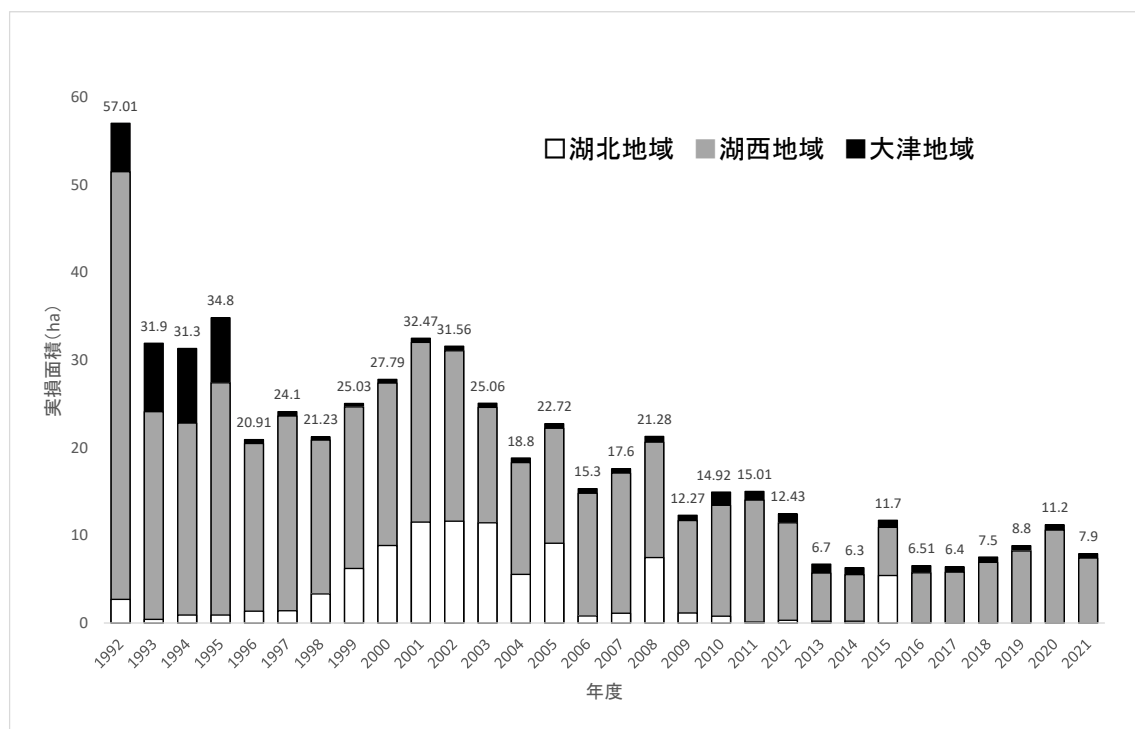


図 414 クマによる林業被害実損面積の推移（大津地域、湖西地域、湖北地域の3地域合計）

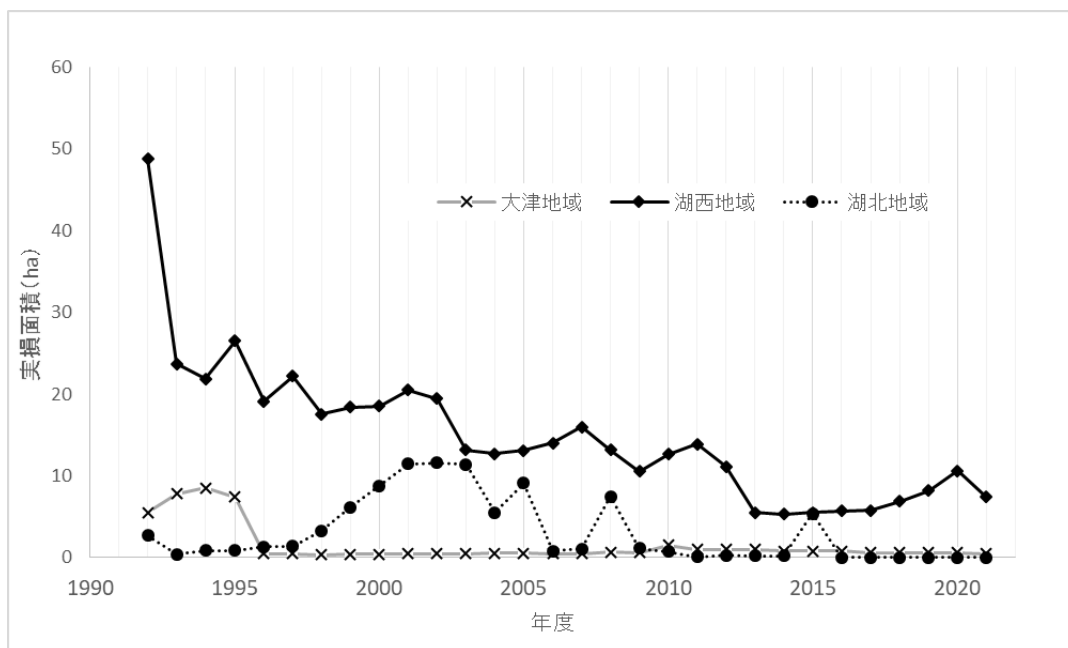


図4-15 クマによる林業被害実損面積の推移（地域別）

テープ巻による防除は、~~大津・高島・湖北地域において~~、クマとニホンジカによる剥皮被害の防止を目的として実施されている（図）。

クマによる林業被害実損面積は最近5か年では、10ha 前後に抑えられており、対策の効果は一定上がっているものと考えられる。しかし、クマ剥ぎは、地域的にまとまって発生する傾向があり、被害を受けた材は商品価値を失ってしまうことなどから、発生した場合の損害は大きい。

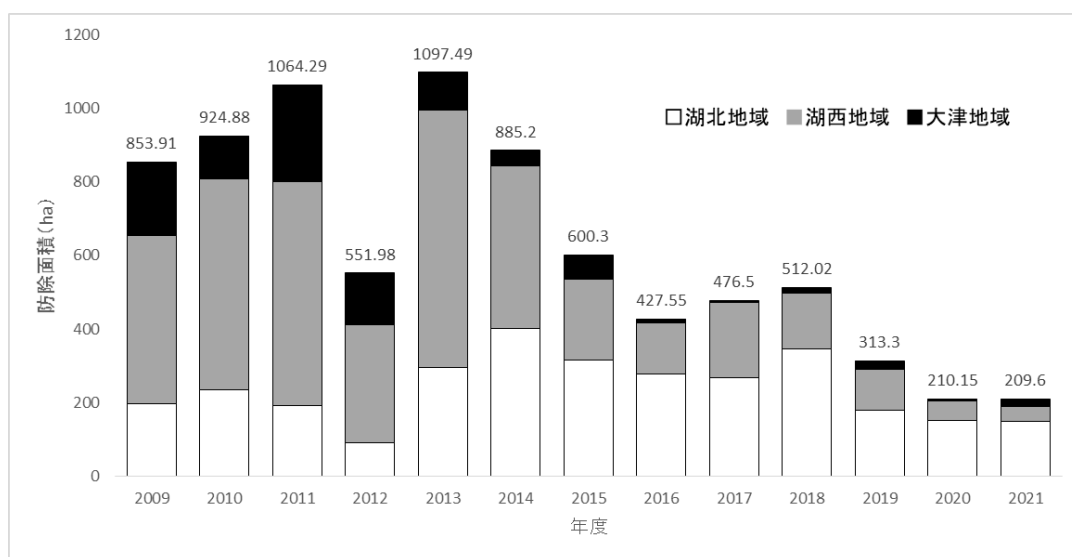


図 4-16 テープ巻による防除面積（3地域合計）

5-5-3 農業被害等

滋賀県においては、農業や養蜂において数年に1度程度被害が報告されることがあり、2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）にかけては計2件の報告がある（表135）。しかし、鳥獣類による農作物の被害状況調査では、2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）にかけてのクマによる農業被害金額等の報告はなく、クマによる農業被害等は軽微と考えられる。

6 第3次計画期間中の取組評価

6-1 個体数管理

6-1-1 現状

過去5年間の狩猟、許可捕獲（鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律第9条に基づく捕獲をいう。以下同じ。）、警察官職務執行法に基づく捕獲による捕殺個体数は、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群においては2017年度に1頭、2018年度に5頭、2019年度に5頭、2020年度に0頭、2021年度に0頭であり、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群においては2017年度に1頭、2018年度に1頭、2019年度に0頭、2020年度に0頭、2021年度に0頭であり、いずれの年も年間総捕獲数年間捕殺数上限（湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群26頭（12%）、北近畿東部個体群8頭（8%））には、一度も達していない。なお、その他の地域の個体については、過去5年間において捕殺した個体は0頭であった。

