

# 流域治水資料

平成19年(2007年)8月  
土木交通部 流域治水政策室

## 目次

1. 現状の理解
2. 問題の認識
3. 流域治水の考え方
4. 委員会の進め方
5. 流域治水対策の実現に向けて

## 1. 現状の理解

- 1-1 滋賀県の戦後の水害史
- 1-2 滋賀県の河川整備
- 1-3 滋賀県のダム建設
- 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～昭和28年13号台風～

- 死者43名、床上浸水9,390戸、床下浸水29,284戸



彦根市内の冠水状況



安曇川の氾濫

属地的・属人的な水害履歴は、現在精査中

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～昭和34年7号台風～

- 死者4名、床上浸水2,434戸、床下浸水17,081戸



東海道本線篠原駅付近



天野川の破堤

属地的・属人的な水害履歴は、現在精査中

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～昭和34年伊勢湾台風～

- 死者16名、床上浸水5,920戸、床下浸水19,816戸



日野川の破堤状況



天川の氾濫(今津町)

属地的・属人的な水害履歴は、現在精査中

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～昭和40年秋雨前線・台風～

- 死者3名、床上浸水1,662戸、床下浸水12,282戸



野洲川の氾濫(守山市)

国道8号の冠水

風地的・風人的な水害履歴は、現在精査中

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～平成2年19号台風～

- 死者1名、床上浸水180戸



- 平成2年(1990年)9月19日の台風19号による洪水では、愛知川で堤防2箇所が決壊約430haの区域が浸水。約37億円の農作物被害が発生しました。

風地的・風人的な水害履歴は、現在精査中  
写真出典「ふるさと百科 能登川てんこもり(インターネット版)」平成9年11月、能登川町

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～平成7年5月豪雨～

- 床下浸水53戸
- 琵琶湖水位 B. S. L. +95cm



近江八幡市

近江八幡市

近江八幡市

草津市

(引用元: 淀川水系流域委員会第1回琵琶湖部会資料)  
[http://www.yodriver.org/h13\\_16/biwabu/1st/pdf/sryou03.pdf/biwak01-2.pdf](http://www.yodriver.org/h13_16/biwabu/1st/pdf/sryou03.pdf/biwak01-2.pdf)

### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～平成13年7月豪雨～

- 全壊1戸、半壊9戸、床上浸水4戸、床下浸水387戸



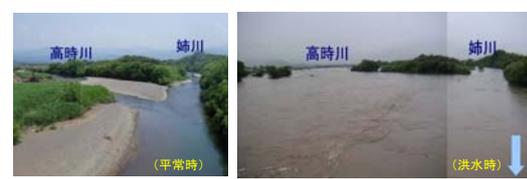
彦根市平田町

最大時間雨量76mm



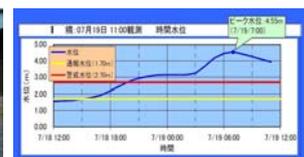
### 1-1 滋賀県の戦後の水害史

～平成18年7月梅雨前線豪雨による姉川・高時川の出水状況～



高時川 姉川 (平常時)

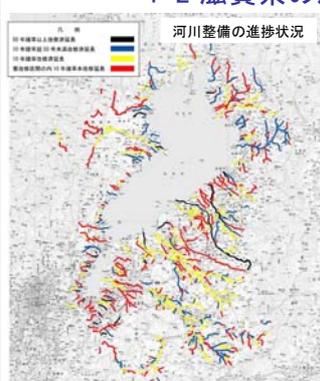
高時川 姉川 (洪水時)



堤防からの漏水(虎姫町唐園)

姉川、高時川合流部(難波橋観測所)で危険水位(4.2m)を突破。

### 1-2 滋賀県の河川整備



河川整備の進捗状況



余呉川

矢倉川

### 1-3 滋賀県のダム建設

青土ダム  
 姉川ダム  
 宇曾川ダム  
 石田川ダム  
 日野川ダム

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

#### ～①洪水予報の発表～

水位・流量予測  
 各種気象情報  
 降雨予測  
 共同  
 洪水予報  
 気象庁  
 国土交通省  
 都道府県  
 (例)はん濫警戒情報  
 3時間後に、はん濫危険水位に到達することが予想される際に発表します。  
 市町は、避難勧告等の発令を判断します。

