

令和 3 年

滋賀県入札監視委員会報告書

(令和2年度発注工事等審議結果)

令和4年1月

滋賀県入札監視委員会

目 次

1 概 要	・・・ P 3
2 入札・契約手続に関する審議経過	・・・ P 4
(1) 審議対象および審議対象事案の抽出	
(2) 審議方法	
3 入札・契約手続に関する審議結果	・・・ P 4
4 再苦情等申立てに関する審査結果	・・・ P 5
5 付帯意見	・・・ P 5
6 滋賀県入札監視委員会の付帯意見に対する措置状況	・・・ P 5
令和2年度 滋賀県入札監視委員会委員名簿	・・・ P 7
令和2年度 滋賀県入札監視委員会開催状況	・・・ P 8
令和2年度 発注工事等内訳	・・・ P 9
第84回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P10
第85回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P11
第86回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧	・・・ P12

令和3年滋賀県入札監視委員会報告書

—令和2年度発注工事等に係る入札・契約手続きの審議結果—

滋賀県入札監視委員会

委員長 杉 浦 邦 征

1 概 要

滋賀県入札監視委員会（以下「本委員会」という）は、公共工事のより一層の透明性の確保ならびに公正な競争の促進を図ることを目的に、平成11年度に設置された第三者機関である。また、入札・契約手続きの適正化を図るために、公共工事の発注者が取り組むべき施策を定めた「公共工事の入札及び契約の適正化を図るための措置に関する指針」においても、発注者を監視する機関の設置が求められているところである。

また、国においては令和3年度より国土強靱化のための5か年加速化対策として、激甚化・頻発化する風水害や切迫する大規模地震等への対策、予防保全型インフラメンテナンスへの転換に向けた老朽化対策について更なる加速化を図り、事業規模等を定め対策を講ずることとされた。これらを踏まえると、入札・契約手続きの適正な執行を図り、透明性、客観性を確保するという入札監視委員会の設置の意義は、より大きくなってきている。

本委員会では、今日まで86回におよぶ委員会を開催し、建設工事等にかかる入札・契約手続き、業者選定、入札参加停止等の諸手続きの適正性の審議を行ってきた。

昨年度は滋賀県が発注した建設工事等1,636件から18件を抽出して入札・契約手続きの審議を行った。

本委員会は、ここに、滋賀県が令和2年度に発注を行った工事等に係る入札・契約手続きに関する審議結果および審議過程で各委員から出された付帯意見を取りまとめ報告する。

2 入札・契約手続きに関する審議経過

(1) 審議対象および審議対象事案の抽出

本委員会における審議対象は、滋賀県が発注した建設工事および工事に係る調査、測量、設計等の委託業務で、それぞれ予定価格250万円以上のものであり、令和2年度における入札方式別の内訳は、別紙1「令和2年度発注工事等内訳」のとおりである。

定例会議において審議の対象とする事案の抽出については、委員長を除く各委員が予め定められた輪番により抽出を担当し、1回の審議につき2名の委員がそれぞれの見識により抽出を行ったもので、令和2年度発注工事等の審議を行った3回の定例会議の場では、こうして抽出した18件の対象工事等について(2)で示す方法により審議を行ったものである。

なお、各定例会議における審議対象工事等の詳細は別紙2「定例会議審議対象工事等一覧」に掲げるとおりである。

(2) 審議方法

各定例会議の場では、滋賀県が発注した建設工事等に係る入札・契約手続きの全般的な運用状況について報告を受けるとともに、抽出した審議対象事案ごとに事案説明調書、入札公告、入札結果調書、関係図面をはじめとした関係資料に基づき、それぞれの発注機関の担当者から当該抽出事案にかかる事務手続きの詳細およびその根拠、経過等について説明を受けた上で、その適正性等について厳正に審議を行ったものである。