また、過去5年間の錯誤捕獲頭数については、県内合計で2017年度に04頭、2018年度に713頭、2019年度に1523頭、2020年度に1921頭、2021年度に1718頭であり、2020年に死亡した状況で発見された1頭を除く全ての個体の放獣が行われた（表12、表13）。

6-1-2 評価および課題

2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）の過去5年間において、いずれの地域個体群についても年間総捕獲数上限年間捕獲数上限を継続して下回っており、狩猟の自粛の効果が認められるとともに、許可捕獲や警察官職務執行法に基づく捕獲による緊急対応の必要性の頻度が高まっている状況にはないと考えられる。

錯誤捕獲があった場合は、環境省の基本指針において放獣することが原則となっているところであるが、ほとんど全ての錯誤捕獲個体について放獣することができており、適切な対応が継続できている。しかしながら、錯誤捕獲個体数については、表12のとおり2018年度以降大幅に増加しており、錯誤捕獲の防止のための配慮の徹底や、円滑な放獣を行うための体制の維持・整備が課題となっている。

| 1 _____

6-2 被害防除

6-2-1 現状

2017年度（平成29年度）から2021年度（令和3年度）の過去5年間において、人身被害については2件、生活環境被害等については6件~~（うち、生活環境被害4件、農業被害2件）~~発生している（表14、表15）。人身被害および生活環境被害等が発生した時間帯については、夕方から早朝に発生している事案が大部分を占めており、また、人身被害および生活環境被害等が発生した場所については、山林からの距離が近い集落や住宅地において発生している事案が大部分を占めていた。また、近年の傾向として、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群の生息域である大津市や、鈴鹿山脈等での目撃情報件数が増加してきている。してきており、県内におけるクマの生息域は拡大傾向にあると考えられる。なお、人身被害等の回避にあたり、例年春季および秋季にクマ出没の注意喚起チラシを作成し、市町等を通じて住民等への周知を行っている。

クマ剥ぎによる森林被害は、テープ巻きによる防除の効果もあり、近年は漸減傾向にあると考えられる。にあり、被害は限定的である。

クマによる農業被害等は、数年に一度程度情報が寄せられる程度であり、本県においては軽微である。

6-2-2 評価および課題

滋賀県におけるクマの出没件数や人身被害件数は、白山・奥美濃地域個体群または北近畿東部地域個体群が分布する近隣府県の状況と比較して少なく、県内における出没件数についても顕著な増加傾向は認められないことから、現状においては人間とクマとの軋轢が顕著な状況には至っていないと考えられる。白山・奥美濃地域個体群または北近畿東部地域個体群が分布する府県のクマの出没件数および人身被害件数を表16および表17に示す。

しかしながら、県内におけるクマの生息域は拡大傾向にあると考えられ、これまでクマの目撃出没がほとんどなかった地域においても稀に目撃情報が寄せられていることから、クマの恒常的な生息地とは考えられていない地域においても予防対応や錯誤捕獲への備えの重要性を周知していく必要がある。

クマによる森林被害は、近年は漸減傾向にあると考えられる。限定的であるが、一定の被害が認められる状況であり、引き続き、テープ巻きによる防除等を行っていくとともに、クマによる被害とニホンジカによる被害の区別を行いつつ、森林被害の状況の把握に努める必要がある。

クマによる農業被害等は軽微であるが、養蜂における被害が報告されており、クマの誘引性が高く注意が必要であることを周知していく必要がある。

表 16 クマの出没件数

	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度	計
富山県	144	932	588	204	1868
石川県	183	347	872	230	1632
福井県	341	914	1199	404	2858
岐阜県	286	853	608	296	2043
三重県	22	26	25	12	85
京都府	1096	1450	1109	876	4531
兵庫県	638	770	474	586	2468
滋賀県	94	118	106	55	372

※件数（死亡者数）

※環境省ホームページにおける取りまとめ情報をもとに作成

<https://www.env.go.jp/nature/choju/effort/effort12/effort12.html>（参照 2022-11-16）

表 17 クマによる人身被害件数

	2018 年度	2019 年度	2020 年度	2021 年度	計
富山県	2 (0)	13 (0)	5 (0)	0 (0)	20 (0)
石川県	2 (0)	6 (0)	10 (0)	0 (0)	18 (0)
福井県	0 (0)	9 (0)	12 (0)	2 (0)	23 (0)
岐阜県	0 (0)	13 (0)	2 (0)	2 (0)	17 (0)
三重県	0 (0)	0 (0)	2 (0)	0 (0)	2 (0)
京都府	0 (0)	0 (0)	2 (0)	1 (0)	3 (0)
兵庫県	0 (0)	2 (0)	2 (0)	2 (0)	6 (0)
滋賀県	0 (0)	2 (0)	0 (0)	0 (0)	2 (0)

