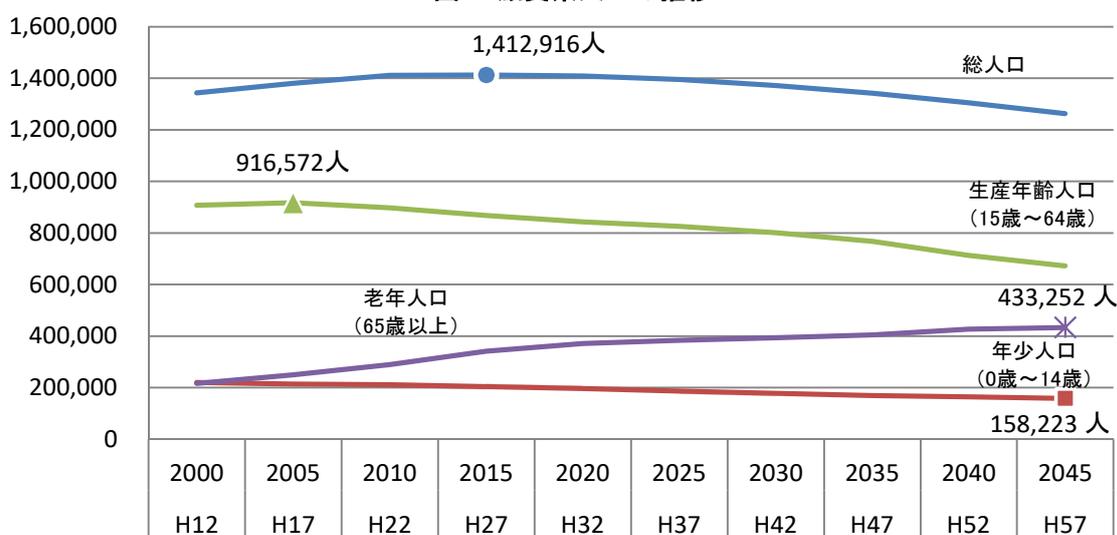


## 第2章 多文化共生を取り巻く現況

### 1 滋賀県人口の推移

- 本県の人口は、「日本の地域別将来推計人口（平成30年（2018年）3月推計）」によると、平成27年（2015年）の約141万人をピークに減少に転じ（図1）、人口減少局面に入りました。また、生産年齢人口は、平成17年（2005年）の約92万人をピークに減少しつづけています。