県内の洪水予報河川(H19.7)  
 ・琵琶湖・瀬田川・草津川  
 ・野洲川・杣川・日野川  
 ・姉川・高時川

流域住民

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

#### ～②特別警戒水位情報の発表～

洪水により重大な損害を生ずるおそれがある河川を「水位周知河川」に指定。  
 水位周知河川では、沿川住民の避難勧告等の目安となる水位(特別警戒水位)を設定し、河川水位がこの水位を上回ったときに、特別警戒水位情報を発表。

水位周知河川(H19.7)  
 ・愛知川  
 ・姉川上流  
 ・安曇川  
 ・草津川

「にげる」ための情報提供  
 主要な中小河川で特別警戒水位へ達した旨の情報を提供  
 水位公表  
 到達情報  
 特別警戒水位  
 避難等の参考となる水位  
 警戒水位  
 水防団が出勤する目安となる水位  
 普段の水位  
 計画高水位  
 安全に洪水を流すための設計水位

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

#### ～③水防警報の発表・水防区域の公表～

水防警報の発表  
 対象とする量水標が一定の水位(通報水位・警戒水位)に達し、増水の恐れがあるとき、水防警報を発令し、関係機関などに水防活動の準備や出動を要請します。

水防警報河川  
 野洲川(水口橋)、杣川(北杣橋)、日野川(増田橋、桐原橋)、愛知川(紅葉橋、御幸橋)、姉川(国友橋、難波橋)、高時川(川合、錦織橋)、安曇川(舟橋、常安橋)  
 合計7河川12箇所

水防区域の公表  
 洪水時に危険が予想され、重点的に巡視点検が必要とされる「重要水防区域」を公表。

湖北地域振興局管内の水防区域図

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

#### ～④浸水想定区域図の公表～

公表済み河川:9河川  
 ■日野川、野洲川上流、杣川、愛知川、姉川、高時川、安曇川(県)  
 ■野洲川下流、草津川、琵琶湖(国土交通省)

H19作成河川:5河川  
 ■犬上川、宇曾川、天野川、余呉川、丹川(県)

H20作成河川:2河川  
 ■大戸川(県)、瀬田川(国土交通省)

日野川浸水想定区域図

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

#### ～⑤洪水ハザードマップの作成支援～

市町	作成年度	対象河川
南野	H20～	高時川、余呉川
奈良野	H20～	高時川、余呉川
木之本町	H20～	高時川、余呉川
陸奥町	H20～	琵琶湖
高木町	H20～	琵琶湖、高時川、余呉川
湖北町	H18	琵琶湖、高時川、野洲川
陸奥町	H19	琵琶湖、野洲川
長浜市	H18	琵琶湖、高時川、姉川
米原市	H19	琵琶湖、野洲川、天野川
栗原市	H17まで	琵琶湖、安曇川
多賀町	H20～	野洲川、天上一川、宇曾川
多賀町	H20～	野洲川、天上一川
甲賀町	H20～	天上一川
野洲町	H20～	宇曾川
栗原町	H18	安曇川
栗原町	H20～	宇曾川
栗原市	H19	琵琶湖、安曇川、宇曾川
日野町	H20～	日野川
龍王町	H17まで	日野川
陸奥市	H18	琵琶湖、安曇川
甲賀市	H18	野洲川、杣川
甲賀市	H20～	大戸川
栗原市	H18	琵琶湖
栗原市	H18	琵琶湖、野洲川
守山市	H19	琵琶湖、野洲川
野洲市	H18	琵琶湖、野洲川、日野川
近江八幡市	H18	琵琶湖、日野川
安土町	H20～	琵琶湖
大津市	H18	琵琶湖
大津市	H20～	安曇川、大戸川
高島市	H20～	琵琶湖、安曇川