※件数（死亡者数）

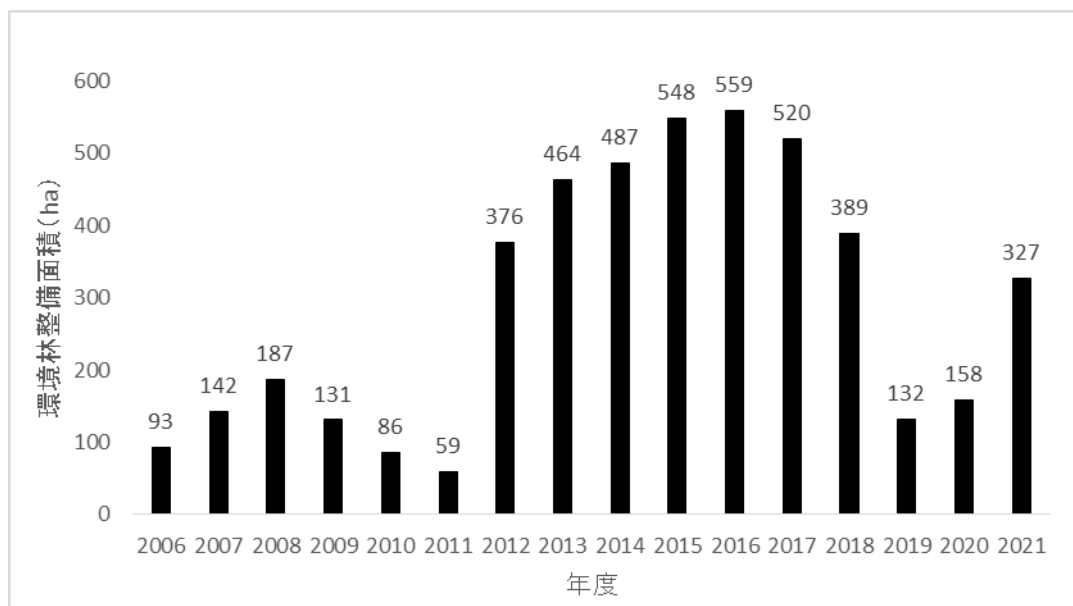
※環境省ホームページにおける取りまとめ情報をもとに作成

<https://www.env.go.jp/nature/choju/effort/effort12/effort12.html>（参照 2022-11-16）

1 6-3 生息環境整備

2 6-3-1 現状

3 道から遠い等の理由から手入れが進まないスギ、ヒノキの人工林に対して、適切な間伐
4 を実施することで、林内に光を入れ、広葉樹等の生育を促し、様々な樹種が混交する森林
5 になるよう導く環境林整備事業等によって、多様な動植物が生息・生育する豊かな森林づ
6 くりを推進している（図17）。また、トチノキ等の巨樹・巨木を象徴とした奥山の天然林
7 の保全にも取り組んでいる。また、ナラ枯れについては、2010年（平成22年）をピーク
8 に減少し、収束終息傾向にある。



9
10 図17 環境林整備面積

11
12 6-3-2 評価および課題

13 ~~環境林整備が進められていることなどもあり、~~近年は県内における広葉樹林の面積はほ
14 ぼ減少していない。引き続き、植栽によらない自然の遷移にゆだねた森林管理や、巨樹・
15 巨木の森の保全などを通し、生物多様性が保全された豊かな森林づくりを推進していく必
16 要がある。また、堅果類の豊凶調査については、2021年度（令和3年度）からは調査地点
17 数を増加したが、地点数を増加した調査を継続することなどによりして、クマの出没変動
18 と食物資源量変動の関係性を改めて再評価する必要がある。また、ナラ枯れについては収
19 束終息傾向にあるものの、今後も状況を注視する必要がある。

