

# 滋賀県地域防災計画

(風水害等対策編)

案

滋賀県防災会議



# 目 次 (風水害等対策編)

第1章 総 則	
第1節 計画の方針	1
第2節 各機関の実施責任と処理すべき業務の大綱	2
第3節 地勢と気象	7
第1 地 勢	7
第2 気 象	8
第2章 災害予防計画	
第1節 水害予防計画	15
第1 河川対策	15
第2 水害防止対策	16
第3 ため池対策	16
第4 農業用河川工作物対策	17
第5 防災ダム対策	17
第6 下水道施設整備計画	18
第7 農地関係湛水防除計画	18
第2節 土砂災害予防計画	19
第1 地すべり対策	19
第2 土石流対策	19
第3 急傾斜地の崩壊対策	20
第4 総合土砂災害対策	20
第5 道路の落石・崩壊対策	21
第6 治山対策	22
第7 造林対策	22
第8 宅地防災対策	22
第3節 雪害予防計画	24
第1 道路雪害対策	24
第2 集落雪崩対策	24
第4節 防災知識普及計画	25
第1 防災知識普及計画	25
第2 防災訓練計画	27
第3 防災調査計画	28
第5節 気象等観測業務計画	29
第6節 通信、放送施設災害予防計画	31
第1 通信施設災害予防計画	31
第2 放送施設災害予防計画	32
第7節 火災予防計画	33
第8節 建造物災害予防計画	35
第1 建造物災害予防計画	35
第2 市街地再開発事業計画	35
第9節 防災救助施設等整備計画	37

第 1	水防施設整備計画	37
第 2	消防施設整備計画	38
第 3	救助施設等整備計画	38
第 10 節	電力、ガス施設災害予防計画	40
第 1	電力施設災害予防計画	40
第 2	ガス施設災害予防計画	42
第 3	LP ガス供給設備等災害予防計画	43
第 11 節	鉄道施設災害予防計画	44
第 1	JR 施設災害予防計画	44
第 2	民有鉄道施設災害予防計画	44
第 12 節	農林水産関係災害予防計画	46
第 13 節	自主防災組織整備計画	47
第 14 節	文化財災害予防計画	49
第 15 節	災害救助基金の積立および運用計画	50
第 16 節	災害ボランティアへの支援	51
第 17 節	災害時要援護者の安全確保と支援体制の強化	53
<u>第 18 節</u>	<u>広域避難体制の整備</u>	55
<u>第 19 節</u>	<u>危機管理センター</u>	55

### 第 3 章 災害応急対策計画

第 1 節	防災組織整備計画	56
第 1	組織計画	56
第 2	動員計画	59
第 2 節	情報計画	63
第 1	災害情報通信計画	63
第 2	気象予警報伝達計画	67
第 3	災害広報計画	72
第 3 節	防禦計画	74
第 1	消防活動計画	74
第 2	水防計画	76
第 3	道路災害応急対策計画	76
第 4	林道災害応急対策計画	76
第 4 節	災害救助保護計画	77
第 1	災害救助法の適用計画	77
第 2	避難救出計画	79
第 3	備蓄物資払出計画	84
第 4	食料供給計画	84
第 5	主食供給計画	85
第 6	給水計画	85
第 7	生活必需品等供給計画	88
第 8	住宅対策計画	88
第 9	医療救護計画	90
第 10	文教対策計画	96

第 11 節	死体の搜索、収容、検視ならびに火葬(埋葬)計画	98
第 12 節	義援金品配分計画	99
第 5 節	交通規制計画	101
第 6 節	交通輸送計画	102
第 1 節	道路交通対策計画	102
第 2 節	輸送計画	105
第 7 節	防疫および保健衛生計画	107
第 1 節	防疫計画	107
第 2 節	特定動物による危害防止および愛玩動物等対策計画	109
第 2 節	食品衛生・環境衛生計画	110
第 8 節	清掃計画	111
第 9 節	通信・放送施設応急対策計画	115
第 1 節	通信施設応急対策計画	115
第 2 節	放送施設応急対策計画	115
第 3 節	警察通信施設応急対策計画	116
第 10 節	鉄道施設応急対策計画	117
第 1 節	JR 施設応急対策計画	117
第 2 節	民有鉄道施設応急対策計画	118
第 11 節	電力、ガス施設応急対策計画	119
第 1 節	電力施設応急対策計画	119
第 2 節	ガス施設応急対策計画	119
第 3 節	LP ガス設備応急対策計画	120
第 12 節	農林水産関係応急対策計画	121
第 13 節	相互協力計画	123
第 14 節	自衛隊災害派遣計画	128
第 15 節	赤十字飛行隊派遣要請計画	134
第 16 節	突発重大事故応急対策計画	135
第 17 節	災害警備計画	136
第 18 節	ボランティア対策計画	139
第 19 節	災害時要援護者対策計画	141

#### 第 4 章 災害復旧計画

第 1 節	公共施設の災害復旧計画	143
第 2 節	災害復旧事業に伴う財政援助および助成計画	146
第 3 節	災害復旧資金計画	149
第 4 節	災害復旧事業に必要な金融およびその他資金計画	150
第 5 節	被災者等への支援計画	152
第 1 節	災害弔慰金等ならびに災害援護給付計画	152
第 2 節	被災者生活再建支援金の支給計画	153
第 3 節	<u>租税等の徴収猶予および減免の措置</u>	154
第 4 節	<u>雇用の安定確保</u>	155
第 5 節	<u>郵政事業者が行う措置</u>	155



# 第1章 総 則

## 第1節 計画の方針

### 第1 計画の目的

この計画は、災害対策基本法(昭和36年法律第223号)第40条の規定に基づき、滋賀県防災会議が作成する計画であり、防災上必要となる諸計画について、県、市町、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関等の役割を明らかにして災害対応体制を整備することにより、住民の生命、身体および財産を保護することを目的とする。

### 第2 計画の基本方針

この計画は、災害の発生時に、被害を最小化する「減災」の考え方を基本とし、たとえ被災したとしても人命が失われないことを最重視するものとする。

近年の気象状況、社会情勢の変化等を踏まえ、以下の方針に基づき、「災害予防」、「災害応急対策」、「災害復旧・復興」の各段階において、国地方行政機関、県、市町、公共機関、事業者、住民等が一体となって最善の対策をとるために必要となる事項を定めるものとする。

#### 1 災害に強い県土づくり

風水害への対策として、従来からの治水治山を含む県土保全事業、主要交通・通信機能の強化、公共施設・ライフラインの安全性確保、その他まちづくりにおける防災関連事業の方策を定めて、その計画的な推進を図る。

#### 2 自主防災体制の確立

自助・共助の考え方に基づく防災思想、防災知識の普及、自主防災組織の育成、防災訓練の実施、災害ボランティア活動のための環境整備、企業防災の促進を図る。

#### 3 災害時要援護者への支援、多様な視点による対応

少子高齢化、人口の偏在、隣保精神の衰退、グローバル化等の社会情勢の変化を踏まえ、災害時要援護者への支援の充実を図る。また、防災の現場における女性の参画拡大など男女共同参画の視点に配慮した体制の整備に努める。

#### 4 防災関係機関相互の協力体制の推進

災害時の確実な情報収集・伝達・共有を可能とする防災関係機関の体制を整備し、大規模災害に際しての応急活動ならびに復旧・復興活動における広域応援協力体制の確立を図る。

#### 5 警戒避難体制の整備

風水害等が発生し、または発生が予想される場合に、住民等の迅速かつ円滑な避難が可能となるよう警戒避難情報の伝達方法と避難体制の充実を図る。

#### 6 防災拠点施設の整備および物資の備蓄

風水害等が発生し、または発生が予想される場合に、円滑な防災活動が遂行できるよう、防災拠点施設等の整備、物資の備蓄等を図る。

### 第3 計画の修正

この計画は、災害対策基本法第40条の規定に基づき、毎年検討を加え、必要があると認めるときはこれを修正する。したがって各機関は、関係のある事項について、毎年県防災会議が指定する期日(緊急を要するものについてはその都度)までに計画修正案を県防災会議に提出するものとする。

### 第4 他の法令に基づく計画との関係

この計画は、県の地域における災害対策に関して総合的かつ基本的な性格を有するものである。したがって災害対策基本法第41条に掲げる防災に関する計画(水防法に基づく水防計画等)または防災に関連する計画(滋賀県基本構想等)の防災に関する部分は、防災基本計画、防災業務計画はもとより、この計画と矛盾し、または抵触するものであってはならない。

### 第5 計画の習熟

各機関は平素から研究、訓練、その他の方法により、この計画の習熟に努めなければならない。

### 第6 市町地域防災計画の作成または修正

災害対策は相互に有機的、一体的でなければならないことから、市町地域防災計画の作成、または修正に当たってはこの計画を参考として作成、または修正するものとし、この計画に抵触しないことが必要である。

## 第2節 各機関の実施責任と処理すべき業務の大綱

### 第1 実施責任

#### 1 県

県は、県の地域ならびに地域住民の生命、身体および財産を災害から保護するため、災害が市町の区域を越えて広域にわたるとき、災害の規模が市町で処理することが不相当と認められるとき、あるいは防災活動内容において統一的処理を必要とし、市町間の連絡調整を必要とするときなどに、指定地方行政機関などの関係機関および他の地方公共団体の協力を得て防災活動を実施する。また、市町および指定地方公共機関の防災活動を援助し、かつその調整を行う。

#### 2 市町

市町は、市町の地域ならびに地域住民の生命、身体および財産を災害から保護するため、防災の第一次の責任者として、指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関および他の地方公共団体の協力を得て防災活動を実施する。

#### 3 指定地方行政機関

指定地方行政機関は、県の地域ならびに地域住民の生命、身体および財産を災害から保護するため、指定行政機関および他の指定地方行政機関と相互に協力し、防災活動を実施するとともに、県および市町の活動が円滑に行われるようその業務に協力する。

#### 4 指定公共機関および指定地方公共機関

指定公共機関および指定地方公共機関は、その業務の公共性にかんがみ、自ら防災活動を実施するとともに、県および市町の活動が円滑に行われるようその業務に協力する。

#### 5 公共的団体および防災上重要な施設の管理者

公共的団体および防災上重要な施設の管理者は、平素から災害予防体制の整備をはかるとともに災害時には災害応急措置を実施する。また、県、市町その他防災関係機関の防災活動に協力する。

#### 6 地域住民

地域住民は、自ら災害に備えるための手段を講ずるとともに、自発的な防災活動に参加する等防災に寄与するよう努める。

### 第2 処理すべき事務または業務の大綱

滋賀県の地域ならびに滋賀県の住民の生命、身体および財産を災害から保護するため、防災に係りのある各機関の処理すべき事務または業務の大綱を下記のとおりとする。

#### 1 滋賀県

機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
滋 賀 県	1 防災会議に関する業務 2 防災対策の組織の整備 3 市町および指定地方行政機関の防災事務または業務の実施についての総合調整 4 防災施設の整備 5 防災のための知識の普及、教育および訓練 6 防災に必要な資機材の備蓄および整備 7 災害に関する情報の収集、伝達および被害調査 8 水防その他の応急措置 9 被害者の救出、救護等の措置 10 避難の指示、ならびに避難所開設の指示 11 災害時における交通規制および輸送の確保 12 災害時における保健衛生についての措置 13 被災児童、生徒等の応急教育 14 災害復旧の実施 15 自衛隊の災害派遣要請 16 <u>災害ボランティア活動の支援</u>

#### 2 滋賀県警察

機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
滋 賀 県 警 察	1 警備体制の整備 2 情報収集・伝達および被害状況の迅速確実な把握 3 避難誘導、被災者の救出・救助その他二次災害の防止 4 緊急交通路の確保 5 行方不明者の捜索、死体の検視 6 社会秩序の維持



3 市町

機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
市 町	1 防災会議に関する事務 2 防災対策の組織の整備 3 管内における公共的団体および住民の自主防災組織の育成指導 4 防災施設の整備 5 防災のための知識の普及、教育および訓練 6 防災に必要な資機材等の備蓄、整備 7 水防、消防その他の応急措置 8 災害に関する情報の収集、伝達および被害調査 9 被災者の救出、救護等の措置 10 避難の指示、勧告および避難者の誘導ならびに避難所の開設 11 災害時における保健衛生についての措置 12 被災児童、生徒等の応急教育 13 災害復旧の実施 14 災害ボランティア活動の支援

4 指定地方行政機関

機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
1 近 畿 管 区 警 察 局	1 管区内各府県警察の指導・調整 2 他管区警察局との連携 3 関係機関との協力 4 情報の収集および連絡 5 警察通信の運用 6 警察災害派遣隊の運用
2 近 畿 財 務 局 (大津財務事務所)	1 公共土木等被災施設の査定の上会 2 地方公共団体に対する災害融資 3 災害時における金融機関等の緊急措置の指示・要請 4 国有財産の無償貸付等
3 近 畿 厚 生 局	1 救援等にかかる情報の収集および提供
4 近 畿 農 政 局 (大津地域センターおよび 東近江地域センター)	1 農地および農業用施設等に関する災害復旧事業および災害防止事業の指導ならびに助成 2 農業関係被害情報の収集報告 3 農作物、家畜等の防災管理指導および病害虫の防除指導 4 被害農林漁業者等に対する災害融資あっせん・指導 5 排水、かんがい用土地改良機械の緊急貸付け 6 野菜、乳製品等の食料品、飼料および種もみ等の供給対策 7 災害時における主要食料の供給
5 近 畿 中 国 森 林 管 理 局 (滋賀森林管理署)	1 国有林野の治山治水事業の実施、施設の整備 2 国有保安林、保安施設等の保全 3 森林火災対策 4 災害応急対策用材(国有林材)の供給 5 国有林野における災害復旧
6 近 畿 経 済 産 業 局	1 電気およびガス施設の復旧支援対策 2 被災事業者の業務の振興、正常運営の確保 3 生活必需品、復旧資材等防災関係物資の適正価格、安定的供給の確保
7 中 部 近 畿 産 業 保 安 監 督 近 畿 支 部	1 電気工作物(原子力発電用を除く)の保安の確保 2 ガス及び火薬類施設等の保安の確保 3 鉱山における危害の防止、施設の保全及び鉱害防止についての保安の確保
8 近 畿 運 輸 局 (滋賀運輸支局)	1 所管する交通施設および設備の整備についての指導 2 災害時における所管事業に関する情報の収集および伝達 3 災害時における旅客輸送確保に係る代替輸送・迂回輸送等実施のための調整 4 災害時における貨物輸送確保に係る貨物運送事業者に対する協力要請 5 特に必要があると認める場合の輸送命令 6 災害時における交通機関利用者への情報の提供

9 大阪航空局 (大阪空港事務所)	1 災害時における航空機による輸送に関し、安全確保のための必要な措置
10 大阪海上保安監部	1 災害時における船舶等による救助物資および避難者の輸送への協力
11 大阪管区气象台 (彦根地方气象台)	1 災害にかかる気象、地象等に関する予警報等の発表および伝達に関すること 2 気象、地象の観測に関すること 3 防災気象情報の利活用促進、防災知識の普及啓発に関すること
12 近畿総合通信局	1 電波の監理、ならびに有線電気通信の監理 2 非常通信訓練の計画およびその実施指導 3 非常通信協議会の育成・指導 4 防災および災害対策用無線局の開設、整備の指導 5 災害時における非常通信の確保、ならびに運用監督
13 滋賀労働局	1 工場、事業場(鉱山関係は除く)における災害防止のための指導監督 2 被災労働者の地位保全・災害補償等に関する行政指導 3 助成金制度の活用等による雇用の維持・失業の予防および再就職の促進
14 近畿地方整備局 (琵琶湖河川事務所) (滋賀国道事務所) (舞鶴港湾事務所)	1 直轄公共土木施設の整備と防災管理に関すること 2 応急復旧資機材の整備および備蓄に関すること 3 直轄公共土木施設の応急点検体制の整備に関すること 4 直轄河川の洪水予警報および水防警報の発表および伝達に関すること 5 災害時の道路通行禁止と制限および道路交通の確保に関すること 6 直轄公共土木施設の二次災害の防止に関すること 7 直轄公共土木施設の復旧に関すること 8 港湾施設の整備と防災管理 9 港湾および海岸(港湾区域内)における災害対策の指導 10 海上の流出油等に対する防除措置 11 港湾・海岸保全施設等の応急復旧工法の指導 12 土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律に基づく緊急調査に関すること 13 公共土木被災施設災害の査定
15 近畿地方環境事務所	1 災害廃棄物等の処理対策に関すること 2 環境監視体制の支援に関すること 3 飼育動物の保護等に係る支援に関すること
5 自衛隊	
機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
陸 上 自 衛 隊 (陸上自衛隊今津駐屯部隊)	1 災害派遣計画の作成 2 県、市町、その他の防災関係機関が実施する災害応急対策の支援協力
6 指定公共機関	
機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
1 東海旅客鉄道株式会社 〔東海鉄道事業本部 新幹線鉄道事業本部 関西支社〕	1 鉄道施設の整備と防災管理 2 災害時における鉄道車輛等による救援物資、避難者等の緊急輸送の協力 3 災害時における県、市町の鉄道通信施設の利用に関する協力 4 被災鉄道施設の復旧
2 西日本旅客鉄道株式会社 (京都支社)	
3 西日本電信電話株式会社 (滋賀支店)	1 電気通信施設の整備と防災管理 2 災害非常通信の確保および気象予警報の伝達 3 被災施設の復旧
4 エヌ・ティ・ティ・コミュニ ケーションズ株式会社	
5 KDDI株式会社	
6 株式会社エヌ・ティ・ティ・ド コモ	
7 日本銀行(京都支店)	1 災害時における現地金融機関に対する緊急措置

8 日本赤十字社 (滋賀県支部)	1 日赤医療施設の保全 2 災害救助等の協力、奉仕者との連絡調整 3 災害時における医療、助産等救護の実施 4 <u>義援金の受付および配分</u>
9 日本放送協会 (大津放送局)	1 放送施設の保全 2 県民に対する防災知識の普及 3 気象等予警報、被害状況等の報道 4 避難所への受信機の貸与 5 被災放送施設の復旧 6 社会事業団等による義援金品等の募集配分
10 西日本高速道路株式会社 (関西支社)	1 名神高速道路等の整備と防災管理 2 災害時における名神高速道路等の輸送路の確保 3 被災道路施設の復旧
11 中日本高速道路株式会社 (名古屋支社、金沢支社)	
12 独立行政法人水資源機構 (琵琶湖開発総合管理所)	1 琵琶湖開発施設の操作と防災管理 2 被災施設の復旧
13 独立行政法人国立病院機構 (近畿ブロック事務所)	1 国立病院機構に属する病院等の、避難施設等の整備と防災訓練の指導 2 災害時における国立病院機構に属する病院等が実施する医療、助産等救護活動の指示、調整
14 日本通運株式会社 (大津支店)	1 災害時における貨物自動車による救援物資、避難者等の緊急輸送の協力
15 関西電力株式会社 (滋賀支店)	1 電力施設の整備と防災管理 2 災害時における電力供給の確保 3 被災電力施設の復旧
16 大阪ガス株式会社 (京滋導管部)	1 ガス施設の整備と防災管理 2 災害時におけるガス供給の確保 3 被災施設の復旧
17 <u>日本郵便株式会社</u> (大津中央郵便局)	1 郵便物の送達の確保 2 被災者に対する郵便葉書等の無償交付、被災者が差し出す郵便物の料金免除、被災地あての救助用郵便物の料金免除 3 郵便物の窓口業務の維持
7 指定地方公共機関	
機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
1 近江鉄道株式会社 2 京阪電気鉄道株式会社 (大津鉄道事業部) 3 信楽高原鐵道株式会社	1 鉄道施設の整備と防災管理 2 災害時における鉄道車輛、自動車等による救助物資および避難者等の緊急輸送の協力 3 被災鉄道施設の復旧
4 <u>一般社団法人滋賀県バス協会</u> 5 琵琶湖汽船株式会社 6 <u>一般社団法人滋賀県トラック協会</u>	1 災害時における自動車、船舶等による救助物資および避難者等の緊急輸送の協力
7 滋賀県土地改良 事業団体連合会	1 ため池および農業用施設の整備と防災管理 2 農地および農業用施設の被害調査と復旧
8 <u>一般社団法人滋賀県医師会</u> 9 <u>公益社団法人滋賀県看護協会</u> 10 <u>一般社団法人滋賀県薬剤師会</u>	1 災害時における医療救護の実施 2 災害時における防疫 <u>その他保健衛生活動</u> への協力 3 <u>災害時における医薬品等の管理</u>

<u>11 社会福祉法人 滋賀県社会福祉協議会</u>	<u>1 災害ボランティア活動の支援</u> <u>2 災害時要援護者の避難支援への協力</u>
<u>12 株式会社京都放送</u> <u>13 びわ湖放送株式会社</u>	1 放送施設の保全 2 県民に対する防災知識の普及 3 気象予警報、被害状況等の報道 4 被災放送施設の復旧 5 社会事業団等による義援金品の募集配分
<u>14 一般社団法人 滋賀県エルピー ガス協会</u>	1 ガス施設の整備と防災管理 2 災害時におけるガス供給の確保 3 被災施設の復旧
8 公共的団体その他防災上重要な施設の管理者	
機 関 の 名 称	処 理 す べ き 事 務 ま た は 業 務 の 大 綱
1 農業協同組合、森林組合 漁業協同組合等	1 共同利用施設の災害応急対策および災害復旧の実施 2 農林水産関係の県、市町の実施する被害調査、応急対策に対する協力 3 被災農林漁業者に対する融資およびあっせん 4 被災農林漁業者に対する生産資材の確保あっせん
2 商工会議所、商工会等	1 災害時における物価安定についての協力 2 災害救助用および復旧用物資の確保についての協力
3 高圧ガス・危険物等関係施設の 管理者	1 災害時における危険物等の保安措置およびガス等燃料の供給
4 新聞社等報道関係機関	1 県民に対する防災知識の普及と予警報等の周知徹底 2 県民に対する災害応急対策等の周知徹底 3 社会事業団等による義援金品の募集配分
<u>5 一般社団法人滋賀県歯科医師会</u>	<u>(1) 災害時における医療救護の実施</u>
<u>6 一般社団法人滋賀県病院協会</u>	<u>(2) 災害時における防疫の協力その他保健衛生活動への協力</u>

【参考編 1 - 1 参照】

- ・ [滋賀県防災会議条例](#)
- ・ [滋賀県防災会議運営要綱](#)
- ・ [滋賀県防災会議委員等の任命に関する要綱](#)
- ・ [滋賀県防災会議地震対策部会運営要綱](#)
- ・ [滋賀県防災会議 委員・幹事](#)
- ・ [滋賀県防災会議 地震対策部会・委員・幹事](#)
- ・ [防災関係機関連絡窓口](#)

第3 用語

この計画において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

本 部：滋賀県災害対策本部

地方本部：環境・総合事務所の管轄区域ごとに設ける滋賀県災害対策本部の地方本部

市町本部：市町災害対策本部

なお、本部、地方本部、または市町本部設置前にあつては、本部、地方本部および市町本部をそれぞれ県、[土木事務所](#)および市町に読み替え、平常時の分掌事務により措置するものとする。

## 第3節 地勢と気象

### 第1 地勢

#### 1 位置および面積

本県は本州のほぼ中央、近畿地方の東北端にあって、若狭、伊勢両湾の湾入により作られた地狭部にあたり、大阪湾から若狭湾に至る低地帯の一部である。県の面積は4,017平方キロメートルであり、中央部に位置する琵琶湖は、周囲235.2キロメートル、面積670平方キロメートルで、本県の約6分の1の面積を占めている。

方 位	地 名	経 ・ 緯 度
極 東	東近江市茨川町	東 経 136 度 27 分
極 西	高島市朽木生杉	東 経 135 度 46 分
極 南	甲賀市信楽町多羅尾	北 緯 34 度 47 分
極 北	長浜市余呉町中河内	北 緯 35 度 42 分

#### 2 地勢

中央部に東北から南西にかけ、陥没湖である我が国最大の琵琶湖が長く横たわり、四囲は高い山に囲まれている。すなわち、東は伊吹、鈴鹿、西は比良、比叡の両山脈がほぼ南北に走り、北は江若山塊で福井県と境し、南は信楽山地によって伊賀盆地に接している。このような地形のため河川はことごとく周辺に源を発し、扇状地や三角州地帯を作りつつ琵琶湖に注いでいる。

琵琶湖に流入した水は、瀬田川、宇治川、淀川となって大阪湾にそそぎ、一方では疏水となって京都盆地に流れている。

#### 3 地質

本県の地盤を構成している岩石は、秩父古生層、第三紀層、第四紀層に属する堆積岩、花崗岩、輝緑岩、斑岩の火成岩類と小地域に露出している変成岩の三つに区分される。

周囲の山地の大部分は秩父古生層からなり、特に石灰岩、白雲岩等この層に属する岩石は、伊吹山、霊山付近に広く分布している。

また、湖南の信楽山地とこれにつづく一帯および比良山系、湖東、湖北の一部山地は、花崗岩を基岩としており、湖南、湖東の丘陵地帯は洪積層からなっている。

#### 4 本県の地勢、地質と災害

本県の地形はさきに述べたように、四方に山地をめぐらした盆地と湖である。県境の山脈の標高は、概ね1,000メートル~1,300メートル、琵琶湖の水面の標高は、85メートルとなっている。従って、本県の河川は県境の山脈に源を発し、瀬田川と一部の河川を除き大部分の河川は全て中央の琵琶湖に流入している。このため流路延長は短く、野洲川の65.25キロメートル、安曇川の57.94キロメートルを除けば、いずれも50キロメートル未満である。とくに本県の河川の特徴は、天井川とよばれるように、河床が周辺地域より高くなっていることで、中には河床が周辺地域堤内地より6メートルも高くなっている河川がある。これは山岳の風化した花崗岩が長い年月の間に押し出されて河床にたい積したものである。従って出水時には非常に危険な状態にあって、堤防が崩壊するようなことになれば、相当大きな被害が予想される。

琵琶湖は、これら河川の天然ダム役割を果たしているが、全県的に集中豪雨が発生したり、長雨が続くような場合は、琵琶湖水位の上昇により周辺に相当の浸水地帯ができ、農作物等に大きな被害を受けている。昭和34年の災害時における琵琶湖の水位と耕地の浸水面積は、水位(+ )30センチメートルの場合、約122,698アール、(+ )50センチメートルの場合、約122,698アール、(+ )100センチメートルの場合には約560,844アールが浸水している。

地質の見地からの本県は、その水源山地の地質は殆ど古生層および花崗岩地帯で占められており、そのうち古生層地帯は多くの断層で区別され非常に節理が発達し、断層破碎地帯に属する場所も多く、大規模な山崩れも起こりやすく、また、花崗岩地帯は、容易に風化し、少しの刺激でも崩壊を起こし、豪雨の際は小規模であるが数多くの崩壊地をつくり、多量の土砂を流出する傾向がある。地形的には、琵琶湖を中央に四囲山岳に包まれ、そのために渓谷は急峻な流れとなる特殊な地形をなし、西部比叡、比良山系や東部鈴鹿、伊吹山系は壮年期の山地で、縦横浸食の起こしやすい地形に属し、反面南部一帯は、老年地形で山腹斜面は上ほど急峻ではないが、植生がうばわれるとはげ山化する性質がある。

## 第2 気 象 (彦根地方気象台)

### 1 概 要

本県は、南は伊勢湾、北は若狭湾によって本州で一番狭くなった所に位置し、中央には総面積の6分の1を占める琵琶湖があり、四囲は比良山脈、鈴鹿山脈など1,000メートルを越える山々で囲まれているので、各地の気候にはかなりの相違がある。

各気象要素の分布から見て南部と北部では気温の年平均で2~3度、降水量の年合計で1,000ミリ位の差があり、特に冬季にその差が著しい。これは冬季に卓越する北西季節風の影響で北部は日本海側的な気候となり、悪天候がつづくためである。

また琵琶湖の周辺では、湖の影響をうけて気温の日較差(最高と最低の差)が小さく、湖陸風が卓越し準海洋性の気候を示している。その他、比良八荒や関ヶ原地峡部、瀬田川沿い地峡部の局地強風の現象が見られることなど、複雑な気象状況を示している。

本県の気象災害は、直接太平洋に面している和歌山・高知県などと比べると発生件数は少ないが、明治29年9月の大雨による大洪水をはじめ、昭和28年の13号台風、昭和34年の伊勢湾台風、昭和36年の梅雨前線豪雨、第2室戸台風、昭和38年の豪雪、昭和40年の24号台風、昭和56年、59年豪雪および平成2年の台風19号などで大災害が発生している。

災害の原因となった気象要素を調べると、台風によるものが最も多く、次いで前線、低気圧、季節風の順となっており、死者と全壊家屋を伴うような大災害は殆んど台風を原因としている。月別の発生状況では、大半が6月から9月までの間に発生しており、6月、7月は主として梅雨前線によるものであり、8月、9月は台風によるものである。なお、1月、2月に季節風による大雪、2月には融雪洪水による被害も発生している。

本県の気象災害の特性として、次のようなことが挙げられる。

- (1) 大雨洪水のときは、琵琶湖の水位が著しく上昇し、沿岸の諸産業に多大の被害が発生する。
- (2) 本県の河川はいずれも小河川で、天井川や尻無川が多く、大雨のときは水位が急上昇し、破堤や溢水の小規模水害が起こりやすく、また洪水波の下流への到達が非常に早い。
- (3) 大型台風が本県の東側を北東に進むときは、台風に伴う湿った強風が山の斜面に吹きつけて鈴鹿、比良の両山岳地帯に豪雨が降り、大きな被害が発生する。(例えば昭和28年13号台風、伊勢湾台風) また大型台風が本県の西側を北東に進むときは、特に暴風による大きな被害が発生する(例えば、室戸台風、ジェーン台風)。

### 2 滋賀県の気象

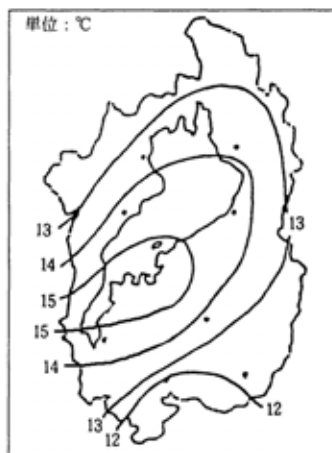
#### (1) 気 温

滋賀県は、地形の影響をうけて気温は各地でかなり異なっている。第1図に年平均気温の分布図を示した。これによると最も低いのは、長浜市北部の山間地帯で、最も高いのは琵琶湖上を含めた中部、南部の平野部で、その差は約4度である。また1年のうち最高気温が現れるのは、7月末から8月にかけてで、最低気温は1月または2月に現れている。

#### (2) 降水量

降水量は、冬季は季節風の影響で北部山岳地帯にとくに多く、350mm(1月)を超えており、南部は60~70mm(1月)内外で北部と南部で大きな相違がある。第2図の年降水量分布図によると、長浜市北部山間地帯に最も多く、2,600mmを超え、次いで湖西と湖東の山間地帯で2,000~2,500mm、最少地帯は湖南の東近江市附近で約1,500mmになっている。なお雨量は湖東、湖西の山間部にとくに多い。

次に、大雨の記録として、日雨量1位は彦根597mm(明治29年9月7日)で、この年の9月の総雨量は1,019mmで県内各地に未曾有の大水害を起こした。その他各地とも日雨量200mm以上の大雨の記録がある。



(3) 積 雪

本県北部は多雪地域で、とくに山間地帯では降雪日数は50～60日に及んでいる。しかし湖岸平野地帯では30～40日で南西部に向って少なく、大津附近が最少域で20日未満になっている。

ア 長浜市山間地帯の積雪日数は80～120日で、これらの地方では降雪日数の2倍の期間雪におおわれていることになる。

イ 湖南での積雪日数は10日にみたく、北部の多雪地帯と100日に及ぶ大きな相違を示している。

ウ 県総面積の3分の1は年間60日位、2分の1は30日位積雪におおわれていることになる。

(4) 風

風も地形の影響を受けて、かなり複雑で、風速は比較的弱い。冬季は北西の季節風が、夏季は南東の季節風が卓越し、春秋ではそれらの季節風の交替期で、北西風、南東風が半々ぐらいになっているが、やや北西風がまさっている。彦根における月間平均風速は次表上部に示してあるが、2月が最も強く、6月と7月に最も弱くなっている。また彦根における風の極値を次表に示す。

(特 殊 風)

ア 湖 陸 風

本県には、琵琶湖があるので風速の弱い日には湖陸風が卓越する。すなわち、昼間は湖上から陸地に向って、夜間は陸地から湖上に向って風が吹き、概して湖東湖岸、北西部湖岸で湖風が発達し北東から東部および南西部湖岸では、陸風が発生し易いようである。

イ 比良八荒

比良山の東山麓には、昔から比良八荒と呼ばれるおろしがある。このおろしは秋から冬、さらに春先にかけての寒候期に多く、顕著な寒冷前線が通過したとき、あるいは、台風の吹き返しのときに起る。平均風速は20m/sから30m/sを越すこともあり、農作物や建物・交通機関等に被害を及ぼす。

ウ 春照、大津附近の強風

高気圧が日本の東方洋上にあり、低気圧が黄海や東シナ海から東進する場合、関ヶ原地峡にあたる春照附近は南東の風がとくに強い。(彦根附近は弱い。)この強風は、同地峡部から、湖岸、湖上に伸びており、南東部鈴鹿の地峡地帯でも強い。

また低気圧や台風が本県の北方を東進する場合、大津方面では南西の風が強まる。これは逢坂山のおろしや瀬田川沿いの噴流によるものと考えられている。

彦根における平均風速と最大、瞬間最大風速の極値(m/s)

要素		月												年
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
平均		3.3	3.4	3.2	2.6	2.4	2.2	2.2	2.3	2.5	2.6	2.7	3.0	2.7
最大風速	風 向	NNW	NNW	N	NW	NNW	SE	ESE	SE	SSE	WNW	NW	W	SSE
	風 速	18.8	19.6	17.9	17.9	16.1	16.9	18.5	18.0	31.2	23.9	18.0	20.2	31.2
	起 年	1960	1951	1956	1953	1952	1898	1970	1960	1934	1979	1950	1900	1934
	日	17	15	12	30	15	4	5	29	21	1	14	8	9月21日
最大瞬間風速	風 向	NW	NW	NW	SE	WNW	ESE	ESE	SE	SE	WNW	N	NW	SE
	風 速	27.2	28.3	26.8	27.7	38.2	36.4	28.7	31.4	42.5	41.5	29.0	27.7	42.5
	起 年	2007	2000	1949	1960	1999	2004	1997	2003	1950	1979	1950	1949	1950
	日	7	9	2	20	27	21	26	9	3	1	28	14	9月3日