3 入札・契約手続きに関する審議結果

令和2年度において発注された建設工事等に係る入札・契約制度の運用、入札参加停止等の措置、および抽出された個々の審議対象工事等に係る入札参加資格の設定、指名業者の選定等の諸手続きについては、定められた基準等に従い、適正な方法により行われていた。

また、審議対象には随意契約案件が28件、低入札価格調査制度に基づく調査が行われた事案が58件含まれており、それぞれ5件および4件を審議対象事案として抽出し審議を行ったが、いずれの事案についても定められた要綱・要領等に基づき適正に処理されていたことを確認したところである。

以上により、本委員会は令和2年度に滋賀県において執行された入札・契約の手続きは適正に実施されたものと認める。

なお、令和2年度審議対象建設工事等において談合情報が寄せられた事案は無かった。

4 再苦情等申立てに関する審議結果

令和2年度において、知事から本委員会に対する再苦情等の申立てに関する審議依頼は無かった。

5 付帯意見

本委員会の審議の過程において、各委員から提言のあった事項を次のとおり付帯意見として報告する。

(1) より望ましい入札・契約制度の構築に向けて

本委員会は、これまで、競争性の確保や、より安価で良質な公共財を県民に提供するなどの観点から、一般競争入札の適用範囲の拡充や、多様な入札方式の導入・運用等について提言してきた。

滋賀県におかれては、入札・契約制度の主流であった指名競争入札を、段階的に一般競争入札に切り替えられ、平成18年度には制限付き一般競争入札を、平成19年度には簡易型一般競争入札を導入するとともに、その適用範囲の拡充にも努められ、平成21年度には簡易型一般競争入札の適用範囲の拡充に併せて、指名競争入札を原則、廃止されている。

また、公共工事の品質確保に対する関心の高まりから、平成17年4月に「品確法」が施行されたことを契機に、公共工事の品質の確保・促進を目的として、平成18年度に総合評価方式を導入された。

今日では、一般競争入札を基本として、総合評価方式のほか、低入札価格調査制度や、プロポーザル方式などの入札・契約制度を導入・運用されており、これら諸制度については、競争性・透明性・公平性を確保する観点から、適用範囲の拡充や適正な運用に向けた制度の見直しを続けられている。

今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。

6 滋賀県入札監視委員会報告書の付帯意見に対する措置状況

本委員会では、入札・契約手続きが適正に行われているか確認し、その調査結果および審議過程で各委員から出された意見を取りまとめて滋賀県入札監視委員会報告書（以下「報告書」という）として毎年知事に提出してきた。

平成16年報告書において入札・契約手続きにおいて改善すべき事項等があると認め意見具申を行ったことを受け、平成17年報告書から本委員会の意見に対する県の対応を確認し、報告書に記すこととしている。

前回、令和2年報告書においても、審議の過程で委員から出された意見を付帯意見として報告した。この意見に対し、滋賀県において次表のとおり措置されていることを確認したところである。

本委員会としては、今後とも滋賀県の入札・契約手続の適正な執行と更なる透明性・客観性の確保へ向けた取組の推進を期待するところである。

令和2年報告書の付帯意見に対する措置状況	
令和2年報告書 付帯意見	付帯意見に対する措置状況
<p>1. より望ましい入札・契約制度の構築に向けて 今後、更なる公共工事等の入札契約の適正化に向けた検討を進めるとともに、すでに導入している諸制度について、実施状況を踏まえながら、引き続き競争性等の確保と目的物等の品質を確保し、更には受発注者の働き方改革を見据えた効率性の確保や新型コロナウイルス感染拡大防止のための取組も踏まえつつ、入札契約制度の検討・見直しに努められたい。</p>	<p>押印原則、書面主義および対面主義の見直しの動きを踏まえ、入札・契約事務における提出書類についても押印省略を行い、効率性の確保に寄与した。</p> <p>また、新型コロナウイルス感染症拡大防止の取組を踏まえ、入札等の手続に関する資料の提出方法を郵送可能にしたことや窓口業務等を電子メールでも対応するなど柔軟な対応を行った。</p>
<p>2. 再入札にかかる低入札価格調査制度の取扱いについて (予定価格の超過による)再入札の際に、判断可能となる資料の提出を求めていることから「STEP1調査における数値的判断基準」を省略し、付加要件の確認に移行した事例が見受けられたため、再入札において低入札価格調査対象となった際のSTEP1調査における数値的判断基準の取扱いについて明示されたい。</p>	<p>予定価格の超過による再入札において、低入札価格調査を実施する場合、積算内訳書の提出を求める旨を入札説明書に記載した。</p> <p>そのため、低入札価格調査制度におけるSTEP1調査における判断基準を再入札時にも実施できることを確認した。</p>