1 7 保護の目標と施策

2 前述のとおり、白山・奥美濃地域個体群は全体としては個体数水準4、北近畿東部地域
3 個体群全体としては個体数水準3～4に該当する。

4 しかしながら、滋賀県はクマの2つの地域個体群の生息地の辺縁部に位置し、両地域個
5 体群の生息の中核地となっている近隣府県と比べて生息数が少なく、滋賀県内のクマは存
6 続基盤が脆弱な希少種である。また、滋賀県内のクマの生息地は、東日本および西日本、
7 紀伊半島のクマの個体群間の交流の中継地点になっており、個体群間の交流が妨げられ
8 ば、各地域の個体群の安定的な維持が困難となり得る。これらのことから、滋賀県におい
9 ては、全国的な視点からも、県内に生息するクマ（湖北個体群（白山・奥美濃地域個
10 群）および湖西個体群（北近畿東部地域個体群）、その他の地域の個体）の保護およびそ
11 の生息地の保全に特別な配慮を行う必要がある。また、滋賀県は東日本の個体群と西日本
12 の個体群の中継地点であり、本県におけるクマの保護および管理は、全国的なクマの保護
13 を進める上でも非常に重要である。

14 これらを踏まえ、滋賀県における各地域個体群の保護の目標およびその施策を以下のと
15 おりとする。

16 _____

7-1 白山・奥美濃地域個体群

7-1-1 目標

白山・奥美濃地域個体群として全体としては、個体数水準4であり、当面絶滅の恐れはない個体群と評価される。ただし、前述の理由により、県内に生息するクマの保護およびその生息地の保全に特別な配慮を行う必要がある滋賀県は本個体群の分布の辺縁にあたるため、生息数の過度の低下に留意しなくてはならない。また、滋賀県においては、現状では人間とクマとの軋轢が顕著な状況には至っていないと考えられる。したがって、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）については、生息数個体数の現状維持を図ることを目標とする。

7-1-2 施策

白山・奥美濃地域個体群全体としては、本個体群は個体数水準4と評価されることから、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）の年間総捕獲数（鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律（平成14年法律第88号、以下「法」という。）第9条に基づく捕獲（以下「許可捕獲」という。）、狩猟、錯誤捕獲によって捕殺されたものをいい、放獣されたものおよび自然死、事故死によるものは含まれない。以下同じ。）の上限（以下「年間総捕獲数上限」という。）について、ガイドラインに基づき、県内推定生息数（推定値として164頭を採用する）の12%に相当する20頭とする。なお、当該年度の年間捕殺捕獲数が年間総捕獲数上限捕獲上限数を上回った場合には、その上回った頭数分は翌年度の年間総捕獲数上限捕獲上限数から差し引くこととする。

また、狩猟による捕獲数を低水準に保つため、本計画期間においても、狩猟団体への狩猟の自粛要請を継続することとする。

また、現状においては、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群のクマについては、著しい被害を生じさせている鳥獣とは認められないことから、環境省の基本指針に基づき、錯誤捕獲個体については原則として放獣を行う。しかし、人の安全を最優先とし、人身被害が発生するおそれがあるときは、状況に応じて捕殺を行うことも検討する。

なお、今後、本個体群による被害がより深刻化したときには、保護管理手法の変更を検討するものとする。

7-2 北近畿東部地域個体群

7-2-1 目標

北近畿東部地域個体群は、全体としては、個体数水準3～4であり、地域個体群の安定的維持ができていない状況に達したと評価できる。ただし、前述の理由により、県内に生息するクマの保護およびその生息地の保全に特別な配慮を行う必要がある。また、滋賀県においては、現状では人間とクマとの軋轢が顕著な状況には至っていないと考えられる。し

1 たがって、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）については、滋賀県における生息数の現
2 状維持または増加を減少させないように留意しながら、現状の水準を維持することを目標と
3 する。

4 7-2-2 施策

5 北近畿東部地域個体群全体としては、本個体群は個体群水準3～4と評価されていると
6 ころであるが、前述の理由により、県内に生息するクマの保護およびその生息地の保全に
7 特別な配慮を行う必要があることから滋賀県は東日本の個体群と西日本の個体群の中継地
8 点に位置し、保護に配慮した対応を行う必要があることから、湖西個体群（北近畿東部地
9 域個体群）については個体数水準3相当の管理を行うこととする。したがって、湖北個体
10 群（白山・奥美濃地域個体群）の年間総捕獲数上限年間総捕獲数の上限は、ガイドライン
11 に基づき県内推定生息数（推定値として152頭を採用する）の8%に相当する12頭とす
12 る。なお、当該年度の捕殺年間捕獲数が年間総捕獲数上限捕獲上限数を上回った場合に
13 は、その上回った頭数分は翌年度の年間総捕獲数上限捕獲上限数から差し引くこととす
14 る。