(注)平均風速は1981年から2010年まで

最大風速は1894年から2012年まで

最大瞬間風速は1920年から2012年までの資料による。

### 3 気象と災害

#### (1) 台風災害

南方海上で発生する台風数は平均年に 25.6 個で、8 月が最も多く、9 月、7 月及び 10 月がこれについている。このうち日本に上陸する台風は年平均 2.7 個ぐらいで、近畿地方に被害をもたらした台風はいわゆる二百十日過ぎの 9 月中旬から下旬にかけてが最も多く、この頃がもっとも警戒を要する時期である。

台風による滋賀県の暴風雨の特徴を調べてみると、経路によってかなり異なっており、次に述べる 3 つの型に大別できる。

ア 北東進型 本県にとって最悪の型で

(ア) 本県の西の至近距離を北東進する大型台風は、特に暴風となる。

(例) 室戸台風、ジェーン台風、第二室戸台風

(イ) 本県の東の至近距離を北東進する台風は、特に豪雨をもたらす。

(例) 昭和 28 年台風 13 号、伊勢湾台風

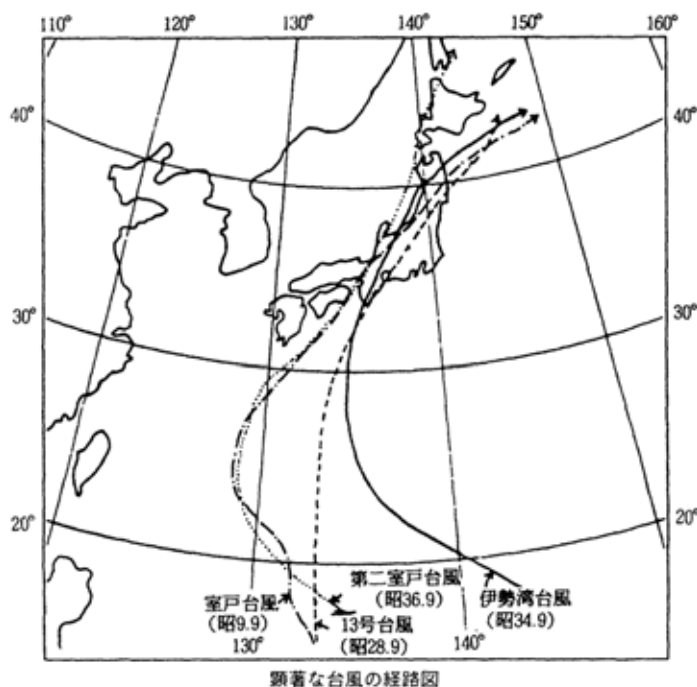
イ 北西進型 盛夏期に多く、雨台風である。

ウ 北上型 一般に雨台風で、接近の度合いによっては風も強い。

#### 滋賀県に災害をもたらした顕著な台風(昭和元年以降)

項目		台風名	室戸台風	13号台風	伊勢湾台風	第二室戸台風
気象 状況 災害	発 生 年 月 日		昭 9 ・ 9 ・ 21	昭 28 ・ 9 ・ 25	昭 34 ・ 9 ・ 26	昭 36 ・ 9 ・ 16
	最 低 気 圧 ( 彦 根 )		967.0mb	977.3	949.5	954.8
	最 大 風 速 ( " )		SSE 31.2 m/s	N 21.0 N 29.0	ESE 21.9 ESE 36.0	SSW 25.7 SE 38.9
	最 大 瞬 間 風 速 ( " )		SSE 39.3 m/s	183 476	338 523	66 279
	総雨量 ( " )		20 mm	244	149	43
	総雨量 ( 政所 )		144 mm			
	総雨量 ( 大津 )		26 mm			
災 害 状 況	死 者		47 人	43	16	3
	負 傷 者		641 人	497	114	438
	行 方 不 明			4	0	0
	家 屋 全 壊 ( 流 失 )		681 戸	522	357	610
	家 屋 半 壊		921 戸	1,198	1,309	3,388
	床 上 浸 水			9,390	5,920	250
	床 下 浸 水			29,284	19,816	5,570
非 住 家 被 害		3,973 棟		3,970	9,338	

(資料：滋賀県災害誌)





(2) 大雨災害(台風によるものを除く)

ア 発生の条件

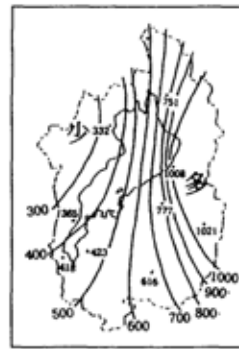
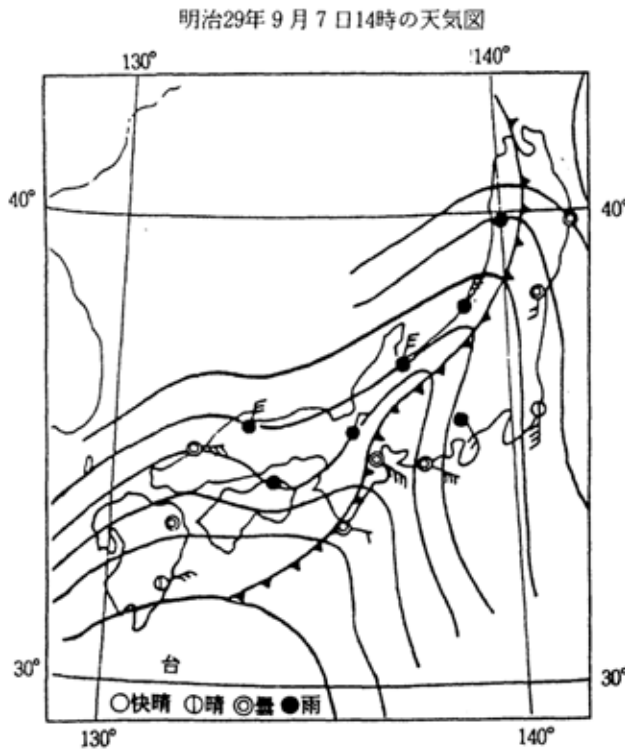
梅雨末期から夏期にかけ、滋賀県附近に前線があつて活動が活発になると局地的な豪雨を降らすことがある。気圧配置に特別の型はないが、前線を狭んで寒気流と暖気流の接衝が激しく、また日本の南方海上に台風が存在して南海上から非常に湿った空気が流れ込んでいることが多い。そして前線が南下するときに強雨が降り、夜半から明け方にかけて降る頻度が多くなっている。雨の分布は風速が弱いため台風のように地形的特徴がみられず、予報は非常に難しい。

イ 過去の主な災害例

(ア) 明治29年9月4日~12日の大雨

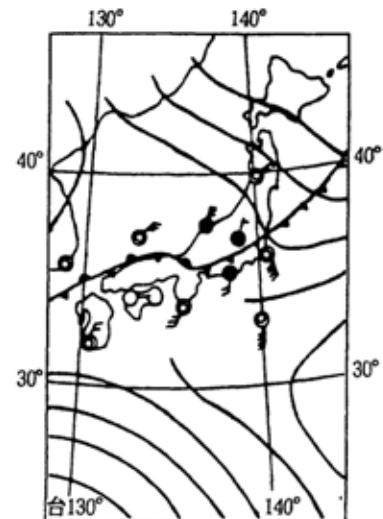
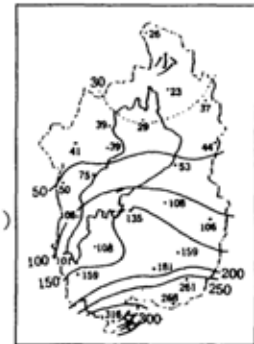
滋賀県で気象観測が開始されて以来最も大きな豪雨で、9月7日の彦根の日雨量は597mmであった。7日14時の天気図を次に示してあるが、図に示された前線の活動が活発で、しかも本県上を何回も南北に振動して大雨となったものであり、九州南方海上にあった台風が大雨に大きく影響している。そしてこの台風が引き続き11日から12日にかけて本県を通して北東に進んだため連日の大雨となった。彦根における日別の雨量は次のとおりである。

日	4日	5日	6日	7日	8日	9日	10日	11日	12日	計
雨量mm	10	4	23	597	162	81	107	4	20	1,008



(第1図)  
降水量分布図  
単位: mm  
(明治29年9月3日  
~12日)

(第2図)  
降水量分布図  
単位: mm  
(昭和28年8月14日  
・15日)



多羅尾豪雨(昭28.8.15. 3時)  
の天気図

(イ) 昭和 28 年 8 月 14～15 日の多羅尾の局地豪雨

前線が日本海から南下、停滞して滋賀、京都、三重の県境附近を中心に大雨を降らせたもので最も降雨の激しかった頃の天気図を右に示す。14 日 9 時～15 日 9 時の日雨量は、滋賀県南部では 250 mm 以上に達し、しかもその大半は 15 日朝方の数時間の間に降った。

(ウ) 昭和 31 年 8 月 5 日の中河内の局地豪雨

上例と同様に前線活動によって、滋賀県北部に大雨を降らせたものであるが、5 日朝方の数時間に 250 mm の強雨が降って大きな災害となった。

(エ) 昭和 36 年 6 月梅雨前線豪雨

昭和 36 年 6 月 24 日から 30 日にかけて梅雨前線の活動で連日の大雨となり、琵琶湖の水位が基準水位を、110 cm も越し、湖岸各地に水害をもたらした。各地の雨量 (mm) は次のとおりである。

昭和 36 年 6 月梅雨前線豪雨による各地の雨量 (mm)

	24 日	25 日	26 日	27 日	28 日	29 日	計
彦根	48	59	105	58	39	67	376
政所	43	75	176	91	31	80	496
大津	64	116	114	63	76	76	509
市場	49	56	88	49	10	121	373

(3) 大 雪

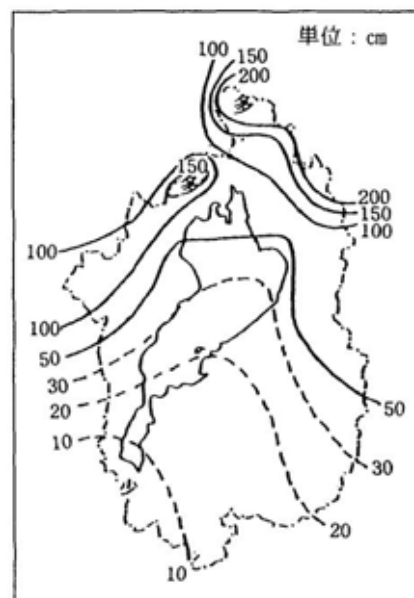
ア 発生の条件

西高東低の冬型気圧配置が発達し、北寄りの季節風が強くなると日本海側、そして滋賀県北部でも大雪を降らせることがある。

特に小さい低気圧が日本海を東進した直後によく降り、そのあと冬型が持続すると積雪量は多くなる。また積雪の県内分布は風向によって異ってくる。今一つは低気圧が太平洋岸沿いを東進する場合で、雨が雪になって大雪になることがある。この場合には概して県南部で多いが、頻度は少なく、また積雪量としては、特に多くはない。なお過去における平均最深積雪の分布は第 3 図のとおりである。

イ 大雪と雪害

県北部は我が国でも有数の多雪地で、ここを交通の大動脈である東海道新幹線、名神高速道路、北陸自動車道、東海道本線、湖西線、北陸本線、国道 8 号・21 号・161 号が走り、近年交通量の増加と高速化で雪による被害は年々多くなっている。特に県北部から湖東地方の山沿いにかけて多く積もりやすいのは、若狭湾から伊勢湾にかけて入りやすい北西風の影響による。



(第 3 図) 平均最深積雪分布図 (1979 年～2000 年)

県内における雪害の主なものは

- 交通障害
  - 新幹線 速度調整による遅延・運休
  - 高速道 スリップ事故、道路閉鎖による交通途絶
  - 国 道 積雪・凍結による交通停滞 (特に国道 1 号鈴鹿峠)
  - JR・私鉄 停滞・遅延・運休
- 着雪害
  - 送電線・電話線に着雪し切断、気温 0～1.5、風速 4/s 以下しめり雪の時に多い。
- 樹木の折損
  - 樹林や果樹の枝に折損
- 建築物の倒壊
  - 多積雪による倒壊、重い雪 1m の深さの重さ = 200kg / m<sup>2</sup>
- なだれ
  - 北部山間部で起こることがある。(新雪なだれと全層なだれ)
- 融雪洪水……… 北部で 2 月に稀に起っている。

ウ 主な大雪の例

(ア) 大正 7 年 1 月の大雪

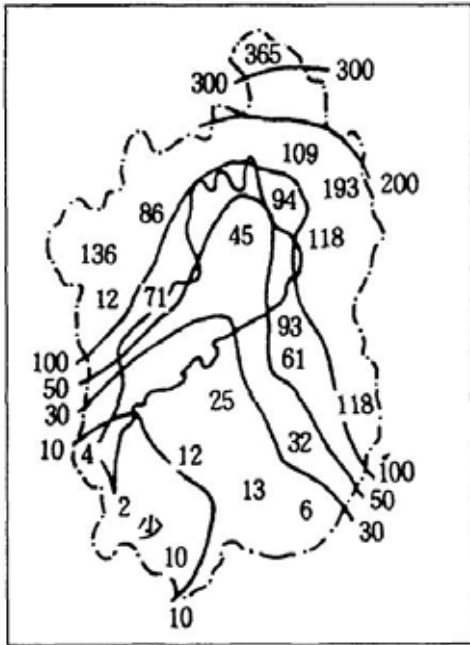
彦根 93 cm は彦根地方気象台創設以来の大雪で愛知川附近以北では月を通して雪でおおわれた。このため家屋の倒壊、樹木の折損など大きな被害があった。

(イ) 昭和 11 年 2 月の大雪

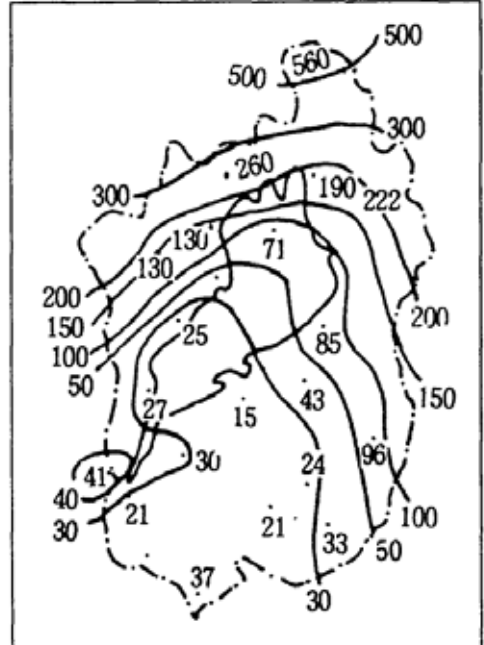
1 月以来の厳寒と度重なる大雪により積雪多く、北部一帯は月を通して雪におおわれ、南部地方でも 10 日以上も積雪があった。特に中河内の 560 cm、大津地方の 41 cm は当観測所創設以来の最深となった。

この大雪による被害は伊香郡をはじめ高島、東浅井、坂田郡地方に特に大きく、山林、農作物、家屋等の被害は甚大であった。被害状況 死者6人、負傷者2人、住家全壊38戸、住家半壊38戸 (ウ) 昭和52年2月2日から5日および17日から19日にかけての大雪

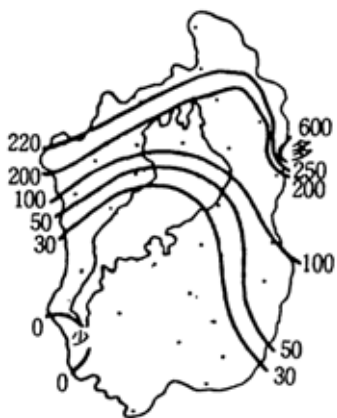
年末から2月末まで、2ヶ月間にわたって第1級の寒気団が居座ったため、全国的に異常低温が続き1~2月の平均気温は2~3 低めとなり、昭和20年以来の寒冬が記録された。また積雪も多雪地帯は昭和38年の豪雪以来の大雪となり、交通障害等の雪害が発生した。当県では2月2日から5日および17日から19日にかけて、冬型気圧配置が持続し、上空の強い寒気が断続的に流れこみ、冬型が一段と強まり5日および18日の積雪は最大となった。



大正7年1月最深積雪分布図  
単位：cm



昭和11年2月の最深積雪分布図  
単位：cm

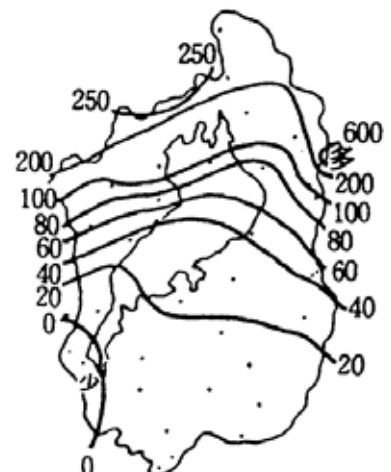


昭和52年2月18日9時  
積雪分布図  
単位：cm

被害状況

(昭和52年の大雪被害について)

死者	1名
重傷者	11名
軽傷者	25名
家屋全壊	3棟
家屋半壊	5棟
一部損壊	1,028棟
非住家損壊	25棟



昭和52年2月5日9時  
積雪分布図  
単位：cm

(エ) 昭和 55 年 12 月 29 日から昭和 56 年 1 月 23 日にかけての大雪

この間の大雪は、北部山間部を中心に次の 4 回に大別出来る。 12 月 27 日～30 日 1 月 3 日～7 日 1 月 13 日～16 日 1 月 20 日、特に の場合輪島の上空約 5,000m に -39 の寒気が流れ込んだためこの冬の最深積雪を記録した。

なお、上層の気圧の谷が通過したあと上層で西よりの風が卓越している間は県北部、山間部に大雪が続き、上層の流れが北よりに変るにつれて大雪の地域が県南部に移る傾向があった。

地点 月日	積雪状況(cm) (9 時現在)					被害状況	
	柳ヶ瀬	今津	虎姫	山東	彦根	種類	数量
12.31	145	32	30	45	5	死者、行方不明	5 名
1.7	230	35	78	95	11	負傷者 (重傷)	41 名
1.14	320	65	140	155	35	„ (軽傷)	51 名
1.15	350	64	140	150	28	住家全壊	14 棟
1.21	310	87	115	131	10	„ 半壊	65 棟

(オ) 昭和 59 年豪雪

滋賀県北東部および西部を中心に大雪となる。

大雪の特徴

- a この大雪は 1 月 21 日から 2 月 10 日まで毎日降雪があり、継続日数は 21 日間で気象台創立以来の記録となる。
- b 典型的な冬型気圧配置が続き、上層の寒気団がバイカル湖および中国東北部で -48 から -50 の寒気団が南下し、3 月にかけても時々雪が降り彦根での積雪の継続日数は観測開始以来第 1 位の 50 日に達した。

積雪状況 (cm) (9 時現在)

地点 月日	今津	虎姫	山東	北小松	彦根	蒲生	大津
1 月 18 日	61	45	53	2	30	-	-
1 月 29 日	59	47	54	27	23	12	15
2 月 4 日	75	29	31	48	17	32	8
2 月 10 日	101	115	155	58	73	9	5
3 月 10 日	33	30	38	-	-	-	-

被害状況	
種類	数量
負傷者 (重傷)	14 名
„ (軽傷)	12 名
住家全壊	4 棟
„ 半壊	3 棟

## 第2章 災害予防計画

### 第1節 水害予防計画

#### 第1 河川対策 (県土木交通部、近畿地方整備局、水資源機構(琵琶湖開発総合管理所))

##### 1 計画方針

滋賀県民が安心して豊かな生活を営み、社会経済的な発展を進めるため、琵琶湖・瀬田川および琵琶湖流入河川等において、はん濫域の地形・土地利用の状況などに応じて目標とする安全水準(治水安全度)を定め、当該水準に対応する洪水(基本高水)を河道内で安全に流下させる整備を計画的に実施する。

また、「どのような洪水にあっても人命を守る」ことを最優先に、はん濫しても被害を最小限にするはん濫原での減災対策としても重要な役割を担っていることを意識しながら、豊かで安定した「湖国」の風土を支える淡海の川づくりを目指す。

##### 2 現況

本県内の一級河川の淀川水系指定区間外は瀬田川等 13 河川で延長 67.470km、指定区間は琵琶湖等 500 河川で延長 2,240.639km、木曾川水系は藤子川 1 河川延長 1.6km、北川水系は天増川等 3 河川延長 12.1km である。これらのうち淀川水系の大部分の河川が琵琶湖に流入している。

これらの河川の特徴は天井川と尻無川でかつ湖辺は低湿地の状況を呈して安全度がきわめて低いことであり治水の抜本的対策を推進することは焦眉の急務であるが、治水事業は長期に亘るたゆまない努力と巨額の費用が必要である。

##### 3 事業計画

###### (1) 県土木交通部

###### 河川改修計画

滋賀県では、効率的・効果的に河川整備を進めるため、流域面積が 50 km<sup>2</sup> 以上の河川については戦後最大洪水を、流域面積が 50 km<sup>2</sup> 未満の河川については 10 年に 1 回程度の降雨により想定される洪水を当面の整備目標とし、想定される被害の大きさを考慮して河川の優先度(Aランク～Dランク)を定め、計画的に河川整備を実施する。

また、当面の間、計画的な河川整備のおよばない河川において、人的被害を回避するため、堤防の質的強化やはん濫流制御の整備を図る河川(Tランク河川)を定め、優先的に被害を軽減させるための局所的な堤防強化対策を講じることとする。

###### (2) 国土交通省 近畿地方整備局(琵琶湖河川事務所)

###### 野洲川改修計画

野洲川の流域面積は387km<sup>2</sup>、直轄管理区間は13.8kmである。

かつては守山市笠原地先から下流部については、河積狭少で、河道の曲折が甚しく、洪水の疎通を害していたため、南流・北流のほぼ中間に約8kmの新河川を開削し、昭和54年6月に通水を開始した。

現在は堤防の安全性を高めるために堤防強化を実施している。

###### 瀬田川改修計画

瀬田川は流域面積3,848km<sup>2</sup>、直轄管理区間(幹川)7.5kmである。

琵琶湖について洪水による湖岸地域の浸水の被害をほぼ解消するという目標を持ち、計画高水流量を洗堰上流、鳥居川地点1,200m<sup>3</sup>/s、下流関ノ津地点で1,500 m<sup>3</sup>/s と決定している。

現在は洗堰下流で改修工事を実施している。

###### 大津放水路

大津市中心市街地の抜本的治水対策として計画され、市内を流下する 8 河川の洪水を中流部でカットし放水路トンネルで瀬田川に流下するよう施行中であり、盛越川までの第 1 期区間は平成 17 年 6 月 12 日から通水を開始している。

###### (3) 独立行政法人 水資源機構(琵琶湖開発総合管理所)

琵琶湖開発事業(水公団事業)により生じた施設(琵琶湖開発施設)について、国土交通大臣の施設管理方針の指示に基づき、平成 4 年度から管理業務を開始した。

平成 23 年 4 月「琵琶湖開発施設に関する施設管理規程」の改正を行いこれに基づき管理業務を実施している。

ア 瀬田川洗堰の改築により生じた施設(バイパス水路)

イ 湖岸堤および管理用道路 約 50km

ウ	水門等	15	水門
		114	樋門
		8	樋管
エ	排水機場	14	機場
オ	起状堰	7	起状堰
カ	給水機場	4	機場
キ	操作設備等(施設の操作に必要な観測設備通信設備等)		

## 第2 水害防止対策 (県土木交通部、知事直轄組織)

### 1 計画方針

水防法に基づき、洪水予報指定河川・水位周知河川の拡充および浸水想定区域の指定・公表を行い、被災時の被害を最小限に抑えるよう努める。

また、滋賀県流域治水基本方針に基づき、どのような洪水にあっても、人命が失われることを避け(最優先)、生活再建が困難となる被害を避けることを目的として、自助・共助・公助が一体となつて、「川の中の対策」に加えて「川の外対策」(流域貯留対策、はん濫原減災対策、地域防災力向上対策)を総合的にすすめる。

### 2 現況

県管理一級河川数	504 本	延長	2,254.339km
県管理区間重要水防区域	125 本	延長	665,225m

### 3 事業計画

県は、流域面積が概ね 200k<sup>㎡</sup>以上の河川で洪水により相当な損害を生ずるおそれがある河川を洪水予報指定河川に指定し、また洪水のおそれがあるときは、彦根地方气象台と共同して、その状況を水位を示して水防管理者に通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて、一般に周知する。

県は洪水予報指定河川以外で、洪水により相当な損害を生ずるおそれがある河川について避難判断水位を定め、これに達したときは、直ちに県の水防計画で定める水防管理者に通知するとともに、必要に応じ報道機関の協力を求めて、これを一般に周知する。

県は洪水予報指定河川および水位周知河川について、洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保するため、当該河川の洪水防御に関する計画の基本となる降雨により河川がはん濫した場合に、浸水が予想される区域を浸水想定区域として指定し、浸水想定区域及び浸水した場合に想定される水深を公表するとともに、関係市町長に通知する。

さらに、着実に流域治水を推進するための基礎情報として、河川だけでなく身近な水路のはん濫なども想定し、人々の暮らしの舞台である流域内の各地点の安全度を表示した「地先の安全度マップ」を作成・公表する。

また、水災防止活動を効果的に行うためには情報の共有化が重要であり、そのために県の観測する雨量・水位情報、市町の把握する水防活動状況情報、現場の水防団による目視情報等をオンライン上でやりとりできるように、県は情報共有システムの構築に努める。

市町は浸水想定区域の指定があったときは、市町地域防災計画において、浸水想定区域ごとに、洪水予報の伝達方法、避難場所その他水防法第 15 条の規定に基づき、円滑かつ迅速な避難の確保を図るために必要な事項を定める。

市町は市町地域防災計画に定められた避難場所等について住民に周知させるよう努める。

市町防災会議の協議会が設置されている場合には、同協議会が市町相互間地域防災計画において、浸水想定区域ごとに洪水予報の伝達方法、避難場所等を定める。

## 第3 ため池等対策 (県農政水産部、県土地改良事業団体連合会)

### 1 計画方針

農業用ため池等はその殆んどが築造された年代が古く年々老朽の傾向にある。最近における流域の開発や土地利用の変化等に伴う流出量の増加ならびに兼業化等による管理体制の弱体化などにより危険にさらされる箇所も多く、ひとたび決壊すれば、その被害は農業関係にとどまらず人命、家屋、公共施設等にもおよぶことは必至である。このため危険なため池等については改修補強を強力に推進し、もって災害発生未然防止と民生の安定を図る必要がある。

### 2 現況

県下の農業用ため池等は大小併せて約 1,600 ヶ所(国営造成施設 3 ヶ所)あり、多くは降水量の少ない県南部に位置している。ただし、年々老朽化が進むにつれて改修を必要としているものもあり、これらの早期改修を積極的に図る必要がある。

### 3 事業計画

老朽ため池等の改修については、現況を踏まえ今後も県、国が一体となり、改修への努力をすることとし、ため池等整備事業（国庫補助事業）で実施し国の採択基準に該当しないものについては県単独補助事業で実施する。

#### 採択基準

##### (1) ため池等整備事業

(事業主体)県、(事業費の負担区分)(小規模 A) 国 50%、県 33%、地元 17%

(小規模 B) 国 50%、県 29%、地元 21%

(大規模) 国 55%、県 28%、地元 17%

ア 県営は受益面積がおおむね 5 ヘクタール以上のもの。なお、大規模は 100 ヘクタール以上(中山間地域にあっては 70 ヘクタール以上)

イ 総事業費がおおむね 800 万円以上のもの。

##### (2) 県単独小規模土地改良事業

(事業主体) 土地改良区、市町、農業協同組合、共同施行

(事業費の負担区分) 県 50%以内

総事業費が 50 万円以上、800 万円未満の農業用ため池。

##### (3) 国営造成施設(野洲川ダム・永源寺ダム・蔵王ダム)の維持管理については下記の事業がある。

ア 国営造成施設県管理費補助事業

(事業主体) 県

(事業費の負担区分) 国 40%、県 40%、地元 20%

イ 基幹水利施設管理事業

(事業主体) 市町

(事業費の負担区分) 国 30%、県 21%、地元 49% (県補助率は 30%以内)

## 第 4 農業用河川工作物対策 (県農政水産部、県土地改良事業団体連合会)

### 1 計画方針

農業用河川工作物(頭首工、水門、樋門、樋管、橋梁等)の構造が、不適當または、不十分であるものについて、整備補強等の改善措置を講ずることにより災害を未然に防止する。

### 2 現況

整備補強を要する施設は、施設受益者の申請により順次施工している。特に緊急に整備を必要とする危険な施設は、早期改修を積極的にはかるとともに、管理者はあらかじめ農業者の中から、監視員、連絡員を定め、異常気象に注意し水位変動を監視し河川管理者と状況により協議し必要な措置をとることになっている。

### 3 事業計画

この対象事業は、農業用河川工作物応急対策事業(国庫補助事業)で実施し、次の事業区分および採択基準により事業主体を定めて行う。

#### (1) 事業区分

ア 県営農業用河川工作物応急対策事業

(事業主体)県

(事業費の負担区分)(小規模)国 50%、県 40%、地元 10%

(大規模)国 55%、県 35%、地元 10%

農業用河川工作物の整備補強であって、その総事業費がおおむね 5,000 万円以上のもの。なお、大規模については、1 億円以上。

イ 団体営農業用河川工作物応急対策事業

(事業主体)市町・土地改良区等

(事業費の負担区分)国 50%、県 32%、地元 18%

農業用河川工作物の整備補強であってその総事業費がおおむね 800 万円以上 5,000 万円未満のもの。

#### (2) 採択基準

工作物の構造が不適當または不十分のため、前後一連の区間に比較して、その治水能力が劣っている工作物について、国が別に定める対策基準により改善措置を必要とするもの、及びこれと一連の施設で洪水等からの安全を確保するため、一体としての工事の実施を必要とするものであること。

応急対策の対象となる施設とその範囲は、原則として「河川管理施設等応急対策基準」に基づき、施設ごとに国土交通省の地方局または県の土木交通部担当と協議して定めるもの。

## 第5 防災ダム対策（県土木交通部）

### 1 計画方針

一定規模の洪水に対し、ダムで調節を行い下流河川の水害の防除と渇水時における河川流量の安定を図る。

### 2 現況

余呉湖、日野川、石田川、宇曾川、青土および姉川の6ダムは洪水調節を目的としており、洪水が予想される時には、関係機関と連絡を密にする。

さらに、ダム放流量の増加により下流河川で短時間水位上昇が発生する場合には、サイレン、スピーカー等により、一般に周知する。

### 3 事業計画

既設ダムにおいて、管理の適正を期すための施設の改善と管理体制の強化を図る。

## 第6 下水道施設整備計画（琵琶湖環境部）

### 1 計画方針

市街化区域および市街化区域に準じる区域の流域面積2km<sup>2</sup>未満の雨水排除については、下水道事業による雨水排除施設の整備により浸水防除を行う。雨水排除施設整備事業は、主として市町が公共下水道雨水渠として行うが、行政区域がまたがる地域であって一体的な対策が必要な流域については、雨水流域下水道として県が幹線整備を行う。

一方、生活環境の改善および公共用水域の水質保全を目的とした汚水処理施設等についても、風水害の発生時に機能を維持するための浸水対策や非常用電源設備の整備を行うと共に、非常時の施設運転管理に万全を期すものとする。

### 2 現況

県内各市町による雨水排水施設整備事業は、5～10年に一度の大雨を対象として実施しており、計画面積約6,925haに対して平成23年度末の整備済み面積は約3,536ha（整備率51%）となっている。

琵琶湖周辺の汚水処理施設（浄化センター）については、琵琶湖の計画高水位（BSL+1.4m）を基本に整備を行っている。

### 3 事業計画

雨水排水施設整備事業については、市町が各事業計画に基づき、内水排除に必要な幹線水路を公共下水道雨水渠として整備を進めている。なお、対象区域が守山市、栗東市にまたがる新守山川流域においては、県が琵琶湖流域下水道守山栗東雨水幹線として整備を進めている。

汚水排除・処理施設については、近年、50年、100年に一度の大雨について浸水シミュレーションが行われていることから、過去の設計・施設整備段階で想定していない浸水深についての対応を検討することとしている。

## 第7 農地関係湛水防除計画（農政水産部、滋賀県土地改良事業団体連合会）

### 1 計画方針

河床上昇等の排水河川の流況変化による排水能力の低下、流域内の開発等による流出量の増加等を原因とした立地条件の変化により、排水条件の悪化した地域を対象として、排水路、排水機、排水樋門等を改修もしくは新設することにより湛水被害を防止する。

### 2 事業計画

この事業は、湛水防除事業（国庫補助事業）で実施し、次の事業区分および採択基準により事業主体を定めて行う。

#### 事業区分

#### ア 大規模事業

（事業主体）県

（事業費の負担区分）国55%、県37%、地元8%

（ア） 受益面積がおおむね400ha以上

（イ） 総事業費がおおむね5億円以上

#### イ 小規模事業

（事業主体）県

（事業費の負担区分）国50%、県32%、地元18%

（ア） 受益面積がおおむね30ha以上

（イ） 総事業費がおおむね5,000万円以上



## 第2節 土砂災害予防計画

### 第1 地すべり対策（土木交通部、農政水産部、琵琶湖環境部）

#### 1 計画方針

地すべりによる被害を除去し、または軽減するため、地すべり等防止法に基づき、地すべり防止区域を指定し、区域内での行為の制限および地すべり防止工事を実施するとともに、緊急時における警戒避難体制を確立し、県土の保全と民生の安定に資する。

#### 2 現況

##### (1) 土木交通部

本県は地質および地下水等の関係で、大津市、甲賀市および湖東地方等の一部に地すべりが発生し、またその危険のある箇所 62 箇所がみられ、県下の 10 地区 165.544ha を地すべり防止区域に指定し、このうち 1 地区(観音寺)において、継続して事業を実施する。