令和2年度滋賀県入札監視委員会 委員名簿

(任期：令和元年10月1日～令和3年9月30日)

氏名	備考
北谷裕恵	弁護士
小林泰三	立命館大学教授
杉浦邦征	京都大学大学院教授
高橋克紀	姫路獨協大学教授
中本美栄子	一級建築士
福山智子	立命館大学准教授

(50音順)

滋賀県入札監視委員会開催状況

第84回 令和2年12月23日開催

[年次報告]

- ・年次報告書の審議

[定例会議] (審議対象：令和2年4月1日から令和2年7月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第85回 令和3年3月29日開催

[定例会議] (審議対象：令和2年8月1日から令和2年11月30日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

第86回 令和3年8月19日開催

[定例会議] (審議対象：令和2年12月1日から令和3年3月31日まで)

- ・県発注工事等に関する入札・契約手続きの運用状況について
- ・抽出された工事等の審議

令和2年度発注工事等内訳（審議対象工事等内訳）

入札契約方法	件数	金額 (千円)	審議対象 事案抽出数
① 一般競争入札	1,608	68,930,277	13
うち 低入札価格調査対象	58	10,240,218	4
談合情報	0	0	0
② 指名競争入札	0	0	0
談合情報	0	0	0
③ 随意契約	28	240,768	5
うち プロポーザル方式	0	0	0
④ その他（低入札価格調査制度による調査実施工事等） 再掲	58	10,240,218	4
うち 低入札価格調査対象	58	10,240,218	4
談合情報	0	0	0
計 (①+②+③)	1,636	69,171,045	18
(参考) 令和元年度実績	1,580	90,444,485	18

第84回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
8	一般競争入札 (事後審査型)	土木一式 工事	令和02年度 第1号	杉山地区ほ場整備 第1工事	甲賀市信楽町 杉山	168,300,000	99.81%	株式会社千商	甲賀農業農村振興事 務所	(2020/7/6)
114	一般競争入札 (事後審査型)	建築附帯 工事	令和02年度 第P-1号	大津警察署膳所交 番他解体工事	大津市大津市 本丸町6番30 号 他1箇所	8,470,000	99.20%	株式会社マザー ズ	警察本部会計課	(2020/5/18)
219	一般競争入札 (事後審査型)	建設コンサル	令和元年度 第211号	治山現場技術業務 委託	甲賀市土山町 鮎河(奥山)他	12,595,000	100.00%	浜エンジニアリン グ株式会社	甲賀森林整備事務所	(2020/4/17)
358	随意契約	土木一式 工事	令和02年度 第22-1号	金勝川 河川災害復 旧工事	栗東市川辺 他	7,216,000	100.00%	株式会社内田組	南部土木事務所	(2020/6/25)
361	随意契約	土木一式 工事	令和02年度 第S1号	和田打川河川災害 復旧工事	高島市拝戸	13,750,000	98.35%	有限会社ふくだぐ み	高島土木事務所	(2020/7/16)
78	一般競争入札 (制限付)	電気設備 工事	令和02年度 第KJ91-103 号	吉川浄水場耐震対 策電気設備工事	野洲市吉川	1,173,700,000	91.11%	シンフォニアテク ノロジー株式会 社 大阪支社	企業庁施設整備課	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2020/7/16)