15 また、狩猟による捕獲数を低水準に保つため、本計画期間においても、狩猟団体への狩
16 猟の自粛要請を継続することとする。

17 また、現状においては、湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群の
18 クマについては、著しい被害を生じさせている鳥獣とは認められないことから、環境省の
19 基本指針に基づき、錯誤捕獲個体については原則として放獣を行う。しかし、人の安全を
20 最優先とし、人身被害が発生するおそれがあるときは、状況に応じて捕殺を行うことも検
21 討する。

22 なお、今後、本個体群による被害がより深刻化したときには、保護管理手法の変更を検
23 討するものとする。

25 7-3 その他の地域の個体

26 滋賀県においては、湖北個体群（白山・奥美濃地域個体群）白山・奥美濃地域個体群お
27 よび湖西個体群（北近畿東部地域個体群）北近畿東部地域個体群に区分されるもののほ
28 か、少ないながらも鈴鹿山脈等においてクマが目撃の出没が確認されている。

29 鈴鹿山脈等この地域において目撃される出没するクマは、のユニット区分におけ
30 る白山・奥美濃地域個体群または紀伊半島地域個体群に属していると考えられているが、
31 その実情は分かっていない。環境省による第2回自然環境保全基礎調査および平成30年
32 度中大型哺乳類分布調査（図1-2）では、鈴鹿山脈等に分布していることが確認できる。
33 一方で、本県が2015年度（平成27年度）から2021年度（令和元年）にかけて行った調
34 査では、当該地域で確認できた個体は少なく、生息頭数は極めて少ないものだと考えられ
35 る。このことから、継続的な目撃情報の収集等により、その実態把握を行うものとする。

36 また、狩猟による捕獲数を低水準に保つため、本計画期間においても、狩猟団体への狩猟

1 の自粛要請を継続することとする。

2 また、現状においては、その他の地域の個体については、著しい被害を生じさせている鳥
3 獣とは認められないことから、環境省の基本指針に基づき、錯誤捕獲個体については原則と
4 して放獣を行う。しかし、人の安全を最優先とし、人身被害が発生するおそれがあるときは、
5 状況に応じて捕殺を行うことも検討する。

7 8 人身被害の回避と生活環境被害・林業被害の低減軽減のために

8 8-1 人身被害および生活環境被害

9 人の生活圏においては人の生命・財産を守ることを最優先とし、被害の回避・低減のた
10 めの危機管理に当たり上の観点から「ツキノワグマ出沒対応マニュアル」を関係機関等の
11 対応方針として別に定め、これに基づき対応する。別に定める。

12 人の生活圏にクマが入ってくる際には、何らかの原因が存在することがほとんどであ
13 ることから、特に頻繁に出沒する地域においては、事前に周辺の状況等を調査し、普段か
14 らクマが集落周辺や農地に出沒することを防ぐ取組を継続することが重要となる。

15 人身被害や生活環境被害が身近で発生すると、精神的負担も生じうるため、その軽減の
16 ためにも、クマに関する生態学的な知識の蓄積、専門家との連携、毎年度のクマの出沒予
17 想等の情報提供などを行う。また、県民に対しクマに関する正しい知識や情報の提供に努
18 め、日頃から予防策の普及を行い、人身被害の未然防止や不安の解消等に努めるものとす
19 る。

21 8-2 普及啓発について

22 クマに対する正しい知識を身につけ、また、適切な対応をとることができるように、県
23 は、クマの生態や出沒などの状況について普及・啓発を行う。

24 また、被害を防止するため、市町等と連携・協力し、鈴鹿山脈等のクマの出沒が少ない
25 地域も含め、地域住民に対してクマの生態や出沒などについての情報提供を行う。特に、
26 クマの出沒の少ない地域については、地域住民の不安の解消に当たり、積極的な情報提供
27 に努める

29 8-32 林業被害対策

30 テープ巻による防除がクマによる剥皮被害剝被害に一定の効果が認められることから、
31 間伐等の森林整備事業に併せてテープ巻による被害防除対策を進める。

33 8-43 森林の保全・整備

34 生物多様性が保全され、多様な動植物が生息・生育する豊かな森林づくりに努めること
35 とし、現存する落葉広葉樹林は可能な限り保全を図る。また、巨樹・巨木の森の保全を通
36 し、奥山の天然林の保全を図る。人工林では適切な間伐等の森林管理を行い、将来に渡る

1 森林の多面的機能の発揮を推進する。

2 また、人間の生活圏域へのクマによる侵入を防ぐ心理的障壁とするため、既存の事業等
3 を活用しつつ、人間と野生獣全般の生活域の境界である林縁部の整備を行い、隠れ場のな
4 い緩衝地帯を設けるよう努める。

