

令和 2 年

滋賀県入札監視委員会報告書

(令和元年度発注工事等審議結果)

令和2年12月

滋賀県入札監視委員会

# 目 次

1 概 要	・・・ P 3
2 入札・契約手続に関する審議経過	・・・ P 4
(1) 審議対象および審議対象事案の抽出	
(2) 審議方法	
3 入札・契約手続に関する審議結果	・・・ P 4
4 再苦情等申立てに関する審査結果	・・・ P 5
5 付帯意見	・・・ P 5
6 滋賀県入札監視委員会の付帯意見に対する措置状況	・・・ P 6
令和元年度 滋賀県入札監視委員会委員名簿	・・・ P 7
令和元年度 滋賀県入札監視委員会開催状況	・・・ P 8
令和元年度 発注工事等内訳	・・・ P 9
第8 1回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P10
第8 2回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P11
第8 3回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P12

# 令和2年滋賀県入札監視委員会報告書

—令和元年度発注工事等に係る入札・契約手続きの審議結果—

滋賀県入札監視委員会

委員長 杉浦邦征

## 1 概 要

滋賀県入札監視委員会（以下「本委員会」という）は、公共工事のより一層の透明性の確保ならびに公正な競争の促進を図ることを目的に、平成11年度に設置された第三者機関である。また、入札・契約手続きの適正化を図るために、公共工事の発注者が取り組むべき施策を定めた「公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針」においても、発注者を監視する機関の設置が求められているところである。

また、建設業における働き方改革の推進、生産性向上への取組や災害時の緊急対応強化を図る観点から、新・担い手3法として、昨年6月に「公共工事の品質確保の促進に関する法律」、「建設業法」及び「公共工事の入札及び契約の適正化の促進に関する法律」が改正され、近年多発する災害に対する復旧工事等に随意契約や指名競争入札等を適宜活用するよう示された。これらを踏まえると、入札・契約手続きの適正な執行を図り、透明性、客観性を確保するという入札監視委員会の設置の意義は、より大きくなってきている。

本委員会では、今日まで83回におよぶ委員会を開催し、建設工事等にかかる入札・契約手続きの適正性の審議、業者選定の適正性の審議、入札参加停止等の諸手続きの監視を行ってきた。

昨年度は滋賀県が発注した建設工事等1,580件から18件を抽出して入札・契約手続きの審議を行った。

本委員会は、ここに、滋賀県が令和元年度に発注を行った工事等に係る入札・契約手続きに関する審議結果および審議過程で各委員から出された付帯意見を取りまとめ報告する。

## 2 入札・契約手続きに関する審議経過

### (1) 審議対象および審議対象事案の抽出

本委員会における審議対象は、滋賀県が発注した建設工事および工事に係る調査、測量、設計等の委託業務で、それぞれ予定価格250万円以上のものであり、令和元年度における入札方式別の内訳は、別紙1「令和元年度発注工事等内訳」のとおりである。

定例会議において審議の対象とする事案の抽出については、委員長を除く各委員が予め定められた輪番により抽出委員を担当し、1回の審議につき2名の抽出委員がそれぞれの見識により抽出を行ったもので、令和元年度発注工事等の審議を行った3回の定例会議の場では、こうして抽出した18件の対象工事等について(2)で示す方法により審議を行ったものである。

なお、各定例会議における審議対象工事等の詳細は別紙2「定例会議審議対象工事等一覧」に掲げるとおりである。

### (2) 審議方法

各定例会議の場では、滋賀県が発注した建設工事等に係る入札・契約手続きの全般的な運用状況について報告を受けるとともに、抽出した審議対象事案ごとに事案説明調書、入札公告、入札結果調書、関係図面をはじめとした関係資料に基づき、それぞれの発注機関の担当者から当該抽出事案にかかる事務手続きの詳細およびその根拠、経過等について説明を受けた上で、その適正性等について厳正に審議を行ったものである。

## 3 入札・契約手続きに関する審議結果

令和元年度において発注された建設工事等に係る入札・契約制度の運用、入札参加停止等の措置、および抽出された個々の審議対象工事等に係る入札参加資格の設定、指名業者の選定等の諸手続きについては、定められた基準等に従い、適正な方法により行われていた。

また、審議対象には随意契約案件が30件、低入札価格調査制度に基づく調査が行われた事案が63件含まれており、それぞれ3件および6件を審議対象事案として抽出し審議を行ったが、いずれの事案についても定められた要綱・要領等に基づき適正に処理されていたことを確認したところである。

以上により、本委員会は令和元年度に滋賀県において執行された入札・契約の手続きは適正に実施されたものと認める。

なお、令和元年度審議対象建設工事等において談合情報が寄せられた事案は無かった。

#### 4 再苦情等申立てに関する審議結果

令和元年度において、知事から本委員会に対する再苦情等の申立てに関する審議依頼は無かった。

#### 5 付帯意見

本委員会の審議の過程において、各委員から提言のあった事項を次のとおり付帯意見として報告する。

##### (1) より望ましい入札・契約制度の構築に向けて

本委員会は、これまで、競争性の確保や、より安価で良質な公共財を県民に提供するなどの観点から、一般競争入札の適用範囲の拡充や、多様な入札方式の導入・運用等について提言してきた。

