



滋賀県は持続可能な開発目標(SDGs)を支援しています。



Mother Lake  
Goals

変えよう、あなたと私から

# 滋賀の環境 2021

(令和3年版環境白書)

滋賀県

## 本書の活用にあたって

滋賀の環境 2021（令和3年版環境白書）は、滋賀県環境基本条例第9条に基づく年次報告書として、同条例第12条に基づき策定した「滋賀県環境総合計画」の進捗状況も含め、滋賀の環境の現況ならびに本県が環境の保全に関して講じた施策および講じようとする施策について公表するものです。

- 1 本書に掲載したデータは、原則として令和2年度のものであります。
- 2 本書に掲載の調査担当機関名は、令和3年度調査時点の名称です。

### ■参考

過去の環境白書は、以下の URL から滋賀県ホームページをご覧ください。

(<https://www.pref.shiga.lg.jp/ippan/kankyoshizen/kankyou/11319.html>)

また、滋賀県庁県民情報室、各環境事務所（南部・甲賀・東近江・湖東・湖北・高島）の行政情報コーナーや、県内各市町の図書館などで閲覧することができます。

## みなさんのご意見をお寄せください

滋賀の環境 2021（令和3年版環境白書）をご利用いただきありがとうございます。  
今後の環境白書作成の参考とさせていただきますので、本書に関するご意見、ご感想、お気づきの点などをお寄せいただきますようお願いします。

あて先 滋賀県琵琶湖環境部環境政策課  
〒520-8577 大津市京町四丁目1-1  
TEL 077-528-3354 FAX 077-528-4844  
E-mail de00@pref.shiga.lg.jp



本県は琵琶湖を中心に、自然豊かな山々に囲まれ「森-川-里-湖」が一体となり、多様で豊かな生態系や歴史・文化が育まれてきました。これから先も私たちは、将来世代にとっての「よき祖先」となれるよう先人から受け継がれてきた、多様で豊かな生態系や歴史・文化を次の世代へ引き継いでいかなければなりません。

1977年に琵琶湖で初めて大規模な淡水赤潮が確認されたことを契機に、碧い琵琶湖を取り戻すため、県民が立ち上がり、1980年に「滋賀県琵琶湖の富栄養化の防止に関する条例」（琵琶湖条例）が施行されました。その翌年に7月1日を「びわ湖の日」と決定してから、40年の年月を重ねてきました。

現在の琵琶湖は、県民や事業者をはじめとする皆様の協力により、2010年以降、淡水赤潮の発生は確認されず、一時期に比べて水質は改善してきています。

一方で、在来魚の生息環境の問題など、複雑化・多様化する生態系の課題がますます重要になってくると考えられます。また本県においても、本格的な人口減少が進み、特に中山間地などにおいては、人の手が入らなくなることによって、獣害の増加や多面的機能を持つ森林の劣化などが進むことが懸念されます。さらに、近年は気候変動やプラスチックごみの削減など、新たな課題への関心が高まっています。

こうしたことから、これまでの「いかに環境への負荷を抑制するか」という視点に加えて、「いかに適切に環境に関わるか」という、より広い視点に立って、施策を進める必要があります。

「びわ湖の日」40周年を迎えた令和3年7月には、琵琶湖や環境、私たちの暮らしの目指すべき方向性や具体的な目標を示す「マザーレイクゴールズ（MLGs）」をスタートさせました。

マザーレイクゴールズは、琵琶湖版のSDGsとして、2030年の琵琶湖と琵琶湖に根ざす暮らしに向けた13のゴールを設定したもので、琵琶湖を通じて、石けん運動以来40年にわたる県民等多様な主体による活動がSDGsにつながっていることを発見する仕組みと言えます。

「琵琶湖は私たちの暮らしを映す鏡」でもあり、「地球環境を見通す窓」でもあります。琵琶湖を中心とする滋賀の自然環境をより良い状態にするため、マザーレイクゴールズ（MLGs）の目標の達成に向けて行動するなど、新たな取組も進めながら努力を積み重ねていきたいと思えます。