作成済み  
 H19作成  
 平成19年6月末現在

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

～⑥雨量水位情報の提供～

■ 滋賀県土木防災情報システム  
専用回線を用いて情報収集・FAX配信

■ インターネット(PC用・携帯電話用)での情報提供

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

～⑦水防訓練・洪水対応演習・水防研修会～

■ 水防訓練  
- 建設管理部持ち回りで毎年5月に実施、河川の破壊を想定した実地訓練  
- 関係市町の消防団(水防団)、関係機関による水防工法の実演、炊き出し、救助活動などを実演

(写真)平成15年度滋賀県水防訓練の様子(草野川河川敷)

■ 洪水対応演習  
- 国・県・関係市町による情報伝達訓練

■ 水防研修会  
- 県・市町水防担当者への研修会を実施

### 1-4 滋賀県の水防活動・避難行動支援

～⑧水害に強い地域づくり協議会～

■ 洪水被害の回避・軽減を目指して、国・県・関係市町により、流域・圏域ごとに各種の流域対策を検討

第1期 水害対策ハートアップワークショップ!

第2期 水害対策ハートアップワークショップ!

第3期 水害対策ハートアップワークショップ!

琵琶湖南流域 (琵琶湖河川事務所と共催)	H16年8月～	大津市・草津市・守山市・栗東市・野洲市
湖北圏域 水害・土砂災害 (砂防課と共催)	H19年6月～	長浜市・米原市 湖北町・虎姫町 高月町・水ノ本町 糸島町・西浅井町
東近江流域 (琵琶湖河川事務所と共催)	調整中	調整中

第1期 水害対策ハートアップワークショップ! 開催日時:平成18年10月29日(日) 開催場所: 県庁第1階(10時～12時) 開催時間: 平成18年 午後 1時～4時 連絡先:琵琶湖河川事務所(琵琶湖センター)

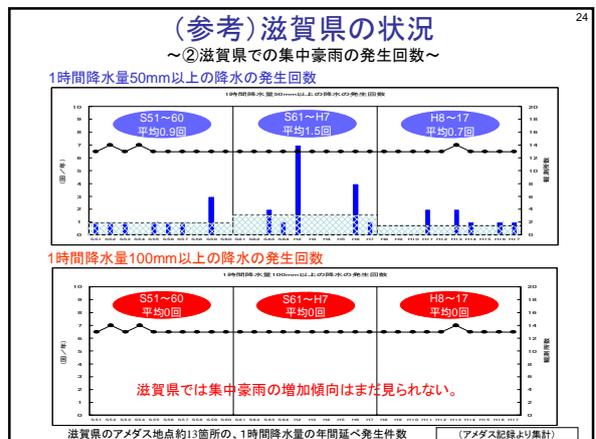
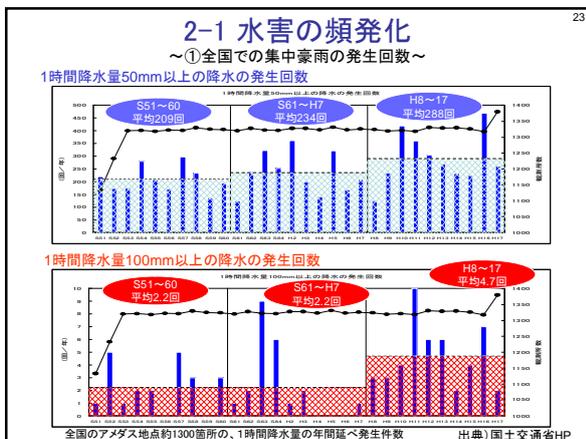
## 2. 問題の認識(治水上の課題)