図1 滋賀県人口の推移

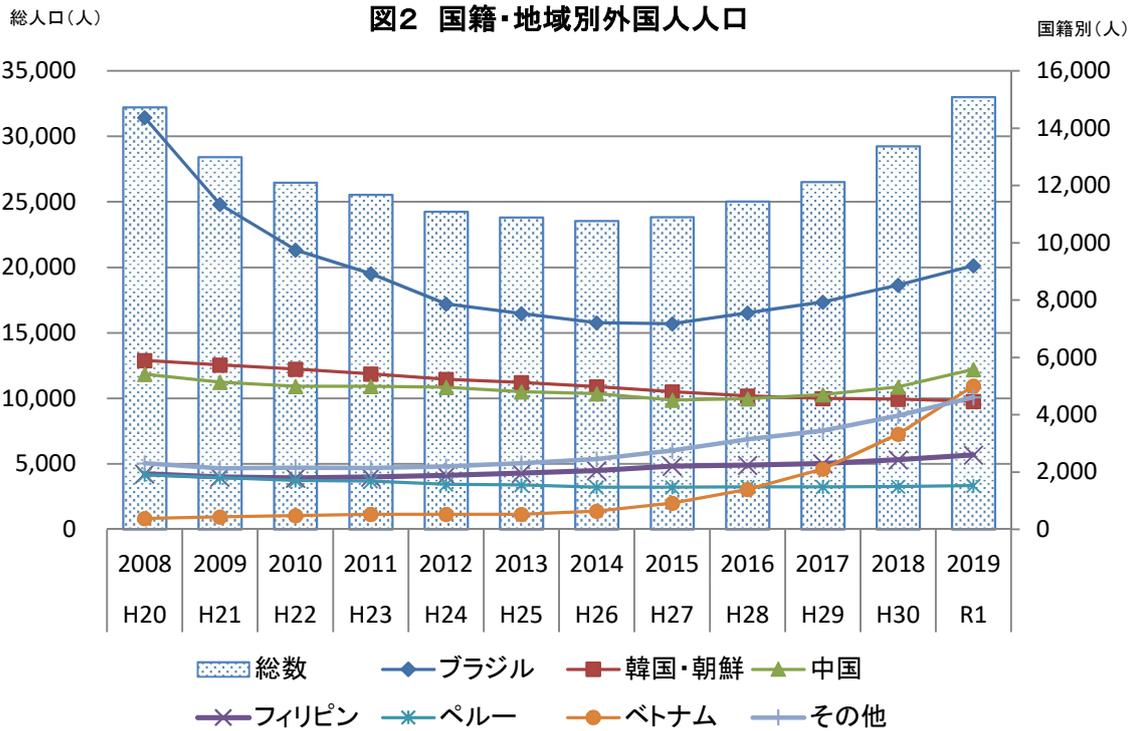


(出典) 総務省「国勢調査」（1995年～2015年）

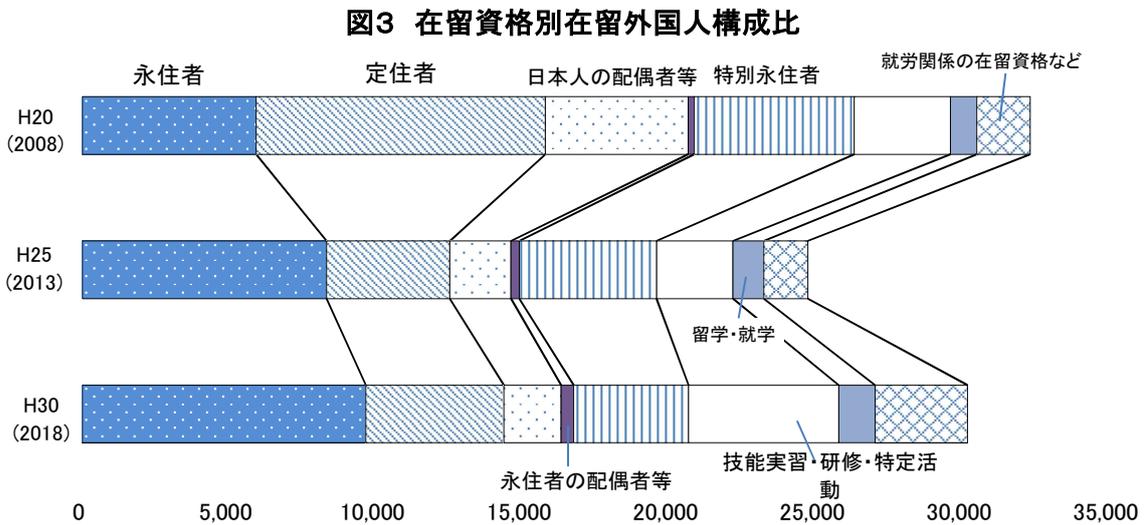
国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口（平成30年3月推計）」（2015年～2040年）

### 2 外国人人口<sup>6</sup>の推移

- 令和元年（2019年）12月末現在、滋賀県の外国人人口は32,995人、平成26年（2014年）以降増加傾向が続いています。（図2）
- 県全体の外国人人口の割合は2.32%で、県民のおよそ43人に一人が外国人です。
- 市町別では、最も多い湖南市で6.05%、その他10市町が2%を超えています。（表4）
- 外国人人口の国籍数は108ヶ国1地域となり、多国籍化が進展しています。
- 国籍別では、ブラジル、中国、ベトナムの3か国で県内の外国人人口の約60%を占めており、近年の傾向として、ベトナム国籍が平成27年（2015年）末913人から令和元年（2019年）末5,003人と最も増加しています。
- 在留資格別にみると「永住者<sup>7</sup>」の人数が増加しています。（表1）国籍・地域別の在留資格をみると、ブラジルは、ほぼ「身分に基づく在留資格（永住者、定住者、日本人の配偶者等<sup>8</sup>、永住者の配偶者等<sup>9</sup>）、韓国・朝鮮は約84%が「特別永住者<sup>10</sup>」、中国は約40%が「身分に基づく在留資格」で、約35%が「技能実習等」、ベトナムは約58%が「技能実習等」、フィリピンは約82%が「身分に基づく在留資格」となっています。
- 外国人の老年人口の割合は、日本人と比べるとかなり低いですが、高齢化も進んでいます。（表3）



(出典) 住民基本台帳に基づく外国人人口 滋賀県総合企画部国際課 各年12月末現在  
 (注) 住民基本台帳法の改正および外国人登録制度の廃止により、平成23年以前は外国人登録者数



(出典) 法務省「在留外国人統計 (旧登録外国人統計)」  
 (注1) 各年12月末現在  
 (注2) 平成22年7月に技能実習の資格が創設されました。それ以前は、特定活動に含まれます。