第85回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
1	一般競争入札 (制限付)	土木一式 工事	令和02年度 第1号	淡海地区 ため池改 修第3工事	高島市今津町 深清水	495,000,000	99.15%	株式会社桑原組	農村振興課	総合評価方式 (2020/8/26)
23	一般競争入札 (事後審査型)	土木一式 工事	令和02年度 第2号	芹川承水路地区 承 水路第3工事	犬上郡多賀町 栗栖	164,428,000	99.93%	株式会社三東工 業社	湖東農業農村振興事 務所	(2020/10/21)
258	一般競争入札 (事後審査型)	電気設備 工事	令和02年度 第5-2号	金沢大橋テレメータ 他改良工事	彦根市金沢町 他	16,984,000	100.00%	東芝通信インフラ システムズ株式 会社 関西支店	湖東土木事務所	(2020/11/26)
672	随意契約	建設コンサル ル	令和02年度 第290-13号	金亀公園整備設計 業務委託(連絡橋階 段基礎)	彦根市松原町	4,983,000	100.00%	株式会社スリー エスコンサルタン ツ 滋賀営業所	湖東土木事務所	(2020/10/14)
674	随意契約	建設コンサル ル	令和02年度 第406-3号	日野川河道概略検 討リスク評価業務委 託	蒲生郡竜王町 西横関他	3,850,000	97.49%	株式会社ニュー ジェック 滋賀事 務所	東近江土木事務所	(2020/10/7)
506	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル ル	令和02年度 第100-2号	東南寺川支流単独 砂防設計業務委託	大津市坂本一 丁目他	16,860,800	79.63%	応用地質株式会 社 京滋営業所	大津土木事務所	総合評価方式 低入札価格調査実施 (2020/9/2)

第86回滋賀県入札監視委員会定例会議審議対象工事等一覧

番号	入札方式	工事種別	工事番号	工 事 名	工事場所	契約額(円)	落札率	業者名	発注機関	備 考 ()は契約日
81	一般競争入札 (事後審査型)	土木一式 工事	令和02年度 第31-1号	杣川河川環境保全 工事	甲賀市水口町 牛飼他	42,416,000	92.14%	株式会社金岡建 設	滋賀県甲賀土木事務 所	(2020/12/25)
333	一般競争入札 (事後審査型)	測量	令和02年度 第A302-1号	水口甲南線補助道 路整備用地測量業 務委託	甲賀市甲南町 稗谷他	13,355,100	78.99%	株式会社鈴鹿設 計事務所	滋賀県甲賀土木事務 所	(2020/12/18)
408	一般競争入札 (簡易型)	建設コンサル	令和02年度 第5-10号	青土ダム下流洪水 浸水想定図作成業 務委託	甲賀市土山町 青土他	18,700,000	79.92%	株式会社エイト日 本技術開発 滋 賀事務所	滋賀県甲賀土木事務 所	総合評価方式 (2020/12/25)
7	一般競争入札 (簡易型)	土木一式 工事	令和02年度 第GU11-19 号	守山栗東雨水幹線 出庭3工区管渠工事	栗東市出庭	378,279,000	90.66%	西村建設株式会 社	下水道課 (滋賀県南部流域下水 道事務所)	総合評価方式 低入札 価格調査実施 (2020/12/9)
243	一般競争入札 (制限付)	橋梁上部 工事	令和02年度 第S201-17 号	大津能登川長浜線 補助道路整備工事	草津市馬場町	915,200,000	92.06%	三井住友建設株 式会社 京都営 業所	道路整備課 (滋賀県南部土木事務 所)	総合評価方式 低入札 価格調査実施 (2021/3/19)
592	随意契約	土木一式 工事	令和02年度 第8-1号	びわこモーターポー ト競走場発走用ピッ ト更新工事	大津市茶が崎 地先	41,800,000	100.00%	ヤマト発動機株 式会社	滋賀県総務部事業課	(2020/12/7)