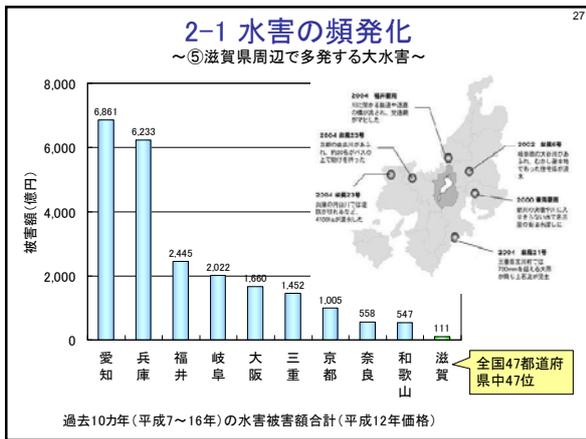
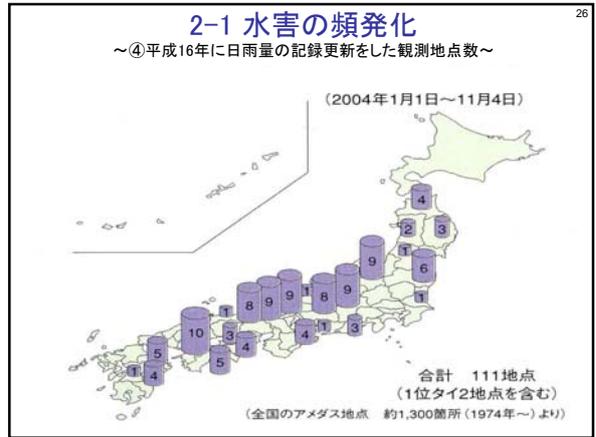
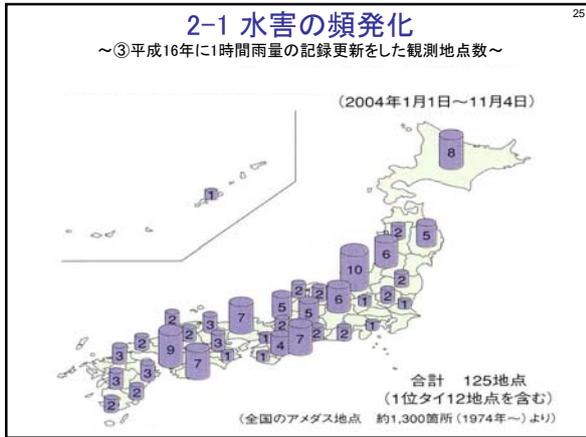
2-1 水害の頻発化