表1 在留資格別外国人人口および構成比

|            |   | 総数     | 永住者   | 定住者   | 日本人の配偶者等 | 永住者の配偶者等 | 特別永住者 | 技能実習・研修・特定活動 | 留学・就学 | 就労関係の在留資格など |
|------------|---|--------|-------|-------|----------|----------|-------|--------------|-------|-------------|
| H20年(2008) | 人 | 32,292 | 5,911 | 9,860 | 4,860    | 216      | 5,449 | 3,277        | 902   | 1,817       |
|            | % | 100    | 18.3  | 30.5  | 15.1     | 0.7      | 16.9  | 10.1         | 2.8   | 5.6         |
| H25年(2013) | 人 | 24,712 | 8,314 | 4,199 | 2,086    | 277      | 4,679 | 2,606        | 1,050 | 1,501       |
|            | % | 100    | 33.6  | 17.0  | 8.4      | 1.1      | 18.9  | 10.5         | 4.2   | 6.1         |
| H30年(2018) | 人 | 30,155 | 9,648 | 4,707 | 1,950    | 432      | 3,909 | 5,119        | 1,239 | 3,151       |
|            | % | 100    | 32.0  | 15.6  | 6.5      | 1.4      | 13.0  | 17.0         | 4.1   | 10.4        |

(出典)法務省「在留外国人統計(旧登録外国人統計)」

(注1)各年12月末現在

(注2)平成22年7月に技能実習の資格が創設されました。それ以前は、特定活動に含まれます。

表2 平成30年(2018年)在留資格別/国籍・地域別外国人人口および構成比

|       |   | 総数    | 永住者   | 定住者   | 日本人の配偶者等 | 永住者の配偶者等 | 特別永住者 | 技能実習・研修・特定活動 | 留学・就学 | 就労関係の在留資格など |
|-------|---|-------|-------|-------|----------|----------|-------|--------------|-------|-------------|
| ブラジル  | 人 | 9,029 | 4,686 | 3,243 | 896      | 184      | 4     | 1            | 0     | 15          |
|       | % | 100   | 51.9  | 35.9  | 9.9      | 2.0      | 0.0   | 0.0          | 0.0   | 0.2         |
| 韓国・朝鮮 | 人 | 4,278 | 358   | 32    | 79       | 13       | 3,576 | 10           | 85    | 125         |
|       | % | 100   | 8.4   | 0.7   | 1.8      | 0.3      | 83.6  | 0.2          | 2.0   | 2.9         |
| 中国    | 人 | 5,119 | 1,620 | 91    | 248      | 62       | 1     | 1,780        | 751   | 566         |
|       | % | 100   | 31.6  | 1.8   | 4.8      | 1.2      | 0.0   | 34.8         | 14.7  | 11.1        |
| ベトナム  | 人 | 3,328 | 88    | 13    | 43       | 6        | 0     | 1,931        | 71    | 1,176       |
|       | % | 100   | 2.6   | 0.4   | 1.3      | 0.2      | 0.0   | 58.0         | 2.1   | 35.3        |
| フィリピン | 人 | 2,457 | 1,159 | 518   | 269      | 75       | 0     | 340          | 11    | 85          |
|       | % | 100   | 47.2  | 21.1  | 10.9     | 3.1      | 0.0   | 13.8         | 0.4   | 3.5         |

(出典)法務省「在留外国人統計(旧登録外国人統計)」

(注)平成30年12月末現在

表3 外国人の老年人口・割合

|             | H25 外国人人口 | H25 滋賀総人口 | H29 外国人人口 | H29 滋賀県総人口 |
|-------------|-----------|-----------|-----------|------------|
| 総数          | 24,712    | 1,416,952 | 27,375    | 1,412,956  |
| 老年人口(65歳以上) | 1,705     | 315,925   | 1,976     | 353,629    |
| 老年人口の割合(%)  | 6.9       | 22.3      | 7.2       | 25.0       |