「びわ湖の日」40周年や「マザーレイクゴールズ（MLGs）」などを契機に、県民、事業者、NPOなど様々な主体の皆さんが一体となり、琵琶湖に思いを寄せながら身近な自然や暮らしの中で、琵琶湖を見つめ直し、これからを考え、行動するなど、それぞれの立場から琵琶湖との関わりを見つけてもらいたいと思っています。

「変えよう、あなたと私から」  
一緒に頑張りましょう！

令和4年（2022年）1月

滋賀県知事

三木大造

# 目次

## 滋賀の環境トピックス

- 令和3年は「びわ湖の日」40周年。マザーレイクゴールズを策定！・・・・・・・・・・6
- 日本水大賞「国際貢献賞」を受賞！・・・・・・・・・・6
- びわ湖カーボンクレジットの普及促進・・・・・・・・・・7
- 第72回全国植樹祭は令和4年6月5日（日）開催！  
大会に向けて木製地球儀キャラバンが県内市町を巡ります。・・・・・・・・・・7
- 第72回全国植樹祭におけるCO<sub>2</sub>ネットゼロの実現に向けて  
「緑のしずくカーボン・オフセットプロジェクト」を始動しました。・・・・・・・・・・7
- しが自然保育認定制度・・・・・・・・・・8
- 滋賀県林業会館が完成・・・・・・・・・・8
- 「やまの健康」推進プロジェクト ～ニュースポーツ・レイクウッド～・・・・・・・・・・8

## 滋賀県の環境施策の方向性 ～第五次滋賀県環境総合計画について～

- 目指すべき将来像・・・・・・・・・・9
- 取組の方向性・・・・・・・・・・10
- 持続可能な開発目標（SDGs）とは・・・・・・・・・・10
- 第五次滋賀県環境総合計画の進捗状況の点検・・・・・・・・・・11  
施策の柱の点検結果（令和2年度末時点）／評価指標と評価区分

## 第1章 琵琶湖の保全再生・活用

- 現況・・・・・・・・・・16
- 琵琶湖の保全に係る計画・・・・・・・・・・17  
琵琶湖保全再生施策に関する計画（琵琶湖保全再生計画第2期）／マザーレイクゴールズ（MLGs）の推進
- 琵琶湖の水質・・・・・・・・・・20  
水質の目標／令和2年度調査結果／琵琶湖の環境基準達成状況（令和2年度）／琵琶湖水質の平面分布／琵琶湖の水深別水質調査／水浴場水質調査結果
- 琵琶湖のプランクトン等・・・・・・・・・・26  
琵琶湖のプランクトン発生状況／淡水赤潮の発生状況／アオコ（水の華）の発生状況
- 河川の水質・・・・・・・・・・26  
河川環境基準監視調査／河川の水質の経年変化
- 湖沼・河川の水質保全対策・・・・・・・・・・28  
湖沼水質保全対策／「琵琶湖流域水物質循環モデル」の構築／発生源別にみた琵琶湖に流入する負荷量／特定水域に対する取組／新たな水質管理手法の構築
- 琵琶湖流域生態系の保全・再生・・・・・・・・・・32  
外来魚の駆除／琵琶湖の水草／魚たちのにぎわいを協働で復活させるプロジェクト／琵琶湖漁業再生ステップアッププロジェクト事業／セタシジミ復活プロジェクト／滋賀県ピオトープネットワーク長期構想／水辺エコトーンマスタープラン ～湖辺域のピオトープの保全・再生に向けて～／内湖再生全体ビジョン ～価値の再発見から始まる内湖機能の再生～／早崎内湖再生事業／ヨシ群落の保全
- 暮らしと琵琶湖の関わりの再生・・・・・・・・・・36  
琵琶湖ルールを取組／取り戻せ！つながり再生モデル構築事業／「びわ湖の日」の取組／琵琶湖保全再生に向けた活用のあり方／エコツーリズム推進支援事業
- 琵琶湖・淀川流域圏での取組・・・・・・・・・・38  
琵琶湖・淀川流域圏の連携交流の促進／琵琶湖・淀川流域圏の再生