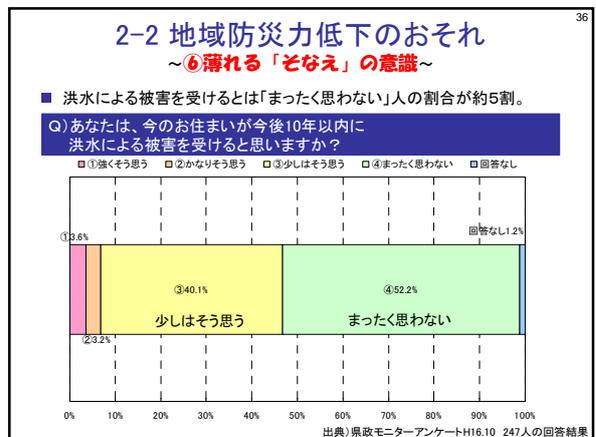
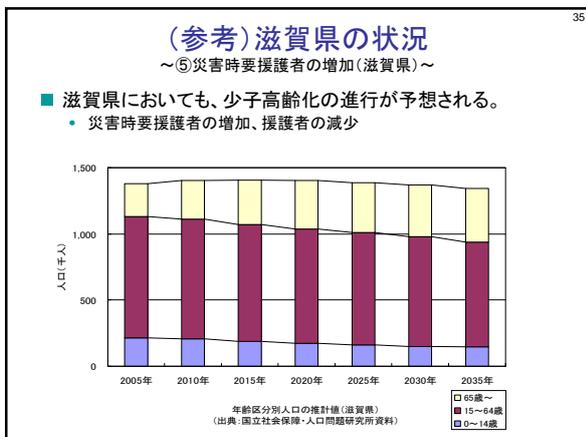
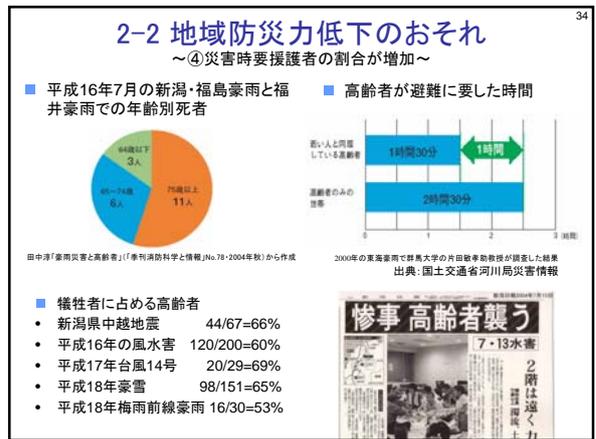
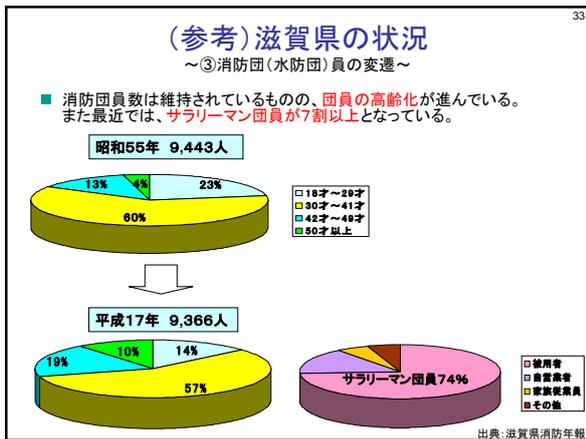
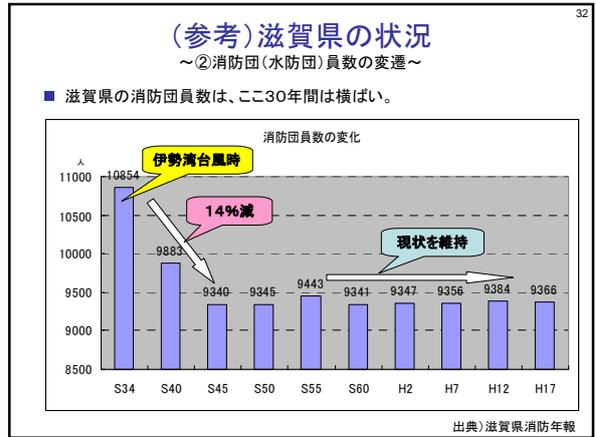
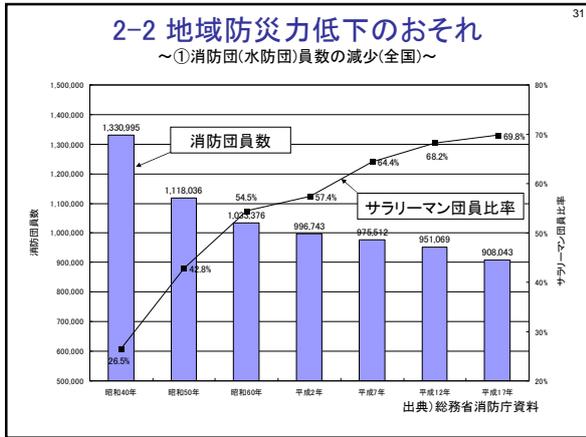
2-2 地域防災力の低下のおそれ