(出典)法務省「在留外国人統計(旧登録外国人統計)」、各年12月末現在

(出典)滋賀県推計人口年報、各年10月1日現在、年齢不詳を除く

(注)住民基本台帳法の改正および外国人登録制度の廃止により、平成23年以前は外国人登録者数。

表4 市町別外国人人口

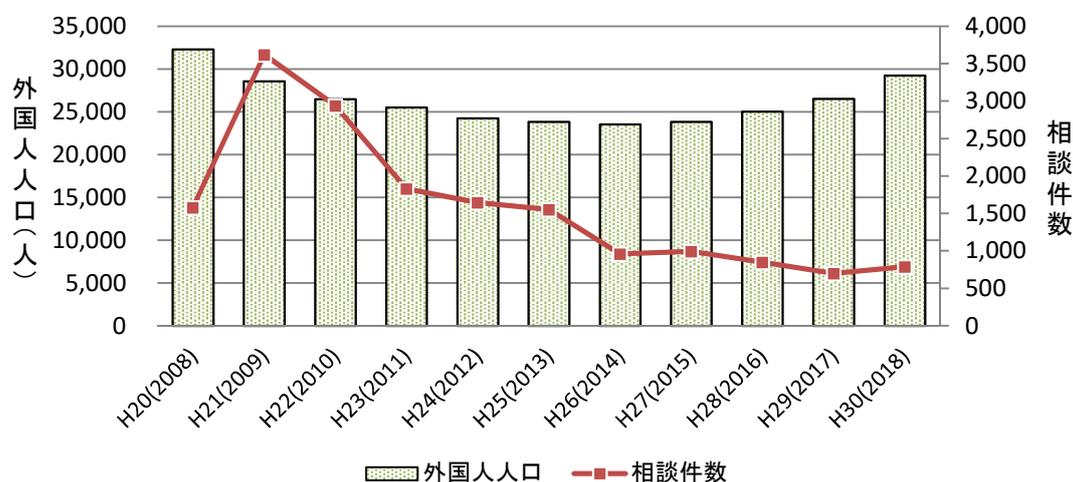
|       | 総人口       | 占める割合 (%) | 外国人人口  |       |       |       |       |       |       |        |       |
|-------|-----------|-----------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|-------|
|       |           |           | 合計     | ブラジル  | 中国    | ベトナム  | 韓国・朝鮮 | フィリピン | ペルー   | インドネシア | その他   |
| 総数    | 1,420,896 | 2.32      | 32,995 | 9,209 | 5,581 | 5,003 | 4,467 | 2,599 | 1,525 | 1,323  | 3,288 |
| 大津市   | 343,815   | 1.30      | 4,464  | 188   | 889   | 295   | 1,876 | 281   | 85    | 115    | 735   |
| 彦根市   | 112,975   | 2.52      | 2,849  | 528   | 628   | 638   | 214   | 438   | 40    | 18     | 345   |
| 長浜市   | 117,892   | 3.23      | 3,807  | 1,703 | 665   | 444   | 97    | 255   | 203   | 41     | 399   |
| 近江八幡市 | 82,072    | 1.85      | 1,519  | 411   | 205   | 255   | 181   | 130   | 24    | 85     | 228   |
| 草津市   | 134,926   | 2.19      | 2,950  | 170   | 991   | 467   | 505   | 194   | 48    | 118    | 457   |
| 守山市   | 83,746    | 1.31      | 1,096  | 62    | 357   | 143   | 208   | 80    | 51    | 95     | 100   |
| 栗東市   | 70,060    | 2.06      | 1,440  | 307   | 261   | 293   | 216   | 93    | 109   | 67     | 94    |
| 甲賀市   | 90,708    | 4.03      | 3,656  | 1,472 | 411   | 492   | 222   | 354   | 338   | 116    | 251   |
| 野洲市   | 51,332    | 1.63      | 839    | 30    | 158   | 121   | 113   | 48    | 11    | 261    | 97    |
| 湖南市   | 55,284    | 6.05      | 3,347  | 1,573 | 183   | 527   | 283   | 116   | 352   | 161    | 152   |
| 高島市   | 48,195    | 1.20      | 580    | 101   | 67    | 116   | 191   | 23    | 0     | 20     | 61    |
| 東近江市  | 114,316   | 3.33      | 3,811  | 1,535 | 403   | 699   | 236   | 353   | 168   | 195    | 222   |
| 米原市   | 38,937    | 1.49      | 579    | 166   | 170   | 144   | 33    | 25    | 0     | 5      | 32    |
| 日野町   | 21,486    | 3.13      | 672    | 277   | 44    | 176   | 37    | 48    | 27    | 7      | 56    |
| 竜王町   | 11,963    | 1.15      | 137    | 25    | 32    | 31    | 14    | 10    | 0     | 0      | 19    |
| 愛荘町   | 21,301    | 4.45      | 947    | 559   | 70    | 84    | 32    | 110   | 53    | 7      | 32    |
| 豊郷町   | 7,364     | 2.68      | 197    | 95    | 33    | 35    | 0     | 24    | 0     | 0      | 5     |
| 甲良町   | 6,903     | 0.99      | 68     | 0     | 11    | 29    | 6     | 10    | 0     | 6      | 0     |
| 多賀町   | 7,621     | 0.49      | 37     | 5     | 0     | 14    | 0     | 7     | 0     | 0      | 0     |

(出典) 住民基本台帳に基づく人口、令和元年12月末現在、滋賀県総合企画部国際課

### 3 相談・日本語教室等

- (公財) 滋賀県国際協会の外国人相談窓口における現在の相談件数は、平成 20 年 (2008 年) 秋の経済危機直後と比較すると減少していますが、相談内容が多様化しています。自治体窓口と専門公的機関との橋渡し役など、外国人相談業務の中核的な役割を果たしつつあります。
- 県、15 市町で外国語通訳・相談員が配置され、相談窓口等は増えつつあります。一方、増加するベトナム語やインドネシア語など希少言語への対応ができる相談窓口は県国際協会のみであり、今後人口増加が見込まれる国籍の方に対する言語対応が必要となっています。
- 地域の日本語教室は増加傾向にあります。技能実習生等の増加に伴い、学習者が増加しています。