##### (2) 農政水産部、琵琶湖環境部

農林水産省農村振興局所管の地すべり防止区域は現在大津市北部の雄琴地区(336.21ha)上仰木地区(64.34ha)が指定されている。

雄琴地区は、昭和 37～45 年に 期事業、平成元～10 年度に 期事業、平成 11～16 年度にかけて 期事業として地すべり防止工事が実施された。その後も地すべり災害が発生し各所で地すべりの兆候がみられていたため、引き続き平成 17～23 年までに 期事業を実施している。また、平成 24 年度からは 期事業として実施予定である。

上仰木地区は、昭和 39～45 年に 期事業、昭和 56～平成 10 年に 期事業、平成 11～16 年度にかけて 期事業として地すべり防止工事が実施された。その後未対策箇所において、各地で地すべりの兆候がみられたため、引き続き平成 17～23 年までに 期事業を実施している。また、平成 24 年度からは 期事業として実施予定である。

蒲生郡日野町大字平子地先奥草山地区(79.95ha)を、農林水産省林野庁所管の地すべり防止区域に指定した。当地域は、下流水田(0.2ha)に起伏が生じ、保安林内に地すべり現象が見られたため対策工を実施し、平成 16 年度に完了した。今後は経過観測を行う。また、地すべり等防止法第 7 条に基づき地すべり防止区域全般について適正な管理を行うため、地すべり防止施設の管理と区域内のパトロール、降雨量の観測を大津市に、歪計の観測を地質調査会社に委託し、常に監視を行い万全を期している。

#### 3 事業計画

##### (1) 土木交通部

国土交通省所管分のうち 栗東市の観音寺地区において、浸透水および地下水の排除等の地すべり防止工事を実施する。

##### (2) 農政水産部、琵琶湖環境部

農林水産省農村振興局所管分のうち、大津市の上仰木地区および雄琴地区は、引き続き平成 24 年度から 期事業として継続して地すべり防止工事を実施する予定である。

### 第2 土石流対策（土木交通部）

#### 1 計画方針

荒廃した山地・溪流からの土砂流出、大雨等による土石流等の災害から住民の生命と財産を守るため、災害時要援護者対策、緊急輸送路保全対策、自然共生型事業の推進等を重点項目として、土石流対策事業を推進する。

#### 2 現況

本県水源山地の地質は主に秩父古生層および花崗岩地帯で、台風等の異常降雨時には、崩壊が発生しやすい。また地形的には、中央に琵琶湖があり四方を山で囲まれており、高低差に比して河川延長は短く急流となり流出土砂が多く、下流河川は、ほとんどが天井川を形成している。また対策が必要な土石流危険溪流は、1,892 溪流におよび、3 万戸以上の人家が土石流の危険にさらされている。

このため本県においては、平成 23 年度末現在で 1,392 箇所、32,871.933ha の溪流山地、丘陵を砂防指定地に編入するとともに砂防堰堤、床固工、護岸工、山腹工を施工して、土砂の扞止、生産抑制、流出土砂の調整等による土砂災害の軽減に努めてきている。しかし現在の土砂整備率は未だ低水準であり、未調整溪流も多く残されている。

#### 3 事業計画

計画方針に基づき、国庫補助、県単独事業により以下の各対策施設工事を実施する。

- (1) 荒廃山腹からの土砂の生産を抑制するための山腹工事
- (2) 上流山地より流出する土砂を調整し山脚の固定をはかる砂防堰堤工
- (3) 渓流の河床安定をはかり縦横浸蝕を防止するための床固工、護岸工
- (4) 天井川となった河川の切り下げにより洪水時の災害から人家、耕地を守る護岸工

### 第3 急傾斜地の崩壊対策 (土木交通部)

#### 1 計画方針

急傾斜地の崩壊による災害から住民の生命を保護するため、急傾斜地の崩壊を防止し、およびその崩壊に対しての警戒避難体制を整備する等の措置を講じ、もって民生の安定と県土の保全に資する。

#### 2 現況

本県においては、台風、集中豪雨により崩壊するおそれのある急傾斜地(30度以上のがけ)が県下各地に散在しており、特にその崩壊により相当数の居住者その他の者に危害を生ずるおそれのある箇所は県下で2,341箇所ある。

当該箇所のうち急傾斜地崩壊危険区域に未指定の箇所についても、「がけ崩れ防災週間」などでパトロールを実施し、防災知識の普及を図り、緊急性の高い箇所から急傾斜地崩壊危険区域として指定し、その管理の強化に努める。なお、急傾斜地崩壊危険区域指定箇所は平成23年度末現在492箇所、678.254haである。

#### 3 事業計画

下記の採択基準により、特に緊急度の高い急傾斜地危険危険箇所を優先して順次、法面保護、擁壁工等を整備する。

- (1) 補助急傾斜地崩壊対策事業(人工がけは除く)
  - ア 急傾斜地の高さが10m以上であること
  - イ 移転適地がないこと
  - ウ 人家おおむね10戸以上に倒壊等著しい被害を及ぼすおそれのあるもの
- (2) 市町急傾斜地崩壊対策事業(人工がけは除く)
  - ア 急傾斜地の高さが5m以上であること
  - イ 移転適地がないこと
  - ウ 人家おおむね5戸以上に倒壊等著しい被害を及ぼすおそれがあり、緊急を要すること
  - エ 急傾斜地崩壊危険区域の土地所有者等が事業に要する経費を負担することが著しく困難であること
  - オ 前各号のほか知事が特に必要と認めたもの

### 第4 総合土砂災害対策 (土木交通部)

#### 1 計画方針

他機関との調整を図り、市町による土砂災害に対する警戒避難体制の整備に関する指導、助言を行う。

市町・住民に土砂災害警戒情報やその補足情報、雨量情報等を提供する総合的な情報システムの整備を行うと共に、「土砂災害警戒区域等における土砂災害防止対策の推進に関する法律(以下、土砂災害防止法という。)」に基づき、土砂災害のおそれのある区域について、警戒避難体制の整備、住宅や災害時要援護者関連施設の新規立地の抑制等を推進する。

#### 2 現況

土砂災害防止法の施行に先立ち平成11年から12年に実施した概略調査により、県域に以下の土砂災害危険箇所を抽出し、市町への情報提供やホームページへの掲載等により注意喚起を行っている。

- ・急傾斜地崩壊危険箇所 2,719箇所
- ・土石流危険渓流 2,129箇所
- ・地すべり危険箇所 62箇所

これら多数の危険箇所における計画的な対策施設整備に併せて、警戒避難体制の整備のためのソフト施策を実施している。

#### 3 事業計画

##### (1) 総合的な水害・土砂災害情報システムの整備

滋賀県土木防災情報システム(SISPAD)や雨量情報表示盤配信システムを整備し、市町、県民向けに土砂災害警戒情報や雨量情報等の土砂災害に関する情報を提供する。新たに提供が必要となる情報については、随時システムの改修を行い、対応するものとする。

## (2) 土砂災害警戒情報

平成19年度から、土砂災害発生の危険性が高まった際に、彦根地方気象台と共同で発表する土砂災害警戒情報の運用を行っており、発表の基準となる警戒避難基準雨量については、定期的に検証し、必要に応じて見直すこととする。

## (3) 土砂災害防止法に基づく対策

### ア 土砂災害警戒区域等の指定

県は、「土砂災害災害防止法」に基づく基礎調査を実施し、急傾斜地の崩壊、土石流、地すべり等の土砂災害の被害を受ける区域について、土砂災害警戒区域等の指定を行う。

#### ・土砂災害警戒区域

土砂災害が発生した場合に住民等の生命又は身体に危害が生ずるおそれがある区域

#### ・土砂災害特別警戒区域

土砂災害警戒区域のうち、建築物に損壊が生じ、住民に著しい危害が生じる恐れがある区域

### イ 警戒避難体制の整備等

市町は、土砂災害警戒区域の指定があった時は、市町地域防災計画において土砂災害に関する情報の収集および伝達、予報または警報の発令、避難、救助その他土砂災害に関する警戒避難体制に関する事項について定めるとともに、住民の円滑な警戒避難が行われるよう、これらの事項を記載した印刷物（ハザードマップ）の配布やホームページへの掲載等により必要な事項を住民に周知する。

また、警戒区域内に高齢者、障害者、乳幼児その他、特に防災上の配慮を要する者が利用する災害時要援護者関連施設がある場合には、当該施設の利用者の円滑な警戒避難が行われるよう土砂災害に関する情報、予報および警報の伝達方法を定める。

### ウ 開発行為・建築の制限等

土砂災害特別警戒区域においては次の制限等を行う。

#### ・特定開発行為に対する制限（県）

住宅地分譲や災害時要援護者関連施設の建築を行うための開発行為について、土砂災害防止法に基づく許可制度により規制する。

#### ・建築物の構造規制（県・市町：建築基準法における特定行政庁）

居室を有する建築は、作用すると想定される衝撃に対して建築物の構造が安全であるかどうか建築確認を行う。

#### ・建築物の移転等の勧告（県）

著しい損壊が生じるおそれのある建築物の所有者等に対し、移転などの勧告を行う。なお、移転される方には融資や資金の確保などの支援措置を行う。

## 第5 道路の落石・崩壊等対策（土木交通部）

### 1 計画方針

道路の落石・のり面崩壊による災害から通行者の安全を確保するため、危険箇所について防災対策を実施する。

### 2 現況

本県においては、現在まで各道路管理者が危険箇所の防災対策に努めているところであるが、平成8年度道路防災総点検の結果では山岳部の道路において相当数の防災対策必要箇所が散在している。対策を必要とする箇所（H8 道路防災総点検）

- |  |         |
|--|---------|
| ・西日本高速道路(株)・中日本高速道路(株)が管理する道路<br>(名神高速道路、北陸自動車道、新名神高速道路) | 6箇所     |
| ・国土交通省が管理する道路(国道1号、国道8号、国道21号、国道161号)                    | 55箇所    |
| ・県が管理する道路(上記以外の国道、主要地方道、一般県道)                            | 1,124箇所 |
| ・県道路公社が管理する道路  | 37箇所    |

### 3 事業計画

#### (1) 道路防災対策

各道路管理者は、防災総点検の結果に基づき対策を必要とする箇所について、道路災害防除事業等により緊急度の高い箇所から順次対策工を実施する。

また、未改良部で危険箇所が散在する区域については、バイパス等による道路改築事業により安全な道路の整備に努める。

#### (2) 日常管理

各道路管理者は、対策の実施が遅れる未整備箇所や、対策済みの箇所についても定期的な道路パトロール・点検を実施し、適切な維持管理と老朽化施設の更新整備等より、災害の発生を未然に防

ぐことに努める。

## 第6 治山対策（琵琶湖環境部）

### 1 計画方針

荒廃している森林の復旧や土砂の流出を防止して、県土の保全を図るため、山地災害危険地を中心に復旧治山事業や予防治山事業を実施するほか、人家の裏山等、直撃型の災害に対しては林地崩壊防止事業、災害関連山地災害危険地区対策事業や、県単独事業等により対処する。一方山間地域住民の日常生活道路として、また、災害時における資材運搬道路としての林道については、災害発生時に早期に災害箇所を復旧する。

### 2 現況

本県の森林面積の約3分の1が災害防止等に必要な保安林に指定されており、特に信楽、鈴鹿、比良山系は、地質的に脆弱で、極めて崩壊し易い状態にある。一方人口増加地域の山地山麓地帯は、従来の河川のはん濫、土砂の流出の災害に加え箇所直撃型の災害が激増する傾向にあり、人命財産等に直接被害をおよぼすと思われる山地災害の危険地が約2,400地区存在している。また、林道は農山村地域の山間部を中心に450余の重要路線があり、山地災害を被る危険性がある。

【資料編 - 1 参照】  
(2) 山地災害危険地

### 3 事業計画

地域森林計画に基づき、県は山地崩壊・土石流・地すべりによる災害の防止、森林の水源かん養機能の維持向上を図るため山地治山総合対策、水源地域等保安林整備事業等を実施すると共に、人家裏山等の災害に対して、林地崩壊防止事業、災害関連山地災害危険地区対策事業および県単独治山事業を実施する一方、林道施設については、市町・森林組合を中心として、災害箇所の復旧を早期に実施する。

## 第7 造林対策（県琵琶湖環境部）

### 1 計画方針

森林のもつ水源のかん養、県土の保全、地球温暖化の防止、自然環境の保全、木材等林産物の供給など多面的機能の持続的な発揮を図るため、県民全体で支える森林づくりを推進する。

### 2 現況

県内の森林面積は県土の約2分の1を占める201,892haであり、このうち民有林は、その91%にあたる184,248haである。

平成23年度末の人工林率は44%を占め、そのうち手入れが必要とされる45年生以下の森林は約56%となっている。また、県下の森林を、重視すべき機能に応じて「水源涵養機能」「山地災害防止/土壌保全機能」「快適環境形成機能」「保健・レクリエーション/文化/生物多様性保全機能」「木材等生産機能」という5つに区分し、水源かん養、山地災害の防止などを重視する森林が90%を占めている。

### 3 事業計画

県内の森林整備の現状を考慮し、特に必要とされる間伐について総合的かつ計画的に推進する。また、森林の多面的な機能が持続的に発揮できるよう地域の特性に応じた森林管理に努める。

## 第8 宅地防災対策（県土木交通部）

### 1 計画方針

広範な都市化現象の進行による宅地需要の拡大に伴い、大都市周辺部の丘陵地、山麓部では宅地開発が増加しており、がけ崩れや土砂の流出等の災害が予想されるため、このような開発行為に対して都市計画法に基づく開発許可制度および宅地造成等規制法による規制を加え良好な宅地開発を指導する。また宅地災害を未然に防ぐため宅地防災月間を定め啓発に努める。

### 2 現況

一定要件・規模等に相当する開発および宅地造成等規制区域内の宅地造成工事について、法に基づく許可申請書を提出させ許可基準により一定の技術水準を保たせ、併せて必要な検査、防災工事の勸

告改善命令を行う。また、がけ地の付近で災害発生の危険の高い地域については、従来より急傾斜地崩壊防止工事などで安全の確保に努められてきているが急傾斜地崩壊防止工事の例では、国庫補助採択基準として、がけの高さが10メートル以上あること、移転適地がないこと、人家が概ね10戸(災害発生地区は5戸)以上あることとされており、これに該当しない地域では本格的な防災対策がなかなか推進されにくい状況にあり、がけ地近接危険住宅移転事業の対象となる既存不適格住宅は県下にまだ相当数散在する。

### 3 事業計画

#### (1) 宅地防災月間

梅雨期および台風期に備えて、住民および事業者に注意をうながし、必要な防災対策を行うよう指導することにより、安全な宅地を確保し災害のない街づくりに寄与するため5月1日から5月31日まで、9月1日から9月30日まで宅地防災月間と定め、その期間内は防災パトロール、標識の設置、ポスターの掲示等の諸事業および広報活動を行う。

#### (2) がけ地近接等危険住宅移転事業

がけ地の崩壊等(土石流および地すべりを含む)の災害から住民の生命、財産を守るため、危険区域(建築基準条例により建築を制限している区域)に存在する既存の不適格住宅の移転を促進するために、国、県、市町が一体となって移転について指導をし、移転を実施する者には補助金を交付する。

事業の内容は次のとおり

##### ア 補助対象事業費

###### (ア) 除去費等

撤去費、動産移転費、跡地整備費等について補助を行う。(限度額 72.8 万円)

###### (イ) 建設助成費

危険住宅に代る住宅の建設または購入をするために要する資金を金融機関等から借入した場合において借入金利子に対して補助を行う。

限度額(建物)184万円 (土地)50万円

加算額 住宅建設・購入 55万円

土地の取得 18万円

敷地造成 38万円

##### イ 補助割合

(一般地域) 国、県、市町 1/2、1/4、1/4

## 第3節 雪害予防計画

### 第1 道路雪害対策（土木交通部）

#### 1 計画方針

各道路管理者は、冬期の道路交通を安全に確保するため、毎年「道路除雪計画」等を定め、これに基づき迅速かつ適切な雪害対策の実施に努める。

#### 2 実施計画

##### (1) 除雪事業

雪害対策実施計画は、各道路管理者において毎年定める。

- ・西日本高速道路株式会社・中日本高速道路株式会社が管理する道路  
(名神高速道路、北陸自動車道、名神高速道路)

「雪氷対策概要」・・・西日本高速道路株式会社および中日本高速道路株式会社

- ・国土交通省が管理する道路(国道1号、国道8号、国道21号、国道161号)

「雪害対策計画書」・・・近畿地方整備局 滋賀国道事務所

- ・県が管理する道路(上記以外の国道、主要地方道、県道)

「道路除雪計画」・・・滋賀県土木交通部道路課

- ・県道路公社が管理する道路

「雪害対策実施計画」・・・滋賀県道路公社

- ・市町が管理する道路

「道路除雪計画」等・・・各市町

##### (2) 防雪事業

各道路管理者は、雪崩防止対策、チェーン脱着場の整備、消雪施設の整備等を計画的に実施する。

##### (3) 情報提供

各道路管理者は、管理する道路の路面の状況を迅速に把握し、通行者に適切な情報を提供するよう機器の整備等に努める。

### 第2 集落雪崩対策（土木交通部）

#### 1 計画方針

豪雪地帯対策措置法第2条の規定により指定された豪雪地帯において、集落保護を目的とする雪崩防止工事を実施し、雪崩による災害から人命を守り、民生の安定を図る。

#### 2 現況

本県には、県北部を中心に443箇所の雪崩危険箇所があり、**米原市**吉槻、**長浜市**余呉町中河内、高島市マキノ町**野口(路原)**、高島市マキノ町野口で、雪崩予防柵などの対策**工事**を実施している。

#### 3 事業計画

雪崩危険箇所を対象に次の採択基準により緊急度の高い危険箇所から順次、雪崩予防柵、グライド防止擁壁などを実施する。

(1) 移転適地がないこと

(2) 人家おおむね5戸(公共建物含む。)以上または公共建物のうち重要なものに倒壊等著しい被害を及ぼす恐れのあるもの。

## 第4節 防災知識普及計画

### 第1 防災知識普及計画（各機関）

#### 1 計画方針

防災関係機関は、関係職員に対して専門的教養訓練等を実施し、防災知識の向上に努めるとともに、相互に緊密な連絡を保ち単独または共同して住民のための防災知識を普及し、常に防災意識の高揚に努める。

#### 2 事業計画

##### (1) 実施期間

防災知識の普及は、災害が発生しやすい期間、または、全国的に実施される災害予防運動期間等を考慮して、おおむね次の時期に実施するものとする。

ア 雪害予防に関する事項		1月～2月
	雪崩防災週間	12月1日～12月7日
イ 風水害予防に関する事項		5月～9月
	水防月間	5月1日～5月31日
ウ 土砂災害予防に関する事項		6月1日～6月30日
	土砂災害防止月間	6月1日～6月30日
	がけ崩れ防災週間	6月1日～6月7日
エ 火災予防に関する事項	春季火災予防運動	3月1日～3月7日
	秋季火災予防運動	11月9日～11月15日
オ 災害全般に関する事項	防災週間	8月30日～9月5日
	防災の日	9月1日
	防災とボランティア週間	1月15日～1月21日
	防災とボランティアの日	1月17日
カ 道路災害予防に関する事項	道路防災週間	8月25日～8月31日
キ 津波防災に関する事項	津波防災の日	11月5日

##### (2) 実施の方法

###### ア 防災関係職員に対する防災知識の徹底

防災業務に従事する職員に対し、災害時における適正な判断力を養い、各機関における防災活動の円滑な実施を期するため、次により防災教育の普及徹底を図る。

###### (ア) 教育の方法

- a 講習会、研修会等の実施
- b 防災活動手引等印刷物の配布
- c 見学、現地調査等の実施

###### (イ) 教育の内容

- a 県地域防災計画で規定する各機関の防災体制と各自の任務分担
- b 非常参集の方法
- c 災害の特性
- d 防災知識と技術
- e 防災関係法令の運用
- f その他必要な事項

###### イ 学校教育における防災知識の普及

###### (ア) 現況

防火計画ならびにその避難方法については、各学校(園)において立案され実践されてはいるが、他の災害の場合の防災知識は十分徹底されておらず、災害時の防災知識を適宜の方法により普及徹底しなければならない。

###### (イ) 計画目標

災害時における児童・生徒等の生命の安全確保、障害防止等、被害軽減のための知識の普及に努める。

###### (ウ) 実施計画

- a 学校(園)に「安全に関する主任」を置き、年1回以上必要な防災教育を行う。
- b 学校(園)に防災責任者を置き、関係法規に定める防災知識普及業務を行う。
- c 学校長は毎年度始めに、非常災害時における児童・生徒等の避難、学校の警備、防火防災等の計画を作成し、その徹底を図るものとする。

###### ウ 一般住民に対する防災知識の普及

一般住民の防災思想の高揚を図るため、次により防災知識の普及徹底を図る。

###### (ア) 普及の方法

- a 社会教育を通じての普及
  - P.T.A.、成人学級、社会学級、青年団体、女性団体等の会合、各種研究集会等の機会を活用して、防災上必要な知識の普及に努める。
- b 報道機関による普及
  - (a) テレビ、ラジオ等による

- (b) 新聞等による
- c 広報媒体等による普及
  - (a) インターネット等による (b) 雑誌等による (c) その他印刷物による
  - (d) 映画、スライド等による (e) 図画、作文等の募集による
- d 起震車による普及  
起震車を各消防本部を通じて、広く県民に貸し出し、実際的な体験による知識の普及、および技術の向上を図る。
- (イ) 普及の内容
  - a 県地域防災計画で規定する、各機関の防災体制
  - b 災害に関する一般的知識
  - c 過去の主な被害事例
  - d 日常普段の心がけ
    - (a) 住宅の点検 (b) 屋内の整理点検 (c) 火災の防止 (d) 応急救護
    - (e) 非常食料の準備 (f) 避難地、避難場所、避難路等の確認 (g) 非常持出品の準備
  - e 災害発生時の心得
    - (a) 場所別、状況別の心得 (b) 出火防止および初期消火 (c) 避難の心得
- エ 企業防災の促進
  - (ア) 企業は、災害時の果たすべき役割（生命の安全確保、二次災害の防止、事業の継続、地域貢献・地域との共生）を十分に認識し、各企業において災害時に重要業務を継続するための事業継続計画（BCP）を策定するよう努めるとともに、風水害等に対する防災体制の整備を実施するなどの防災活動に努める。
    - (イ) 県および市町は、企業と協力して県内の防災力の向上を図るものとする。
- (3) 防災週間の周知徹底  
防災週間は、毎年9月1日を含む8月30日から9月5日までとすることが、昭和57年5月11日に閣議決定されている。  
この週間の趣旨に基づき、県、市町、防災関係機関は、下記の防災行事を実施する。
  - ア 防災意識の高揚および防災知識の普及
    - (ア) 各種防災訓練、防災フェア、展示会等の開催
    - (イ) 講演会、研修会、映画会、その他防災教育
    - (ウ) ポスターの掲示、パンフレット、リーフレットの配布
    - (エ) 防災フォーラムの開催
    - (オ) 標語、作文、図面等の募集
    - (カ) 災害危険区域の巡視、点検、周知
    - (キ) マス・メディアによる広報
    - (ク) 防災功労者の表彰
- (4) 林野火災予防の徹底  
山火事予防運動は、春季全国火災予防運動(3月1日から3月7日まで)の期間とするが、県下の林野火災発生状況等を勘案し、林野火災が多発することが予想される時期についても実施する。
  - ア 実施要領
    - (ア) 重点事項
      - a たき火、喫煙時の消火準備を行うこと。
      - b たき火の場所を離れる時は完全に消火すること。
      - c たばこの吸いながらは必ず消すとともに、投げ捨てはしないこと。
      - d 火遊びはしないこと。
      - e 強風または異常乾燥の時には、たき火、火入れしないこと。
      - f 枯れ草等のある危険な場所では、たき火等はしないこと。
      - g 火入れの許可は必ず受けること。
    - (イ) 啓もう活動は、ハイカー等の入山者、森林所有者、林内での作業員、農山村住民、小中学校生徒等を重点として実施するものとする。
    - (ウ) 駅、役場、学校、登山口等に警報旗、ポスター等を配備するほか、テレビ、ラジオ、有線放送、新聞等の報道機関を通じて入山者等に対し、山火事予防思想の普及啓もうを図るものとする。
    - (エ) 林業関係者、消防関係者等の密接な連携のもとに消防訓練、研究会等を開催し、地域の実情に即した予防対策を計画的に講ずるよう努めるものとする。
    - (オ) 地域団体、森林所有者等による山火事予防組織の育成強化を図るとともに、これらの組織が自主的に予防活動を行うよう指導するものとする。

**(5) 言い伝えや教訓の継承**

県、市町、各防災関係機関（以下、県等という。）は、大規模災害に関する調査分析結果や映像を含めた各種資料の収集、保存、公開等により、県民が災害の教訓を伝承する取組を支援するよう努める。

また、県等と県民は、過去に発生した災害に関する言い伝えや、過去の災害の教訓等を、大人が



ら子どもへ語り継ぐ機会を設けたり、郷土史に編纂したりする等、これらが風化することなく後世に継承されるように努める。

## 第2 防災訓練計画（各機関）

### 1 計画方針

災害対策基本法第48条の規定に基づき、非常災害等に備えて、防災関係業務に従事する職員の実践的実務の習熟と、防災関係機関の緊密な連携と協力のもとに迅速かつ確かな応急体制を整備強化するとともに、県民の防災意識の高揚、防災知識の普及を図る。

### 2 事業計画

#### (1) 総合防災訓練

防災関係機関の協調、防災技術の向上および防災知識の普及を図るため、おおむね次により毎年1回以上県防災会議が主唱し、関係機関が合同して実施、あるいは、図上により防災総合訓練を行う。

##### ア 訓練の時期

原則として防災の日または防災週間内

##### イ 訓練事項

その都度参加機関が協議することとするが、おおむね次の事項について実施する。

交通規制、通信、給水、初期消火、ヘリポート設置、炊き出し、航空偵察、道路障害物除去、架橋、浮桟橋設置、避難誘導、救護所設置、電話回線応急復旧、放送施設応急復旧、水防、情報収集伝達、陸上・湖上運送、空輸、電力施設応急復旧、水道本管応急復旧、都市ガス導管応急復旧、船舶火災消火救出救助、孤立者吊り上げ救助、水難救助、特設公衆電話開設、負傷者応急手当、高圧ガス容器転倒措置、事故車両火災消火救出救助、水没者捜索救助、高圧ガスタンクローリー車事故ガス漏れ応急復旧、血液輸送、高層建物避難救出救助火災防御、林野火災防御、その他訓練

#### (2) 広域応援訓練（近畿府県合同防災訓練）

関西広域連合構成府県（滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、和歌山県、徳島県）および連携県（福井県、三重県、奈良県、鳥取県）が共同で近畿圏の防災関係機関等の参加のもと、年1回、合同防災訓練を企画、実施する。

#### (3) 各機関別訓練

##### ア 実施責任機関

(ア) 防災関係機関は、それぞれの計画に基づいて、応急対策を実施するための必要な訓練を実施、あるいは図上により単独もしくは他の機関と合同して実施する。

(イ) 防災関係各機関は、他の機関が実施する防災関係訓練について協力、または参加を求められたときは特別な事情のない限りこれに協力または参加するものとする。

##### イ 県が行う訓練

県は、他の機関の協力を得て「水防計画」の定めるところにより、毎年1回模範水防訓練を実施する。

##### ウ 市町等が行う訓練

###### (ア) 防災訓練

市町は市町域の各防災関係機関と緊密な連携と協力のもとに防災訓練を実施する。

###### (イ) 水防訓練

水防管理団体は水防法の規定により、毎年1回、水防訓練を実施することとし、水防に関する訓練を単独あるいは、必要に応じ広域洪水等を想定した水防管理団体相互の合同訓練を実施するものとする。

実施に当っては関係機関が緊密な連絡をとり必要に応じ他の関係する訓練と併せて実施する。

###### (ウ) 消防訓練

市町長および消防関係機関は、消防に関する訓練を単独で実施するほか、必要に応じて大火災を想定し、他の市町と合同して実施するものとする。

実施に当っては関係機関と緊密な連絡をとり必要に応じて他の関連訓練と併せて実施するものとする。

###### (エ) 林野火災訓練

関係市町は林野火災特別地域対策事業を実施し、併せて林業防災関係機関と緊密な連携と協力のもとに、林野火災訓練を実施する。

##### エ 避難訓練

###### (ア) 事業所等の避難訓練

市町、消防機関その他防災関係機関は、学校、病院、社会福祉施設、工事事業所、作業場、工場、百貨店等の避難施設の整備と訓練を指導するものとする。

###### (イ) 土石流等の危険箇所における避難訓練

市町は関係機関と協力して土石流および急傾斜地の崩壊等の土砂災害に対する総合的な防災訓練を、毎年梅雨期および台風期の前ならびにその期間中に実施するよう努めるものとする。

### 第3 防災調査計画（各機関）

#### 1 計画方針

滋賀県の地域における河川、ため池、山くずれ、土石流、急傾斜地、宅地造成地、高層建築物等で災害発生または危険が予想される箇所の事前調査、あるいは地震災害の被害想定規模等の調査を行い、防災体制の整備強化を図る。

#### 2 事業計画

##### (1) 防災パトロール

市町長が実施責任者となり、市町ならびに県および自衛隊等の災害対策関係者が共同して、災害時に危険が予想される箇所を調査して、それぞれの問題を想定して、その対策を検討し、必要な指示、指導を行うものとする。

##### (2) 危険箇所の周知

風水害、土砂災害、地震等災害要因を検討し、被害を想定してこれら危険箇所に対する予防、応急および復旧の諸対策の意見をまとめて住民関係機関に周知する。

## 第5節 気象等観測業務計画（各機関）

### 1 計画方針

気象に関する自然災害防止を図るため、予報、警報等の情報収集を的確迅速に行い、これの適切な通知等気象業務施設の整備、充実を推進する。

### 2 現況

彦根地方气象台、国土交通省、県等各機関の行う気象観測施設の整備状況は次のとおりである。

#### (1) 雨量観測施設

##### ア 彦根地方气象台

(ア) 観測所 12 箇所

(イ) 観測通報 地域気象観測システム（AMeDAS）により気象庁へ自動観測・通報されている。

##### イ 県土木交通部

(ア) 観測所 100 箇所

(イ) 観測通報時

滋賀県土木防災情報システム（SISPAD）により雨量情報が水防本部へ自動送信されている。

但しシステム障害等の場合、観測所の時間雨量が 20mm を超えたとき、累積雨量が 80mm を超えたとき、6 時間以内に降雨量が 50mm に達したとき、その他相当の降雨があると認められるときは、それ以降天候が回復するまでの間、毎時観測し、水防本部に通報する。

##### ウ 近畿地方整備局琵琶湖河川事務所

観測所 40 箇所

##### エ 関西電力株式会社滋賀支店

(ア) 観測所 1 箇所

(イ) 観測通報等 彦根地方气象台の 24 時間観測通報、3 時間観測通報、1 時間観測通報による。

#### (2) 水位観測所

水位観測通報については、毎年度定める「水防計画」の定めるところによる。水防計画では県水防本部に通報を要する量水標は 80 ヶ所である。

#### (3) 河川監視カメラ等の整備

河川防災情報の発信を目的として、県管理河川の水防および河川管理上重要な地点に河川監視カメラを順次設置することとする。

#### (4) 積雪観測所

県土木交通部 42 ヶ所

西日本高速道路株式会社 19 ヶ所

中日本高速道路株式会社

国土交通省 14 ヶ所

彦根地方气象台 4 ヶ所

東海旅客鉄道株式会社 3 ヶ所

西日本旅客鉄道株式会社 1 ヶ所

#### (5) 風速観測所

西日本高速道路株式会社 16 ヶ所

中日本高速道路株式会社

彦根地方气象台 9 ヶ所

#### (6) レーダー雨量システム(近畿地方整備局)

##### ア 雨量

(ア) 近畿全域定性分布

(イ) 近畿全域定量分布

(ウ) 河川流域別時間雨量

(エ) ダム流域別時間雨量

(オ) 道路路線別時間雨量

(カ) 四国地方定性分布

(キ) 中部地方定性分布

(ク) 北陸地方定量分布

(ケ) 中国地方定量分布

(コ) 近畿以西広域定性分布

##### イ 降雪

近畿、中部、中国、北陸の定量分布

##### ウ 予測雨量

近畿全域予測雨量分布(1 時間、2 時間、3 時間)

県は、関係機関ホームページ、防災情報提供システム（気象庁）、滋賀県土木防災情報システム（SISPAD）等を用いて、上記気象観測施設において観測された情報を得ることとしている。

### 3 事業計画

各機関は自然災害を未然に防止するため、気象等観測施設の整備、観測方法の改善に努めるものとする。また彦根地方気象台においては、竜巻等突風予測技術の精度向上をはかるとともに情報提供に努める。

#### 【資料編 - 4 参照】

(1) 雨量観測施設

(2) 通報水位、警戒水位および量水標

(3) 積雪観測所

(4) 風速観測所

## 第6節 通信、放送施設災害予防計画

### 第1 通信施設災害予防計画（県知事直轄組織、西日本電信電話株式会社滋賀支店、非常通信協議会）

#### 1 計画方針

電気通信設備の災害による故障発生を未然に防止するとともに、災害による故障が発生した場合における電気通信設備および回線の復旧を迅速かつ的確に行うため各設備ごとに予防措置の万全を期するものとする。

#### 2 現況

##### (1) 県防災行政無線(知事直轄組織)

県と市町および防災関係機関相互間の災害時における迅速かつ確かな無線通信による情報の収集、伝達を図るため、防災行政無線網を整備し、さらに平成6年度から3か年計画で衛星系と地上系の2ルートで構成し、相互に補完する信頼度の高い通信回線である新たな防災行政無線網を整備した。

これらの無線設備は、災害によって生じる通信回線の途絶等の障害の発生を防止するため、設置当初から各種災害予防対策を行い、万全を期している。

ア 各無線局の無線送受信装置は、可能な限りの小型軽量化を図り、かつ据付にあたっては、ゆれ止め施工をしている。

イ 積雪地域の無線局の空中線は、融雪装置付にしている。

ウ 各無線局には、予備電源として自動起動/停止型の発動発電機を設置している。

エ 統制局、中継局には、機器室に自動消火設備を設置している。

##### (2) 一般通信施設(西日本電信電話株式会社滋賀支店)

電気通信設備の災害による故障発生を未然に防止し、また災害による故障が発生した場合において電気通信設備または回線の復旧を迅速かつ的確に行うとともに、孤立化防止対策用衛星電話を整備して遠隔地市町の通信途絶の防止等通信サービスの確保を図るため、西日本電信電話株式会社の実施する一般通信施設予防計画について定める。