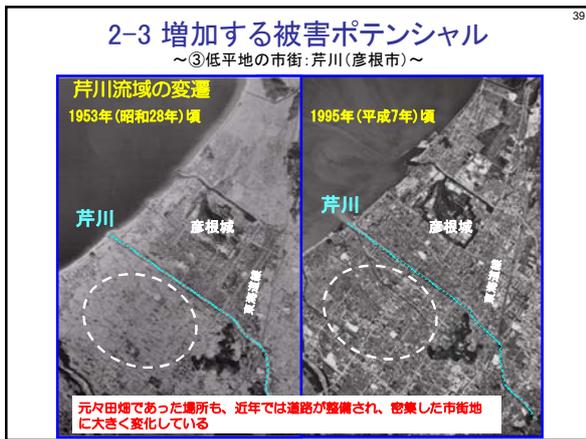
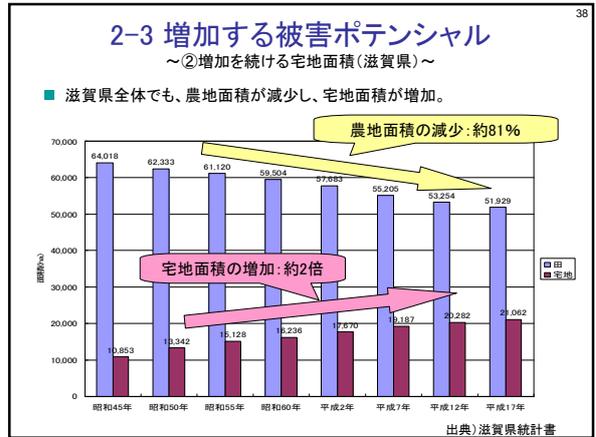
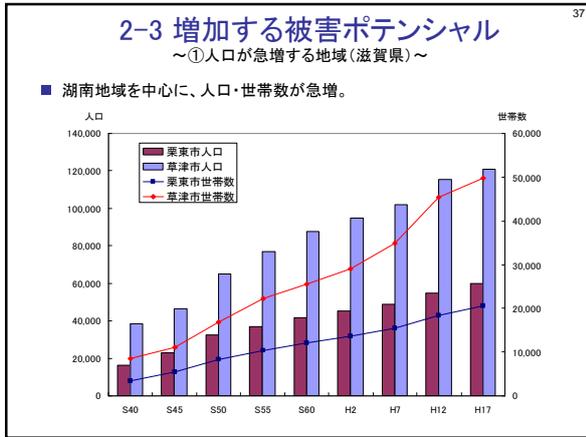
2-3 増加する被害ポテンシャル

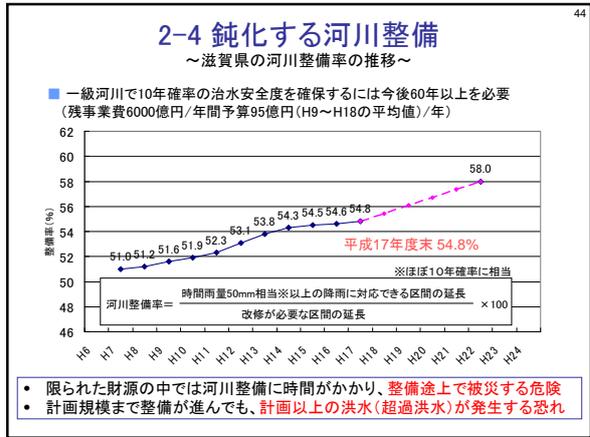
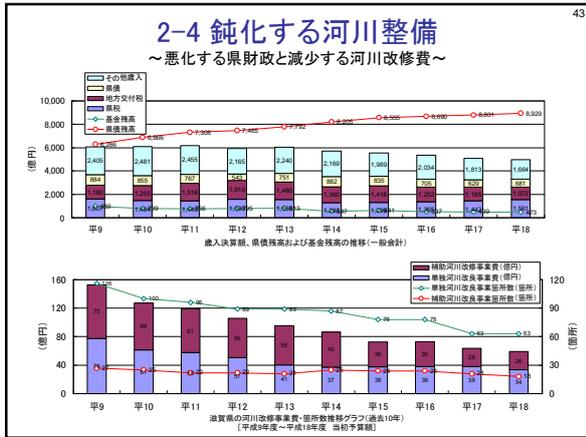
2-4 河川整備の鈍化