図4 相談件数および外国人人口の推移



(出典) 滋賀県および (公財) 滋賀県国際協会調べ

(注) 住民基本台帳法の改正および外国人登録制度の廃止により、平成 23 年以前は外国人登録者数

表5 日本語教育実施機関・施設等数、日本語教師数、日本語学習者数

|              | 機関・施設等数 |          | 教師数    |         | 学習者数  |
|--------------|---------|----------|--------|---------|-------|
|              | 大学等機関   | 一般の施設・団体 | 常勤・非常勤 | ボランティア等 |       |
| H25 年 (2013) | 5       | 23       | 48     | 257     | 1,017 |
| H26 年 (2014) | 6       | 20       | 39     | 295     | 714   |
| H27 年 (2015) | 6       | 19       | 68     | 275     | 836   |
| H28 年 (2016) | 6       | 29       | 47     | 444     | 1,826 |
| H29 年 (2017) | 8       | 17       | 39     | 229     | 893   |
| H30 年 (2018) | 8       | 26       | 51     | 339     | 1,094 |

(出典) 文化庁「国内の日本語教育の概要」、各年 11 月 1 日現在

(注) この実態調査は、文化庁文化部国語課で知り得た日本語教育実施機関・施設等に調査票を送付し、そのうち回答のあった機関・施設等の数値を集計する方法で、実施されました。

#### 4 外国人労働者等

- 外国人労働者数は増加傾向にあり、令和元年（2019年）には外国人労働者数、外国人雇用事業所数は過去最高を更新しています。
- 産業別では、製造業の事業所に雇用される労働者が全体の58.0%を占めています。また、派遣・請負事業で雇用される労働者は44.6%となっています。
- 県内企業に就職したと思われる留学生数は、少ないながらも近年、増加傾向にあります。

図5 産業別外国人労働者数および割合（滋賀県）

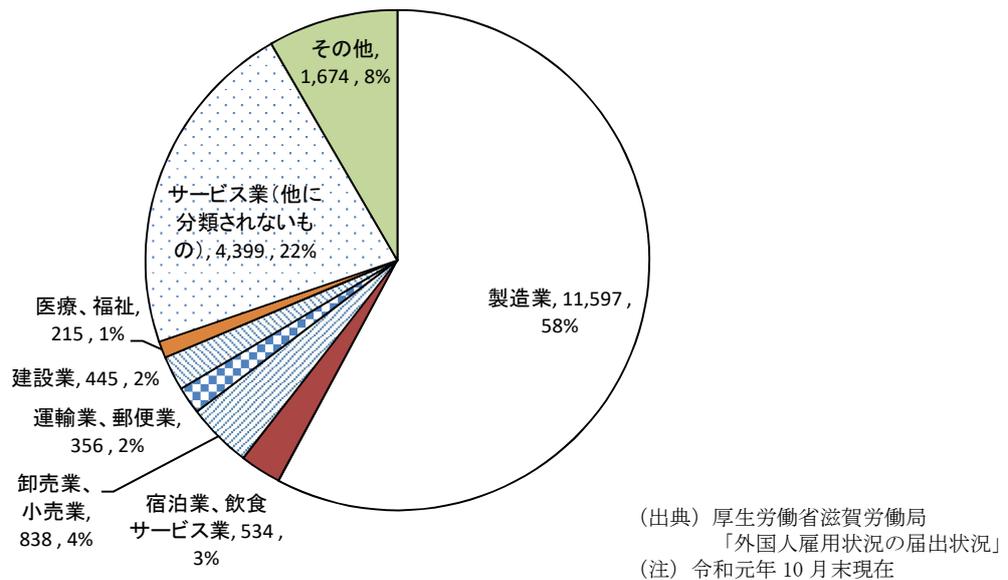
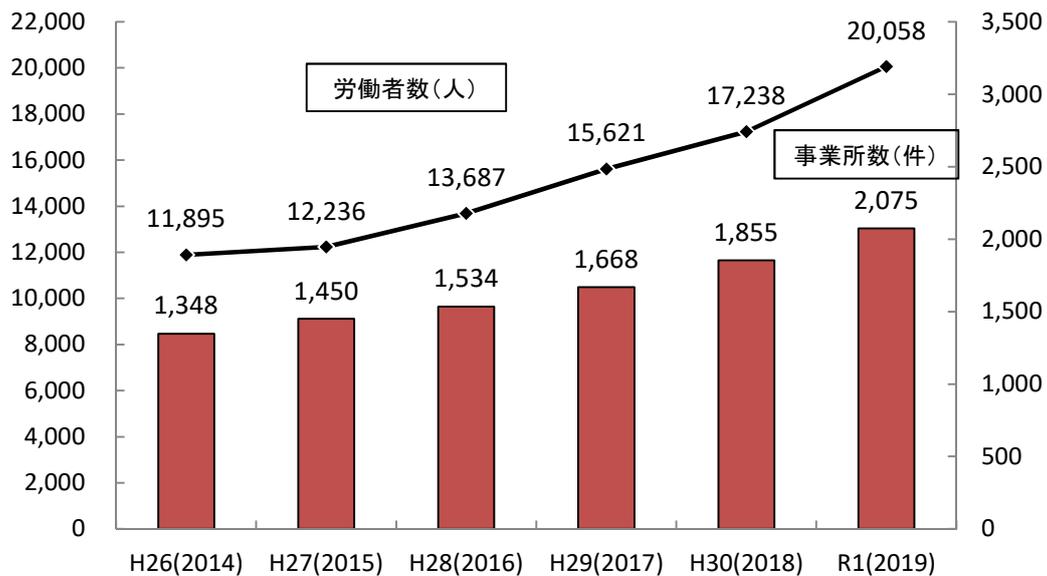