ア 電気通信設備等の防災計画

災害による故障発生を未然に防止するため、次の防災計画を行い万全を期している。

(ア) 豪雨、洪水等のおそれがある地域の電気通信設備等について、極力耐水構造化を行う。

(イ) 暴風または、豪雪のおそれがある地域の電気通信設備等について耐風または、耐雪構造化を行う。

(ウ) 主要な電信通信設備が設置されている局舎、建物について耐震および耐火構造化を行う。

(エ) 主要な電気通信設備について予備電源設備を設置する。

イ 伝送路の整備計画

局地的災害による回線の被害を分散するため、次のように実施または計画するものとする。

(ア) 主要市町間の各ルートの伝送路を整備する。

(イ) 主要区間の伝送路について、有線および無線による2ルート化を実現する。

(ウ) 災害対策機関等の通信を確保する。

ウ 回線の応急措置計画

災害が発生した場合において迅速かつ的確に通信サービスを確保するため、あらかじめつぎの措置計画を定め、万全を期すものとする。

(ア) 回線の切替措置方法

(イ) 二中継順路の臨時変更(う回路変更を含む)発信規制措置等の臨時疎通措置方法

(ウ) 移動無線機および移動無線車の発動ならびに運用方法

(エ) 災害対策用電話回線の作成

エ 孤立化防止対策計画

災害の発生で、県下の遠隔地市町との通信途絶による孤立化する恐れがある場合、孤立化防止対策用衛星電話の整備充実を図る。

オ 実施状況

電気通信設備の防災計画、回線の非常措置計画および、孤立化防止対策計画についてはほぼ実施済みであり、伝送路の整備計画についても、一部の遠隔地域を除いてほぼ実施済みである。

##### (3) 警察通信連絡(県警察本部)

既設の警察有線通信設備、警察無線通信設備により通信を確保するとともに、多様な通信手段の開発を働きかける等して、災害時における通信輻輳時にも耐えられるよう整備を行う。

##### (4) 非常通信(非常通信協議会)

非常災害時において公衆通信回線が途絶したり、またその利用が困難となったとき、電波法第52条の非常通信の活用のほか、災害対策基本法第57条、第79条、災害救助法第28条および水防法第20条の規定により、無線施設設置者の協力を求めて使用することができる。非常通信協議会は非常通信の円滑な実施を確保するための必要な体制を整備することを目的に、総務省を中心に無線施設の設置者や非常通信に関係の有する者により構成している。

また、無線施設設置者の通信設備を利用して県下各市町から県庁までの非常通信路を「非常通信経路計画」として定め、本計画をもとに平素から関係機関が連絡を密にし、災害に備えるものとする。

### 3 事業計画

#### (1) 県防災行政無線(知事直轄組織)

県では、各種の災害が発生した場合に、予想される通信設備の災害に対処し、通信の途絶防止対策および災害復旧対策の強化、確立に努める。

ア 災害を未然に防止するため、各無線局の施設および各機器の機能について、降雨雪期前等に定期保守点検を行うほか、巡回保守点検により、現状の把握および補強、補修を行う。

イ 応急機器としての可搬型移動局(全県)の増強および幹線系障害時のバックアップ用としての移動多重無線局の整備を推進する必要がある。

#### (2) 一般通信施設(西日本電信電話株式会社 滋賀支店)

重要通信に影響を及ぼすおそれのある設備については、緊急度に応じて改善等対策を実施する。

## 第2 放送施設災害予防計画 (日本放送協会大津放送局、(株)京都放送、びわ湖放送(株)、ケーブルテレビ局各社、コミュニティFM局各社)

### 1 計画方針

各放送事業者は、災害およびこれに伴う停電等の発生に備え、非常時に放送業務を確保し速やかに災害情報等の送出手続きができるよう、施設や機器等の整備等を進めるとともに、平常時から定期的に訓練等を実施するよう努める。

### 2 事業計画

各放送事業者は、平常から次の予防措置等を講じる。

- (1) 各放送事業者が個別に定める放送施設や局舎の防災基準に基づく措置
- (2) 消耗品、機械等の一定量常備、および応急資材等の整備
- (3) 無線中継状態の把握
- (4) 移動無線機等の伝ぱん状態の把握
- (5) 非常持出機器、書類の指定
- (6) 仮設送信設備の設置場所の検討
- (7) 非常時を想定した業務継続計画の作成
- (8) その他必要と認められる事項。

## 第7節 火災予防計画（知事直轄組織）

### 1 計画方針

火災の発生を未然に防止し、また一旦火災が発生した場合被害の軽減を図るため火災予防および消防体制の整備を図る。

### 2 現況

社会環境の変ぼうに伴い、災害の様相もますます複雑多様化し、これに対処すべき消防業務も質、量ともに増大し、住民の消防に対する期待もますます高くなっている現状にある。このように増大する災害に対処するため、優秀な消防人を確保し、消防施設の充実、強化を図り、より効果的な消防技術、消防体制を整備、推進するとともに火災予防の徹底を図り、地域全体としての火災、その他の災害に対する防御策を確立していくことが必要である。

### 3 事業計画

#### (1) 予防消防の強化充実

##### ア 防火思想の普及および火災予防の徹底

県民に対する防火思想の普及および火災予防の徹底については、第4節第1「防災知識普及計画」によるほか次の方法により行うものとする。

- (ア) 県および市町は、春秋2回の火災予防運動および文化財防火デー、年末年始防火運動、山火事予防運動、車両火災予防運動、危険物安全週間等を通じ火災予防思想の普及徹底を図る。
- (イ) 県は、彦根気象台から火災気象通報を受けた時は、防災行政無線等を通じて市町等に火災予防啓発の必要性を周知する。
- (ウ) 市町は、火災警報を発令した場合、広報車または有線放送等を通じて火災予防を周知徹底させる。  
(火災警報を一般住民に周知させるときは、火災予防条例準則第29条の禁止行為についても、あわせて広報するよう努める。)

##### イ 予防査察体制の充実強化

市町は、次により消防機関の予防査察体制の充実強化をはかる。

- (ア) 毎月7日の防火点検日を中心に査察を実施し、県民が行う点検を指導する。
- (イ) 春秋2回の火災予防運動期間中を中心に年間計画に基づき予防査察を実施する。
- (ウ) 火災警報発令中には火を使用する施設、設備および物品を重点に予防査察を実施する。
- (エ) その他、必要に応じ特別査察を実施する。

##### ウ 特定防火対象物に対する火災予防の徹底

消防法第8条の規定により、防火管理者を選任しなければならない防火対象物および同法17条の規定により消防用設備等を設置することを義務づけられている防火対象物の関係者に対し、次の措置をとる。

- (ア) 市町は、消防法、市町火災予防条例に基づき学校、病院、事業場、興行場等多数の者が出入し、勤務し、または居住する防火対象物について防火管理の徹底を期するため、立入検査を励行し、消防用設備等に不備が認められる場合は、消防法第17条の規定により設置、改修について強い指導を行うものとする。また通報、避難、消火等の訓練の実施および消防計画の作成の指導を強化する。
- (イ) 市町は、消防法第8条に規定する防火対象物には必ず防火管理者の選任を期し、その有資格者を養成するため、防火管理者資格附与講習会の開催、また現任防火管理者に対し、防火管理者上級講習会を開催する等により、その資質の向上を図るとともに消防計画の作成、防火訓練の実施、自衛消防組織の拡充、消防用設備等の整備点検および火気の使用等について十分な指導を行う。また、消防法第8条の2の規定により、共同防火管理を要する防火対象物に対し、共同防火管理体制の推進を図る。
- (ウ) 市町は、消防法第7条の規定による建築同意制度の効果的な運用を図り、また消防法第17条の14の規定による消防用設備等工事着手の届出、火災予防条例の定める防火対象物使用(変更)届出の際の指導を強力に行い、建築面からの火災予防の強化を期する。
- (エ) 県は消防法第17条の10に基づき、消防設備士に対し知識の習得と技術の練磨を指導するため講習会を開く。

##### エ 県民皆消防体制の促進

- (ア) 県下の幼児、少年がお互いに火事に対する正しい知識を身につけることにより、火災予防の意識高揚や火災防止を図るため幼年消防クラブ、少年消防クラブの組織拡大に努める。
- (イ) 女性が家庭において防火に関して大きな役割を担っている現状から、お互いに防火意識を高める組織づくりが必要であり、地域の実情を考慮し女性防火クラブの結成を図る。
- (ウ) これらのクラブの防火活動に対し指導・育成にあたる市町防火委員会の充実強化を行うとともに防火教室等を開催する。
- (エ) 県幼少年女性防火委員会は、これら市町防火委員会および民間防火組織と連携を図り、自

主的防火組織の拡大にあたる。

(2) 消防力の整備充実

消防の組織体制の確立と施設設備の整備を図り、消防の科学化および近代化を促進することとし、次のことを推進する。

ア 組織体制の強化

(ア) 常設消防の整備充実

県下における常設消防体制の充実を図るため、警防、予防、救急各部門の整備充実を推進する。

(イ) 市町消防の連絡協調の推進

市町間の消防行政の向上と格差是正を図るための連絡協調を推進するものとする。

(ウ) 消防関係機関相互間による消防業務の協力

県は、常設消防機関の協力を得て警防、予防、救急について専門的研究を行い、市町に対する消防行政の指導、助言等を行うものとする。

イ 消防職団員に対する教育訓練の徹底

県および市町は消防職団員の消防に関する知識および技術の向上を図るため次の措置をとる。

(ア) 消防大学校および県消防学校における教育訓練

県および市町は、消防職団員にかかる初任教育、幹部教育、専科教育等の各教育課程へ各職務に該当する消防職団員を派遣するよう努めるものとする。

(イ) 現地教育

市町は、県消防学校が、各市町に出向いて実施する現地教育には、全員を受講せしめるよう努めるものとする。



## 第 8 節 建造物災害予防計画

### 第 1 建造物災害予防計画（土木交通部）

#### 1 計画方針

近年の著しい都市化現象は市街地の高密度化を促した。この結果建造物は高層化、大型化してきてその用途や設備が多様化しているので、災害発生時には人身事故につながる事が予想される。このため次の各号に掲げる事業等を計画実施し、建造物自体の災害による事故の発生を防止する。

#### 2 事業計画

##### (1) 建造物の防災対策

###### ア 一般住民に対する防災知識の普及および啓発

空気乾燥による火災発生危険時期(春・秋)および台風期、積雪期において一般住民に対して建築物の災害予防の知識の普及徹底を図るため、関係機関との連携のうえ、次の対策を講ずる。

###### (ア) ポスター掲示

映画館、駅、公衆浴場、公民館、公共施設、その他人目につきやすい場所に掲示する。

###### (イ) 新聞、ラジオ、テレビ等の広報機関による普及

###### (ウ) 講演会等の開催

###### (エ) 建築物防災相談所の開設

建築士会その他の団体と協力して個々の建築物の防災について相談に応ずる。

###### イ 建築物防災診断の実施

必要に応じ消防機関、建築士会、その他の団体と協力して個々の建築物の防災診断を行う。

###### ウ 建築基準法令の普及

関係団体に対する法施行上の協力を要請して、遵法精神の高揚に努める。

###### エ 避難所利用の公共施設の建築

学校、庁舎、公会堂等多人数を収容し得る公共建築物にあっては、2階建以上の耐火構造等の建築物とすることにより、災害時に有効な避難救護施設となり得よう市町等に対し指導する。

##### (2) 建築物積雪関係取扱基準

昭和 56 年の豪雪によって建築物に多大の被害が生じたことにかんがみ、多雪区域においては、特に大梁間鉄骨造建築物に対して設計・施工・維持管理についての取扱基準を定めた。

###### ア 対象地域

平成 12 年 6 月 28 日滋賀県告示第 433 号(別冊資料編に掲げる「滋賀県垂直最深積雪量指定図」中 100cm 以上)

###### イ 対象建築物

鉄骨造建築物(屋根を鉄骨造としたものを含む)でスパン 16 メートル以上のもの。

### 第 2 市街地災害予防計画（土木交通部）

#### 1 計画方針

市街地における災害を予防するため、市街地再開発事業等の推進を図り、土地の合理的利用の増進と災害の発生を防止する。

#### 2 現況

既成市街地には低層の木造建築物が密集している地域があり、都市機能の低下をきたしているとともに、火災等の災害が発生すると、人命、財産に大きな損害を与える可能性が高い状況にある。

#### 3 事業計画

##### (1) 都市不燃化の促進

###### ア 防火、準防火地域の指定

防火、準防火地域を指定して、建築基準法による規制を行い、都市の不燃化を図る。

###### イ 建築基準法第 22 条区域指定

防火および準防火地域以外の地域においても建築基準法第 22 条区域を指定して、建築物不燃化を図る。

##### (2) 市街地再開発事業

居住環境の悪い低層の木造建築物が密集した既成市街地において高度利用地区を指定し、細分化された敷地を広く統合して不燃化された共同建築物に建て替え、あわせて道路、公園、広場等の公共施設を整備することにより、安全で快適な市街地の整備を図る。

現在までに竣工したものは、守山駅西口地区「セルバ守山」、草津駅前 A 地区「Lty932(くさつ)」、浜大津駅前 B 地区「明日都浜大津」、大津駅南地区「プエルタ大津」、大路中央地区「TOWER111」およ

び浜川一丁目2番地区「ザ・草津タワー」の6地区である。また、次の地区で計画、整備を進めている。

大津駅西地区（大津市）

計画期間

事業計画作成

組合設立

工事期間

地区面積約0.3ha

平成21年度～平成25年度(予定)

平成22年度

平成22年度

平成23年度～平成25年度(予定)

## 第9節 防災救助施設等整備計画

### 第1 水防施設整備計画（土木交通部）

#### 1 計画方針

風水害に対処するため、水防法の規定により滋賀県の区域における水防の責任を十分に果し、水害の防御およびこれによる被害を軽減するために必要な水防倉庫、水防資機材等の水防施設を充実強化する。

#### 2 現況

水防計画の定めるところによる。

#### 3 事業計画

水防管理団体は次により施設および資機材等を備えつけるよう努めるものとする。

##### (1) 水防倉庫

**水防用資機材を備蓄する水防倉庫は、堤防近傍の**水防活動に便利な所を選び、適切な場所のないときは**堤内地、堤防**法肩その他支障のない箇所に設置する。

##### (2) 水防用資機材

ア 資材中腐損傷のおそれのあるものは、常に点検し新しいものを備蓄しておくこと。

イ 資材確保のため、水防区域近住の資材業者等の手持資材量を調査しておいて、緊急時の補給に備えること。

ウ 資材器具を使用中、減損したときは直ちに補充する。

エ 水防管理団体は、災害発生に伴う停電時の情報確保のため、電池式受信機を設備するように努めるものとする。

#### 水防倉庫備蓄資機材基準表

品名	数量	摘要	品名	数量	摘要
土のう袋類	2,000 枚		スコップ	20 丁	
ビニールシート	160 枚		掛 矢	6 丁	
杉丸太 4m 末口 15cm	50 本		鋼ハンマー	6 丁	
2m 末口 10cm	100 本		両つるはし	5 丁	
木 杭	50 本	1.2~1.8m	斧および鉋	5 丁	
鋼 杭	50 本		た こ	3 丁	
縄（ロープ）	40 玉	4分、12kg	鋸（大小）	各3丁	
鉄 線	20 kg	#10	木 鎌	6 丁	
ペンチ	5 丁		片手ハンマー	10 丁	
クリッパー	2 丁		一 輪 車	2 台	
発電機	2 台		かすがい	50 本	
投光器	3 台		ロープ（命綱）	10 本	
<b>ライフジャケット</b>	<b>必要数</b>				

##### (3) 量水標

ア 指定水防管理団体は担当区域内の適当な箇所に量水標を設置すること。

イ 量水標の巾 21cm、目盛は 2cm 刻み黑白の交互、10cm ごとの数字を黒字とし 1m 毎の数字を赤字とする。

ウ 水防団待機水位（通報水位）、はん濫注意水位（警戒水位）は横に赤線で示すこと。

エ 設置場所は河状の整った所で流失のおそれなく夜間でも観測し得るところとする。

##### (4) 雨量計

指定水防管理団体は、担当区域の適当な箇所に雨量計を設けること。

## 第2 消防施設整備計画（知事直轄組織）

### 1 計画方針

最近における火災の複雑化、多岐化および大規模化に対処するため、消防施設整備計画に基づき、消防施設の整備を促進し、充足率の低い市町から徐々に強化していく。

### 2 現況

高層建築物および危険物施設等の増加に伴い、科学化・機動化を図るため、はしご付消防ポンプ自動車、化学消防ポンプ自動車および救助工作車の設置等、科学消防力の充実に努める。

### 3 事業計画

県は次により消防施設設備の整備について指導と助成を行うものとする。

#### (1) 化学消防設備の整備

危険物施設等の増加に対応するため、化学消防ポンプ自動車、屈折はしご付消防ポンプ自動車、および消防艇の配備等、化学消防設備の充実に努める。

#### (2) 化学消火薬剤等の備蓄

危険物等の火災に備えて泡消火剤等の備蓄に努めるものとする。

#### (3) 消防無線の充実および広域化

広域的災害に備えて県内共通波の有効的な運用を図るとともに、全国共通波の整備を推進する。

#### (4) 消防水利の確保

消火栓の新設、および増設、防火水槽の設置等、消防水利の確保が行われるよう市町等に対し必要な助言を行う。

## 第3 救助施設等整備計画（農政水産部、近畿農政局 大津地域センター、知事直轄組織、健康福祉部）

### 1 計画方針

災害に際し、災害対策基本法および災害救助法その他により実施する災害応急対策を円滑にその機能を有効適切に発揮できるようにするため、平常時における必要資機材の整備を図るとともに災害時における迅速かつ確実な調達が可能な体制を確保する。

### 2 現況

#### (1) 食料（健康福祉部、農政水産部、近畿農政局 大津地域センター）

被災者および救助作業従事者に対し、米穀等の応急食を実施するとともに、食料供給の万全を図る。

また、災害時に備え、市町は各家庭や自治会、自主防災組織と一体となって災害発生直後の応急期に必要なと想定される食料を確保する体制整備に努める。

県は、市町等を支援するため備蓄および協定の締結等により、迅速に食料の提供を行える体制の整備を行う。

#### (2) 被服・寝具、その他生活必需品（健康福祉部、知事直轄組織）

市町は、災害発生時において必要と想定される被服・寝具、その他生活必需品について各家庭等と一体となり、確保を行う体制の整備に努める。

県は、市町等を支援するため備蓄および協定の締結等により、迅速に必要な生活必需品の提供を行える体制の整備を行う。

なお、県における生活必需品の備蓄状況は、滋賀県地域防災計画（資料編）「災害救助用備蓄物資保管倉庫一覧表」に掲げるとおり。

#### (3) 医薬品・衛生材料・医療用ガス等（健康福祉部）

災害発生時に必要な医薬品・衛生材料・医療用ガス等については、滋賀県医薬品卸協会、京都医療機器協会および日本産業・医療ガス協会滋賀県支部と災害時における供給に関する協定を締結し、災害発生時に医療機関等からの要請に基づき、医薬品等を供給することとしている。

### 3 事業計画

#### (1) 食料（健康福祉部、農政水産部、近畿農政局 大津地域センター）

ア 被災者に対する応急の食料として、保存食の備蓄に努める。

イ 災害時における食料供給は、「災害救助に必要な物資の調達に関する協定書」、主要食糧の需給及び価格の安定に関する法律に基づく「緊急食料調達・供給体制整備要綱」および「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領」に基づき実施する。

ウ その他、家庭における一定量の備蓄の推奨を促す。

#### (2) 被服・寝具、その他生活必需品（知事直轄組織、県健康福祉部）

ア 被服・寝具、その他生活必需品については、品目・数量について検討を行い、必要量についての備蓄を行うとともに、被災時における必要な物資の調達を迅速かつ円滑に行うため、関係業者

との連絡を密にし、協力を依頼するなど緊急調達体制を確保する。

イ 災害時において救助用物資を迅速かつ確実に調達するため、毎年度、各健康福祉事務所および大津市の管轄区域ごとに主な業者を選定して、その平常時の在庫量等を調査把握し、災害時の調達に備える。

(3) 医薬品・衛生材料・医療用ガス等(県健康福祉部)

災害時に必要な医薬品・衛生材料・医療用ガス等の供給に関する協定を締結し、関係団体における供給体制等の整備を図る。

(4) 救急医療(知事直轄組織)

県は、救命率の向上をはかるため、消防本部の救急救命士が高度な応急処置ができるよう高規格救急自動車や救急資機材の導入促進を図る。

(5) 災害拠点病院(健康福祉部)

多発外傷、挫滅症候群、広範囲熱傷等の災害時に多発する重篤救急患者の救命医療を行うための高度の診療機能を有し、被災地からのとりあえずの重症傷病者の受入れ機能を有するとともに、傷病者等の受け入れおよび搬出を行う広域搬送への対応機能、自己完結型の医療救護チームの派遣機能、地域の医療機関への応急用資器材の貸出し機能を有する「地域災害拠点病院」を二次保健医療圏毎に1か所、さらにそれらの機能を強化し、要員の訓練・研修機能を有する「基幹災害拠点病院」を県域に1か所指定し、災害拠点病院としての整備を図る。

## 第 10 節 電力・ガス施設災害予防計画

### 第 1 電力施設災害予防計画（関西電力株式会社）

#### 1 計画方針

災害対策基本法第 39 条に基づき、電力施設に係る災害予防を図るため、一般防災業務計画を定め、災害対策の円滑かつ適切な遂行に資する。

#### 2 現況

電力施設の災害を防止し、また発生した被害を早期に復旧するため、災害発生原因の除去と防災環境の整備に常に努力を傾注する。

具体的には、災害別に、設備ごとの災害予防の計画をたて、計画的な設備改修を行うとともに、点検・整備を実施している。

#### 3 事業計画

##### (1) 電力設備の災害予防措置に関する事項

###### ア 水害対策

###### (ア) 水力発電設備

過去に発生した災害および被害の実情、河床上昇等を加味した水位予想に各事業所の特異性を考慮し、防水壁の設置、排水ポンプの設置、機器のかさあげ、ダム通信確保のための設備の設置および建物の密閉化（窓の密閉化、ケーブルダクトの閉鎖）等を実施する。

特に、洪水に対する被害防止に重点をおき次の箇所について点検・整備を実施する。

- a ダム、取水口の諸設備および調整池、貯水池の上、下流護岸
- b 導水路と溪流との交差点およびその周辺地形との関係
- c 護岸、水制工、山留壁
- d 土捨場
- e 水位計

###### (イ) 送電設備

架空電線路については、土砂崩れ、洗掘などが起こるおそれのある箇所のルート変更、壁、石積み強化等を実施する。

地中電線路については、ケーブルヘッドの位置の適正化等による防水対策を実施する。

###### (ウ) 変電設備

浸冠水のおそれのある箇所は、床面のかさあげ、窓の改造、出入口の角落し、防水扉の取り付け、ケーブルダクト密閉化等を行うが、建物の構造上、上記防水対策の不可能な箇所では屋内機器のかさあげを実施する。

また、屋外機器は基本的にかさあげを行うが、かさあげ困難なものは、防水耐水構造化、または防水壁等を組合せて対処する。

###### イ 風害対策

各設備とも、計画設計時に建築基準法および電気設備に関する技術基準等による風害対策を十分考慮するとともに、既設設備の弱体箇所は補強等のより対処する。

###### ウ 雪害対策

雪害の著しい地域は、次のような諸対策を実施する。

###### (ア) 水力発電設備

雪崩防護柵の取付け、機器の防雪カバー取付け、ヒーターの取付け、水中ケーブルの採用等を実施する。

###### (イ) 送電設備

鉄塔には、オフセットおよび耐雪構造を採用し、がいし装置は、適切な間隔で耐張型を採用するとともに、電力線・架空地線には、線下状況に応じて難着雪対策（リング等）を実施する。

また、気象通報等により雪害を予知した場合は、系統切替等により災害の防止または拡大防止に努める。

###### (ウ) 変電設備

機器架台のかさあげ、機器の防雪カバー取付け、融雪装置等の設置を実施する。

###### (エ) 配電設備

縁まわし線の支持がいし増加、雪害用支線ガードの取付け、難着雪電線の使用等により対処する。

###### エ 雷害対策

###### (ア) 送電設備

架空地線の設置、避雷装置の取付け、接地抵抗の低減等を行うとともに、電力線の溶断防止のため、アーマロッドの取付け等を行う。

###### (イ) 変電設備

耐雷しゃへいおよび避雷器を重点的に設置するとともに、重要系統の保護継雷装置を強化する。

(ウ) 配電設備

耐雷しゃへいおよび避雷器の重点的な設置

オ 地盤沈下対策

地盤沈下地帯および将来沈下が予想される地域に構造物を設ける場合は、将来沈下量を推定し設計する。将来の沈下量は、既往の実績、土質試験の結果、地下水位、構造物の重量等の基づいて算定する。

カ 土砂崩れ対策

送電線路における土砂崩れ対策は、地形、地質などを考慮して、状況により、擁壁、石積み、排水溝等の対策を実施する。また、災害期前後には、巡視点検の強化、社外モニターの活用等により被害の未然防止に努める。なお、土砂採取、土地造成等の人為的誘因による土砂崩れを防止するため、平素から関係業者へのPRを徹底する。

(2) 防災業務施設および設備の整備

ア 観測、予報施設および設備

局地的気象の観測を行うことにより、ラジオ、テレビ等の気象情報を補完して万全の災害対策を図るため、必要に応じ、次の諸施設および設備を強化、整備する。

(ア) 雨量、流量、風向、風速、気圧、水位の観測施設および設備

(イ) 潮位、波高等の観測施設および設備

イ 通信連絡施設および設備

災害時の情報連絡、指示、報告等の手段の確保および電力供給への影響を最小限にするため、必要に応じ、次の諸施設および設備の強化、整備を図る。

(ア) 無線伝送設備

a マイクロ波無線等の固定無線施設および設備

b 移動無線設備

c 衛星通信設備

(イ) 有線伝送設備

a 通信ケーブル

b 電力線搬送設備

c 通信線搬送設備（光搬送設備含む）

(ウ) 交換設備

(エ) IPネットワーク設備

(オ) 通信用電源設備

ウ 非常用電源設備

本店、支店等および業務機関は、長時間停電に備え、非常災害対策活動に必要な通信設備、照明等の非常用電源を確保する。

エ コンピュータシステム

コンピュータシステムについては、耐震性の確保を図るとともに、重要データファイルの多重化や分散保管、復旧処理方法等のバックアップ体制の整備を図る。特に、電力の安定供給に資するためのコンピュータシステムおよびその運用に最低限必要なネットワーク機器は、建築基準法に基づく地震および火災対策を施した建物に収容するとともに、それらに付帯する電源設備についても耐震性の確保を図る。

オ その他災害復旧用施設および設備

電気設備の災害復旧を円滑に行うため、必要に応じ、移動用発電機設備等を整備しておく。

(3) 災害対策用資機材等の確保および整備

ア 災害対策用資機材の確保

本店、支店等および業務機関は、災害に備え、平常時から復旧用資材、工具、消耗品等の確保に努める。

イ 災害対策用資機材等の輸送

本店、支店等および業務機関は、災害対策用資機材等の輸送計画を樹立しておくとともに、車両、舟艇、ヘリコプター等の輸送力確保に努める。

ウ 災害対策用資機材等の整備点検

災害対策用資機材等は、常にその数量を把握しておくとともに、整備点検を行い、非常事態に備える。

エ 災害対策用資機材等の広域運営

本店は、災害対策用資機材等の保有を効率的に行うとともに、災害時の不足資機材の調達を迅速、容易にするため、復旧用資材の規格の統一を電力会社間で進めるほか、「非常災害時における復旧応援要綱（中央電力協議会策定）」に基づき、他電力会社および電源開発株式会社と災害対策用資機材の相互融通体制を整えておく。

オ 食料・医療・医薬品等生活必需品の備蓄

本店、支店等および業務機関は、食料、医療、医薬品等の保有量を定め、その確保および確実

- な把握に努める。
- カ 災害対策用資機材等の仮置場  
 災害対策用資機材等の仮置場について、非常事態時での借用交渉は、難航が予想されるため、あらかじめ公共用地等の候補地について、地方防災会議の協力を得て、用地確保の円滑化を図る。
- (4) 電気事故の防止
- ア 電気工作物の巡視、点検、調査等  
 電気工作物を常に法令に定める技術基準に適合するように保持し、さらに事故の未然防止を図るため、定期的に電気工作物の巡視点検、(災害発生のおそれがある場合には、特別の巡視)および電気工作物の調査等を行い、感電事故の防止を図るほか、漏電等により出火にいたる原因の早期発見とその改修に努める。
- イ 広報活動
- (ア) 電気事故防止P R  
 災害による断線、電柱の倒壊、折損等による公衆感電事故の防止を図るほか、電気火災を未然に防止するため、一般公衆に対し、次の事項を中心に広報活動を行う。
- a 無断昇柱、無断工事をしないこと。
- b 電柱の倒壊、折損、電線の断線、垂下等設備の異常を発見した場合は、すみやかに当社事業所に通報すること。
- c 断線垂下している電線には、絶対にさわらないこと。
- d 浸水、雨漏り等により冠水した屋内配線、電気器具等は危険なため、必ず電気店等で点検してから使用すること。
- e 屋外に避難するときは、ブレーカーを必ず切ること。
- f 電気器具を再使用するときは、ガス漏れのないことや器具の安全を確認すること。
- g その他事故防止のため留意すべき事項。
- (イ) P Rの方法  
 電気事故防止P Rについては、常日頃からテレビ、ラジオ、新聞等の報道機関およびインターネット等を利用するほか、パンフレット、チラシ等を作成、配布し認識を深める。
- (ウ) 停電関連  
 病院等の重要施設については、災害による長時間停電に起因する二次災害を未然に防止するため、自家発電設備等の設置を要請する。
- (5) 防災教育  
 本店、支店等および業務機関は、災害に関する専門知識の普及、関係法令集、関係パンフレット等の配布、検討会・講演会の開催、社内報への関連記事の掲載等の方法により、従業員に対する防災教育を実施し、従業員の災害に対する認識を深めるとともに、防災意識の高揚に努める。
- (6) 防災訓練  
 本店、支店等および業務機関は、災害対策を円滑に推進するため年1回以上防災訓練を実施し、非常事態にこの計画が有効に機能することを確認する。また、国および地方公共団体等が実施する防災訓練には積極的に参加する。

## 第2 ガス施設災害予防計画 (大阪ガス株式会社・[大津市企業局](#))

### 1 計画方針

災害の発生を未然に防止するために、あるいは、災害が発生した場合にも、その被害を最小限に止めるため、平常から防災施設および工作物の設置および維持管理の基準、防災に関する教育訓練、防災知識の普及等について計画的に実施している。

### 2 現況

現在、滋賀県内には、[大阪ガス株式会社](#)京滋導管部が大津市・近江八幡市・草津市・守山市・栗東市・野洲市・東近江市・湖南市・甲賀市・竜王町・彦根市・長浜市・[米原市](#)・愛荘町・多賀町の一部に、また、[大津市企業局](#)が大津市の一部に、ガス供給を行っている。

### 3 事業計画

#### (1) ガス施設安全対策

##### ア ガス製造設備

浸水の恐れのある設備には、防水壁、防水扉、**排水ポンプ**等の設置および機器類・物品類のかさ上げによる流出防止措置等、必要な措置を講じる。

##### イ ガス供給設備

風水害の発生が予想される場合は、予め定めた主要供給路線、橋梁架管および浸水の恐れのある地下マンホール内の整圧機を巡回点検する。

#### (2) その他防災設備の整備

##### ア 検知・警報設備



災害発生時において、すみやかな状況把握を行い所要の措置を講ずるため、必要に応じ製造所、供給所等に遠隔監視機能を持ったガス漏れ警報設備、圧力計・流量計を設置する。

- イ 連絡・通信設備  
災害時の情報連絡、指令、報告等を迅速に行うとともに、ガス工作物の遠隔監視・操作を的確に行うため、無線通信設備等の連絡通信設備を整備する。
  - ウ 資機材の整備  
早急に復旧もしくは応急措置ができるよう緊急用資機材を保有し、その点検整備を行う。
- (3) 防災教育・訓練の実施
- ア 防災教育  
ガス施設にかかる防災意識の高揚を図り、ガスにかかる災害の発生防止に努めるため、災害に関する専門知識、関係法令、保安規程等について、社員等関係者に対する教育を実施する。
  - イ 防災訓練  
災害発生時の対策を円滑に推進するため、年1回以上被害想定を明らかにした実践的防災訓練を実施し、非常事態にこの計画が有効に機能することを確認する。また、地域防災訓練に積極的に参加する。
- (4) 広報活動
- 顧客に対し、パンフレット等を利用してガスの正しい使い方およびガス漏れの際の注意事項を周知する。

### 第3 LPガス供給設備等災害予防計画（滋賀県エルピーガス協会）

- 1 計画方針
- 災害発生を未然に防止するため、または災害が発生した場合には、その被害を最小限に止めるため、平常から容器および供給設備の設置と維持管理の基準、防災に関する教育訓練、防災知識の普及促進に努める。
- 2 現況
- 現在、LPガスは滋賀県全域に、各LPガス販売事業者がそれぞれの供給を行うとともに、「液化石油ガスの保安の確保及び取引の適正化に関する法律」（以下「液化石油ガス法」という。）第27条第1項に基づく保安業務を行っている。
- 3 事業計画
- (1) 保安体制  
液化石油等ガス法に基づき「ガス漏れ時における緊急出動体制」の充実に努めるため、液化石油等ガス販売事業者に保安体制ならびに非常体制の具体的措置を確立する。
  - (2) LPガス設備対策  
LPガス容器ならびにLPガス容器置場内容器の転倒転落防止措置に加え、容器回りの配管をパイプサドル等により建物等に固定するほか、容器の流出防止対策を講じる。
  - (3) LPガス設備の巡回点検  
風水害の発生が予想される場合は、あらかじめ供給設備（容器置場、容器設置場所）の被害のおそれのある箇所へ赴き巡回点検を行う。
  - (4) 教育訓練  
液化石油ガス販売事業者の防災意識の高揚を図り、LPガスに係る災害発生防止に努めるため、災害措置に関する専門知識、関係法令、保安管理技術について、液化石油ガス販売事業者に対する教育を実施する。