## 3. 流域治水の考え方

3-1 これからの治水対策

3-2 しがの流域治水

### 3-1 これからの治水対策

～命を守るための治水～

**これまでの対策**  
一定規模の洪水を河道内で安全に流下させる(氾濫する頻度を減らす)

**近年顕在化している課題**

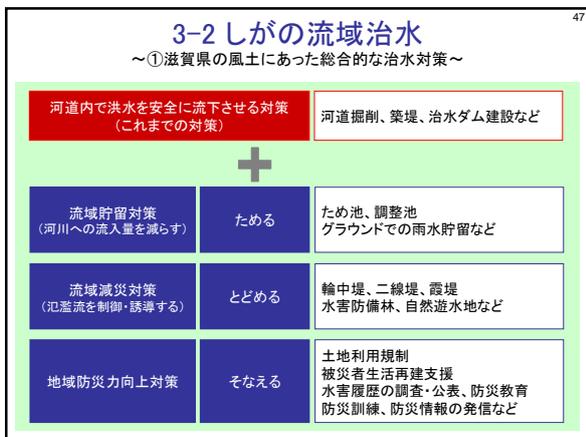
- ① 気象状況の変化(集中豪雨の頻発化)
- ② 河川整備の限界(長時間、計画以上の洪水発生)
- ③ 社会状況の変化(地域の共助体制の脆弱化)
- ④ 財政状況の逼迫

**これからの対策**  
治水対策の目標

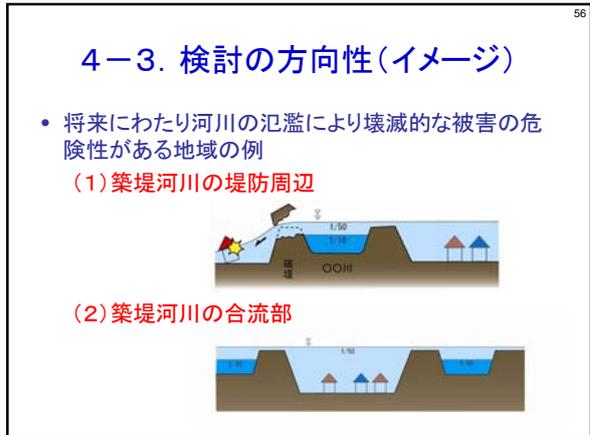
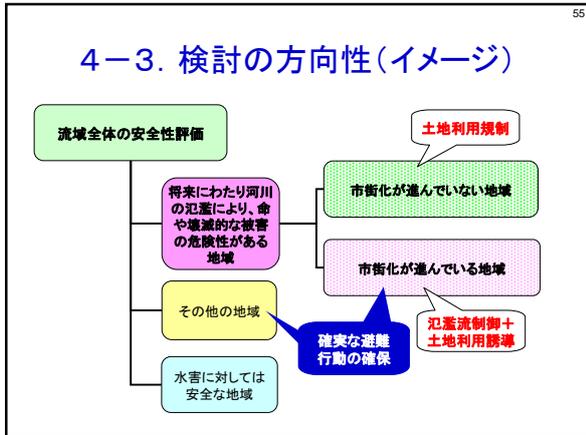
**I 人々の命を守る** (最優先)