図6 外国人労働者数・外国人雇用事業所数（滋賀県）



(出典) 厚生労働省滋賀労働局「外国人雇用状況の届出状況」  
(注) 各年10月末現在

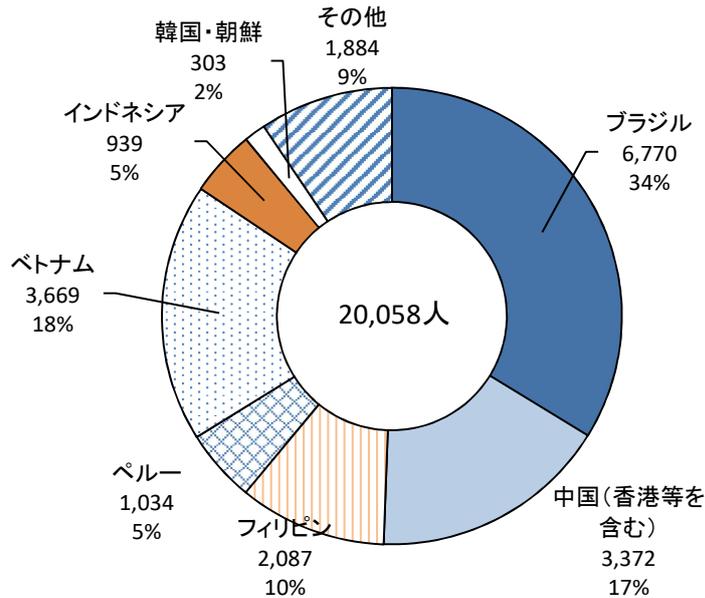
表6 派遣・請負事業所に就労している外国人労働者数および比率

|           | 外国人労働者数 |                |       |
|-----------|---------|----------------|-------|
|           |         | うち派遣・請負事業所(人数) | [比率%] |
| R1年(2019) | 20,058  | 8,941          | 44.6  |

(出典) 厚生労働省滋賀労働局「外国人雇用状況の届出状況」

(注) 令和元年10月末現在

図7 令和元年(2019年)国籍別外国人労働者数および割合



(出典) 厚生労働省滋賀労働局「外国人雇用状況の届出状況」

(注) 令和元年10月末現在

表7 県内に所在する外国人技能実習制度監理団体<sup>11</sup>数

|       | 一般監理事業 | 特定監理事業 |
|-------|--------|--------|
| 監理団体数 | 15     | 13     |