滋賀県におかれては、入札・契約制度の主流であった指名競争入札を、段階的に一般競争入札に切り替えられ、平成18年度には制限付き一般競争入札を、平成19年度には簡易型一般競争入札を導入するとともに、その適用範囲の拡充にも努められ、平成21年度には簡易型一般競争入札の適用範囲の拡充に併せて、指名競争入札を原則、廃止されている。

また、公共工事の品質確保に対する関心の高まりから、平成17年4月に「品確法」が施行されたことを契機に、公共工事の品質の確保・促進を目的として、平成18年度に総合評価方式を導入された。

今日では、一般競争入札を基本として、総合評価方式のほか、低入札価格調査制度や、プロポーザル方式などの入札・契約制度を導入・運用されており、これら諸制度については、競争性・透明性・公平性を確保する観点から、適用範囲の拡充や適正な運用に向けた制度の見直しを続けられている。

今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保や新型コロナウイルス感染拡大防止のための取組も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。

##### (2) 再入札にかかる低入札価格調査制度の取扱いについて

滋賀県では、工事等の適切な執行と目的物の良好な品質を確保するため、また、ダンピングや下請業者へのしわ寄せを防止し、地域の経済と雇用、県民の安全、安心な社会生活を支える建設関連業の健全な発展を促進することを目的とし、低入札価格調査制度を導入している。

審議対象となった案件においては、再入札となった際に、判断可能となる資料の

提出を求めていることから「STEP1 調査における数値的判断基準」を省略し、付加要件の確認へと移行した事例が見受けられたため、再入札において低入札価格調査対象となった際の STEP 1 調査における数値的判断基準の取扱いについて明示されたい。

## 6 滋賀県入札監視委員会報告書の付帯意見に対する措置状況

本委員会では、入札・契約手続きが適正に行われているか確認し、その調査結果および審議過程で各委員から出された意見を取りまとめて滋賀県入札監視委員会報告書（以下「報告書」という）として毎年知事に提出してきた。

平成16年報告書において入札・契約手続きにおいて改善すべき事項等があると認め意見具申を行ったことを受け、平成17年報告書から本委員会の意見に対する県の対応を確認し、報告書に記すこととしている。

前回、令和元年報告書においても、審議の過程で委員から出された意見を付帯意見として報告した。この意見に対し、滋賀県において次表のとおり措置されていることを確認したところである。

本委員会としては、今後とも滋賀県の入札・契約手続の適正な執行と更なる透明性・客観性の確保へ向けた取組の推進を期待するところである。

令和元年報告書の付帯意見に対する措置状況	
令和元年報告書 付帯意見	付帯意見に対する措置状況
<p>1. より望ましい入札・契約制度の構築に向けて 今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。</p>	<p>価格が同価または評価値が同値である落札候補者が複数者いる場合、これまでは全ての落札候補者の資格審査後、くじにより落札者を決定していたが、より速やかに落札決定を行うため、令和2年4月から、くじによる最上位の落札候補者のみ資格審査を行うこととした。</p> <p>また、契約日から着手日までの間に一定の期間を設けることで、受注者の労働者確保や資材調達に要する期間に余裕を持たせ、円滑な施工体制の確保が図れる「余裕期間制度」を導入し、受注者の働き方改革に寄与する制度の整備を行った。</p>

# 令和元年度滋賀県入札監視委員会 委員名簿

(任期：令和元年10月1日～令和3年9月30日)

氏名	備考
北谷裕恵	弁護士
小林泰三	立命館大学教授
杉浦邦征	京都大学大学院教授
高橋克紀	姫路獨協大学教授
中本美栄子	一級建築士
福山智子	立命館大学准教授

(50音順)

## 滋賀県入札監視委員会開催状況

第81回 令和元年11月25日開催

[年次報告]

- ・年次報告書の審議

[定例会議] (審議対象：平成31年4月1日から令和元年7月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第82回 令和2年8月31日開催 (第83回同時開催)

[定例会議] (審議対象：令和元年8月1日から令和元年11月30日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第83回 令和2年8月31日開催 (第82回同時開催)

[定例会議] (審議対象：令和元年12月1日から令和2年3月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

## 令和元年度発注工事等内訳（審議対象工事等内訳）

入札契約方法	件数	金額 (千円)	審議対象 事案抽出数
① 一般競争入札	1,550	89,530,147	15
うち 低入札価格調査対象	63	21,281,708	6
談合情報	0	0	0
② 指名競争入札	0	0	0
談合情報	0	0	0
③ 随意契約	30	906,338	3
うち プロポーザル方式	3	274,340	1
④ その他（低入札価格調査制度による調査実施工事等） <span style="border: 1px solid black; padding: 0 2px;">再掲</span>	63	21,281,708	6
うち 低入札価格調査対象	63	21,281,708	6
談合情報	0	0	0
計 (①+②+③)	1,580	90,444,485	18
(参考) 30年度実績	1,579	53,592,835	18

