

令和 4 年

滋賀県入札監視委員会報告書

(令和3年度発注工事等審議結果)

令和4年11月

滋賀県入札監視委員会

# 目 次

1 概 要	・・・ P 3
2 入札・契約手続に関する審議経過	・・・ P 3
(1) 審議対象および審議対象事案の抽出	
(2) 審議方法	
3 入札・契約手続に関する審議結果	・・・ P 4
4 再苦情等申立てに関する審査結果	・・・ P 5
5 付帯意見	・・・ P 5
6 滋賀県入札監視委員会の付帯意見に対する措置状況	・・・ P 6
令和3年度 滋賀県入札監視委員会委員名簿	・・・ P 7
令和3年度 滋賀県入札監視委員会開催状況	・・・ P 8
令和3年度 発注工事等内訳	・・・ P 9
第87回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P10
第88回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P11
第89回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P12

# 令和4年滋賀県入札監視委員会報告書

—令和3年度発注工事等に係る入札・契約手続きの審議結果—

滋賀県入札監視委員会

委員長 杉浦邦征

## 1 概 要

滋賀県入札監視委員会（以下「本委員会」という）は、公共工事のより一層の透明性の確保ならびに公正な競争の促進を図ることを目的に、平成11年度に設置された第三者機関である。また、入札・契約手続きの適正化を図るために、公共工事の発注者が取り組むべき施策を定めた「公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針」においても、発注者を監視する機関の設置が求められているところである。

これらを踏まえると、入札・契約手続の適正な執行を図り、透明性、客観性を確保するという入札監視委員会の設置の意義は、より大きくなってきている。

本委員会では、今日まで89回におよぶ委員会を開催し、建設工事等にかかる入札・契約手続き、業者選定、入札参加停止等の諸手続きの適正性の審議を行ってきた。

昨年度は滋賀県が発注した建設工事等1,849件から18件を抽出して入札・契約手続きの審議を行った。

本委員会は、ここに、滋賀県が令和3年度に発注を行った工事等に係る入札・契約手続きに関する審議結果および審議過程で各委員から出された付帯意見を取りまとめ報告する。

## 2 入札・契約手続きに関する審議経過

### (1) 審議対象および審議対象事案の抽出

本委員会における審議対象は、滋賀県が発注した建設工事および工事に係る調査、測量、設計等の委託業務で、それぞれ予定価格250万円以上のものであり、令和3年度における入札方式別の内訳は、別紙1「令和3年度発注工事等内訳」とおりである。

定例会議において審議の対象とする事案の抽出については、委員長を除く各委員が予め定められた輪番により抽出を担当し、1回の審議につき2名の委員がそ

それぞれの見識により抽出を行ったもので、令和3年度発注工事等の審議を行った3回の定例会議の場では、こうして抽出した18件の対象工事等について(2)で示す方法により審議を行ったものである。

なお、各定例会議における審議対象工事等の詳細は別紙2「定例会議審議対象工事等一覧」に掲げるとおりである。

## (2) 審議方法

各定例会議の場では、滋賀県が発注した建設工事等に係る入札・契約手続きの全般的な運用状況について報告を受けるとともに、抽出した審議対象事案ごとに事案説明調書、入札公告、入札結果調書、関係図面をはじめとした関係資料に基づき、それぞれの発注機関の担当者から当該抽出事案にかかる事務手続きの詳細およびその根拠、経過等について説明を受けた上で、その適正性等について厳正に審議を行ったものである。

## 3 入札・契約手続きに関する審議結果

令和3年度において発注された建設工事等に係る入札・契約制度の運用、入札参加停止等の措置、および抽出された個々の審議対象工事等に係る入札参加資格の設定、指名業者の選定等の諸手続きについては、定められた基準等に従い、適正な方法により行われていた。

また、審議対象には随意契約案件が25件、低入札価格調査制度に基づく調査が行われた事案が40件含まれており、それぞれ5件および4件を審議対象事案として抽出し審議を行ったが、随意契約案件の1件を除いた事案については、定められた要綱・要領等に基づき適正に処理されていたことを確認したところである。

以上により、本委員会は令和3年度に滋賀県において執行された入札・契約の手続きは1件を除き、適正に実施されたものと認める。

随意契約案件の1件については、令和2年度に契約を締結することなく現場試験を行い、令和3年度に随意契約にて契約し費用を支払った不適切な契約手続があったことから、再発防止の措置を取るように入れた。

なお、令和3年度審議対象建設工事等において談合情報が寄せられた事案は無かった。

## 4 再苦情等申立てに関する審議結果

令和3年度において、知事から本委員会に対する再苦情等の申立てに関する審議依頼は無かった。

## 5 付帯意見

本委員会の審議の過程において、各委員から提言のあった事項を次のとおり付帯意見として報告する。

### (1) より望ましい入札・契約制度の構築に向けて

本委員会は、これまで、競争性の確保や、より安価で良質な公共財を県民に提供するなどの観点から、一般競争入札の適用範囲の拡充や、多様な入札方式の導入・運用等について提言してきた。