(出典) 厚生労働省

(注) 令和2年(2020年)1月31日現在

一般監理事業：特定監理事業以外の監理事業

特定監理事業：第1号団体監理型技能実習または第2号団体監理型技能実習のみを行わせる団体監理型実習実施者について実習監理を行う事業

監理事業：実習実施者に対する定期監査、技能実習生に対する入国後講習の実施、技能実習計画の作成指導、技能実習生からの相談対応等

表8 県内に所在する登録支援機関<sup>12</sup>支援実施事務所数

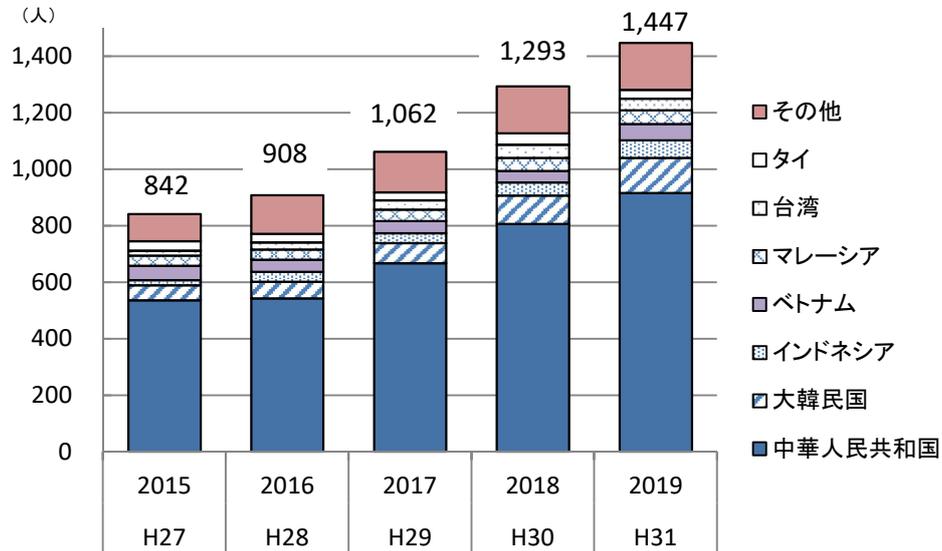
|        | 事務所数 |
|--------|------|
| 登録支援機関 | 49   |

(出典) 出入国在留管理庁

(注) 令和2年(2020年)2月14日現在

登録支援機関：受入機関との支援委託契約により、1号特定技能外国人支援計画に基づく支援の全部の実施を行う。

図8 滋賀県内大学における国別外国人留学生在籍者数



(出典) (一財) 環びわ湖大学・地域コンソーシアム  
 (注) 各年5月1日現在

表9 県内専門学校(介護福祉士養成施設)における外国人留学生数

|            | 外国人留学生数(人) |
|------------|------------|
| H30年(2018) | 9          |
| H31年(2019) | 19         |

(出典) 滋賀県健康医療福祉部医療福祉推進課  
 (注) 各年4月入学者数

表10 留学生の就職先企業等の所在地別許可人員数

|     | H25<br>(2013) | H26<br>(2014) | H27<br>(2015) | H28<br>(2016) | H29<br>(2017) | H30<br>(2018) |
|-----|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 滋賀県 | 35            | 45            | 52            | 52            | 127           | 142           |
| 全国  | 11,647        | 12,958        | 15,657        | 19,435        | 22,419        | 25,942        |

(出典) 人員数：法務省入国管理局「留学生の日本企業等への就職状況について」  
 (注) 許可人員：「留学」等の在留資格をもって在留する外国人が日本の企業等への就職を目的として行った在留資格変更許可申請に対する許可人員

## 5 教育関係

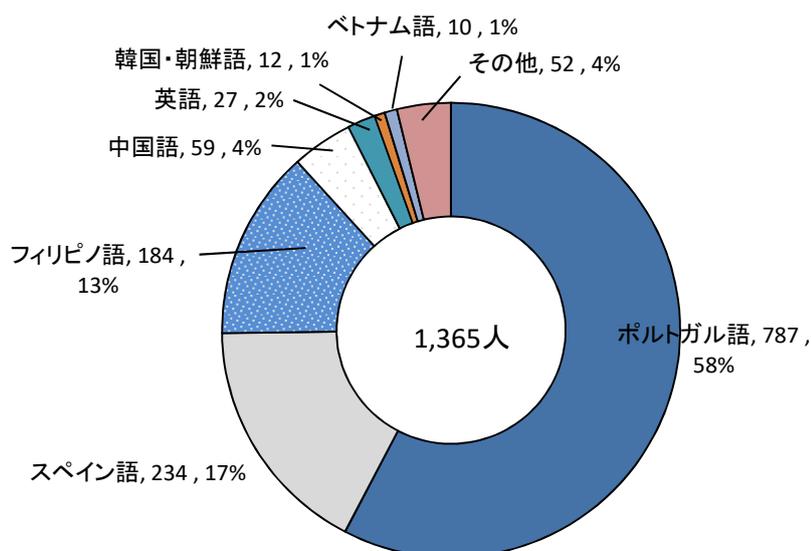
- 公立学校に在籍している日本国籍を含む、日本語指導が必要な外国人児童生徒等の人数は、増加傾向で、平成30年(2018年)の小・中学校と高等学校、特別支援学校に在籍する日本語指導が必要な外国人児童生徒等<sup>13</sup>人数は1,365人となっています。
- 日本語指導が必要な児童生徒数を母語<sup>14</sup>別にみると、ポルトガル語が787人(58%)、スペイン語234人(17%)で、両言語で75%となっています。