## 第 11 節 鉄道施設災害予防計画

### 第 1 JR 施設災害予防計画（東海旅客鉄道株式会社、西日本旅客鉄道株式会社(京都支社)）

#### 1 計画方針

JR 施設における災害を防止するため、線路諸設備の実態を把握し、あわせて周囲の諸条件を調査して、災害等異常時においても常に健全な状態を保持できるよう諸施設の整備を行うものとする。

#### 2 現況

滋賀県域の鉄道施設は次のとおりである。

種別 \ 線名	東海道本線	湖西線	北陸本線	草津線	計
営業キロ	79.1km	73.1km	37.6km	35.3km	225.1km
橋りょう	318 カ所 (5.0km)	332 カ所 (6.0km)	128 カ所 (1.04km)	59 カ所 (0.6km)	837 カ所 (12.64km)
高架橋	2 カ所 (0.17km)	118 カ所 (27.0km)	-	4 カ所 (0.9km)	124 カ所 (28.07km)
トンネル	7 カ所 (3.7km)	16 ヶ所 (14.1km)	8 カ所 (6.2km)	1 カ所 (0.02km)	32 カ所 (24.02km)

東海旅客鉄道株式会社(東海道本線 米原～関ヶ原)含む。

#### 3 事業計画

災害を予防するため、おおむね次の各号に掲げる事項について計画実施する。

- (1) 橋りょうの維持補修ならびに改良強化
- (2) 河川改修に伴う橋りょう改良
- (3) 法面、土留の維持補修ならびに改良強化
- (4) トンネルの維持補修ならびに改良強化
- (5) 鉄道林の造成ならびに落石防止設備の改良強化
- (6) 建物等の維持補修ならびに改良強化
- (7) 通信設備の維持補修
- (8) 空頭不足による橋げた衝撃事故防止および自動車転落事故防止の推進
- (9) 線路周辺の環境条件の変化による災害予防の強化
- (10) 台風ならびに強風時等における線路警戒態勢の確立
- (11) その他防災上必要な設備改良

### 第 2 民有鉄道施設災害予防計画（京阪電気鉄道株式会社、近江鉄道株式会社、信楽高原鐵道株式会社）

#### 1 計画方針

民間鉄道施設の災害防止については、線路諸設備の実態を把握し併せて周囲の諸条件を調査して、災害等異常時においても常に健全な状態を保持できるよう諸施設の整備を行うものとする。

#### 2 現況

##### (1) 近江鉄道株式会社

ア 鉄道営業距離 59.5km

(ア) 本線 米原～貴生川間 47.7km

(イ) 八日市線 八日市～近江八幡間 9.3km

(ウ) 多賀線 高宮～多賀大社前間 2.5km

イ 主たる施設

(ア) 隧道 2カ所 (佐和山隧道 340m 清水山隧道 148m)

(イ) 橋梁 142カ所 (芹川 66m 犬上川 270m 宇曾川 142m 愛知川 239m 佐久良川 148m 日野川 137m 野洲川 229m)

(ウ) 踏切 175カ所 (1種甲 138、4種 37)

(エ) その他 駅 33 変電所 4ヶ所 (米原、高宮、八日市、水口)

(2) 京阪電気鉄道株式会社

ア 軌道営業距離 19.1km

(ア) 京津線 四宮 ~ 浜大津間 5.0km

(イ) 石山坂本線 石山寺 ~ 坂本間 14.1km

イ 主たる施設

(ア) 隧道 1 箇所 (逢坂山隧道 250m)

(イ) 橋梁 17 箇所

(ウ) 踏切 102 箇所 (1 種甲 96、3 種 6)

(エ) その他 駅 24 変電所 2 ヶ所 (石山、滋賀)

(3) 信楽高原鐵道株式会社 (平成 25 年 4 月 1 日より、運行については信楽高原鐵道、施設管理については甲賀市が行う上下分離方式となる予定)

ア 鐵道営業距離 14.7km

イ 主たる施設

(ア) 橋梁 48 箇所 (杣川 96m, 隼人川 46m, 雲井川 19m, 第一大戸川 30m, 第二大戸川 65m)

(イ) 踏切 12 箇所 (1 種 4、3 種 1、4 種 7)

(ウ) その他 駅 5

### 3 事業計画

災害を予防するため、おおむね次の各号に掲げる事項について計画実施する。

- (1) 橋りょうの維持補修ならびに改良強化
- (2) 河川改修に伴う橋りょう改良
- (3) 法面、土留の維持補修ならびに改良強化
- (4) 隧道の維持ならびに改良強化
- (5) 防雪設備の維持修繕ならびに改良強化
- (6) 建物等の維持補修ならびに改良強化
- (7) 電線路支持物等の維持補修ならびに改良強化
- (8) 空頭不足による橋げた衝撃事故防止および自動車転落事故防止の推進
- (9) その他防災上必要な設備改良

## 第 12 節 農林水産関係災害予防計画

(農政水産部、琵琶湖環境部、近畿農政局)

### 1 計画方針

県は、各種災害による農作物等への被害(病虫害を含む)の軽減を図るため、営農技術の普及ならびに気象情報等諸情報の末端への迅速な伝達に努めるとともに、指導体制の確立を図る。また、この計画の推進のため、関係機関、団体の積極的な協力を要請するものとする。

### 2 計画の内容

#### (1) 営農技術の確立ならびに普及

県は、それぞれの災害に応じた防災技術指針を確立し、農業農村振興事務所および病虫害防除所等を通じて市町、農業団体等に対し情報提供を行うとともに、必要に応じて、説明会・研修会を開催してこれの普及を図る。

ア 災害を回避し、被害を未然に防止するための技術

イ 災害に耐え、被害を最小に食い止めるための技術

#### (2) 家畜伝染病の発生予防およびまん延防止対策

県は、家畜伝染病予防については、家畜保健衛生所において、多発が予想される疾病の調査を行うとともに、国の防疫方針に基づき、伝染病の発生予防およびまん延防止のため、注射、検査、消毒等の対策強化を図り万全を期す。

なお、市町農業団体の関係職員および獣医師等に対し必要な技術の指導を行う。

## 第13節 自主防災組織整備計画

(知事直轄組織)

### 1 計画方針

住民の隣保協同の精神に基づく防災組織の整備充実は、防災意識の高揚および災害時における人命の安全確保を図るうえで重要なことであるので、これの育成強化について必要な事項を定める。(災害対策基本法第5条第2、第7条)

#### (1) 自主防災組織の具体的活動

自主防災組織はあらゆる災害の予防活動をはじめ、大地震や風水害時における出火防止、初期消火、被災者の救出および安否確認、遺体の捜索、身元確認、避難立退きの受入れ、炊き出し、生活必需物資の配給、医療あっせん、応急復旧作業等について、地元消防機関等公共的団体と協力して応急救助活動を実施するものとする。

#### (2) 自主防災組織の必要性の啓発と指導

自主防災組織の設置を促進するため、地域住民に対し自主防災組織の必要性等について、積極的かつ計画的に広報等の指導を行い、防災に関する意識の高揚を図り、災害予防と応急救助活動が能率的に処理されるよう、十分な理解と協力を求め、これら組織の整備拡充を図るものとする。

### 2 事業計画

#### (1) 住民の防災意識の高揚

住民に対する防災意識の普及を図るため、パンフレット、ポスターの作成および座談会、講演会等の開催に積極的に取り組むものとする。

#### (2) 自主防災組織の単位

住民が自主的に防災活動を行ううえで、市町の実情に応じた適正な規模の地域を単位として、組織の設置を図るものとする。

ア 住民が連帯感に基づいて防災活動を行うことが期待される地域。

イ 住民が基礎的な日常生活圏として一体性を有する地域。

#### (3) 既存組織の活用

現在住民が自主的に防災活動を行っている組織がある場合は、新しい自主防災組織へ発展していくよう市町において積極的に指導するものとする。

#### (4) 市町への指導、助言

ア 住民が自主防災組織をつくり、実際に活動していくために、市町は自主防災組織整備計画を作成する。

イ 当該自主防災組織を育成し、強化するためには、組織の中心となるリーダーが必要であり、県は市町と協力し、リーダー育成のための講習会を開催する。その際、女性の参画の促進に努めるなど、幅広い対象に呼びかけを行うものとする。

#### (5) 自主防災組織の内容

自主防災組織は、地域の規模、態様によりその内容が異なるものであるが、それぞれの組織において規約および活動計画を定めておくものとする。

ア 役員

(ア) 防災責任者およびその任務

(イ) 班長およびその任務

イ 会議

(ア) 総会

(イ) 役員会

(ウ) 班長会等

ウ 活動計画の策定

災害を予防し、災害による被害を軽減するため、効率的な活動ができるよう、あらかじめ防災計画を定めておくものとし、この計画には次の事項を記載しておくものとする。

(ア) 地域住民は、その周辺および危険が予想される箇所を点検し、その状況を把握するとともに対策を講じておくこと。

(イ) 地域住民は、それぞれの能力にふさわしい任務を分担すること。

(ウ) 自主防災訓練ができるよう、その時期、内容等についてもあらかじめ計画をたてて、かつ市町が行う訓練にも積極的に参加すること。

(エ) 防災機関、本部、各班および各世帯の体系的連絡方法、情報交換等に関すること。

- (オ) 出火防止、消火に関する役割、消火用その他資機材の配置場所等の周知の徹底、点検整備を行うこと。
- (カ) 避難場所、避難道路、避難の伝達、誘導方法、避難時の携行物資を検討しておくこと。
- (キ) 負傷者の救出、搬送方法、救護所の開設を検討しておくこと。
- (ク) その他自主的な防災に関すること。

### 3 施設の自主防災計画

大地震が発生した場合、高層建築物、地下道、学校、劇場、病院等多数の者が出入りし、または、利用する施設および石油等、ガス等の危険物を製造もしくは保管する施設または多人数が従事する工場、事業所においては、火災の発生、危険物類の流出、爆発等により大規模な被害発生が予想されるのでこれらの被害の防止と軽減を図るため、施設の代表者や責任者は、自主防災組織を編成し、あらかじめ消防、防災計画をたてておくものとする。

#### (1) 対象施設

- ア 高層建築物、地下道、劇場、百貨店、学校、旅館、病院等多数の者が利用する施設。
- イ 石油等類、高圧ガス、火薬類、毒劇物等を製造、保管および取り扱う施設。
- ウ 多人数が従事する工場、事業所等で、自主防災組織を設け災害防止にあたるということが効果的であると認められる施設。
- エ 複合用途施設

#### (2) 組織設置要領

- ア 事業所の規模、形態により、その実態に応じた組織づくりをし、それぞれに適切な規約および防災計画をたてておくものとする。

##### (ア) 役員

- a 防災責任者およびその任務
- b 班長およびその任務

##### (イ) 会議

- a 総 会
- b 役員会
- c 班長会等

##### イ 自主防災計画

災害を予防し、または災害による被害を軽減するため、効果的な活動ができるよう、あらかじめ防災計画を定めておくものとし、この計画には次の事項を記載しておくものとする。

- (ア) 事業所の職員にそれぞれ任務を分担させること。
- (イ) 自主的に防災訓練ができるようその時期、内容等について、あらかじめ計画をたてて、かつ市町、消防機関等が行う訓練にも積極的に参加すること。
- (ウ) 防災機関、本部、各事業所ごとの体系的な連絡方法、情報交換等を行うこと。
- (エ) 出火防止、消火に関する役割、消火用その他資機材の配置場所等の周知徹底、点検整備に関すること。
- (オ) 負傷者の救出、搬送の方法、救護班に関すること。
- (カ) 避難場所、避難経路、避難の伝達方法、避難時の非常持出し等に関すること。
- (キ) 地域住民との協力に関すること。
- (ク) その他自主防災に関すること。

## 第14節 文化財災害予防計画（教育委員会）

### 1 計画方針

文化財は貴重な国民的財産であって、この文化財保存のためには万全の配慮が必要であり、現況を正確に把握し予想される災害に対して予防対策を計画し、防火施設整備を推進するとともに、保護思想の普及、訓練、現地指導を強化する。文化財の所有者および管理者は、良好な状況のもとに文化財の維持管理にあたるものとし、勧告、助言、指導は、国の指定のものにあつては、文化庁長官またはその権限を委任されもしくは指示をうけた県教育委員会が行う。県指定のものにあつては、県教育委員会またはその指示をうけた市町教育委員会が行う。

### 2 現況

文化財保護法により指定された建造物や美術工芸品の重要文化財(国宝を含む)、記念物(特別記念物を含む)および重要伝統的建造物群保存地区や登録有形文化財ならびに県文化財保護条例により指定された有形文化財および記念物等は、別冊資料編のとおりである。

これらの指定文化財は各市町に所在するが、大津市が最も多く、次いで甲賀市、東近江市、蒲生郡に多く存在している。このほか市町が条例によって指定している文化財および保護の対象とする必要のある未指定文化財がある。

文化財の防災施設としては、警報設備、消火設備、避雷設備、防火壁、消防道路、収蔵庫等で、これらの設置および改修事業につき国庫補助金および県市町補助金等により年々施設完備をはかっている。

国、県市町(教育委員会)消防機関および文化財所有者・管理者は、下記について具体的な事業計画をたて順次進捗している。

#### (1) 施設整備等

##### ア 火災予防

(ア) 火気の使用制限、焚火、禁煙区域の設定、自動火災報知設備の設置。

(イ) 漏電警報機の設置、消火栓(貯水槽を含む)の設置、ドレンチャー・スプリンクラーの設置。

(ウ) 防火壁、防火帯の設置、消防道路の敷設、収蔵庫等の建設。

##### イ 防雷対策

避雷針の設置

##### ウ その他の対策

環境整備(危険木除去、排水設備、擁壁、換気、除湿)、薬剤処理(蟻害、虫害、黴害の予防)、防除網阻止柵等の設置、収蔵庫の建設(金庫式を含む)、施設への委託保管、電気的安全度の定期検査励行、防災施設の定期的な保守点検の実施、非常通報器の確認。

#### (2) 現地指導

現地巡回視察等により防災上必要な勧告、助言、指導を行う。

#### (3) 保護思想の普及および訓練

ア 文化財保護強調週間、文化財保護強調月間、文化財防火デー等の行事を通じて防火、防災の趣旨を周知する。

イ 消防機関は、文化財について防火査察および防火訓練あるいは図上訓練を随時実施する。

## 第 15 節 災害救助基金の積立および運用計画（健康福祉部）

### 1 計画方針

災害救助法(以下この節では「法」という。)に基づく、応急救助の実施に要する費用にあてるため、法に基づいて災害救助基金を積み立てる。

### 2 災害救助基金の積立

基金の各年度における法定積立最小額は、当該年度の前年度の前 3 年間における普通税収入決算額の平均年額の 1,000 分の 5 に相当する額であり(法第 38 条)、基金から生ずる収入はすべて基金に繰り入れなければならないこととされている(法第 39 条)。

### 3 災害救助基金の運用

基金の運用は、次の方法によらなければならないこととされているが、本県では、このうちアおよびウの方法によっている。

ア 財政融資資金への預託または確実な銀行への預金

イ 国債証券、地方債証券、勸業債券その他確実な債権の応募または買入

ウ 法による救助に必要な食品、生活必需品等の事前購入

運用の状況は、以下のとおり。

【資料編 - 3 参照】

( 3 ) 災害救助用備蓄物資保管倉庫一覧表



## 第 16 節 災害ボランティアへの支援

( 知事直轄組織・総合政策部・健康福祉部・土木交通部・社会福祉協議会 )

### 1 計画方針

災害時におけるボランティア活動は、被災時における多様なニーズに対応したきめ細かい支援対策を講じる上で重要な役割を担うものであり、平常時から行政とボランティア・NPO等の関係機関、ボランティア活動者が円滑な連携協力体制を築いていくために必要な環境整備を行う。

### 2 具体的施策の展開

#### 2-1 県が実施する対策

##### (1) ボランティア活動環境の整備

災害時においてボランティア活動が円滑に行われるためには、平常時から行政、ボランティア・NPO等の関係機関が連携できるネットワークを構築し、災害ボランティア活動に関する情報を常時発信し、そのための活動拠点の整備を行う必要がある。

このため県は、県災害ボランティアセンター(事務局滋賀県社会福祉協議会)を県立長寿社会福祉センター内に設置し、市町における災害ボランティアセンターの体制づくりの支援や、災害ボランティア活動マニュアルの作成、県域での活動体制及び資機材等活動環境の整備を行う。

##### (2) 人材育成

###### (ア) ボランティア意識の醸成

社会福祉や環境、国際交流等、平常時の各種ボランティア活動で培われる信頼関係や自発的な行動力を、そのまま災害時における被災地での各種支援活動に生かしていけることが望ましい姿であり、このような意識や土壌づくりを推進する必要がある。

このため、県は、滋賀県社会福祉協議会、市町社会福祉協議会、淡海ネットワークセンター、滋賀県国際協会等のボランティア関係機関・団体と連携し、平常時のボランティア活動団体の交流や研修等の機会に、災害時の支援活動の必要性やそのための活動環境づくりを進めるための意識啓発を推進する。あわせて、ボランティア活動保険の加入促進を行う。

また、毎年1月17日の「防災とボランティアの日」や、その前後の「防災とボランティア週間」等の機会を捉えて、広く県民への防災意識の高揚を図る。

###### (イ) ボランティア活動をおこなう人材の育成

県は、災害時においてボランティア活動が迅速かつ効果的に行われるよう、一般・専門ボランティア、コーディネーター、企業等の人材の育成に努める。

特別な資格を必要としない一般ボランティアの育成、研修への支援を行う。

専門知識や経験、特定の資格を有する専門ボランティアの登録を促進する。

災害時に効果的なボランティア活動が展開されるよう、刻々と変化する被災地の状況を的確に把握し、各地から集まるボランティアを適材適所に配置する等、必要な調整や活動システムを組み立てるための災害ボランティアコーディネーターを育成し、研修の実施を支援する。  
企業においてボランティア活動が地域貢献のひとつとして捉えられるようその育成に努める。

###### (3) 協力体制の構築

県災害ボランティアセンターは、ボランティア・NPO関係機関・団体等で構成する災害ボランティアセンター運営協議会を設置し、平常時からこれら団体等と連携することにより、災害時の連絡体制や役割分担を明確にし、発災時の運営を円滑化する。

また、県内外の災害ボランティアに関わる団体・グループと平常時から連携を図ることにより、災害時におけるボランティアの受入等への備えをしておく。

###### (4) 専門ボランティアとの連携体制の構築

県は、災害時のボランティア活動のうち、被災建築物応急危険度判定士、被災宅地危険度判定士、外国語通訳ボランティア、カウンセラー等、一定の知識、経験や資格を必要とする専門ボランティアが、災害時に迅速・的確に対応できるよう、平常時から各所管部局において、氏名、連絡先、活動の種類等の把握を行うなど専門ボランティアとの連携協力関係の構築に努める。

#### 2-2 市町が実施する対策

##### (1) ボランティア活動環境の整備

2-1 県が実施する対策(1)に準ずるが、発災時、ボランティアに期待する役割について明確にするほか、受入体制の整備を図る。

また、市町の区域の大きさに応じた災害ボランティアセンター等ボランティア活動拠点の整備に努める。

##### (2) 人材育成

2-1 県が実施する対策(2)に準じる。

##### (3) 協力体制の構築

2-1 県が実施する対策(3)に準じる。

(4) 専門ボランティアとの連携体制の構築

2-1 県が実施する対策(4)に準じる。

(5) 市町地域防災計画で定める事項

市町は、災害ボランティアセンターの設置について市町地域防災計画に規定することとする。

その定める内容は次の事項とする。

設置主体

活動環境の整備

人材育成

協力体制の構築

その他必要な事項

## 第 17 節 災害時要援護者の安全確保と支援体制の強化

( 知事直轄組織・健康福祉部・土木交通部 )

### 1 計画方針

災害時における高齢者・障害者・医療等を必要とする在宅療養者・外国人等の災害時要援護者には、情報伝達、避難誘導、介護支援等のきめ細かな配慮が必要である。

このため県と市町は連携して、避難体制の整備や社会福祉施設等の防災体制の構築、また、避難所の設定や応急仮設住宅の建設等、災害時要援護者に迅速・的確に対応するための体制や施設の整備を図る。

### 2 具体的施策の展開

#### (1) 在宅の災害時要援護者の避難体制の構築

県・市町は自力で避難することが困難な高齢者・障害者等災害時要援護者を適切に避難誘導するため、地域住民や自主防災組織等との連携を図りながら、平常時から適切な避難誘導体制の整備に努める。

また、日本語の理解が困難な外国人等が災害発生時に迅速かつ的確な行動がとれるよう、避難場所や避難経路標識等の簡明化の防災環境づくりに努める。

ア 在宅の災害時要援護者のための避難支援プランの作成等

(ア) 市町は、高齢者・障害者等の災害時要援護者やその介護者が普段から風水害に関する基礎的な知識や風水被害発生時にとるべき行動について理解や関心を高めるため、避難支援マニュアルを作成するとともに、地域における災害時要援護者に係る情報の把握・共有および安否確認方法・支援対策について市町地域福祉計画に盛り込むこととする。また県は、市町に対し災害時要援護者避難計画を作成するよう支援する。

(イ) 市町は、地域住民、自主防災組織等の協力を得ながら、情報伝達体制の整備、災害時要援護者に関する情報の把握・共有・一人ひとりの災害時要援護者に対し、複数の避難支援者を定める等具体的な個別計画(以下「避難支援プラン」という。)の策定等の避難誘導体制の整備に努める。なお、その取り組みにあたっては「滋賀県洪水等避難計画作成支援マニュアル：第3章 災害時要援護者の避難支援対策マニュアル」等を参考とする。

県は、市町における災害時要援護者の情報収集および防災関係機関における情報共有、避難支援プラン策定が円滑に行われるよう、その取り組みを支援する。

イ 安否確認体制の整備

市町は、災害時における在宅災害時要援護者の安否確認体制を確保するため、平常時から次の事項の整備に努める。

(ア) 緊急時の対応を可能とする在宅要援護者名簿の整備と管理

(イ) 市町職員、社会福祉協議会職員、ホームヘルパー、地域自立支援協議会等の福祉関係職員、民生委員児童委員等の福祉関係者、自主防災組織や近隣住民等との連携による在宅要援護者情報の収集と避難支援体制の確保

(ウ) 自主防災組織、自治会、消防団、ボランティア組織等との連携体制の確保

(エ) 警察、消防署等との連携

ウ 自主防災組織の強化

(ア) 自主防災組織は、民生委員児童委員等との連携により風水害発生時に援助を必要とする災害時要援護者の実態把握に努める。

(イ) 風水被害発生後、直ちに在宅の災害時要援護者の安全確保や避難行動を手助けできるのは、家族や近隣住民であり、自主防災組織が、迅速に安否確認や避難誘導、救助活動が行えるよう普段から地域防災訓練を実施するなど自らの活動力の強化を図る。

エ 防災訓練の充実

市町は、避難支援プランが実効性のあるものとなるよう、災害時要援護者が参加する訓練の実施に努める。

県は、総合防災訓練の実施にあたっては、市町や自主防災組織等を中心に、災害時要援護者に対するきめ細かい対応を想定した訓練の実施に努める。

また、多言語版の啓発資料の作成の推進、配布、防災教育、防災訓練等への外国人の参加推進などを通じて、外国人に対する防災知識の普及に努める。

オ 社会福祉施設への緊急入所

県・市町は、自然災害により在宅生活が困難となる寝たきり等の高齢者や障害者を支援するため、社会福祉施設の台帳整備をするほか、緊急入所の手続き等、必要な事項をあらかじめ関係施設と協議し定めておくこととする。

カ 緊急通報システムの整備

県・市町は、平常時の福祉・緊急対策事業として一人暮らしの高齢者、寝たきり高齢者、身体障害者等の災害時要援護者の安全を確保するため、病気等の緊急時に通報できるシステムの整備

に努める。また、緊急時には災害時要援護者に対する近隣住民の協力が不可欠であることから、地域住民との日常的なふれあいを基盤とした地域協力体制に関する啓発の充実を図る。

(2) 社会福祉施設等における防災体制の構築

社会福祉施設の防災体制については、「社会福祉施設の設備及び運営基準等を定める条例」ならびに県の社会福祉施設監査等を通じて、事業継続を含む防災対策計画の策定、近隣の地域住民や自主防災組織、施設との関係の深いボランティア等との連携強化等の指導を行っているが、次の事項を重点に一層の防災体制の充実に努める。

ア 防災設備等の整備

社会福祉施設の管理者は、災害に対する施設の安全性を高めるとともに、電気、水道等の供給停止に備えて、施設入所者の実態に応じた最低限度の生活維持に必要な食料、飲料水、医薬品等の備蓄を行う。

イ 組織体制の整備

社会福祉施設の管理者は、地震災害が発生した場合に迅速・的確に対応できるよう、あらかじめ施設内の防災組織を整えておく。

また、地域住民との連携を密にし、入所者の実態等に応じた協力が得られる体制づくりに努める。

ウ 緊急連絡体制の整備

社会福祉施設の管理者は、風水被害の発生に備え、情報伝達手段、方法を明確にするとともに、市町等の関係機関との緊急連絡体制を整える。

エ 入所者情報の整備

社会福祉施設の管理者は、風水害の発生による避難に備え、入所者の名簿および避難（移動）手段および生活支援に関する個人情報を整えておく。

オ 防災教育、防災訓練の実施

社会福祉施設の管理者は、職員や入所者が風水被害等に関する基礎的な知識や災害時にとるべき行動等について理解や関心を高めるため、定期的に防災教育・訓練を実施する。

カ 施設間における災害援助協定の締結

県・市町は、施設の浸水等による入所者の他施設への移送、専門職員の派遣等について、あらかじめ必要な事項を定めておく。また、社会福祉施設が行う災害援助協定等の締結が進むよう支援を行う。

社会福祉施設の管理者は、風水被害発生に伴い施設等の運営に支障をきたし、施設独自では十分なサービスの提供が確保できない場合に備え、サービス事業者間における災害援助協定等の締結に努める。

(3) 避難所における災害時要援護者への配慮

市町は、避難所となる公共施設を「だれもが住みたくなる福祉滋賀のまちづくり条例」に基づくユニバーサルデザインの視点から、障害者トイレ、スロープ、手摺り、ファクシミリ、字幕放送対応テレビ等の整備を進めるとともに、日本語の理解が困難な外国人に配慮し、やさしい日本語や多言語による案内表示、情報提供に努める。

また、一般の避難所生活が困難である災害時要援護者のために特別の配慮がなされた福祉避難所の対応について、協定の締結・指定などの事前準備に努める。

(4) 応急仮設住宅における災害時要援護者への配慮

県は、応急仮設住宅を迅速に整備するため、プレハブ建築協会および滋賀県建設業協会との協定を締結しているが、建設にあたっては応急仮設住宅の一部を高年齢・障害者対応型とする等、災害時要援護者へのきめ細かい配慮を行う。

また、同一敷地内または近接する地域内に概ね 50 戸以上設置した場合は、居住者の集会等に利用するための施設を設置する。

## 第 18 節 広域避難体制の整備

(知事直轄組織・健康福祉部・土木交通部)

大規模かつ広域的な風水害に対する広域避難体制の整備については、(震災対策編)第2編 第3章 第19節 広域避難・避難収容体制の整備 に準じるものとする。

### ・県立長浜ドームの広域避難利用に関する協定

県立長浜ドーム(宿泊研修館を除く)は、協定書および承諾書に定める範囲において、長浜市長または米原市長が要請することで避難所として利用することができる。ただし、当該施設は震災時の広域陸上輸送拠点であるため、水害時の利用に限る。

### 【参考編 2 - 1 参照】

・広域避難の連携に関する基本協定書(湖北圏域水害・土砂災害に強い地域づくり協議会)

## 第 19 節 危機管理センター

(知事直轄組織)

風水害を含む大規模災害・危機事案への総合的な対応拠点となる滋賀県危機管理センターの整備については、(震災対策編)第2編 第3章 第21節 危機管理センター によるものとする。

# 第3章 災害応急対策計画

## 第1節 防災組織整備計画

### 第1 組織計画（知事直轄組織）

#### 1 計画方針

災害が発生し、または発生するおそれがある場合、災害応急対策実施責任機関は必要に応じ、それぞれ災害対策本部等を設置し、緊密な連絡、協力のもとに災害応急対策を実施する。

#### 2 滋賀県の組織

##### (1) 滋賀県災害警戒体制

気象状況等により災害の発生が予想されるときおよび知事が必要と認めるときは、県災害対策本部設置以前の体制として概ね次の基準による配備につき、気象、水防等の情報収集およびその通報にあたることとし、災害に対する警戒体制を強化する必要がある場合にあつては、災害警戒本部を設けて対処するものとする。

##### ア 警戒1号体制

配備内容	配備時間
災害関係課で情報連絡活動を円滑に行う体制	次の注意報または警報の1以上が県下に発表されたとき、および知事が必要と認めるとき。 (1) 大雨注意報 (2) 洪水注意報 (3) 大雪警報 (4) 暴風雪警報

##### イ 警戒2号体制

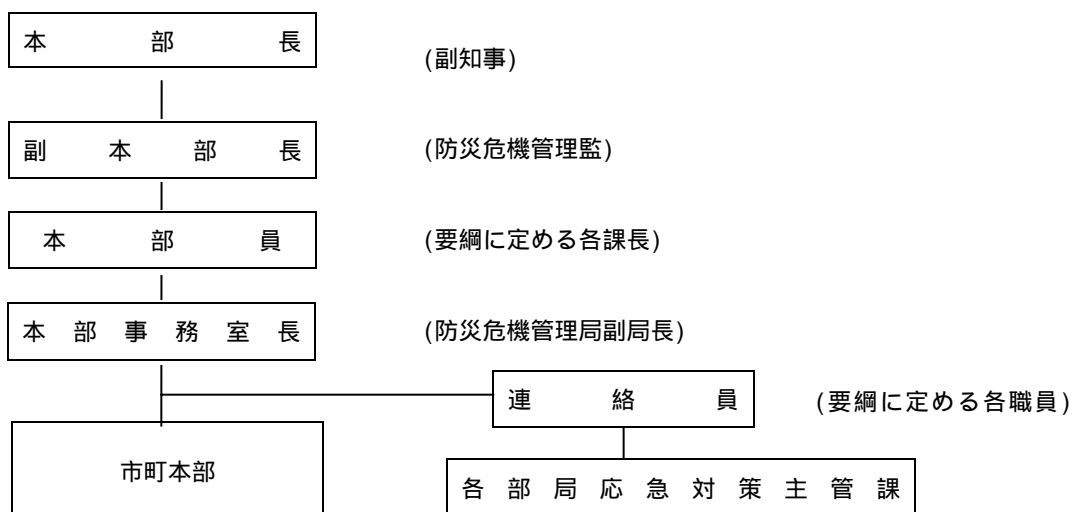
配備内容	配備時間
災害関係課で情報収集および連絡活動を円滑に行う体制	次の警報の1以上が県下に発表されたとき、および知事が必要と認めるとき。 (1) 暴風警報 (2) 大雨警報 (3) 洪水警報

##### ウ 滋賀県災害警戒本部

設置時期	配備時間
配備を強化し災害対策本部の設置に備える必要のあるとき	県下で震度5弱および5強の地震が発生したとき、原子力災害対策特別措置法第15条第2項の規定に基づき隣接する市町に所在する原子力事業所に係る原子力緊急事態宣言が発出された場合、または次の警報の1以上が県下に発表され、かつ、災害の発生のおそれがあるとき。 (1) 大雨警報 (2) 暴風警報 (3) 洪水警報 (4) 大雪警報 (5) 暴風雪警報

##### (ア) 滋賀県災害警戒本部

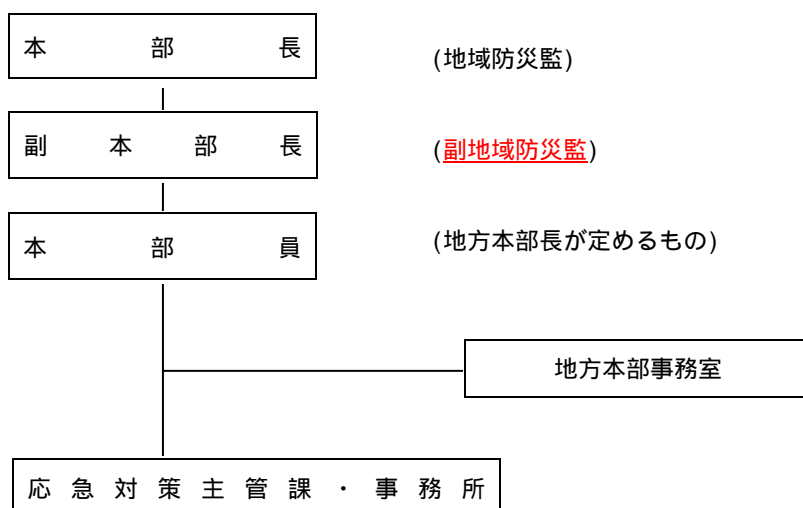
滋賀県災害警戒本部の組織および運営は、「滋賀県災害警戒本部要綱」の定めるところによる。ただし、水防本部、警察部はそれぞれの定めるところによる。



(イ) 滋賀県災害警戒地方本部

滋賀県災害警戒地方本部の組織および運営は、「滋賀県災害警戒本部要綱」に従い警戒地方本部長が定める。

滋賀県災害警戒地方本部の基本的な機構は、次のとおりとする。



**【参考編 1 - 3 参照】**

・滋賀県災害警戒本部要綱

・滋賀県災害警戒 地方本部の組織および運営要領(準則)

(2) 滋賀県災害対策本部

県に災害対策本部を設置したときは、災害時に法令に基づき、他に設置されている「滋賀県水防本部」ならびに「滋賀県警察警備体制」を、それぞれ災害対策本部のなかの土木交通部ならびに警察部として組織の一元化を図る。