6 8-54 生息域の連続性の確保

7 クマの遺伝的多様性を確保するため、生息域の連続性の維持、回復に努める。

8 このため、道路の建設等により生息域の分断が懸念される場合は、生物環境アドバイザー
9 制度や環境アセスメント制度対象事業にあつては同制度等を活用し、高架橋で通過する
10 構造（オーバースタック）、地下道で通過する構造（アンダーパス）の設置や植生被覆等によ
11 り、生息域の連続性に留意する。

13 8-65 関係府県等との連携・協力

14 移動能力が高く、行動圏の広いクマの保護または管理は、地域個体群が属している関係
15 府県等が協議して整合性のあるものとする必要がある。特に滋賀県においては、県
16 土の中心部分に琵琶湖を有し、クマの生息域である山域面積が狭いという地理的特徴を持
17 つ。このため、県内に生息しているクマの大部分は、頻繁に近隣府県境を越えて移動して
18 いるものと考えられ、滋賀県単独で保護または管理を進めることは難しい。加えて、白
19 山・奥美濃地域個体群および北近畿東部地域個体群は全体として生息個体数が増加傾向に
20 ある。こうした状況から、個体群間の中継地点となっている滋賀県および福井県を除き、
21 両個体群が分布する関係府県は全て第一種特定鳥獣保護計画から第二種特定鳥獣特定鳥獣
22 管理計画へと移行している。また、少ないながらも鈴鹿山脈等においてクマが目撃の出没
23 が確認されている。クマの分布が拡大傾向にある。これらを踏まえ、関係府県および環
24 境省と、情報共有をはじめとした連携・協力を一層図っていく必要がある。

25 白山・奥美濃地域個体群については、白山・奥美濃地域ツキノワグマ広域協議会などに
26 おいて、関係する富山県・石川県・福井県・岐阜県および環境省と連携・協力しつつ保護
27 または管理を進める。

28 北近畿東部地域個体群については、3府県情報交換会などにおいて、関係する京都府・
29 福井県と連携しつつ保護または管理を進める。

30 その他の地域の個体については、白山・奥美濃地域個体群や北近畿東部地域個体群に属
31 する個体である可能性のほか、紀伊半島の地域個体群に属する個体である可能性もあるこ
32 とから、関係する岐阜県・三重県・京都府・奈良県・和歌山県および環境省との情報共有
33 を行い、動向に注視していくとともに、関係府県で整合性を持った対応を行っていき
34 う、連携・協力を進める。

35 狩猟や有害鳥獣捕獲による捕殺個体数等のデータについては、関係府県と緊密に情報交
36 換を行い、必要に応じ各府県の取組について協議し、また本県の施策内容を見直すものと

1 する。

2 また、白山・奥美濃地域個体群および北近畿東部地域個体群の交流を確保するため、生
3 息地および分布の連続性について、近隣府県と協調しつつ格段の注意を払うものとする。

4

5 **9 その他保護のために必要な事項**

6 これまで継続して行ってきたクマに関するモニタリングの結果、滋賀県における生息状
7 況については、一定把握ができてきたものの、推定生息数には大きな幅がある。従って、
8 施策の実効性を高めていくために、今後も継続して必要なモニタリング調査を行い、その
9 結果を様々な関係者や専門家と共有し、科学的評価を行い、必要に応じて計画の修正を図
10 っていく必要がある。

11

12 **9-1 モニタリングの実施**

13 県は市町等関係機関と連携の上、モニタリングを実施し、その結果を保護または管理の
14 方針に反映していく。

15

16 **9-1-1 生息状況**

17 県は、県内に生息するクマの個体数水準、分布等の生息状況について、ヘアトラップ調
18 査、聞き取り調査、捕獲個体情報の収集等により把握するよう努める。

19

20 **9-1-2 被害発生状況**

21 県は市町等関係機関と連携し、毎年、クマの出没、人身被害および林業被害について把
22 握し、取りまとめる。

23 また、人身被害またはこれに準じる事件が発生した場合には、県は市町等関係機関およ
24 び専門家等と連携し、人身被害等の発生原因（出没ルートや誘引等）、発生状況を調査
25 し、再発防止策の検討を行い、専門家らで構成する滋賀県ツキノワグマ第一種特定鳥獣保
26 護計画検討会に報告する。