## 第81回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
1	一般競争入札 (簡易型)	土木一式	令和元年度 第1号	淡海地区ため池改 修第2工事	高島市今津町 深清水	194,700,000	高島鉦建株式会 社	高島農業農村振興事 務所	総合評価方式 (2019/6/21)
90	一般競争入札 (事後審査型)	建築附帯	平成30年度 第15号	国宝光浄院客殿保 存修理工事	大津市園城寺 町園城寺境内	51,073,200	株式会社河村社 寺工殿社	文化財保護課	(2019/4/16)
215	一般競争入札 (事後審査型)	建設コンサル	平成30年度 第X332-9 号	栗東信楽線他(冠水 対策)補助道路修繕 設計業務委託	甲賀市信楽町 田代他	23,824,800	第一設計監理株 式会社	甲賀土木事務所	(2019/4/15)
422	随意契約	建設コンサル	平成31年度 第RD-3号	旧産業廃棄物最終 処分場二次対策工 事施工監理業務委 託	大津市京町4 丁目1番1号	212,220,000	株式会社建設技 術研究所 滋賀 事務所	循環社会推進課	(2019/4/1)
58	一般競争入札 (簡易型)	電気設備	令和元年度 第5号	県庁舎自家発電設 備長寿命化工事	大津市京町4 丁目1-1	182,050,000	ア・ア・ンコーポ レーション株式会 社	建築課	総合評価方式 低入札価格調査実 施(2019/6/28)
223	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和元年度 第23-1号	甲賀圏域水害に強 い地域づくり計画検 討業務委託	甲賀市信楽町 牧他	19,057,500	株式会社日本イ ンシーク 滋賀営 業所	甲賀土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実 施 (2019/6/21)

## 第82回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
443	一般競争入札 (事後審査型)	建設コンサル	令和元年度第 B351-3号	彦根八日市甲西線 補助道路橋梁修繕 設計業務委託	湖南市三雲他	21,538,000	株式会社日建技 術コンサルタント 滋賀事務所	甲賀土木事務所	(2019/10/7)
503	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和元年度第 100-8号	東南寺川支流単独 砂防設計業務委託	大津市坂本一 丁目 他	10,967,000	アジア航測株式 会社 滋賀営業 所	大津土木事務所	総合評価方式 (2019/11/19)
596	一般競争入札 (PFI)	—	—	新県立体育館整備 事業	大津市上田上 中野町地先他	9,717,350,204	しがクロス株式会 社	スポーツ課	総合評価方式 (2019/10/11)
604	随意契約	建設コンサル	令和元年度第 GS22-15号	琵琶湖流域下水道 雨天時侵入水の実 態把握等調査検討 業務委託	県内一円	26,950,000	株式会社日水コ ン 滋賀事務所	下水道課	プロポーザル方式 (2019/9/17)
13	一般競争入札 (簡易型)	土木一式	令和元年度第 7号	県立琵琶湖漕艇場 コース改修工事	大津市玉野浦 地先他	226,820,000	株式会社内田組	スポーツ課	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2019/10/16)
203	一般競争入札 (簡易型)	舗装	令和元年度第 X3-M6号	片岡栗東線 補助都 市計画街路整備工 事	栗東市 出庭	26,249,300	衣川建設株式会 社	南部土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2019/10/8)

## 第83回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札契約方法	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
183	一般競争入札 (事後審査型)	電気設備	令和元年度第 2-9号	日野川ダムCCTV設 備改良工事	蒲生郡日野町 村井	47,300,000	株式会社ほくつう 関西支店	東近江土木事務所	(2020/3/24)
194	一般競争入札 (簡易型)	給排水冷 暖房	令和元年度第 66号	近代美術館機械設 備改修工事	大津市瀬田南 大萱町1740 -1	193,490,000	アマナエレン株式 会社	建築課	総合評価方式 (2020/3/5)
223	一般競争入札 (WTO)	橋梁上部	令和元年度第 A206-56号	近江八幡守山線補 助道路整備工事	守山市川田町	2,599,850,000	高田機工株式会 社	道路整備課 (南部土木事務所)	総合評価方式 (2020/3/23)
543	随意契約	建築設計	令和元年度第 K-7号	(仮称)金亀公園第1 種陸上競技場新築 工事監理委託	彦根市松原町 3028他	99,000,000	株式会社佐藤総 合計画 関西オ フィス	建築課	(2020/3/26)
173	一般競争入札 (制限付)	電気設備	令和元年度第 52号	(仮称)金亀公園第1 種陸上競技場新築 電気設備(通信)工 事	彦根市松原町 3028 他	588,500,000	栗原・甲賀建設工 事共同企業体	建築課	JV 総合評価方式 低入札価格調査実施 (2020/3/13)
455	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和元年度第 200-1号	公園施設長寿命化 計画策定調査業務 委託	大津市大津市 瀬田南大萱町 他	12,430,000	キタイ設計株式 会社	都市計画課	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2019/12/10)