ア 滋賀県災害対策本部の設置および廃止基準

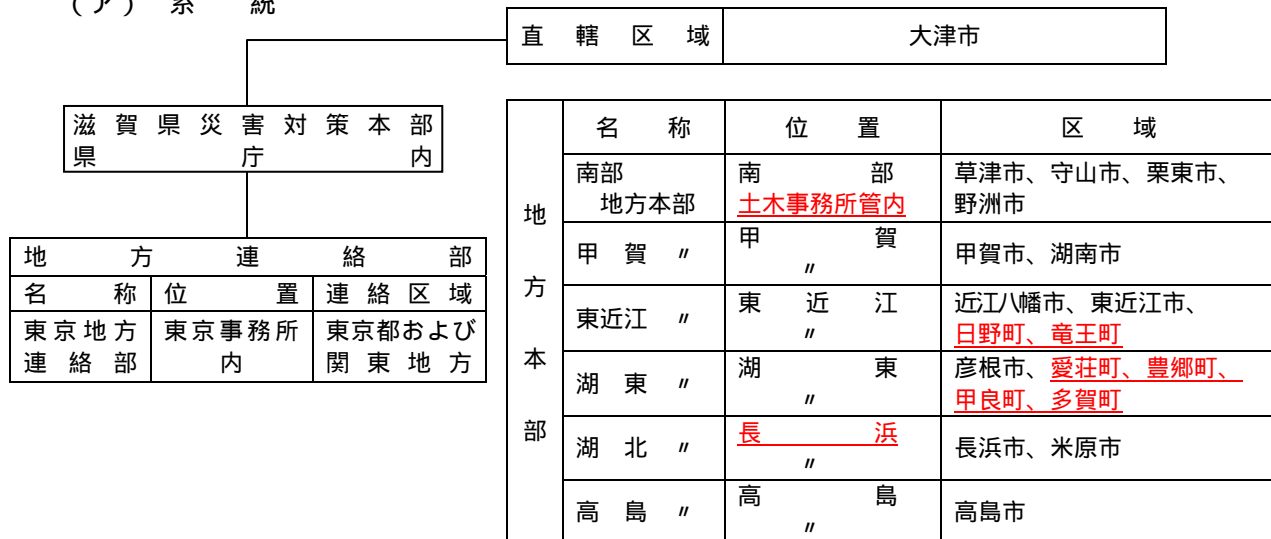
(ア) 設置基準

- 災害救助法の適用を必要とする災害が発生したとき。
- 県下で震度6弱以上の地震が発生したとき。
- 気象業務法に基づく暴風、大雨または洪水、その他の警報が発せられて知事が必要と認められたとき。
- 大規模な地震、火事、爆発、水難等が発生し、知事が必要と認められたとき。

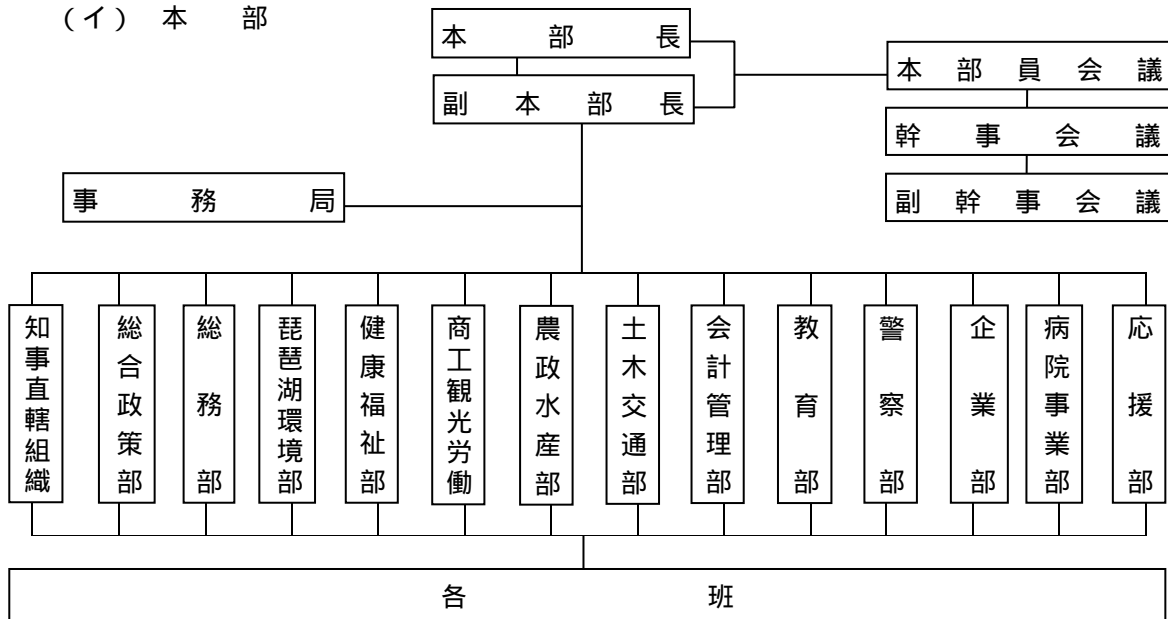
(イ) 廃止基準

- 県の地域について、災害発生のおそれが解消したとき。
- 災害応急対策が概ね完了したとき。
- その他本部長が必要なしと認められたとき。

イ 組織編制  
(ア) 系統

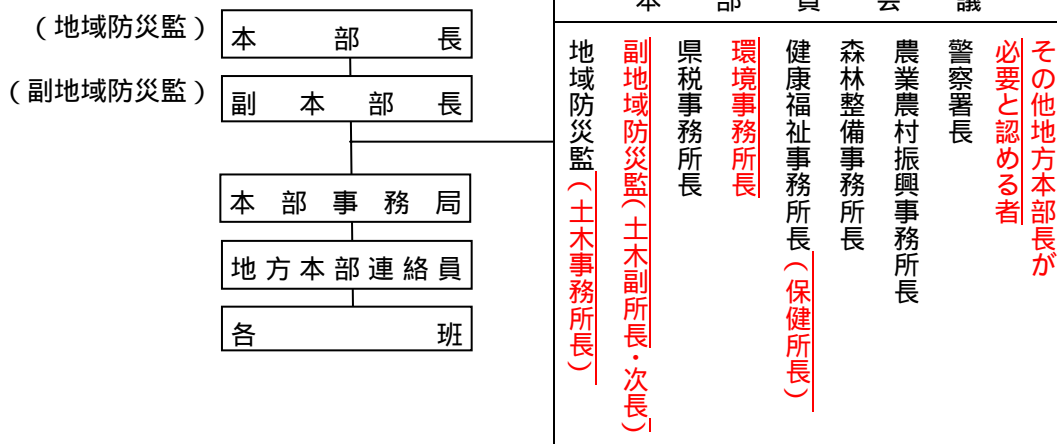


(イ) 本部



滋賀県災害対策本部の運営は別に定める。

(ウ) 地方本部





- (エ) 現地災害対策本部  
特定の地域に被災が集中し、本部長が局地的な対応が必要と判断した場合には、当該地域に現地災害対策本部を設置する。  
現地災害対策本部の体制等については、当該災害の規模等に応じ、その都度決定する。

ウ 本部、地方本部、地方連絡部の任務分担については、別に定める。

エ 対策本部の設置および配備ならびに本部廃止の伝達

- (ア) 本部の設置および配備ならびに廃止が決定したときは、本部事務局は、幹事、副幹事を通じて各部および各班に伝達するものとする。  
(イ) 本部事務局は、直ちに関係地方本部にその旨を伝達するものとする。  
(ウ) 各地方本部における配備は、本部の配備に準じて災害の種類、規模、程度を考慮して地方本部長が決定するものとする。  
(エ) 地方本部長は、配備を決定したときは、地方本部員に伝達し、本部に連絡するとともに必要があるときは関係市町に指示あるいは通知するものとする。

オ 対策本部等設置の場所

- (ア) 本部は特別の場合（例えば県庁被災時等）を除き防災対策会議室におく。また、設置予定場所には平常時から通信施設等を整備し、本部設置の決定があれば直ちに使用できるよう計画しておくものとする。  
(イ) 地方本部は特別の場所を除き、県地方合同庁舎に置き、設置予定場所および通信設備の整備等については、常に地方本部で整備計画しておくものとする。

**【参考編 1 - 2 参照】**

- ・滋賀県災害対策本部条例
- ・滋賀県災害対策本部要綱
- ・滋賀県災害対策 地方本部の組織および運営要領（準則）

- (3) 滋賀県事故対策本部  
(事故災害対策編)に定めるところによる。

**【参考編 1 - 4 参照】**

- ・滋賀県事故対策本部要綱
- ・滋賀県事故対策 地方本部の組織および運営要領（準則）

### 3 職員の証票

災害応急対策において、県の職員が災害対策基本法に基づき施設、家屋または物資の所在する場所もしくは物資を保管する場所に立ち入り、検査を行う場合における職員の身分を示す証票は滋賀県職員証とする。

### 4 指定地方行政機関、指定公共機関および指定地方公共機関等の組織

指定地方行政機関、指定公共機関および指定地方公共機関等における災害応急対策のための組織、事務分掌等については、それぞれ防災業務計画等に基づき各機関の定めるところによる。

## 第2 動員計画（県知事直轄組織、県総務部、県教育委員会）

### 1 計画方針

災害の予防および災害応急対策を迅速かつ的確に実施するため、災害対策本部要員およびその他職員の動員について、その要領等を定める。

### 2 滋賀県の動員

職員の動員に関する計画は、本計画の定めるところによる。ただし、警察部および企業部については、各管理者の定めるところによる。

#### (1) 災害警戒時における配備体制

ア 災害警戒本部を設置するに至らない場合は、平常の勤務体制で対処するものとする。

イ 本庁各部(局・課・室)長および各地方機関の長は、常に気象状況その他災害現況を把握し、災害が発生し、または発生することを察知した場合は、勤務時間外であってもこれに対処できる体制を整えておくものとし、おおむね次のとおり配備する。なお、複数の配備人員とする部署については、情報連絡体制の確保を前提とし、降雨等の状況により各所属長の判断で弾力的な人員の

**増減を行うことができるものとする。**

ただし、下水道施設を管理する者については別途定めるところによる。

**(ア) 本庁各部局の勤務時間外における災害警戒時の配備人員** (○は警戒本部設置時)

部局 体制	知事直 轄組織	総合 政策部	総務部	琵琶湖 環境部	健康 福祉部	商工観 光労働 部	農政 水産部	土木 交通部	会計 管理局	教育 委員会	企業庁	病院 事業庁
警戒 1号 体制	防災 1 宿日直 1						耕地 }2 農村 振興	監理(1) 道路 2 流域 4 都市 1 砂防 1 住宅(1) 建築(1) 交通(1)				
警戒 2号 体制 警戒 本部	秘書 広報 1 防災 1 宿日直 1	企画 調整 2	人事 2 総務 1 <u>税政</u>	環境 政策 2	健康 福祉 政策 2	商工 政策 2	農政 2 耕地 }4 農村 振興	監理 1 道路 4 流域 8 都市 1 砂防 2 住宅 1 建築 1 交通 1	管理 }2 会計	教育 総務 2 学校 教育 1	1	管理 1

ただし、彦根地方气象台から台風情報が発表された時は、宿日直者 2 名（うち 1 名は防災危機管理局員）が警戒配備につくものとする。

警戒第 1 号体制において、水防に関する警報の発令が予想される場合は、上表の( )に示す人員により、監理課、交通政策課、住宅課、建築課も警戒配備につくものとする。

また、道路課については、彦根地方气象台から大雪注意報、大雪警報、暴風雪警報が発表されたとき は、本計画に定めるところにかかわらず、道路除雪計画で定める除雪体制につくものとする。

**(イ) 地方機関の勤務時間外における災害警戒時の配備人員** (○は警戒本部設置時)

体制	土木事務所		環境事務所	県税事務所	森林整備 事務所	農業農村 振興事務所	健康福祉 事務所
	水防業務	地域防災業務					
警戒 1 号 体制	6	1				1	
警戒 2 号 体制 ・ 警戒 本部	12	2	—			2	2

1 地域防災監は、勤務時間外における警戒配備のための職員動員に支障を来すおそれがあると認められるときは、あらかじめ、他の事務所の応援を求めるなど配備体制を確立しておくこと。

2 配備の方法、割り当ては、地域防災監が各事務所長と協議して定める。

3 土木事務所の水防業務の欄の人員は水防に関する場合の標準の人員配置である。

彦根地方气象台から風雪注意報、大雪注意報、大雪警報、暴風雪警報が発表されたとき は、本計画に定めるところにかかわらず、除雪実施計画で定める除雪体制につくものとする。

**(2) 滋賀県災害対策本部を設置した場合の配備体制**

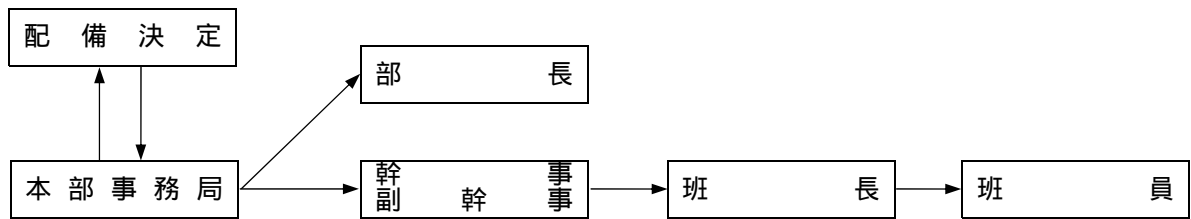
ア 災害対策本部を設置した場合の班員の配備体制は原則として次表のとおりとし、本部長の指令に基づき各部長または各班長が災害の状況に応じ、本部指令を基準として臨機応変に動員するものとする。

配備区分	配 備 内 容	配備人員
第 1 配備	災害に対する警戒もしくは応急対策を実施する体制	各班職員の約半数
第 2 配備	県の全機能をあげて災害予防ならびに災害応急対策を実施する体制	各班職員全員
特別配備	本部長が指定した部・班をもって編成して災害予防ならびに災害応急対策を実施する体制	本部長が必要と認める人員

## イ 動員方法

### (ア) 動員の連絡系統

職員の動員は、本部長の配備決定に基づき次の系統で伝達するものとする。



- a 本部事務局  
本部長が配備決定をしたときは、副幹事を通じて県本部の各部、各班に伝達するとともに、関係する地域の地方本部に対して示達するものとする。
- b 副幹事  
県本部の配備および動員について、伝達事項をすみやかに部内各班に伝達するものとする。
- c 本部各班  
県本部の配備および動員について伝達を受けたときは、すみやかに配備体制を整えるものとする。

### (イ) 動員の伝達方法

- a 勤務時間中  
庁内放送による。
- b 勤務時間外  
あらかじめ各部各班において連絡体制を定めておくものとする。ただし、通常の伝達方法によりがたい場合は、本部事務局長は、広報班員を通じ「災害対策基本法に基づく放送要請に関する協定」に基づき、NHK（日本放送協会）、BBC（びわこ放送株）、KBS（株京都放送）、FM滋賀（株エフエム滋賀）、ABC（朝日放送株）、KTV（関西テレビ放送株）、MBS（株毎日放送）、YTV（読賣テレビ放送株）に対して、テレビ・ラジオによる伝達を要請するものとする。

### 【参考編 2 - 4 参照】

・災害対策基本法に基づく放送要請に関する協定

## ウ 動員の報告

- (ア) 本部各班……各班長は、班員の配備状況を所属部副幹事に報告
- (イ) 副幹事……各部副幹事は、部内の配備状況を把握し、本部事務局に報告
- (ウ) 本部事務局……各部の状況の取りまとめ

### (3) 滋賀県災害対策地方本部を設置した場合の配備体制

#### ア 配備体制

災害対策地方本部における配備体制については、地方本部長は前記(2)のアの表の区分に準じ職員を配置するものとするが、災害の規模、態様、災害発生地域等を考慮して各班の職員を増減等変更することができる。

#### イ 動員の方法

地方本部長が配備を決定したとき、または、県本部長からの示達を受けたときは、すみやかに配備体制を整えられるよう、あらかじめ地方本部長は動員の方法について定めておくものとする。

### (4) 滋賀県事故対策本部を設置した場合の配備体制

事故対策本部を設置した場合の配備体制は、事故の種類、態様、規模等により、そのつど本部長が定める。

### (5) 動員の具体的計画

#### ア 本部各部各班

動員を要する各班は、動員の系統、動員の順位あるいは連絡の方法等について具体的に計画をしておくものとする。

#### イ 地方本部

地方本部関係機関内における伝達の系統および、各班における動員の系統、動員の順位あるいは連絡の方法等については、各地方本部および各班において具体的に計画しておくものとする。

### (6) 職員の応援

各班における災害応急対策実施に当たって職員が不足するときは、次の方法により他の部班あるいは地方本部から応援するものとする。

ア 県本部における応援

県本部の各班で職員の応援を受けようとするときは、本部に次の応援条件を示して要請するものとする。

作業の内容  
就労(勤務)場所  
応援の職種別ならびに人員  
携帯品その他必要事項

なお、県本部における応援は、次の順位により動員し派遣する。

- (ア) 応援要請班の所属部内で余裕のある班から応援する。
- (イ) 上記の応援でなお不足するときは、他の部または、地方本部あるいはその他の出先機関から応援する。
- (ウ) 県本部その他機関の全体をもってしてもなお不足するときは、他府県または国の職員の派遣を要請して応援を得る。

イ 地方本部における応援

地方本部各班で職員の応援を受けようとするときは、応援条件を示して地方本部(事務局)に要請するものとする。なお、要請を受けた地方本部(事務局)は、地方本部内で余裕のある班から動員派遣するものとするが、地方本部の全体をもってしてもなお不足するときはアの要領により、県本部に応援要請するものとする。ただし、通信途絶時等においては、地方本部長限りで隣地地方本部等に要請し、事後に県本部にその旨を報告するものとする。

ウ 県本部において応援のための動員をするときは、次の各班において行う。

県関係職員 職員班  
教育関係職員 総務班  
警察関係職員 実施班

なお、上記の各班が応援のため各班員を動員するときは、当該各班と協議して行うものとする。

3 指定地方行政機関、指定公共機関および指定地方公共機関の動員

指定地方行政機関、指定公共機関および指定地方公共機関における災害応急対策計画については、それぞれ防災業務計画に基づき各機関の定めるところによる。

## 第2節 情報計画

### 第1 災害情報通信計画（知事直轄組織）

#### 1 計画方針

県下に災害が発生した場合、防災関係機関は、相互に連携を保ちつつ、災害の状況に応じた災害応急対策・災害復旧対策の実施のため、災害に関する情報収集および伝達を迅速かつ的確に行う。

#### 2 計画の内容

##### (1) 災害報告の取扱要領

###### ア 報告すべき災害

###### (ア) 災害の定義

災害とは、暴風、豪雨、洪水、地震、その他異常な自然現象または、大規模な火災、事故等災害対策基本法第2条第1号に規定する原因により生ずる災害をいう。

###### (イ) 報告すべき災害

市町および防災関係機関は(ア)の災害の定義に定める災害によって、被害が発生した場合に県に報告するものとする。なお、通信途絶等により県と連絡が取れない場合は、総務省消防庁に報告したうえで、県との連絡が確保でき次第速やかに県に報告するものとする。

##### (2) 被害状況の収集の種類

被害状況の収集の種類は次のとおりとする。(様式は参考に掲げるとおり)

###### ア 被害即報

(ア) 火災(第1号様式) 県、消防本部

(イ) 特定の事故(第2号様式) 県、消防本部

(ウ) 救急救助事故(第3号様式) 県、消防本部

(エ) 災害概況即報(第4号様式その1) 県、市町

(オ) 被害状況即報(第4号様式その2) 県、市町

(カ) 即報被害報告(個票)各市町が防災情報システムで県に即報する場合はこの様式を用いる。県、市町

(キ) 災害被害即報(様式1~3)(カ)が不可能な場合は、この様式を用いる。 県、市町

###### イ 被害報告

(ア) 火災報告 昭和59年12月24日付(滋消第2384号)県生活環境部長通知による。

(イ) 災害確定報告(第1号様式)

(ウ) 災害中間年報(第2号様式)

(エ) 災害年報(第3号様式)

##### (3) 被害即報および被害報告要領

###### ア 被害即報

(ア) 被害即報は、災害の総合的な応急対策をたてる基礎となるものであり、人的被害および住家被害を優先して即報するものとする。なお、火災、災害およびその他の事故について即報すべき基準は参考に掲げる「被害即報基準」のとおりとする。

(イ) 被害即報の内容は、被害状況およびとらえつつある措置の概要で、これを例示すればおおむね参考に掲げる「被害即報事項例示」のとおりとする。

(ウ) 市町および県機関ならびに防災機関は、別表1の即報基準(県への報告)に掲げる火災、災害およびその他の事故を覚知したときは、それぞれの即報様式により即報するものとする。なお、市町にあっては、原則として、被害を覚知後30分以内で可能な限り早く、分かる範囲で第一報を行う。また県本部が指示した時も同様とする。

(エ) 市町(当該市町が消防の事務を処理する一部事務組合または広域連合の構成市町である場合は、当該一部事務組合または広域連合をいう)は、別表2の直接即報基準(消防庁および県への報告)に掲げる火災、災害およびその他の事故を覚知したときは、原則として、覚知後30分以内で可能な限り早く、分かる範囲で第一報を県本部に対してだけでなく、国(総務省消防庁)へもそれぞれの即報様式により報告する。

この場合において、消防庁長官から要請があった場合は、第一報後の報告についても引き続き国に対して行う。

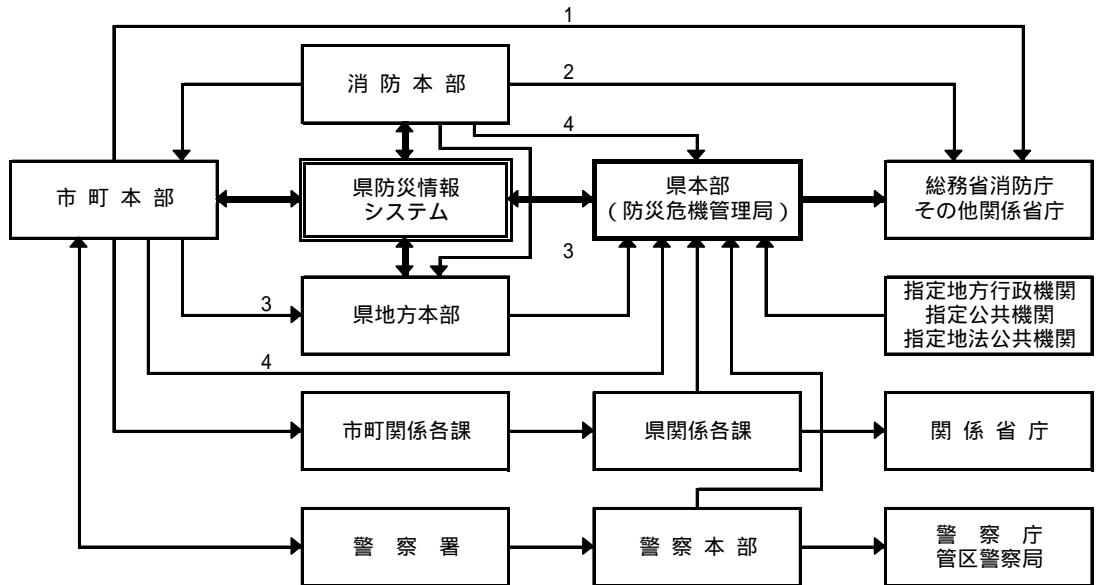
(オ) 被害即報事項は、管内の警察署(交番、駐在所等を含む)をはじめ関係機関と十分連絡を保った上で行うものとする。

(カ) 被害即報事項は、判明した事項から順次防災情報システム、防災行政無線(ファックスを含む)、加入電話、非常無線通信によって即報するもので、即報が2以上にわたるときは、先報との関連を十分保持するために一連番号を付して報告現時を明らかにするものとする。

(キ) 被害即報の伝達系統は、次のとおりとする。

- a 警 察  
警察本部長（警察署長）は、災害発生直後の被害状況について知事（市町長）へ速やかに伝達するとともに、緊急に対応すべき措置等につき必要な助言をするものとする。  
被害即報の系統は県警察本部から県本部（設置前は防災危機管理局）を基本とする。
- b 市町本部  
市町本部から地方本部（設置前は各土木事務所）を通じ県本部（設置前は防災危機管理局）への報告経路を基本とする。  
ただし、通信の途絶等のため市町本部から県本部への報告が不可能な場合は、市町本部から直接国（総務省消防庁）に報告するものとする。この場合、市町本部から県本部への通信が回復した段階で速やかに県本部への報告を行うこととする。  
また、火災の多発や多数の死傷者が発生し、消防機関への通報が殺到している場合は、市町本部は直ちにその状況を電話にて消防庁および県本部へ報告するものとする。
- c 指定地方行政機関、指定（地方）公共機関  
指定地方行政機関、指定（地方）公共機関は、県本部（設置前は防災危機管理局）に報告を行い、県本部は速やかに国（総務省消防庁）に報告することとする。

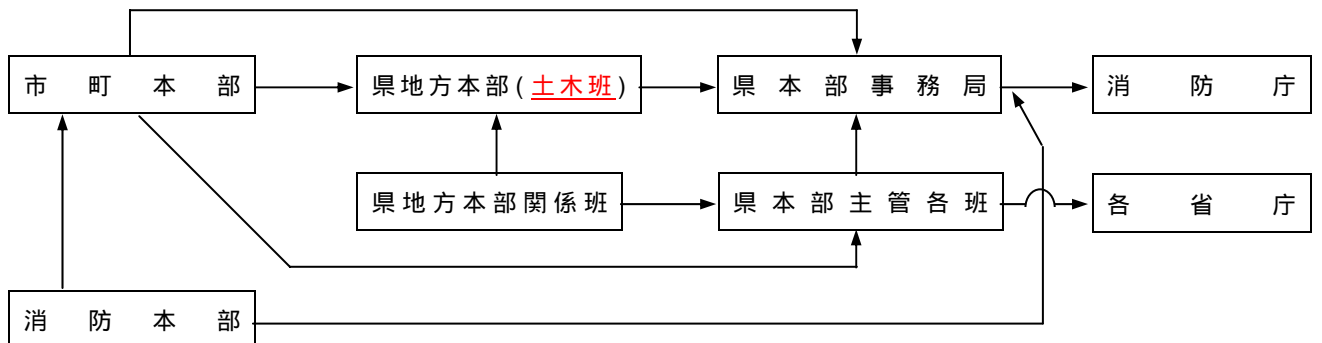
〔被害即報の伝達系等〕



- 1 ; 県への報告が不可能な場合  
2 ; 県への報告が不可能な場合および直接即報基準に該当する被害報告  
3 ; 県防災情報システムが使用不可能な場合および県からの指示があった場合  
4 ; 県防災情報システムに情報入力する際、災害名が登録されていない場合の第1報  
県防災情報システムが使用不可能な場合および県からの指示があった場合

イ 被害報告

- (ア) 被害報告は、災害応急対策および災害復旧の基礎となるもので正確な調査により報告を要するものであるが、状況に応じて被害状況報告、確定報告と段階別に行うものとする。  
(イ) 被害確定報告は災害応急対策を終了した後、参考に掲げる「災害確定報告」(第1号様式)により15日以内に行うものとする。  
(ウ) 被害報告の要領は、別に県主管部課の定めるところによるものとする。



- (注) 1 印は大津市に限る。  
2 関係する県の出先機関のないものにあつては、県本部主管各班とする。

(4) 被害の収集および調査要領

ア 市 町

- (ア) 被害状況等の収集と調査は、関係機関、諸団体および住民組織等の応援を求めて実施する。  
特に、初期の状況は住民組織を通じて直ちに市町役場に通報されるよう市町地域防災計画において、体制を整えておくものとする。
- (イ) 火災・災害が発生したときは、直ちに災害調査班を編成して被害状況等を調査するものとする。
- (ウ) 被害調査にあたっては、「災害の被害認定基準」に基づき判定するものとする。
- (エ) 被害が甚大なため市町において被害状況等の収集および調査が不可能なとき、あるいは調査に専門的な技術を必要とするときは、県に応援を求めて実施するものとする。
- (オ) 状況の収集、調査については警察、県機関およびその他の関係機関と十分連絡をとるものとする。

イ 県地方本部

- (ア) 地方本部長は、被害即報等により災害の発生を覚知したときは、各班長に命じ、積極的に状況把握に当らせるものとする。また、状況に応じ調査班を編成する等により、総合的な被害調査に努める。
- (イ) 地方本部長は、市町から被害調査について応援を求められたときは、すみやかに職員を派遣して応援協力する。また、災害の発生により市町が被害情報等の報告を行うことができなくなったときは、当該市町に職員を派遣し、自ら被災状況等の情報収集に努めるものとする(県本部においても同じ)。
- (ウ) 地方本部長は、各班長が把握した被害報告により、「被害状況即報」(第4号様式その2)に準じて管内状況の総括的なとりまとめを行うものとする。

ウ 県 本 部

- (ア) 各班長は、県本部事務局から連絡される被害即報および自ら収集した被害報告をとりまとめ、とりつつある措置の概要とともに各部幹事班に連絡するものとする。
- (イ) 各部幹事班は、部内の所掌業務に関する被害状況およびとられつつある措置をとりまとめ、県本部事務局に通知するものとする。
- (ウ) 各部長は、災害の状況により現地の実態を把握し、応急対策活動の円滑化をはかるため必要と認めるときは、調査班を適宜編成して被災現地の調査指導を行う。調査班を派遣するときは、直ちに県本部事務局にその旨連絡するものとする。
- (エ) 県本部事務局は自ら収集した状況および各幹事班から連絡をうけた事項について総括的なとりまとめを行うものとする。
- (オ) 各部長は災害が拡大し政府その他に対する要望書等を作成する必要があると予想されるときは、それぞれ所管事項に関し県本部事務局に通知するものとする。県本部事務局は本部長の命令を受けてこれをとりまとめる。
- (カ) 大規模災害が発生した場合は、県防災ヘリコプターおよび県警ヘリコプターは、直ちに被災地上空に赴き被災状況の情報収集活動等を行う。  
なお、県警ヘリコプターにあつては、ヘリコプターテレビシステムにより、現場の映像を警察庁、近畿管区警察局、県警察本部等へ伝送する。また、県防災ヘリコプターにあつては、ヘリコプターテレビシステムにより、現場の映像を県庁へ伝送する。
- (キ) 警察は被害状況を早期に把握するため、無線設備を有する警備業者から被害情報を収集するものとする。

(5) 防災関係機関との情報交換、報告

ア 防災関係機関はそれぞれの防災業務計画等の定めるところにより、被害状況等を収集し、随時県およびその他の関係機関に状況を通報するものとする。

イ 県本部と防災関係各機関は、各種情報の収集について十分連絡調整を行い、または相互に情報を交換して、応急対策活動が円滑に実施されるよう努めるものとする。

防災関係機関と県本部各班の分担は次のとおりとする。

関 係 機 関 名	県 本 部 ・ 班 名
大阪航空局(大阪空港事務所) 大阪海上保安監部 大阪管区気象台(彦根地方気象台) 近畿総合通信局 陸上自衛隊今津駐屯部隊 西日本電信電話株式会社(滋賀支店) 大阪ガス株式会社(京滋導管部) <u>関西電力株式会社(滋賀支店)</u> <u>日本郵便株式会社(大津中央郵便局)</u>	防災危機管理班 (防災危機管理局)

近畿財務局(大津財務事務所) 日本銀行(京都支店)	総務部財政班 (財政課)
近畿厚生局 <a href="#">一般社団法人滋賀県医師会</a>	健康福祉部健康長寿班 (健康長寿課)
近畿農政局	農政水産部農政班 (農政課)
近畿農政局(大津地域センター)	農政水産部農業経営班 (農業経営課)
近畿中国森林管理局(滋賀森林管理署)	琵琶湖環境部森林政策班 (森林政策課)
近畿経済産業局 中部近畿産業保安監督部(近畿支部) 関西電力株式会社(滋賀支店)	商工観光労働部商工政策班 (商工政策課)
近畿運輸局(滋賀運輸支局) 日本通運株式会社(大津支店) 琵琶湖汽船株式会社 <a href="#">一般社団法人滋賀県バス協会</a> <a href="#">一般社団法人滋賀県トラック協会</a> 西日本旅客鉄道株式会社(京都支社) 東海旅客鉄道株式会社(安全対策室) 近江鉄道株式会社 京阪電気鉄道株式会社(大津鉄道事業部) 信楽高原鐵道株式会社	土木交通部交通政策班 (交通政策課)
近畿地方整備局(舞鶴港湾事務所) 近畿地方整備局(琵琶湖河川事務所)	土木交通部流域政策班 (流域政策局)
滋賀労働局	商工観光労働部労働雇用政策班 (労働雇用政策課)
近畿地方整備局(滋賀国道事務所) 西日本・中日本高速道路株式会社 <a href="#">滋賀県道路公社</a>	土木交通部道路班 (道路課)
日本赤十字社(滋賀県支部) <a href="#">社会福祉法人滋賀県社会福祉協議会</a>	健康福祉部健康福祉政策班 (健康福祉政策課)
<a href="#">公益社団法人滋賀県看護協会</a> <a href="#">一般社団法人滋賀県薬剤師会</a>	<a href="#">健康福祉部医務薬務班</a> (医務薬務課)
日本放送協会(大津放送局) 株式会社京都放送 びわ湖放送株式会社 株式会社エフエム滋賀 朝日放送株式会社 関西テレビ放送株式会社 株式会社毎日放送 讀賣テレビ放送株式会社	広報班 (広報課)
独立行政法人水資源機構 (琵琶湖開発総合管理所)	土木交通部流域政策班 (流域政策局)

ウ 県本部事務局で収集した状況は、災害対策基本法第53条第2項の規定および火災・災害等即報要領および災害報告取扱要領(昭和59年11月16日付滋消第2090号および昭和59年11月24日付滋消第2174号)により逐次、内閣総理大臣に報告するとともに、中央防災会議および消防庁に併せて報告する。また、随時県防災会議構成機関に通報する。

エ 県本部各班で収集した状況は、それぞれの系統指定地方行政機関等に報告する。

**【参考編 3 - 1 参照】**

[・被害即報および被害報告要領](#)



## 第2 気象予警報伝達計画（彦根地方気象台、近畿地方整備局、県知事直轄組織、県土木交通部）

### 1 計画方針

気象予警報等その他災害に関する情報は、防災関係機関の有機的連携のもとに、迅速かつ的確に伝達し、その周知徹底を図るものとする。

### 2 計画の内容

#### (1) 注意報、警報等の種別

この計画における注意報、警報等の種別および基準は、気象庁が定める警報・注意報基準一覧表のとおりとする。

##### ア 警報

警報とは、気象業務法に基づいて県内のいずれかの地域において重大な災害が起こるおそれのある場合において、彦根地方気象台が一般に厳重な警戒をうながすため発表するものをいう。