27

28 **9-1-3 被害防除実施状況**

29 県、市町等の防除実施主体は、テープ巻き等の林業被害の防除の実施状況について、実
30 施数量、実施場所等を毎年取りまとめる。

31

32 **9-1-4 捕獲状況**

33 許可捕獲を実施した場合、許可を受けた者は、捕獲日時・捕獲場所・性別・年齢・写
34 真・処理の方法を1頭ずつ記録し、速やかに県に報告する。

35 この報告を受け、県は、有害鳥獣捕獲による捕獲頭数を、移動放獣および殺処分別に取
36 りまとめる。また、毎年、狩猟による捕獲頭数を取りまとめる。

1
2 **9-1-5 堅果類の豊凶状況調査とその情報の発信**

3 県は、クマの出没予測に資するため、毎年堅果類の豊凶調査を実施し、クマの大量出没
4 の危険性があると判断された年には、可能な限り早期にその情報を発信し、広く注意喚起
5 を行う。

6
7 **9-2 計画の実施体制**

8 ~~9-2-3 普及啓発について~~

9 ~~クマに対する正しい知識を身につけ、また、適切な対応をとることができるように、県~~
10 ~~は、クマの生態や出没などの状況について普及・啓発を行う。~~

11 ~~また、被害を防止するため、市町等と連携・協力し、鈴鹿山脈等のクマの出没が少な~~
12 ~~い地域も含め、地域住民に対してクマの生態や出没などについての情報提供を行う。~~

13 **9-2-14 実施体制の整備について**

14 本計画に基づく施策の実施に当たっては、県関係機関、試験研究機関、市町、農林業者
15 (団体)、地域住民、森林管理署、狩猟者団体等が連携するとともに、関連 NPO、ボランテ
16 ィアからも協力を得るよう努める。

17 県は、保護および管理の方針を定め、狩猟および許可捕獲により、総捕獲数管理を行
18 う。また、狩猟者団体を通じて、狩猟の適正化および錯誤捕獲の防止を促進するととも
19 に、経験や技術が必要となるクマの捕獲従事者の育成に努めるものとする。

20 県は森林組合や市町等関係機関とともに林業被害防除の実施や生息環境の保全・整備等
21 を行う。

22 県は市町や警察等関係機関と連携して、人身被害の未然予防および人身被害が発生した
23 場合の危機対応（住居集合地における銃を用いた捕獲等を除く）を担うものとする。

24 県は、市町からの相談を受けた場合、~~クマが頻繁に出没している地域において、~~人身被
25 害または生活環境被害等が生じ得ると判断した場合、技術的助言に当たり、専門家の派遣
26 や必要な情報提供を行うを提供するために専門家を派遣する。

27 また、県は、専門家らで構成する滋賀県ツキノワグマ第一種特定鳥獣保護計画検討会を
28 設置し、本計画の施策の実施や見直しのために必要な事項について意見を聴くこととす
29 る。

30
31 **9-2-22 合意形成について**

32 特定計画の実施に当たっては、県および市町が連携して、計画内容やモニタリング結果
33 等の情報公開に努め、林業団体、自然保護団体等、広く県民の合意形成を図る。

34 ~~9-2-3 普及啓発について~~

35 ~~クマに対する正しい知識を身につけ、また、適切な対応をとることができるように、県~~
36 ~~は、クマの生態や出没などの状況について普及・啓発を行う。~~

1 ~~また、被害を防止するため、市町等と連携・協力し、鈴鹿山脈等のクマの出没が少ない~~
2 ~~地域も含め、地域住民に対してクマの生態や出没などについての情報提供を行う。~~

3 **9-2-43 計画の見直しについて**

4 本計画に定めた施策の実施状況等を踏まえ、県は、本計画について、原則として2027
5 年度（令和9年度）に見直しを行うこととする。

6 また、状況の変化や新たな知見の収集により、計画の内容を見直すことが必要となった
7 場合は、上記の期間にかかわらず、本計画を見直すこととする。

8

9

10 参考文献

- 1 -● Ishibashi Y, Saitoh T (2004). Phylogenetic relationships among fragmented
2 Asian black bear (*Ursus thibetanus*) populations in western Japan. *Conserv*
3 *Genet* 5: 311-323.
- 4 -● Ohnichi N, Ishibashi Y, Tamate HB and Oi T (2009). The influence of climatic
5 oscillations during the Quaternary Era on the genetic structure of Asian
6 black bears in Japan. *Heredity* 102: 579-589.
- 7 -● Kitamura F, Ohnichi N (2011). Characteristics of Asian black bears stripping
8 bark from coniferous trees. *Acta Theriologica* 56: 267-273.

10