## 第2章 生物多様性の確保・森林の多面的機能の発揮

- 現況・・・・・・・・・・39
- 生物多様性しが戦略・・・・・・・・・・40
- 野生生物との適切な関係の構築・・・・・・・・・・40  
野生生物の保護／外来種を含む野生生物の管理

- 生息・生育環境の改善・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・42  
 緑地環境保全地域・自然記念物／自然公園の指定／鈴鹿生態系維持回復事業／伊吹山の自然再生／びわこ地球市民の森／豊かな生きものを育む水田／多自然川づくり／琵琶湖湖辺域保全・再生の基本方針 ～人と自然とが共生する美しい琵琶湖を目指して～
- 琵琶湖森林づくり基本計画・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・44
- 森林づくりの推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・45  
 県産木材の生産／琵琶湖森林づくり県民税／「緑の募金」活動の推進／環境に配慮した森林づくりの推進／巨樹・巨木林の保全／県民の協働による森林づくりの推進／企業の森づくり／次代の森林を支える人づくりの推進
- 水源涵養対策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・47  
 水源森林地域の保全（滋賀県水源森林地域保全条例）／林地の保全／農地の保全／砂防事業の推進

### 第3章 CO<sub>2</sub> ネットゼロ社会づくり

- 現況・・49
- 「産業部門」「業務部門」の施策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・52  
 低炭素社会づくり推進条例に基づく事業者行動計画書制度／低炭素社会に対応する企業活動への支援
- 「家庭部門」の施策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・52  
 地球温暖化防止活動推進センター／地球温暖化防止活動推進員／地球温暖化防止「COOL CHOICE」ポスター募集
- 「運輸部門」の施策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・53  
 次世代自動車等の普及促進／エコドライブの推進
- 二酸化炭素吸収源としての森林・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・53
- 気候変動の影響に対する「適応策」の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・54  
 動画「気候変動でどうなる」 ～滋賀での私たちの暮らし～／農業・水産業からの温暖化対策
- エネルギー政策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・55  
 新しいエネルギー社会づくりの総合推進／再生可能エネルギー等を活用したスマートコミュニティの構築に向けた取組の支援／事業所における再生可能エネルギー等の導入促進／スマート・エコハウスの普及促進／農村地域における小水力発電等の導入促進／県営姉川ダムにおける水力発電事業／ポンプ群制御による VPP 事業の検討／菅水路用マイクロ水力発電システム

### 第4章 環境リスク

- 現況・・58
- 水・土壌環境保全対策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・59  
 工場・事業場排水対策の推進／土壌・地下水汚染対策の推進
- 大気環境保全対策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・60  
 大気汚染状況の把握／大気環境調査の実施／微小粒子状物質（PM2.5）対策／工場・事業場からの排出ガス対策／石綿（アスベスト）飛散防止対策／オゾン層保護対策／酸性雨
- 化学物質対策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・63  
 化学物質による環境リスク対策の推進／ダイオキシン類対策
- 騒音・振動・悪臭対策の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・64  
 騒音・振動対策／悪臭対策
- 自主管理の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・64
- 環境自治が根付いた社会へ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・65  
 公害苦情および公害審査会／環境自治委員会

### 第5章 循環型社会

- 現況・・66
- 3R（発生抑制、再使用、再生利用）等の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・67  
 循環型社会形成のための法律等／滋賀県廃棄物処理計画／プラスチックごみ対策／食品ロス対策／リサイクル製品認定制度（ピワクルエコショップ）／家畜排せつ物の現状と対策／自動車リサイクルの推進／容器包装リサイクルの推進

○廃棄物の適正処理の確保	70
滋賀県産業廃棄物税／一般廃棄物対策の推進／災害廃棄物処理対策の推進／産業廃棄物対策の推進／PCB 廃棄物の期限内処理の推進／不法投棄対策の推進／クリーンセンター滋賀の運営／旧RD最終処分場問題対策の推進	
○環境美化の推進	73
散在性ごみ対策の推進／淡海エコフオスター制度	