##### イ 注意報

注意報とは、気象業務法に基づき県内のいずれかの地域において災害の発生が予想される場合において、彦根地方気象台が一般に注意をうながすため発表するものをいう。

##### ウ 警報・注意報発表地域区分

基本的には、愛知川から和邇川を通る線を北部・南部の境とする。(主として冬期の積雪日数等を参考に決定)ただし、上記に近い行政区によって分割するが、大津市については和邇川中流と途中越をむすぶ線で北部と南部に分割する。さらに、注意報・警報は災害特性を考慮し、市町等ごとに発表される。テレビやラジオによる放送などでは、重要な内容を簡潔かつ効果的に伝えられるよう、市町村等をまとめた地域の名称を用いて注意報・警報が伝えられる場合がある。

県	1次細分区域	市町村等をまとめた地域	市 町 等
滋 賀 県	北 部	湖 北	長浜市、米原市
		湖 東	彦根市、犬上郡(多賀町、甲良町、豊郷町)、愛知郡(愛荘町)
		近 江 西 部	大津市北部、高島市
	南 部	東 近 江	近江八幡市、東近江市、蒲生郡(竜王町、日野町)
		甲 賀	甲賀市、湖南市
		近 江 南 部	大津市南部、草津市、守山市、栗東市、野洲市

##### エ 気象情報

気象情報は目的別に次のように分けられる。

- (ア) 注意報、警報に先立って注意を喚起するためのもの。
- (イ) 注意報、警報が発表された後の経過や予想、防災上の注意を解説するもの。
- (ウ) 数年に1回程度発生する記録的な短時間の大雨を観測したなどのときに、一層の警戒を呼び掛けるもの。
- (エ) 小雨、長雨、低温、梅雨など比較的長期にわたる現象について注意を喚起したり、解説するためのもの。

##### オ 洪水予報

洪水予報は国土交通大臣または知事が指定する河川について、彦根地方気象台と共同して洪水のおそれがあるときに水位を示してこれを一般に周知させるため発表するものをいう。

洪水警報	基準地点の水位がはん濫危険水位程度もしくははん濫危険水位を超える洪水となることが予想される時もしくは避難判断水位に到達しさらに水位が上昇するとき
洪水注意報	基準地点の水位がはん濫注意水位に到達しさらに水位の上昇が予想されるとき
洪水情報	洪水注意報および洪水警報の補足説明もしくは軽微な修正を内容とするとき

##### カ 土砂災害警戒情報

土砂災害警戒情報とは、気象業務法及び災害対策基本法に基づき、次表に示す発表対象

地域において大雨による土砂災害の発生が予想される場合において、土砂災害発生の危険性周知のため滋賀県と彦根地方气象台が共同して発表するものである。

発表対策地域	滋賀県内全市町 (ただし、土砂災害危険箇所がない守山市、豊郷町を除く)	
発表単位	市町単位(ただし、大津市は大津市北部、大津市南部に分割)	
発表基準	警戒基準	大雨警報発表中において、気象庁が作成する降雨予測に基づいて算出する降雨指標が監視基準に達したとき
	警戒解除基準	大雨警報発表中において、降雨指標が監視基準を下回り、かつ短時間で再び監視基準を超過しないと予想されるとき

(注) 次の事象が発生した場合の発表基準は、別途、実施要領で暫定基準を定める。

- (1) 震度5強以上の地震を観測した場合
- (2) その他、通常基準よりも少ない雨量により対象とする土砂災害の発生が想定される現象(土石流や泥流の発生が想定される林野火災、風倒木等)が発生した場合

**主** 水防警報

水防警報とは、水防法の規定に基づき国土交通大臣または、知事が指定する河川について、洪水により重大な損害を生ずるおそれがあると認められるとき警告を発するもので、この措置については滋賀県水防計画で定める。

**ク** 水位周知河川(避難判断水位)

国土交通大臣または知事は、水防法に基づき指定する河川について、はん濫注意水位を超える水位で、洪水による災害の発生に特に警戒すべき水位(避難判断水位)に達したときは、水防管理者に通知するとともに、必要に応じ一般に周知する。

**ケ** 火災気象通報

消防法により彦根地方气象台長は、気象の状況が火災予防上危険であると認めるときは、その状況を直ちに知事に通報する。市町長がこの通報を受けたときは、必要により火災警報を発令するものとする。

なお、火災気象通報の基準は、次のとおりとする。

- (ア) 実効湿度が65%以下で、最小湿度が30%以下。
- (イ) 実効湿度が65%以下で、平均風速が7m/s以上の風が1時間以上吹くと予想したとき。
- (ウ) 平均風速12m/s以上の風が1時間以上連続して吹く見込みのとき。ただし、降雨、降雪中は通報しないこともある。
- (エ) 地域細分境界(県南部、県北部)により発表することがある。

**【資料編 - 4 - (5) 参照】**  
**・警報・注意報発表基準一覧表(彦根地方气象台)**

(参考)台風の大きさ・強さの階級分け  
大きさの階級分け

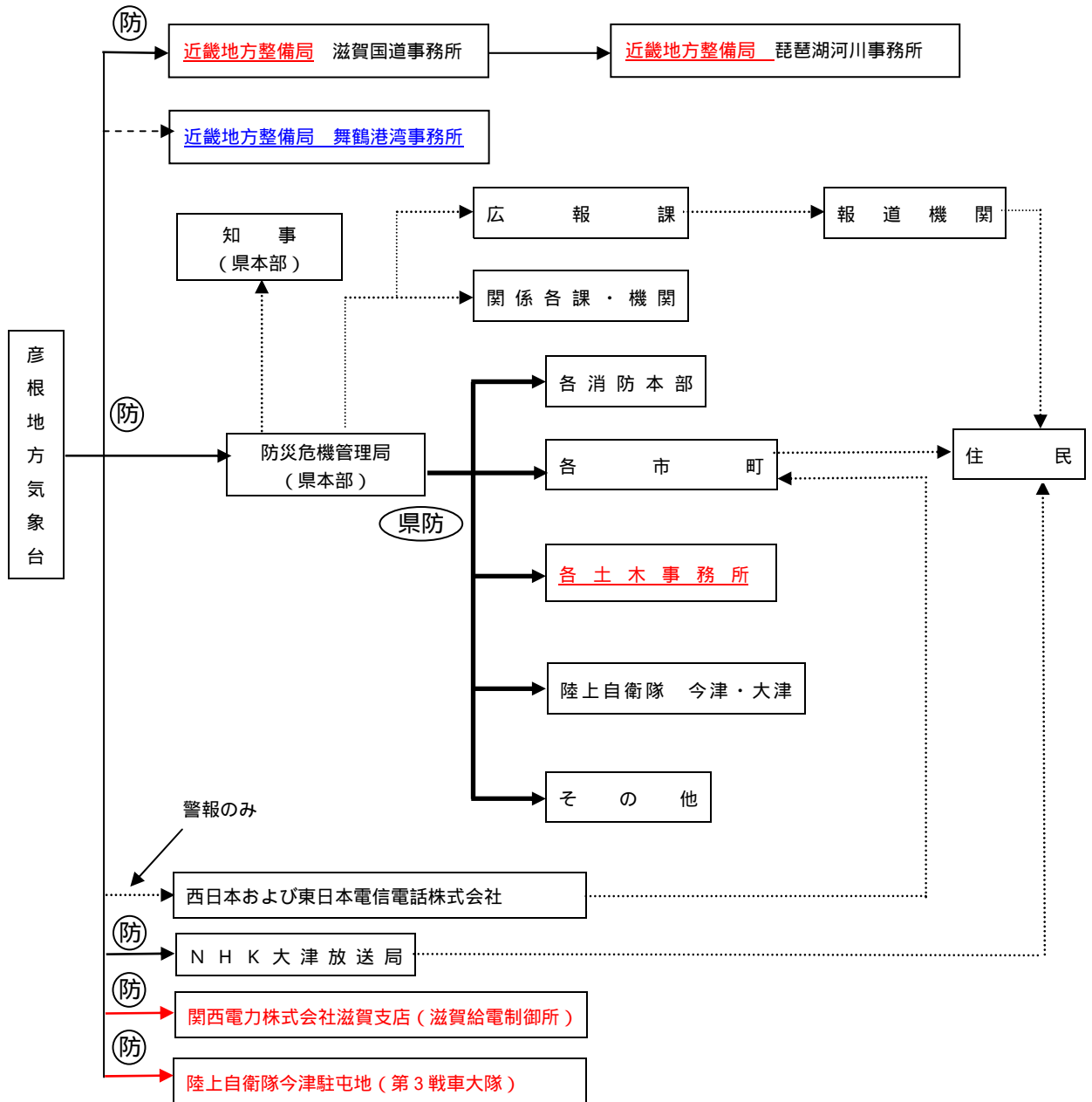
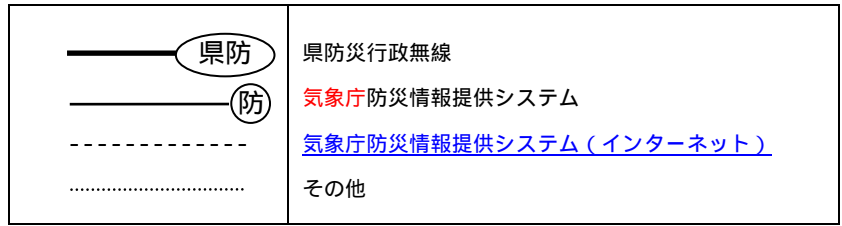
階 級	風速 15m/s 以上の半径
<b>(表現しない)</b>	<b>500km 未 満</b>
大 型:(大 き い)	500km 以 上 ~ 800km 未 満
超 大 型:(非常に大きい)	800km 以 上

強さの階級分け

階 級	最 大 風 速
<b>(表現しない)</b>	<b>33m/s (64kt) 未 満</b>
強 い	33m/s (64kt) 以 上 ~ 44m/s (85kt) 未 満
非 常 に 強 い	44m/s (85kt) 以 上 ~ 54m/s (105kt) 未 満
猛 烈 な	54m/s (105kt) 以 上

(注)kt:ノット

(2) 気象予警報の伝達経路



(注) 防災危機管理局から県地方機関、市町、消防本部への予警報の音声伝達方法  
 勤務時間内の場合  
 防災行政無線により伝達する。  
 勤務時間外の場合  
 防災危機管理局設置のボイスメール装置を遠隔操作することにより市町宿直者等に伝達する。

(3) 予警報等の伝達機関における措置

ア 彦根地方気象台

(ア) 気象予警報および指定河川洪水予報を**発表**したときは、すみやかに次の各機関に通報するものとする。

- 滋賀県 防災危機管理局
- 国土交通省 滋賀国道事務所
- 放送機関 日本放送協会大津放送局
- 西日本および東日本電信電話株式会社
- 関西電力株式会社滋賀支店滋賀給電制御所**
- 陸上自衛隊今津駐屯地第3戦車大隊**

なお、通報は**防災情報提供システム**等によって行うが、不通時においては、非常無線通信または急便によって通報しなければならない。

- (イ) 気象の状況が火災の予防上危険であるとき(火災気象通報を**発表**したとき)は直ちに知事に通報しなければならない。
- (ウ) 気象等の状況により洪水のおそれがあると認めるとき(洪水警報、洪水注意報を**発表**したとき)は直ちに知事および国土交通省(琵琶湖河川事務所)に通報しなければならない。
- (エ) その他の気象注意報および情報**を発表**したときは、気象予警報に準じて措置するものとする。

イ 滋賀県(防災危機管理局)

気象予警報および気象情報の通知を受けたときは、すみやかに**(2)気象予警報の伝達経路に示す各機関および次表の関係部局に通知するものとする。**

(ア) 気象予警報伝達先一覧表(勤務時間内)

気象予警報 伝達先	情報		注 意 報										土 各 砂 種 災 警 害 警 戒 情 報 報	
	台 地 風 震	雷	大 雷 雨	大 洪 水	大 風 雪	な だ れ	強 風	霜 ・ 着 雪	低 温	濃 霧	乾 燥			
<b>各 土 木 事 務 所</b>														
広 報 課														
流 域 政 策 局														
道 路 課														
農 村 振 興 課														
各 市 町														
各 消 防 本 部														
健 康 福 祉 政 策 課														
秘 書 課														
人 事 課														
企 画 調 整 課														
環 境 政 策 課														
交 通 政 策 課														
商 工 政 策 課														
農 政 課														
監 理 課														
会 計 管 理 局 管 理 課														
( 教 ) 教 育 総 務 課														
企 業 庁														
病 院 事 業 庁														

(注) 流域政策局は水防活動に必要な気象予警報を防災危機管理局本部組織から受信したときは、水防の各課(広報課を除く)に通知すること。なお流域政策局への警報伝達は注意報に準じるものとする。

気象予警報は 印の機関に通知すること。

(イ) 気象予警報伝達先一覧表(勤務時間外)

気象予警報 伝達先	情報		注 意 報										情 土 各 砂 災 種 害 警 警 報 戒 報	
	台 地 風 震	雷	大 雨	洪 水	大 雪	風 雪	な だ れ	強 風	霜 ・ 着 雪	低 温	濃 霧	乾 燥		
<b>各 土 木 事 務 所</b>							—							
広 報 課														
流 域 政 策 局														
道 路 課														
農 村 振 興 課														
各 市 町														
各 消 防 本 部														
健 康 福 祉 政 策 課														
秘 書 課														
人 事 課														
企 画 調 整 課														
環 境 政 策 課														
交 通 政 策 課														
商 工 政 策 課														
農 政 課														
監 理 課														
会 計 管 理 局 管 理 課														
( 教 ) 教 育 総 務 課														
企 業 庁														
病 院 事 業 庁														

(注) 勤務時間外における連絡体制については、あらかじめこれを定めておくものとする。

(注) 情報(台風、地震)については、防災危機管理局が警戒1号以上の体制をとった場合のみ音声一斉放送で伝達する。

ウ その他県の出先機関等

(ア) 防災行政無線により気象警報等を受けた**土木事務所**は、直ちに所管の県関係事務所に通知するものとする。

(イ) 各出先機関にあっては、通報を待つのみでなく積極的に関係機関と連絡するとともに、ラジオ、テレビ放送等にも、注意し、的確な情報収集に留意しなければならない。

エ 警 察

(ア) 気象警報を受けた警察本部は、警察署および関係所属に通知しなければならない。

(イ) 上記の通知を受けた警察署は、署災害警備計画に基づき、管内の交番、駐在所に通知するものとする。

(ウ) その他の気象注意報等は、滋賀県警察災害警備計画および署災害警備計画に基づき措置するものとする。

オ 放送関係機関

気象警報等の通知を受けたときは、すみやかに県内住民に放送し徹底するよう努めること。なお放送に当たっては、その徹底を図るため放送時間、回数等を考慮して行う。

カ 西日本電信電話株式会社

気象警報の通知を受けたときは、市町長にFAXでもって通知するものとする。通知した結果通話不能の市町があるときは、すみやかにあらかじめ指定された市町の連絡先へ電話で連絡する。

(4) 異常現象発見時の措置

ア 災害が発生するおそれのある異常な現象(がけくずれ、なだれ、洪水等)を発見した者は、直ちに市町長または警察官に通報しなければならない。

イ 通報を受けた警察官は、その旨を直ちに市町長に通報しなければならない。

ウ 上記アおよびイによって通報を受けた市町長は、直ちに次の機関に通報しなければならない。

(ア) 彦根地方気象台(著しく異常な気象現象)

(イ) その災害に関係のある市町

(ウ) 警察署、土木事務所等その地域を管轄する災害に係のある県の地方機関  
エ 県の出先機関は、市町長から上記の通報を受けたときは、すみやかにその旨を県防災危機管理局に通報しなければならない。

#### (5) その他

- ア 災害の発生その他の事故により警報等の伝達ができないときは、関係機関は相互に連絡をとり警報等がすみやかに市町住民に周知徹底するよう応急的な措置を講ずるものとする。
- イ この計画に係る各機関は、警報等の受領、伝達の取扱主任者および副主任者を定めておかなければならない。
- ウ この計画に定めるもののほか、警報等の受領、伝達その他の処理に関して必要な事項は関係機関が協議して定めておくものとする。
- エ 市町から住民への伝達系統等必要な事項は市町地域防災計画に定めておくものとする。

### 第3 災害広報計画 (各機関)

#### 1 計画方針

滋賀県の地域にかかる災害について、被害の状況および応急対策あるいは応急復旧等に関する情報を県、市町および関係機関が迅速かつ的確に被災地住民をはじめ一般住民に広報を行い、民心の安定と速やかな復旧を図るものとする。

#### 2 計画の内容

##### (1) 県における広報

県は、全域を対象に、または状況により被災地を重点対象として災害広報活動を行う。

##### ア 広報担当者

災害時における広報活動は、原則として広報班を通じて行うものとする。

##### イ 広報資料の収集

広報資料の収集は「被害状況等の収集計画」に定めるところによるが、なお、次のことに努める。

- (ア) 広報班に写真班をおき、状況に応じ現地に派遣して災害現場写真を撮影する。
- (イ) 本部各部班、地方本部あるいは市町本部で撮影した災害現場写真を収集する。
- (ウ) 本部各部班は、県民が正確な情報を得られるよう広報資料の提供を積極的に行う。

##### ウ 広報事項

- (ア) 広報はおおむね次の事項を重点とする。
- a 被害の状況
  - b 応急対策実施状況
  - c 一般住民ならびに被災者に対する協力および注意事項
- (イ) 県警本部は、特に次のことを重点に広報を分担し、随時広報活動を行う。
- a 交通規制状況
  - b 治安状況

##### エ 広報手段

一般住民に対する広報手段は、状況に応じて次による。

- (ア) 新聞、テレビ、ラジオ等報道機関に対する発表
- (イ) ホームページ等への掲載
- (ウ) 広報紙、チラシ、ポスター等の作成
- (エ) 広報車による巡回広報
- (オ) 有線放送による広報
- (カ) 航空機による広報
- (キ) メール配信システム等による広報(しらせる滋賀情報サービス「しらしが」等)

##### オ 国会中央諸機関等に対する広報

国会、中央諸機関等に対しては、迅速に災害情報および資料等を提供して、災害の実態を訴える。

##### カ 放送機関に対する放送要請

##### (ア) 災害放送

県は防災関係機関およびその他の関係者に対する通知または要請について、災害のため公衆電気通信設備、有線電気通信設備および無線設備により通信できない場合等において、その通信のため特別の必要があるときは、「災害対策基本法第57条の規定に基づく放送要請に関する協定」(昭和54年6月20日締結ほか)により、日本放送協会大津放送局、びわ湖放送株式会社、株式会社京都放送、株式会社エフエム滋賀、朝日放送株式会社、関西テレビ放送株式会社、株式会社毎日放送、讀賣テレビ放送株式会社に対して放送を行うことを求めることができる。

この場合、県は放送要請の理由、放送事項、希望する放送日時等を明示し、前記放送局は要請のあった事項について、放送の形式、内容、時刻等をそのつど決定し放送する。

(イ) 緊急警報放送

市町長は、災害に関し、次に掲げる事項を緊急に住民に周知徹底をする必要がある場合は上記協定に基づき締結した「緊急警報放送の放送要請に関する覚書」により県を經由して(市町と県との間が通信途絶等特別の事情がある場合は、直接行う。)日本放送協会大津放送局長に放送を求めることができる。

- a 災害が発生し、または発生するおそれのある場合で多くの人命、財産を保護するため避難準備情報、避難勧告および指示等。
- b 災害に関する重要な情報の伝達ならびに予想される災害の事態およびこれに対してとるべき措置。
- c 災害時における混乱を防止するための指示等
- d その他県が特に必要と認める事項

キ 広聴活動

災害に関して寄せられる相談・照会・苦情に応じる。また、被災地住民の要望や避難場所での被災者のニーズ等の把握に努めるとともに、関係機関へ適宜その要望等を伝達し、迅速な処理を求める。

また、必要に応じて被災者相談所等を設置し住民からの意見収集に努めるとともに、関係機関に対してその処理を求める。

(2) 防災関係機関における広報

防災関係機関は、各防災業務計画等の定めるところにより、災害の態様に応じ適宜適切な災害広報を実施するものとする。特に次の機関は、それぞれの措置をとるとともに広報事項は県災害対策本部に通知するよう努める。

ア 日本放送協会大津放送局、びわ湖放送株式会社、株式会社京都放送

(ア) 災害時または災害の発生が予想される場合には、災害関連番組を編成するよう努める。

(イ) 県その他防災関係機関からの災害の通報事項に対しては、臨時の措置を講じて一般に周知徹底するよう努める。

イ 関西電力株式会社滋賀支店

広報車および報道機関等により被害箇所の復旧見通しや感電傷害防止について県民への周知に努める。

ウ ガス会社等

広報車および報道機関等により被害箇所の復旧見通しやガスもれによる事故防止について県民への周知に努める。

エ 西日本電信電話株式会社滋賀支店

広報車および報道機関等により被害箇所(範囲)の復旧見通しや応急措置について県民への周知に努める。

オ 西日本旅客鉄道株式会社、私鉄会社

(ア) 被害箇所の見通しや、輸送の状況について駅の掲示板、案内所等に掲示して一般の周知を図る。

(イ) 災害時において、県、市町から災害広報資料の貼布を依頼されたときは、これに協力する。

(3) 災害時要援護者への広報

災害時要援護者に対する情報提供について特に配慮するものとし、電波広報においては聴覚障害者のために手話通訳放送および文字放送等の実施や、外国人のための外国語による放送等の実施を行うよう努める。

**【参考編 1 - 3、1 - 4 参照】**

- ・災害対策基本法に基づく通信施設(設備)の利用等に関する協定)
- ・災害対策基本法に基づく放送要請に関する協定
- ・緊急警報放送の放送要請に関する覚書

## 第3節 防禦計画

### 第1 消防活動計画(知事直轄組織)

#### 1 計画方針

現行消防組織は市町消防が原則であり、消防組織法第3章に規定するごとく消防責任は市町にある。従って防禦活動は市町がその責任において行うものであるが、県は大災害等で必要である場合または被災市町より要請のある場合は、広域航空消防応援計画および関係法令の規定によって応援出動を命じるなど必要な措置を補完するものとする。

#### 2 計画の内容

火災その他災害時における消防機関の活動に関する計画は次のとおりとする。

##### (1) 消防活動体制の整備

消防機関は、おおむね次に掲げる危険区域について、災害時において消防機関が担当すべき業務につき具体的な活動方法を常に考究するものとする。

- ア 住宅密集地帯の火災危険予想地域
- イ 危険物多量取扱所等の特殊火災危険予想地域
- ウ 洪水、浸水等の危険予想地域
- エ 山くずれ、崖くずれ、土石流等の危険予想地域

##### (2) 非常事態の場合における県の措置

ア 消防活動に関する市町間の相互応援は、市町間において締結されている相互応援協定の定めるところによるが、非常事態時における災害対策基本法第72条および消防組織法第43条の規定に基づく知事の指示権は、次の場合に運用する。

- (ア) 災害防禦に関し、緊急の必要があると認められるとき。
- (イ) 相互応援協定による応援をうけても、なおかつ施設および人員に不足があって、当該市町本部からの要請があった場合においてその必要が認められるとき。
- (ウ) 活動が長時間にわたり、新たな施設、人員が必要の旨を当該市町本部から要請があった場合において、その必要が認められるとき。

イ 大規模な災害により、県下の消防本部・消防団、他都道府県消防隊の応援要請(消防組織法第44条)の必要が見込まれる場合は、次により行う。

(ア) 県内における相互応援について

被災地市町(消防の事務を共同処理する一部事務組合を含む)の消防力および消防相互応援協定を締結している隣接市町の消防力によっても、的確な対応が困難な場合は、「滋賀県広域消防相互応援協定」、「滋賀県広域消防相互応援基本計画」、「滋賀県下消防団広域相互応援協定」により相互応援を行う。

a 滋賀県広域消防相互応援協定による応援要請を行うときは、次の事項を明らかにして要請する。(事後、速やかに文書提出)

- (a) 災害の発生場所および概要
- (b) 必要とする人員、車両および資機材
- (c) 集結場所、活動内容および連絡担当者
- (d) その他必要事項

b 滋賀県下消防団広域相互応援協定による応援要請を行うときは、次の事項を明らかにして要請する。(事後、速やかに文書提出)

- (a) 災害の発生場所および概要
- (b) 必要とする人員、車両等
- (c) 集結場所、活動内容および連絡責任者
- (d) その他必要事項

(イ) 他都道府県消防隊の応援要請(消防組織法第44条「滋賀県緊急消防援助隊受援計画」)

a 市町本部長は、緊急消防援助隊等他都道府県の応援を要請したいときは、次の事項を明らかにして県本部に要請する。(後日文書提出)

- (a) 火災の状況および応援要請の理由
- (b) 応援消防隊の派遣を必要とする期間(予定)
- (c) 応援要請を行う消防隊の種別と人員
- (d) 市町への進入経路および集結(待機)場所

b 緊急消防援助隊等他都道府県の応援の円滑な受入れを図るため、県本部長は、「滋賀県緊急消防援助隊受援計画」に基づき、速やかに受け入れ体制を整える。また、応援要請を行う消防機関は連絡係等を設け受け入れ体制を整えておく。

(a) 応援消防隊への地理情報の提供(消火栓、利用可能な自然水利等を掲載した消防マップの提供)

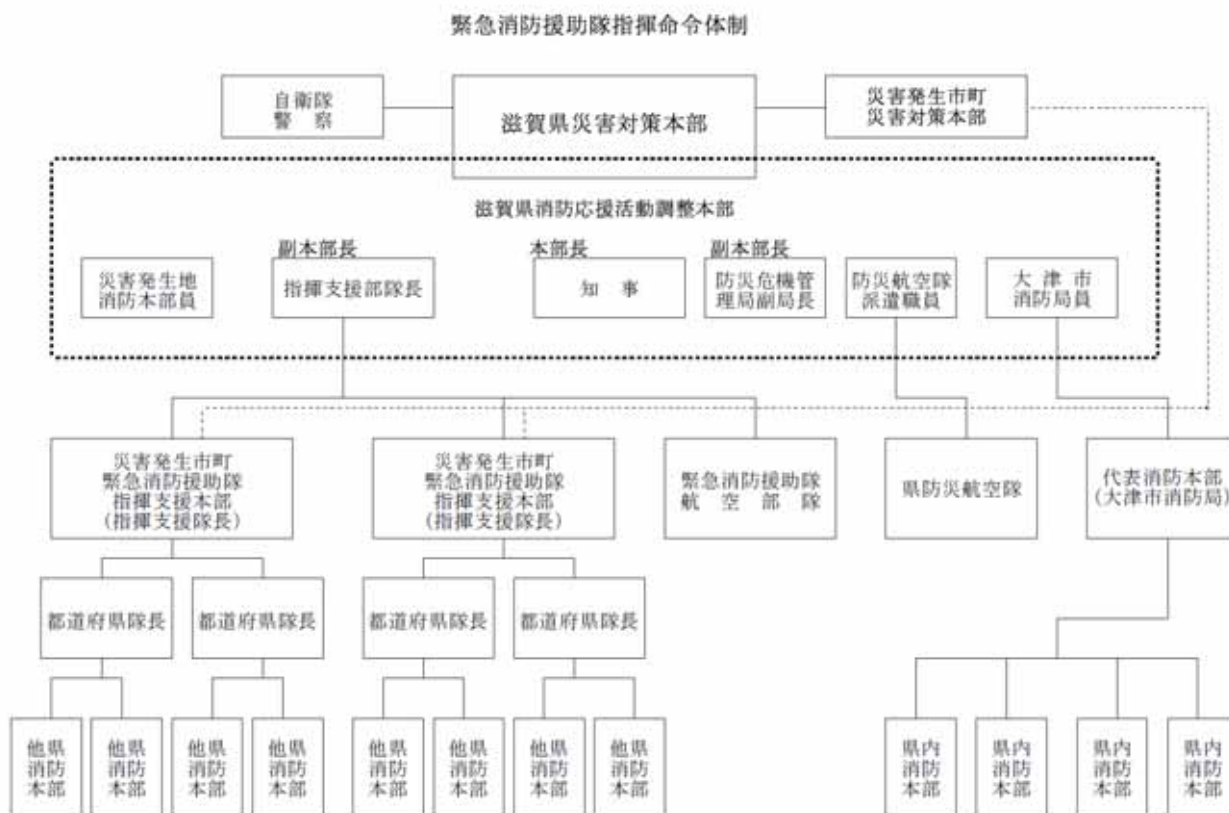


- (b) 消防活動の指揮本部の確立(応援メンバーも常駐)
  - (c) 応援消防隊の人員、器材数、指導者数の確認
  - (d) 応援消防隊の活動拠点となる用地、仮眠施設等の手配
  - (e) 応援消防隊に対する給食等の手配
- c 消防庁長官への要請

県本部長は、市町本部長から他都道府県の応援要請を求められた場合、または自ら必要と認める場合は、速やかに消防庁長官に応援要請するものとし、その結果を直ちに応援要請を行った市町長もしくは被災地の市町長に連絡する。

(3) 消防応援活動調整本部の設置(「滋賀県緊急消防援助隊受援計画」)

県内に災害発生市町が2以上あるときは、消防組織法第44条の2に基づき、消防応援活動調整本部を設置し、消防の総合調整を行うものとする。



(4) 火災報告

火災、爆発等による災害が発生したときは、第2節第1「災害情報通信計画」に定めるほか「火災報告等取扱要領」の定める報告を行うものとする。

(5) 救急業務

消防機関は、常に救急救助に関する組織および整備を行い、特に近年の社会経済活動の複雑・多様化に伴う交通事故、労働災害等の災害事象に的確に対応しうよう計画的に救助隊、特別救助隊を編成し、また救急業務計画を整備し、集団救急事故対策の推進を図る。

(6) 林野火災用空中消火資機材の整備

県では林野火災用空中消火資機材を下記のとおり整備し、貸し出し要綱にもとづき各市町に貸し出しを実施する。

機材		
	空中消火用水のう型散布措置	12基
	吹きながし	5基
消火薬剤		
泡消火剤		

【参考編 3-4 参照】

・滋賀県林野火災対策用空中消火資機材運用要綱

## 第2 水防計画（土木交通部）

水防計画は、水防上必要な監視、警戒、通信、連絡、輸送およびダムまたは堰の操作、水防のための水防団および消防機関の活動、一の水防管理団体と他の水防管理団体との間における協力および応援ならびに水防に必要な器具、資材および設備の整備および運用について計画するものとし、水防法(昭和24年法律第193号)の規定に基づく滋賀県水防計画による。

## 第3 道路災害応急対策計画（土木交通部、近畿地方整備局）

道路における落石、土砂崩壊、雪崩等の災害に対し、被災者の救出や通行の回復を迅速かつ適切に実施するため、各道路管理者は必要に応じ応急対策計画を定めるものとする。

「道路関係災害対策部運営計画」

国土交通省が管理する道路(国道1号、国道8号、国道21号、国道161号)

「道路災害応急対策(風水害等)要綱」

県が管理する道路(上記以外の国道、主要地方道、一般県道)

## 第4 林道災害応急対策計画（琵琶湖環境部）

林道における落石、土砂崩壊、雪崩等の災害に対し、被災者の救出や通行の回復を迅速かつ適切に実施するため、各林道管理者は必要に応じ応急対策計画を定めるものとする。

## 第4節 災害救助保護計画

### 第1 災害救助法の適用計画（健康福祉部）

#### 1 計画方針

災害救助法の適用については、同法、同法施行令および滋賀県災害救助法施行細則等に定めるところによるが、健康福祉政策課長は被害状況の把握に努め、必要と認めたときは速やかに所定の手続きを行うものとする。

#### 2 災害救助法の適用基準

災害救助法の適用基準は、災害救助法施行令第1条によるものとするが、県における具体的適用基準は次のとおりである。

- (1) 市町の区域内の人口に応じ、住家が滅失した世帯の数が「市町別災害救助適用基準一覧表」に掲げる「適用1」欄以上であること。
- (2) 県の区域内の住家滅失世帯数が1,500世帯以上で、市町の区域内の滅失世帯数が、「市町別災害救助適用基準一覧表」に掲げる「適用2」欄以上であること。
- (3) 県の区域内の住家滅失世帯数が7,000世帯以上である場合で、かつ市町の区域内で多数の世帯の住家が滅失した場合。
- (4) 災害が隔絶した地域に発生したものである等災害にかかった者の救護を著しく困難とする厚生労働省令で定める特別の事情がある場合であって、かつ多数の世帯の住家が滅失した場合。  
(平成12年3月31日厚生省令第86号第1条)  
災害にかかった者に対する食品もしくは生活必需品の供与等について特殊の補給方法を必要とし、または災害にかかった者の救出について特殊の技術を必要とすること。
- (5) 多数の者が生命または身体に危害を受け、または受けるおそれが生じた場合であって、厚生労働省令で定める基準に該当する場合。  
(平成12年3月31日厚生省令第86号第2条第1号)  
災害が発生し、または発生するおそれのある地域に所在する多数の者が避難して継続的に救助を必要とすること。  
(平成12年3月31日厚生省令第86号第2条第2号)  
災害にかかった者に対する食品もしくは生活必需品の供与等について特殊の補給方法を必要とし、または災害にかかった者の救出について特殊の技術を必要とすること。

#### 3 被害の認定基準

被害の認定は、災害救助法適用の判断の基礎資料となるものであり、また災害救助法に基づく救助の実施にあたり、救助の種類・程度・期間の決定の基礎となるものであることから、適正かつ迅速に行うものとする。

##### (1) 被害の算定

住家が滅失した世帯の数の算定にあたっては、全壊(焼)、流世帯は1世帯をもって、住家が半壊または半焼する等著しく損傷した世帯は2世帯をもって、住家が床上浸水、土砂の堆積等により一時的に居住することができない状態となった世帯は3世帯をもって、それぞれ住家が滅失した1世帯とみなす。

なお、災害救助法の被害状況は、世帯単位であることに留意を要する。

##### (2) 住家滅失等の認定

###### ア 住家が滅失したもの

住家はその居住のための基本的機能を喪失したもの、すなわち、住家全部が倒壊、流失、埋没、焼失したもの、または住家の損壊が甚だしく、補修により元通りに再使用することが困難なもので、具体的には、住家の損壊、焼失もしくは流失した部分の床面積がその住家の延床面積の70%以上に達した程度のものまたは住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が50%以上に達した程度のもの。