滋賀県におかれては、入札・契約制度の主流であった指名競争入札を、段階的に一般競争入札に切り替えられ、平成18年度には制限付き一般競争入札を、平成19年度には簡易型一般競争入札を導入するとともに、その適用範囲の拡充にも努められ、平成21年度には簡易型一般競争入札の適用範囲の拡充に併せて、指名競争入札を原則、廃止されている。

また、公共工事の品質確保に対する関心の高まりから、平成17年4月に「品確法」が施行されたことを契機に、公共工事の品質の確保・促進を目的として、平成18年度に総合評価方式を導入された。

今日では、一般競争入札を基本として、総合評価方式のほか、低入札価格調査制度や、プロポーザル方式などの入札・契約制度を導入・運用されており、これら諸制度については、競争性・透明性・公平性を確保する観点から、適用範囲の拡充や適正な運用に向けた制度の見直しを続けられている。

今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。

### (2) 適切な契約手続の執行について

令和2年度に契約を締結することなく現場試験を行い、令和3年度に随意契約にて契約し費用を支払った不適切な契約手続があった。

今後、適切な契約手続が行われるよう契約審査委員会の審査機能の改善も含めた再発防止の措置を図られたい。

## 6 滋賀県入札監視委員会報告書の付帯意見に対する措置状況

本委員会では、入札・契約手続きが適正に行われているか確認し、その調査結果および審議過程で各委員から出された意見を取りまとめた滋賀県入札監視委員会報告書（以下「報告書」という）として毎年知事に提出してきた。

平成16年報告書において入札・契約手続きにおいて改善すべき事項等があると認め意見具申を行ったことを受け、平成17年報告書から本委員会の意見に対する県の対応を確認し、報告書に記すこととしている。

前回、令和3年報告書においても、審議の過程で委員から出された意見を付帯意見として報告した。この意見に対し、滋賀県において次表のとおり措置されていることを確認したところである。

本委員会としては、今後とも滋賀県の入札・契約手続の適正な執行と更なる透明性・客観性の確保へ向けた取組の推進を期待するところである。

令和3年報告書の付帯意見に対する措置状況	
令和3年報告書 付帯意見	付帯意見に対する措置状況
<b>1. より望ましい入札・契約制度の構築に向けて</b> 今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。	施工条件等が厳しく競争性の確保が困難な工事を難工事と指定する「滋賀県難工事指定制度」を策定し、その施工実績を総合評価方式で評価することにより、入札参加意欲を高め、競争性の確保が図られた。

## 令和3年度滋賀県入札監視委員会 委員名簿

(任期：令和3年10月1日～令和5年9月30日)

氏名	備考
北谷裕恵	弁護士
小林泰三	立命館大学理工学部教授
杉浦邦征	京都大学大学院教授
須藤陽子	立命館大学法学部教授
中本美栄子	一級建築士
福山智子	立命館大学理工学部准教授

(50音順)

## 滋賀県入札監視委員会開催状況

- 第 87 回 令和4年1月25日開催  
[年次報告]  
・年次報告書の審議  
[定例会議] (審議対象：令和3年4月1日から令和3年7月31日まで)  
・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について  
・抽出された工事等の審議
- 第 88 回 令和4年3月28日開催  
[定例会議] (審議対象：令和3年8月1日から令和3年11月30日まで)  
・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について  
・抽出された工事等の審議
- 第 89 回 令和3年8月19日開催  
[定例会議] (審議対象：令和3年12月1日から令和4年3月31日まで)  
・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について  
・抽出された工事等の審議

## 令和3年度発注工事等内訳（審議対象工事等内訳）

入札契約方法	件数	金額 (千円)	審議対象 事案抽出数
① 一般競争入札	1,824	78,772,406	13
うち 低入札価格調査対象	40	6,980,147	4
談合情報	0	0	0
② 指名競争入札	0	0	0
談合情報	0	0	0
③ 随意契約	25	278,652	5
うち プロポーザル方式	0	0	0
④ その他（低入札価格調査制度による調査実施工事等） <span style="border: 1px solid black; padding: 0 2px;">再掲</span>	40	6,980,147	4
うち 低入札価格調査対象	40	6,980,147	4
談合情報	0	0	0
計 (①+②+③)	1,849	79,051,058	18
(参考) 令和2年度実績	1,636	69,171,045	18