表11 公立学校に在籍している日本語指導が必要な外国人児童生徒等の学校種別在籍状況  
(日本国籍の児童生徒を含む)

|            | 小学校 |     | 中学校 |     | 高等学校 |     | 特別支援学校 |     | 合 計   |     |
|------------|-----|-----|-----|-----|------|-----|--------|-----|-------|-----|
|            | 児童数 | 学校数 | 生徒数 | 学校数 | 生徒数  | 学校数 | 児童生徒数  | 学校数 | 児童生徒数 | 学校数 |
| H24年(2012) | 671 | 110 | 290 | 46  | 91   | 19  | 0      | 0   | 1,052 | 175 |
| H26年(2014) | 735 | 122 | 253 | 45  | 71   | 9   | 2      | 2   | 1,061 | 178 |
| H28年(2016) | 791 | 127 | 296 | 56  | 76   | 15  | 14     | 4   | 1,177 | 202 |
| H30年(2018) | 918 | 129 | 378 | 58  | 58   | 10  | 11     | 3   | 1,365 | 200 |

(出典) 文部科学省「日本語指導が必要な児童生徒の受入れ状況等に関する調査<sup>11</sup>」  
(注) H24～30年各年5月1日現在

図9 平成30年(2018年)日本語指導が必要な外国人児童生徒等の言語別在籍状況  
(日本国籍の児童生徒を含む)



(注)平成30年5月1日現在、  
(出典)文部科学省「日本語指導が必要な外国人児童生徒の受入状況等に関する調査」

**表12 日本語指導のための教員の加配・非常勤講師の派遣**

|                  |       | 小学校 | 中学校 | 県立学校 | 備考 |
|------------------|-------|-----|-----|------|----|
| H27 年度<br>(2015) | 加配教員  | 20  | 7   | 4    |    |
|                  | 非常勤講師 | 53  | 21  | -    |    |
| H28 年度<br>(2016) | 加配教員  | 21  | 7   | 4    |    |
|                  | 非常勤講師 | 50  | 21  | -    |    |
| H29 年度<br>(2017) | 加配教員  | 22  | 8   | 4    |    |
|                  | 非常勤講師 | 46  | 20  | -    |    |
| H30 年度<br>(2018) | 加配教員  | 22  | 8   | 4    |    |
|                  | 非常勤講師 | 46  | 21  | -    |    |

(出典) 滋賀県教育委員会事務局教職員課

\*非常勤講師の派遣基準

外国人児童生徒2人以上週4時間、5人以上週6時間、10人以上週9時間、30人を超える場合左記に加え週9時間

**表13 外国人児童生徒等支援員の派遣**

|              | 派遣数                          |
|--------------|------------------------------|
| H27 年度(2015) | 小中学校 30 校 504 回、高校 21 校 50 回 |
| H28 年度(2016) | 小中学校 33 校 610 回、高校 18 校 40 回 |
| H29 年度(2017) | 小中学校 46 校 549 回、高校 15 校 46 回 |
| H30 年度(2018) | 小中学校 42 校 409 回、高校 16 校 50 回 |

(出典) 滋賀県教育委員会事務局幼小中教育課、高校教育課

**表14 日本語能力と高等学校進学状況(外国人集住都市会議調査)**

|           | 進学(%) | 就職等(%) | 調査対象人数 |
|-----------|-------|--------|--------|
| 日常会話不可    | 58.1  | 41.9   | 31     |
| 学習用語・表現不可 | 67.5  | 32.5   | 206    |
| 読み書きに課題   | 82.8  | 17.2   | 262    |
| 通常授業理解可能  | 92.1  | 7.9    | 493    |

(出典) 2012 年外国人集住都市会議調査

(注1) 外国人生徒進学率 82.7%

(注2) 韓国・朝鮮等の特別永住者を除く、「家庭内等で日本語以外の言語を使用している」または「日本語のネイティブスピーカーではない」ことを学校が把握しているニューカマーと呼ばれる外国人生徒(有効回答数:1,010人)

(注3) 外国人集住都市会議は、ニューカマーと呼ばれる南米日系人を中心とする外国人住民が多数居住する自治体関係者が集まり、多文化共生への課題について考える会議です。

## 6 啓発等

- 災害時に、日本語での情報入手が難しい外国人を支援する災害時外国人サポーター制度の登録ボランティア数は、着実に増加しています。

表15 災害時外国人サポーター登録者数の推移

|      | H27(2015) | H28(2016) | H29(2017) | H30(2018) |
|------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 登録者数 | 82        | 97        | 102       | 111       |

(出典) (公財) 滋賀県国際協会

(注1) 各年度末現在

(注2) 災害時外国人サポーター：滋賀県および近畿・隣接府県で大規模な災害が発生した際に、被災地等で外国人支援のための活動を行う者を登録し、災害時の迅速かつ的確な外国人支援のため活動するボランティア。