**II 床上浸水のような壊滅的な被害を防ぐ**

■ これまでの治水対策に加え、自助・共助・公助を組み合わせ、ハード対策とソフト対策を連携し、対策を進める。







- ### 4-3. 検討の方向性(イメージ)
- **情報伝達、地域防災力、意識啓発**  
～確実な避難行動の確保～
  - 水害や河川に関する学習会の実施
  - 住民と協働した洪水ハザードマップの作成や水防訓練・避難訓練等の実施
  - 消防団(水防団)や自主防災組織の充実・強化
  - 災害時要援護者支援体制の確立(避難支援マップの作成等)
  - 開発許可時に開発事業に対し、浸水想定マップを提示し浸水危険度を説明
  - 河川に流下能力と治水安全度を掲載した看板を設置
  - 各集落に浸水想定区域図の看板を設置
  - 電柱や標識に想定される浸水深を明示(まちごとまるごとハザードマップ)
- 防災グループで議論

- ### 4-3. 検討の方向性(イメージ)
- **土地利用誘導と氾濫流の制御・誘導**  
～土地利用誘導と減災施設～
  - 都市計画マスタープランに付図として浸水想定マップを添付し対策を記述
  - 土地や家屋の売買時に、売渡人は重要事項として浸水の危険性を説明することを義務化(条例化)
  - 浸水想定区域に対応した建築構造等を条例で規制
  - 一定以上の浸水深等が想定される区域については、都市計画の線引きにより市街化調整区域へ編入し開発を抑制
  - 一定以上の浸水深等が予想される区域については、農地転用を禁止
  - 一定以上の浸水深等が想定される区域については、建築基準法に基づく災害危険区域に指定し、住居目的の建築を制限
- まちづくりグループで議論

### 4-4 検討委員会及びWGの進め方

	検討委員会	まちづくりWG 防災WG	議論する内容
8月22日	○	○	趣旨説明、検討の進め方 施策の方向性
9月中旬		○ (湖北・湖南で開催)	課題の整理、施策の抽出
10月下旬		○ (湖北・湖南で開催)	実行可能な施策、 役割分担の検討
12月中旬		○	実行可能な施策、 役割分担のとりまとめ
1月中旬	○		実行可能な施策、 役割分担の確認

- ### 5. 流域治水対策の実現に向けて
- 5-1 流域治水基本方針
  - 5-2 流域治水基本方針策定スケジュール

61

### 5-1. 流域治水基本方針

- 流域治水検討委員会(行政部会／学識者部会)等での対話を通じて、川の外における対策の基本的な考え方(方向性・役割分担)を探り、共通認識としての「滋賀県流域治水基本方針」をとりまとめる。
- 潜在的な水害の危険性を共有しながら、各主体がそれぞれの役割に応じた水害減災の取り組みを進め住民と行政との協働型治水を実現していく。

The diagram illustrates two types of flood management strategies:

- 川の外での対策(氾濫原管理):** Strategies for floodplains, including urban planning, agricultural measures, building standards, and road works. Specific measures shown are raising embankments, secondary embankments, and water damage prevention forests.
- 川の中での対策(河川管理):** River management strategies, including river law and riverbank reinforcement. Specific measures shown are strengthening embankments and riverbed excavation/levees.

The diagram also identifies the **(氾濫原)** (Floodplain) and **河川区域** (River Area).

62

### 5-2. 流域治水基本方針 策定スケジュール

The flowchart details the process of developing the flood management policy:

- 流域治水検討委員会** (Flood Management Study Committee) is the central body, consisting of the **行政部会** (Administrative Committee) and the **学識者部会** (Academic Committee).
- The **行政部会** reports to the **琵琶湖流域治水推進部会** (Biwa Lake Basin Flood Management Promotion Committee).
- The **学識者部会** provides advice to the **琵琶湖流域治水推進部会**.
- The **琵琶湖流域治水推進部会** makes the **原案決定** (Original Proposal Decision).
- The **琵琶湖流域治水推進部会** reports to the **琵琶湖水政対策本部** (Biwa Lake Water Policy Countermeasures Headquarters).
- The **琵琶湖水政対策本部** conducts the **基本方針(案)の検討と決定** (Review and Decision of the Basic Policy (Draft)).
- The **琵琶湖水政対策本部** reports to the **パブコメ** (Public Comment).
- The **パブコメ** leads to the final **策定** (Policy Decision).