## 第87回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
1	一般競争入札 (制限付)	土木一式 工事	令和02年度 第S201-38 号	大津能登川長浜線 補助道路整備工事	栗東市下戸山	1,098,020,000	91.53%	桑原組・三東工 業社建設工事共 同企業体	道路整備課 (南部土木事務所)	総合評価方式 (2021/7/16)
129	一般競争入札 (事後審査型)	給排水冷 暖房工事	令和03年度 第26-1号	安曇川高校第2本館 棟その他便所改修 機械設備工事	高島市安曇川 町西万木116 8	28,820,000	100.00%	株式会社今井工 業	土木交通部建築課	(2021/6/8)
376	一般競争入札 (事後審査型)	建設コンサル	令和03年度 第XH50-2号	国道306号 補助 雪寒対策設計業務 委託	犬上郡多賀町 佐目	5,720,000	95.59%	株式会社石居設 計	湖東土木事務所	(2021/7/12)
475	随意契約	土木一式 工事	令和03年度 第F41-1号	彦根近江八幡線(愛 知川橋)単独道路橋 梁耐震補強工事	東近江市栗 見出在家町	21,802,000	100.00%	たち建設株式会 社	東近江土木事務所	(2021/7/12)
476	随意契約	建設コンサル	令和03年度 第8-1号	片岡栗東線 単独都 市計画街路整備検 討委託	守山市勝部五 丁目	5,390,000	98.79%	ジェイアール西日 本コンサルタンツ 株式会社 滋賀 営業所	南部土木事務所	(2021/7/9)
9	一般競争入札 (簡易型)	土木一式 工事	令和03年度 第90-1号	菅浦地区補助急傾 斜地崩壊対策(総流 防)工事	長浜市西浅井 町菅浦	132,706,200	89.66%	オオサワ株式会 社	長浜土木事務所木之 本支所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2021/5/26)

## 第88回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
192	事後審査型 一般競争入札	建築一式工事	令和03年度 第83-号	ライフル射撃場耐震 改修工事	大津市大石東 町鉾峠	45,650,000	98.06%	熊谷電工株式会社	建築課	(2021/11/17)
305	事後審査型 一般競争入札	機械設備工事	令和03年度 第NS46-09号	湖南中部浄化セン ター水処理設備分 解整備工事	草津市矢橋町	91,300,000	97.73%	住友重機械エンバ イロメント株式会社 大阪支店	南部流域下水道事務所	(2021/11/17)
737	一般競争入札 (PFI)	-	-	滋賀県立近江学園 整備事業	湖南市東寺四 丁目地先	4,059,124,400	89.81%	エス・ピー・シー湖 南株式会社	障害福祉課	総合評価方式 (2021/10/8)
740	随意契約	土木一式工事	令和03年度 第12-4号	際川河川環境保全 工事	大津市勸学 二丁目他	29,205,000	100.00%	株式会社内田組	大津土木事務所	(2021/9/6)
752	随意契約	建設コンサル	令和03年度 第X107-10号	南郷桐生草津線 単独道路改築氾濫 解析業務委託	大津市里二丁 目他	4,037,000	100.00%	株式会社ニュー ジェック 滋賀事務 所	大津土木事務所	(2021/10/1)
550	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和03年度 第400-1号	長命寺川支流単独 通常砂防設計委託	近江八幡市中 之庄町	19,892,400	79.63%	応用地質株式会社 京滋営業所	東近江土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2021/9/8)

## 第89回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ( )は契約日
2	一般競争入札 (制限付)	土木一式 工事	令和03年度 第4号	草津用水2期地区 笠縫用水路その1工 事	草津市上笠他	778,800,000	91.22%	西武・アヤシロ建 設工事共同企業 体	農政水産部耕地課	総合評価方式 (2021/12/21)
15	一般競争入札 (簡易型)	土木一式 工事	令和03年度 第4号	千町新池地区ため 池改修その2工事	大津市千町三 丁目	227,370,000	99.95%	株式会社大伴組	農政水産部農村振興 課	総合評価方式 (2022/3/25)
254	一般競争入札 (簡易型)	橋梁上部 工事	令和03年度 第S201-55 号	大津能登川長浜線 補助道路整備工事	栗東市下戸山	377,080,000	98.77%	株式会社安部日 鋼工業 滋賀営 業所	南部土木事務所	総合評価方式 (2022/3/24)
614	随意契約	給排水冷 暖房工事	令和03年度 第NY10-09 号	矢橋帰帆島公園便 所改修工事	草津市矢橋 町	9,350,000	77.13%	有限会社菊池電 機商会	南部流域下水道事務 所	(2021/12/24)
1	一般競争入札 (制限付)	土木一式 工事	令和03年度 第S201-21 号	大津能登川長浜線 補助道路整備工事	栗東市下戸山	1,754,830,000	91.80%	内田・アヤシロ建 設工事共同企業 体	南部土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2022/3/18)
431	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和03年度 第1008-2号	高島管内土砂・洪水 氾濫調査解析業務 委託	高島市今津町 深清水他	16,481,300	79.61%	株式会社建設技 術研究所 滋賀 事務所	高島土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2022/2/22)