## 第6章 環境学習

○現況	74
○滋賀県環境学習推進計画	75
○乳幼児や小中高生への取組	75
木育推進事業／幼児自然体験型環境学習／しが自然保育認定制度／森林環境学習「やまのこ」／びわ湖フローティングスクール「うみのこ」／農業体験学習「たんぼのこ」／ラムサールびわっこ大使事業／琵琶湖環状線小学生体験学習プログラム支援事業／こどもエコクラブ／環境美化の日における活動／農畜水産業の理解促進事業／CO <sub>2</sub> ネットゼロ社会づくり学習支援事業／エコ・スクール支援事業／琵琶湖関連情報サイト「びわ活ガイド」の活用	
○環境学習の場や機会づくり	78
琵琶湖博物館環境学習センター／琵琶湖博物館／フィールドレポーター（市民参加型調査活動）／駅を利用した琵琶湖一周ウォーキングの支援／生物多様性に関するエコツアーや自然観察会の開催	
○環境学習を担う人材の育成と活用	78
しが環境教育研究協議会／「地域の力を学校へ」推進事業／近江環人地域再生学座／環境学習活動者交流会／環境学習情報ウェブサイト「エコロレーが」／滋賀県学習情報提供システム「におねっと」	

## 第7章 環境とのつながり・関わり

○現況	80
○環境にやさしいライフスタイルの推進	80
グリーン購入の推進／環境にやさしい農林水産業を未来へ！日本農業遺産「琵琶湖システム」／消費者教育の推進／「おいしが うれしが」キャンペーンの推進／食品ロスと買い物ごみ削減の推進／省エネ・節電提案会、うちエコ診断の実施／エコ交通の推進／にぎわいのまちづくり総合支援事業／滋賀らしい環境こだわり住宅の普及促進／空き家の発生予防・既存住宅の流通促進／森林資源の循環利用の促進／県産材の利用促進	
○環境と調和する経済活動の推進	84
琵琶湖の保全の取組を生かしたビジネス展開／CO <sub>2</sub> ネットゼロなどの社会的課題を解決につながるオープンイノベーションの推進／低炭素社会づくりへの製品等を通じた貢献量評価の推進／貢献量評価に基づく「しが発低炭素ブランド認定」／滋賀エコ・エコノミー推進事業／滋賀応援寄附の推進／環境こだわり農業の推進／世代をつなぐ農村まるごと保全向上対策／環境影響評価制度	
○湖国の景観・文化遺産の保全	87
風景条例に基づく景観施策／文化的景観の保護と活用／棚田保全ネットワーク推進事業／沿道景観の創造／歴史的文化遺産／ふるさと文化財の森	

## 第8章 環境インフラ等

○下水道・排水の取組	89
生活雑排水対策の推進／下水道の整備／滋賀県下水道第2期中期ビジョン／下水道事業の持続可能な経営／下水処理にかかるエネルギー効率の向上／浄化槽の整備／市街地排水浄化対策事業の実施／農業集落排水処理施設の整備／農業排水対策の推進／河川浄化事業の実施	

## 第9章 調査研究・技術開発

○調査・研究の推進と成果の活用	94
琵琶湖環境研究推進機構／琵琶湖環境科学研究センター／琵琶湖博物館	

## 第10章 国際的な協調と協力

○世界の水問題への貢献	96
（公財）国際湖沼環境委員会（ILEC）／第18回世界湖沼会議／世界水フォーラムへの参加／汚水処理分野における技術協力	

## 第11章 滋賀県庁環境マネジメントシステム

- システムの概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・98  
    システムの特徴／滋賀県環境経営会議
- 環境方針・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・98  
    基本理念／基本方針

### 巻末資料

#### 巻末資料① 第五次滋賀県環境総合計画の進捗状況

- 評価指標の進捗状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・101

#### 巻末資料② 滋賀県・琵琶湖の特徴

- 滋賀県の特徴・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・103  
    産業構造／人口の変化
- 琵琶湖の特徴・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・104
- 琵琶湖の価値・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・105  
    古代湖としての価値／水源としての価値／水産業の場としての価値／ラムサール条約登録湿地としての価値  
    ／観光資源としての価値／学術研究の場としての価値／祈りと暮らしに関わる遺産としての価値

- 巻末資料③ 滋賀の環境のあゆみ・・・・・・・・・・・・・・・・108