###### イ 住家が半壊、半焼する等著しく損傷したもの

住家はその居住のための基本的機能の一部を喪失したもの、すなわち、住家の損壊が甚だしいが、補修すれば元通りに再使用できる程度のもので、具体的には、損壊部分がその住家の延床面積の20%以上70%未満のもの、または、住家の主要な構成要素の経済的被害を住家全体に占める損害割合で表し、その住家の損害割合が20%以上50%未満のもの。

###### ウ 住家が床上浸水、土砂の堆積等により一時的に居住することができない状態となったもの。

ア、イに該当しない場合であって、浸水がその住家の床上に達した程度のもの、または土砂、竹木等により一時的に居住することができない状態となったもの。

#### 4 災害救助法の適用手続き

災害救助法による救助は、市町の区域単位ごとに実施されるものであり、市町における被害が第

2に掲げた適用基準のいずれかに該当し、または該当する見込みである場合には、市町長、知事は次に掲げる所要の措置をとるものとする。

(1) 災害発生初期の措置

ア 被害市町長は、速やかに管内の被害状況の把握に努め、被害が第2に掲げた適用基準のいずれかに該当し、または該当する見込みである場合には、市町長は直ちに、災害発生の日時および場所、災害の要因、被害状況、既にとった救助措置と今後の救助措置の見込みを知事に報告するとともに、被災者が現に救助を要する状態にある場合には、併せて法の適用を要請するものとする。

イ 災害救助法の適用の要請を受けた場合または被害状況の報告等から、健康福祉政策課長は、適用の要否について滋賀県災害対策本部員会議に諮り、市町および関係機関に対し、直ちに災害救助法に基づく応急救助の実施を指示するとともに、次により災害救助法適用の公示を行う。

「平成 年 月 日発生の 災害に関し平成 年 月 日から 市(町)の区域に災害救助法による救助を実施する。」

ウ 災害の事態が急迫して、知事による救助の実施を待つことができない場合には、市町長は災害救助法による応急救助に直ちに着手するとともに、その状況を速やかに知事に報告し、その後の処置に関して、知事の指示を受けなければならない。

エ 災害救助法を適用した場合には、知事は速やかに厚生労働大臣に報告を行うものとする。

5 災害救助法による救助の種類と救助の委任

(1) 法による救助の種類は次のとおりである。

ア 避難所（福祉避難所を含む）の設置および応急仮設住宅の供与

イ 炊出しその他による食品の給与および飲料水の供給

ウ 被服、寝具その他生活必需品の給与または貸与

エ 医療および助産

オ 災害にかかった者の救出

カ 災害にかかった住宅の応急修理

キ 生業に必要な資金、器具または資料の給与または貸与

ク 学用品の給与

ケ 埋葬

コ 死体の捜索および処理

サ 災害によって住居またはその周辺に運ばれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

(2) (1)に掲げる救助の実施について、事務の一部を市町に委任する場合には、知事は事務の内容および当該事務を行うこととする期間を市町に通知するとともに、直ちにその旨の公示を行う。

(3) (1)のキにいう生業資金の貸付については、各種の貸付資金制度が充実された現在、事実上停止しており、これに代わって「災害弔慰金の支給等に関する法律」による支給や貸付が実施されている。

6 救助の実施状況の記録および報告

(1) 救助の実施機関は、法に基づく救助の実施状況を日毎に記録整理するとともに、その状況を県本部(健康福祉政策課)に報告するものとする。

(2) 県本部(健康福祉政策課)は、これをとりまとめ災害対策本部員会議および厚生労働省に報告するものとする。

7 災害救助法による救助の程度、方法および期間ならびに実費弁償の基準

資料編に掲げる「災害救助法による救助の程度、方法および期間ならびに実費弁償の程度」早見表のとおりとする。

【資料編 - 3 参照】

(1) 災害救助法による救助の程度、方法および期間ならびに実費弁償の程度

第2 避難救出計画（知事直轄組織、健康福祉部、県警察、土木交通部、陸上自衛隊第3戦車大隊）

1 計画方針

災害により危険区域にある住民を安全な場所に避難させるための避難方法を明確にし、関係住民の迅速かつ円滑な避難の実施を図る。

2 計画の内容

(1) 事前避難

市町は災害時に事前避難を必要とする地域をあらかじめ定めておき、その地域の住民に対しては避難場所、避難経路

避難の方法等を周知徹底せしめ、災害時の積極的な自主避難体制を指導しておくものとする。特に浸水想定区域の指定された区域については、水防法第15条の規定に基づき、洪水予報等の伝達方法や避難場所などを定めた、洪水ハザードマップを各戸に配布する等の必要な措置を講ずるものとする。また、土砂災害（特別）警戒区域の指定された区域については、土砂災害防止法第7条の規定に基づき、土砂災害警戒情報等の伝達方法や避難場所などを定めた、土砂災害ハザードマップを各戸に配布する等の必要な措置を講ずるものとする。さらに洪水・土砂災害等の災害事象の特性、収集できる情報をふまえつつ、避難すべき区域や判断基準を明確にした洪水等避難計画および土砂災害避難計画を作成する。

洪水等避難計画は、県が平成18年3月に作成した「滋賀県洪水等避難計画作成支援マニュアル」等をもとに作成するものとする。

土砂災害避難計画は、国交省砂防部が平成19年4月に作成した「土砂災害警戒避難ガイドライン」等をもとに作成するものとする。

避難準備情報、避難の勧告および指示を住民に対し確実に伝達するための手段として「放送事業者と地方公共団体との連携」を密にし、市町および県と放送事業者はあらかじめ定めた時期に情報伝達訓練を行うよう努める。また、市町および県は防災意識の向上を図るため、住民説明会、防災訓練、防災教育等の実施を行うものとする。

(2) 避難準備情報、避難の勧告および指示

ア 実施責任者、措置、実施の基準は次のとおりである。

事項区分	実施責任者	措置	実施の基準
避難準備情報	市町長	要援護者等（社会福祉施設を含む）に対する立退き勧告、立退き先の指示	災害が発生し、または発生する恐れがある場合において、特別の必要があると認められるとき。
避難勧告	市町長 （災害対策基本法60条）	立退きの勧告および立退き先の指示	災害が発生し、または発生する恐れがある場合において、特別の必要があると認められるとき。
避難の指示等	知事およびその命を受けた職員 〔水防法29条 地すべり等防止25条〕	立退きの指示	洪水、地すべりにより著しい危険が切迫していると認められるとき。
	水防管理者 （水防法29条）	立退きの指示	洪水により著しい危険が切迫していると認められるとき。
	市町長 （災害対策基本法60条）	立退きおよび立退き先の指示	災害が発生し、または発生する恐れがある場合において、特別の必要があると認められるとき。
	警察官 〔災害対策基本法61条 警察官職務執行法4条〕	立退きの指示 警告 避難等の措置	市町長が避難のための立退きを指示することができないと認めるとき。 市町長から要求があったとき。 重大な被害が切迫したと認めるときは、警告を発し、または特に急を要する場合において危害を受けるおそれのある者に対し、必要な限度で避難の措置をとる。
	自衛官 （自衛隊法94条）	避難について必要な措置	災害により危険な事態が生じた場合において、警察官がその場にいない場合に限り、災害派遣を命じられた部隊等の自衛官は避難について必要な措置をとる。
知事による避難の指示等の代行		知事は、市町長がその全部または大部分の事務を行うことができない時は、避難のための立退きおよび指示に関する措置の全部または一部を代行する。	

\*避難準備情報、勧告、指示または自主避難が行われたときは、関係機関は相互に連絡を行うものとする。

イ 避難準備情報、勧告または指示は、次の内容を示して行う。

- ・ 要避難対象地域
- ・ 避難先・避難理由
- ・ 避難経路
- ・ 避難時の注意事項等

ウ 避難準備情報、勧告または指示を行ったものは、必要な事項を関係機関へ通知する。

(ア) 市町長の措置

市町長 県知事(防災危機管理局)

(イ) 警察官の災害対策基本法に基づく措置

警察官 警察署長 市町長 県知事(防災危機管理局)

(ウ) 警察官職務執行法に基づく措置

警察官 警察署長 県警察本部長 県知事(防災危機管理局) 市町長

(エ) 自衛官の措置

自衛官 市町長 県知事(防災危機管理局)

エ 県本部および市町本部は、自ら避難準備情報、勧告または指示を行った場合あるいは他機関からその旨の通知を受けた場合は、速やかにその内容を住民に対して直接周知するとともに、マスク等を通じて住民へ周知するよう努める。なお、避難の必要がなくなった場合も同様とする。

### (3) 警戒区域の設定等

住民の保護を目的として警戒区域を設定し、応急対策に従事する者以外の立入禁止、退去を命ずる場合は、次の基準により行う。

設定権者	災害の種類	内 容 (要 件)	根 拠
市 町 長	災 害 全 般	災害が発生し、または災害が発生しようとしている場合において、人の生命または身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるとき。	災害対策基本法第 63 条
警 察 官	災 害 全 般	同上の場合において、市町長もしくはその委任を受けた市町の吏員が現場にいないとき、またはこれらの者から要求があったとき。	災害対策基本法第 63 条
		人の生命もしくは身体に危険を及ぼし、または財産に重大な損害を及ぼすおそれのある天災等危険な事態がある場合。	警察官職務執行法第 4 条
自 衛 官	災 害 全 般	市町長等、警察官および海上保安官がその場にいない場合に限る。	災害対策基本法第 63 条
消防吏員または消防団員	水災を除く災害全般	災害の現場において、消防活動の確保を主目的に設定する。	消防法第 36 条において準用する同法第 28 条
水防団長、水防団員、または消防機関に属する者	洪 水	水防上緊急に必要がある場所において。	水防法第 21 条
県知事による応急措置の代行		市町長がその全部または大部分の事務を行うことができない時は、警戒区域の設定等の措置の全部または一部を代行する。	災害対策基本法第 73 条

(注) 警察官は消防法第 28 条、第 36 条、水防法第 21 条の規定によっても、第一次的な設定権者が現場にいないかまたは要求があった時は警戒区域を設定できる。

### (4) 避難場所の開設および避難誘導等

ア 避難所の開設

(ア) 市町本部は避難が行われたときは、ただちに避難所を開設するとともに避難所の場所等をすみやかに被災者に周知するものとする。市町は、あらかじめ避難所に指定された施設の管理者との間で協議を行い、施設の鍵の管理等について取り決めを行っておくものとする。

(イ) 避難所の選定

避難所の選定は、一般的に次のものが考えられるが、市町は平常時において「市町地域防災計画」に定めておくものとする。

a 選定基準

(a) 安全な二階建以上の建建物(鉄筋またはブロック建)で耐震耐水構造物。

(b) 給水、給食施設を有するもの、あるいは比較的容易に給水、給食施設を設置できるもの。

- (c) なるべく被災地に近く、かつ集団的に収容できるもの。
  - (d) 低地および湖岸はできるだけ避ける。なお、浸水想定区域が指定されている場合は、その区域について考慮すること。特に、浸水想定区域が市町全域に及んで指定されているなどの場合は、隣接市町の避難所の活用についても考慮すること。さらに、緊急輸送道路に指定されている名神・北陸高速自動車のパーキングエリア、サービスエリアについても積極的に検討すること。
  - (e) 避難所に指定する公共施設については、障害者トイレの設置、スロープの設置、ファックス、文字放送テレビの設置等高齢者・障害者等に配慮した施設・設備の整備に努める。また、浸水が予想される区域内の避難所については、発電、通信施設の設置位置を考慮すること。
- b 選定施設
- (a) 公立小・中学校
  - (b) その他の公立学校
  - (c) 公民館
  - (d) 神社・寺院
  - (e) その他の公共施設
  - (f) 民間の工場、倉庫、高速自動車のサービスエリア・パーキングエリア等の施設
- (ウ) 野外収容施設の設置
- 災害の規模が大きく、既存施設の被害が甚大であるか、あるいは災者が多数のため既存施設の収容力をこえた場合に仮設し、または天幕等を借り上げ設置する。
- (エ) 福祉避難所（福祉避難室）の設置
- 市町は、一般の避難所生活が困難である災害時要援護者のために特別の配慮がなされた福祉避難所については、国の「福祉避難所設置・運営に関するガイドライン」を参考に指定を進め、必要数を設置する。
- 福祉避難所の設置にあたって、社会福祉施設や養護学校等の福祉避難所に適した施設が不足する場合は、一般の避難所に要援護者のために区画された部屋を「福祉避難室」として設けたり、公的な宿泊施設や民間のホテル、旅館等を避難所として借り上げる等の検討を行う。
- a 選定基準（避難所の条件に付加）
- (a) 冷暖房設備
  - (b) 通風・喚起の確保
  - (c) 入浴設備
- b 選定参考施設
- (a) 老人福祉等の施設
  - (b) 障害者支援施設等の施設
  - (c) 保健センター
  - (d) 特別支援学校
  - (e) 指定避難所（小・中学校、公民館等）
- c 福祉避難所の広域利用
- 県は、福祉避難所を必要とする災害時要援護者が市町域や県域を越える広域避難（広域一時滞在）する場合に備え、広域避難計画に基づき、あらかじめ県内の福祉施設について受入可能人数等を把握し、施設管理者の同意を得ておく等、福祉避難所の広域利用について計画する。
- (オ) 広域一時滞在
- 県は、風水害の規模、被災者の避難・収容状況、避難の長期化等の状況から、市町域や県域を越える広域避難（広域一時滞在）の実施の必要があると認められるとき、または他都府県等から実施を求められたときは、災害対策基本法第86条の2から6に基づき、広域一時滞Inを実施する
- 具体実施事項については、(震災対策編)第3編 第14節 避難計画9 広域一次滞In に準じるものとする。
- イ 避難者の誘導
- 市町長、警察官、水防管理者等の避難準備情報、避難勧告、指示権者は避難者の誘導にあたり次の措置を迅速、確実に行うものとする。
- (ア) 避難順位
- a 高齢者、乳幼児、障害者、傷病者および妊産婦
  - b 防災活動従事者以外の者
  - c 防災活動従事者
- (イ) 避難準備および携行品等の制限
- a 避難に際して、火気および危険物の始末を完全にす。
  - b 家屋の補強および家財の整理をす。
  - c 避難者の携行品について次の措置をとる。

- (a) 緊急の場合
    - 現金、貴金属、常備薬以外は日用品、見廻品を最小限にする。
  - (b) 時間的余裕があると認められる場合
    - (a)を上回り、避難秩序を乱さない範囲にする。
  - (ウ) 避難道路の選定
    - a 避難道路は緊急時の混乱を避けるため、できる限り車両用、徒歩用に区分選定する。
    - b 避難道路には消防職団員等を配置する。
    - c 必要に応じ誘導標識、誘導灯、誘導索を設ける。
    - d 避難路上の障害物等を除去する。
    - e 危険箇所や新たに災害発生のおそれのある場所を避ける。なお、浸水想定区域が指定されている場合は、この区域について考慮すること。特に、浸水想定区域が市町全域に及んで指定されているなどの場合は、緊急輸送道路に指定されている名神・北陸高速自動車道などを積極的に活用し広域的に避難することについても考慮すること。
  - (エ) 避難者の確認
    - a 避難準備情報、避難勧告、指示を発した地域に対しては避難終了後すみやかに警察官、消防職団員等によるパトロールを行い、立退き遅れた者等の有無の確認を行うものとする。
    - b 警察官は、避難準備情報、避難勧告、指示に従わない者について、説得に努め状況に応じては必要な限度で強制措置をとる。
    - c 市町は、地元警察署、消防署、民生委員児童委員、地域住民等の協力を得て、在宅サービス利用者、一人暮らし高齢者、高齢者世帯、障害者、難病患者等の名簿を利用することにより、居宅取り残された災害時要援護者の迅速な発見に努め、発見した場合は要援護者の心身の状況により一時集合場所・避難所等への移動や社会福祉施設等への緊急入所、医療機関への入院などの措置をとる。  
あわせて避難準備情報の発令時において、災害時要援護者への伝達方法および手段にも十分考慮するものとする。
- (5) 学校、病院、駅等の避難対策
- ア 学校(小・中学校の児童・生徒等の集団避難)
    - (ア) 避難誘導
      - a 学校長はあらかじめ定めた避難計画に基づき、状況に応じ教職員に適切な緊急避難の指示を行う。
      - b 教職員は校長の指示を的確に把握して、校舎配置別または学年別等を考慮し、あらかじめ定められた避難順序に従って迅速、確実に校外の安全な避難場所に誘導する。
    - (イ) 避難指示等の周知
      - a 校長は職員および児童、生徒等に対する避難の指示はサイレンまたはマイク等によりその周知徹底を図る。
      - b 校長は児童、生徒等に対する避難の指示を発したときは、ただちに市町教育委員会、警察、消防署等にその旨を連絡する。
    - (ウ) 移送方法
      - a 町または自治会別に班を編成し、教職員は引率責任者としてできるだけ警察官、消防職員等の協力を得て次の事項に留意して安全かつ能率的に移送する。
        - (a) 危険な橋、堤防、その他新たに災害の発生する恐れがある場所を避け、安全な道路を選定する。
        - (b) 引率責任者は、メガホン、携帯マイクを所持する。
        - (c) 感電、水没等の事故防止に努める。
        - (d) 浸水地域等を移送するときは、ロープ等を利用する。
  - イ 病院
    - (ア) 避難誘導
      - 病院長もしくは病院の管理者は、あらかじめ患者を担送患者と徒歩患者とに区分し、徒歩患者については、適当な人数ごとに自治組織を編成させて、医師、看護師その他職員が引率して重病者、高齢者、乳幼児、妊産婦および介添え婦を病院の空地、または野外の仮設した幕舎、その他安全な場所に誘導する。
    - (イ) 避難指示等の周知
      - 病院長等は、病院のサイレン、マイク放送等により周知させる。
    - (ウ) 移送方法
      - a 病院長等は、入院患者を院外の安全な医療機関等に避難させる必要があると認めるときは、医師、看護師等を引率責任者として、消防職員等の協力を得て患者の移送を行う。
      - b 病院長等は、院外への患者移送について自力をもって行うことが不可能な場合は、市町、消防署等の車両舟艇の応援を得て移送を行う。
    - (エ) 避難場所等の確保



病院長等は、災害時における患者の避難場所をあらかじめ定めておくとともに、移送に必要な医療品、食料品、衣類、担架、車両、手押車等を備蓄しておく。

ウ 駅および地下街等

(ア) 避難誘導

- a 駅長等は、災害時において輸送中の交通機関の利用者に対して、運行の停休等により避難の措置の必要が生じた場合には、駅施設内の安全な避難場所に誘導する。
- b 駅長等は、駅施設内に安全な避難場所がない場合には、ただちに市町長、警察署長に連絡し、その指示に従って避難所へ誘導する。
- c 駅等は、浸水や火災等による災害が発生した場合に大混乱が生じて多数の死傷者が発生する恐れがある。そこで、駅等で発生する災害に備え、利用者の避難誘導を行うことができるようあらかじめ避難計画を定める。
- d 駅長等は、施設の防災対策として発災時における利用客の誘導方法等の対策について計画を定め、従業員等に周知する。

(イ) 移送方法

駅長等は、災害状況により乗客の移送について自力をもって行うことが不可能な場合は、市町等の車両、舟艇の応援を得て移送を行う。

(6) 百貨店、興業場、事業所等の避難対策

ア 避難誘導

(ア) 百貨店、興業場等多数の者が出入りし、勤務し、または居住している施設の管理者は、施設内にいる者をあらかじめ定められた非常出口、非常階段等の避難施設を利用して誘導責任者が施設内または施設外の安全な場所に誘導する。

(イ) 管理者は施設内等に安全な避難場所がない場合には、ただちに市町長、警察署長に連絡し、その指示に従って避難所へ誘導するとともに、管理者において誘導が不可能な場合には市町等の応援を得て誘導を行う。

イ 移送方法

管理者は、災害の状況により出入者、勤務者等の移送について、自力をもって行うことが不可能な場合は、市町等の車両、舟艇の応援を得て移送を行う。

ウ 避難場所等の確保

管理者は、災害時における出入者、勤務者等の避難場所をあらかじめ定めておくとともに、避難に必要な非常出口、非常階段、救出袋等を整備しておく。

(7) 社会福祉施設の避難対策

ア 社会福祉施設の長は、消防法によって作成が義務づけられている消防計画に準じて、あらゆる災害に対処できるよう各施設ごとにあらかじめ避難計画を作成し、これに基づいて迅速かつ適切に実施するものとする。

イ 社会福祉施設の長は、避難場所から他の安全な施設へ移送する必要があると認めるときは、関係機関と十分連絡を密にして消防、警察機関の協力のもとに入所者の障害や健康状況に配慮した適切な移送手段、介助者を確保し、移送を行うものとする。

ウ 社会福祉施設の長は、災害時には施設ならびに入所者の被災状況、受け入れ可能状況について市および県に報告するものとする。

(8) 土砂災害に関する避難情報伝達

ア 土砂災害警戒情報等

県は、継続的な大雨等により土砂災害発生の危険性が高まった際には、彦根地方气象台と共同で「土砂災害警戒情報」を発表する。

市町は、各地域防災計画に定めるところにより、土砂災害防止法に基づく土砂災害警戒区域、土石流危険渓流、急傾斜地崩壊危険箇所、地すべり危険箇所およびその周辺の住民等に対し警戒避難情報の確実な伝達に努める。

イ 土砂災害緊急情報の発信（土木交通部、農政水産部、琵琶湖環境部、近畿地方整備局）

・県が行う緊急調査

知事（県）は、土砂災害防止法に基づき、地すべりを原因とする重大な土砂災害の発生が予想されるときは、緊急調査を行い、当該土砂災害が想定される土地の区域及び時期に関する情報（以下「土砂災害緊急情報」という。）を、関係市町の長に通知するとともに一般に周知する。

・国が行う緊急調査

国土交通大臣（近畿地方整備局）は、土砂災害防止法に基づき、河道閉塞・火山噴火に起因する土石流、河道閉塞による湛水等を原因とする重大な土砂災害の発生が予想されるときは、特に高度な専門的知識及び技術を要するものとして、緊急調査を行い、「土砂災害緊急情報」を、知事および関係市町の長に通知するとともに一般に周知する。

### (9) 避難所の運営

#### ア 職員の派遣

市町本部は、避難所を開設した場合にはすみやかに避難所の運営および連絡調整にあたる担当職員を派遣し、被災者のニーズに配慮するとともに、要援護者用の相談窓口を設置し、要援護者等からの相談対応を行うものとする。

なお、市町は「市町地域防災計画」に具体的内容を記載し、担当部署をあらかじめ定めておくものとする。

#### イ 被災者の把握

市町本部は、避難所に避難した被災者の把握を行い、名簿等を作成するとともに要援護者名簿とを照らし合わせ、未確認の要援護者を市町、避難支援者等に連絡し、早急に救助・確認作業を進めるものとする。

#### ウ 災害時要援護者への配慮

運営にあたっては、被災者の健康維持に努め、特に災害時要援護者には次のような措置を講じる。

(ア) 担当職員、介護職員、民生委員児童委員等の訪問による実態調査の実施

(イ) 避難者の障害や身体状況に応じて、避難所から適切な措置を受けられるよう、医療機関への入院、社会福祉施設への入所、福祉避難所の手配およびそれに伴う移送および保健師・介助員の手配を速やかに行う。

(ウ) 避難者の障害や身体状況に応じて、ホワイトボードや音声などによる定期的な情報提供についての配慮や、保健師、介護職員、ガイドヘルパー、手話通訳者等の派遣。なお、市町は、平素から資格者名簿の整備などの措置を講じておく。

(エ) 高齢者、障害者、乳幼児等に配慮した食料の支給

#### エ 男女双方の視点・ニーズへの配慮

女性専用の物干し場、更衣室、授乳室の設置や生理用品、女性用下着の女性による配布、避難場所における安全性の確保など、女性や子育て家庭のニーズに配慮した避難場所の運営に努めるものとする。

#### オ 県本部の措置

県本部は、市町に設置される避難所の状況を把握し、市町本部から要請があった場合および大規模災害時には、広域避難計画に基づきその実施を進める。

#### カ 開設期間

災害救助法による避難所の開設期間は、災害発生の日から7日以内とし、延長する必要がある場合には、市町長は知事の事前承認(厚生労働大臣の同意を含む)を受けなければならない。

## 第3 備蓄物資払出計画 (県健康福祉部)

### 1 計画方針

災害時において、流通機構が一時的なマヒを来すことが予想されるが、被災者に対し、食料および寝具等生活必需品について速やかに配布できるよう、平常時から応急物資の備蓄を行い、災害時において速やかに払出を行う。

### 2 計画の内容

災害時における備蓄物資の払出は、知事は市町からの要請により、知事が必要と認める場合に速やかに実施するものとする。

## 第4 食料供給計画 (県健康福祉部、県商工観光労働部)

### 1 計画方針

市町は、平素から災害時に備え、各家庭や自治会、自主防災組織が市町と一体となって2日程度に相当する食料を確保する体制整備に努める。そのため市町における保存食料の備蓄、関係業者との協定の締結等必要な措置をとる。

発生後は必要に応じて食料供給体制を確立し、備蓄食料の払い出し、炊き出し、災害時応援協定締結企業等からの調達により、食料の供与を速やかに実施する。

県は、平素から災害時に想定される被災者のおおむね1日に相当する量の食料について公的備蓄および流通在庫方式により確保に努めるものとする。

災害発生時には、県本部は、市町本部の要請に基づき備蓄物資の払い出しや災害時応援協定締結企業等からの調達、輸送体制の確立等の必要な措置をとるとともに、国、関西広域連合や応援主管府県に要請を行うなど必要な食料の確保に努める。

また、社会福祉施設(入所施設)、医療機関等においても入所者等の実態に応じた必要な量の食料の備蓄に努める。

## 2 食料供給計画において配慮すべき事項

- (1) 市町本部は、「市町地域防災計画」において、備蓄する食料の種類および量、備蓄食料の供出、炊き出しの実施方法等につき具体的に定めておくものとする。
- (2) 災害発生時における食料の供与は、原則としては炊き出し等によるが、災害発生後3日間程度は、備蓄食料の払い出しおよび流通在庫方式による調達によって実施する。そのため、食料の備蓄に当たっては、調理の不要な食品を備蓄するよう努める。
- (3) 地震発生後4日目程度からは、炊き出しおよび被災地域外からの緊急輸送物資等によって食料を供給する。
- (4) 食料の給与にあたっては、粉ミルク等の乳幼児に適した食品や高齢者・重症心身障害者等に適した食品、アレルギー疾患者に適した食品の調達・供与に配慮する。
- (5) 食料の給与は・避難所に収容された者、住家の半壊等により炊事ができない等の者を対象とする。

## 第5 主食供給計画（県農政水産部、農林水産省生産局、近畿農政局大津地域センター）

### 1 計画方針

災害時において食料の販売等の一時的な混乱あるいは食生活の確保を欠く事態になった場合における、被災者および災害応急対策要員等に対する主食の確保はこの計画の定めるところによる。

### 2 計画の内容

災害時における応急用米穀の緊急引渡しは、「災害救助に必要な物資の調達に関する協定書」、農林水産省の「緊急食料調達・供給体制整備要綱」および「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領」により実施し、応急用米穀の引渡し、販売の方法は次のとおりとする。

#### (1) 災害地域が災害救助法の適用を受けない場合

ア 「災害救助に必要な物資の調達に関する協定」に基づく米穀の引渡し

(ア) 市町長または作業実施責任機関（以下「取扱者」という。）は、被災者等に応急用米穀引渡しを実施する必要があると認められるときは、知事あてに必要とする数量の応急用米穀を要請するものとする。

(イ) 知事は、取扱者からの要請に基づき、災害救助に必要な物資の調達に関する協定を締結している関係業者から手持ち精米等を調達し供給するものとする。

イ 「緊急食料調達・供給体制整備要綱」に基づく米穀の引渡し

(ア) 知事は、アによる応急用米穀の調達が困難な場合等においては、「緊急食料調達・供給体制整備要綱」に基づき、農林水産省に対し必要とする数量の要請をするものとする。

(イ) 知事は、農林水産省の要請を受けた米穀販売事業者から手持ち精米を調達し供給するものとする。

#### (2) 災害地域が災害救助法の適用を受けた場合

ア 知事は、(1)のアまたはイによる応急用米穀の調達が困難な場合等においては、「米穀の買入れ・販売等に関する基本要領」に基づき農林水産省生産局長（以下「生産局長」という。）に必要とする数量の政府所有米穀の供給を「災害救助用米穀の引渡要請書」により要請するものとする。

イ 知事は、生産局長と供給する政府所有米穀および引渡方法を調整し「政府所有主要米穀売買契約書」を締結するものとする。

ウ 知事または知事の指定する引取人は、生産局長から指示された受託事業者より災害救助用米穀の引渡しを受け、米穀販売業者等に委託してとう精し、直接または市町を通じ供給を行うものとする。

エ 市町長は、交通・通信の途絶のため知事に連絡が取れない場合にあつては、緊急に引渡しを受ける必要がある数量の政府所有米穀について、生産局長に対して直接引渡しを要請することができるものとする。

なお、市町長は、局長に対して直接引渡しの要請を行った場合には、すみやかに知事にその旨を連絡するものとする。

### [ 参考編 2 - 1、2 - 6 参照 ]

- ・米穀の買入れ・販売等に関する基本要領（抜粋）(近畿農政局)
- ・災害救助に必要な物資の調達に関する協定書（小売業各社）

## 第6 給水計画（県健康福祉部）

### 1 計画方針

災害による水道施設の損傷または飲料水の枯渇、汚染等により飲料水に適する水を得ることがで

きない者に対し、最小限度必要な量の飲料水を供給するための計画である。

## 2 計画の内容

### (1) 給水の責任者および給水対象

#### ア 給水の責任者

(ア) 下表に示す特別の場合を除き、原則として、市町が供給の責務を有する。

(イ) 下表に示す特別の事態が発生した場合、法令の定める者が供給の責務を有する。

給水を必要とする場合	実施責任者	法令名
災害により現に飲料水を得ることができない場合	県知事または県知事からの救助の実施に関する権限の一部を委任された市町長	災害救助法 第23条 災害救助法施行細則 第15条
感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律第31条第1項により知事が使用停止を命じた場合で同法第31条第2項により知事が指示した場合	市町長	感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律 (平成10年法律第114号) 第31条第2項
災害時に緊急に水道用水を他の水道事業者へ補給することが公共の利益を保護するため必要と知事が認め命令を発した場合	水道事業者	水道法 (昭和32年法第177号) 第40条

(ウ) 被災市町において給水できないときは、隣接市町の協力を得て実施するものとする。また、知事は、市町から応援の要請があった場合は、応援主管府県、自衛隊または国等へ支援を求めるものとする。

#### イ 給水対象

給水対象は、災害のため水道施設等に被害を受け、飲料に適する水を得ることができない者とする。

### (2) 市町における計画の指針

市町長が、り災者の飲料水の供給を行うことになるため、以下の事項について検討し、飲料水を確保するための体制、方法について計画を定める。

#### ア 体制

すみやかに応急対策を実施するための組織、実施体制について、次の事項を明示すること。

(ア) 組織の構成

(イ) 各部門の役割分担

(ウ) 職員の動員方法

#### イ 災害時の水源の確保

(ア) 水源としては、たとえば次のようなものが考えられる。

a 浄水場の貯留水、配水池の貯留水

b 井戸水

c 自然水(川、ため池等の水)

d プール、受水槽、防火貯水槽の水

e その他の貯留水

(イ) 水源の水質検査・保全

確保した水源の水が飲料に適するかどうかの検査をするとともに、災害時に消毒、ろ過等による水源浄化等の方法について定めておく。

#### ウ 給水用資材の調達

給水タンク、ポリタンク、可搬式ろ過機、給水車、運搬車輛等の調達先および調達先への協力要請方法等の調達方法について定めておく。

また、隣接市町に対し応援給水の要請に備え、その要請方法、供給対価等につき事前に協議し、定めておく。

#### エ 給水

(ア) 給水対象地域の把握

災害発生後すみやかに給水が必要な地域を把握する。

(イ) 給水目標

1人1日3 以上を目安として計画を定める。

(ウ) 給水順位

医療機関、給食施設、社会福祉施設等緊急性の高いところから給水する。

(エ) 給水方法

a 給水時間帯

早朝、夜間の給水についても配慮するものとする。

- b 給水方式
    - (a) 搬送給水
    - (b) 拠点給水（避難場所、公園等）
    - (c) 仮設共用栓による給水
    - (d) 水缶詰等の配給
  - オ 計画において整理すべき資料
    - (ア) 災害時における飲料水の供給協力に関する協定
    - (イ) 水缶詰の備蓄状況
    - (ウ) 補給水利所在地および水量一覧表
    - (エ) 職員連絡表、動員計画表
    - (オ) 災害時の水源一覧表
  - カ その他、留意事項
    - (ア) 飲料水の消毒効果を確認するための残留塩素測定器はいつでも使用できるよう配備しておく。
    - (イ) 生水をさけ、必ず煮沸した水を飲用するようまた、給水状況について広報する。
    - (ウ) 市町は、平時より各家庭や自治会、自主防災組織が一体となって、住民1人当たり1日3を目安とし、2日程度に相当する飲料水を確保する体制の整備に努める。また、社会福祉施設(入所施設)、医療機関等においても必要な飲料水の備蓄に努める。
- (3) 水道事業体における計画の指針
- ア 水道施設の応急復旧
    - (ア) 被害状況の把握
    - (イ) 施設の応急復旧  
関係業者の協力を得て応急復旧する。  
取水、導水、浄水施設  
送配水施設  
給水装置
    - (ウ) 配水管路の応急復旧  
関係業者の協力を得て応急復旧する。  
応急復旧順位としては次のように考えることができる。  
配水池および給水拠点までの配水管  
病院等の基幹管路配水管  
その他の配水管
    - (エ) 応急復旧用資機材の調達  
給水担当部課での保有分および関係業者からの調達分で確保するものとし、関係業者への協力要請方法等について定めておくものとする。
  - イ 計画において整理すべき資料
    - (ア) 水道部保有応急給水器材一覧表、備蓄資機材一覧表
    - (イ) 水道管類調達先一覧表
    - (ウ) 職員連絡表、動員計画表
  - ウ その他、留意事項
    - (ア) 気象庁の気象情報に対処し、災害が予想されるときは、低地におけるポンプの取外し、あるいは配水池の満水、各家庭における用水の確保等の対策を講ずる。
    - (イ) 被害状況、復旧費、復旧方法については、判明次第直ちに生活衛生課へ電話等で報告し、後日定められた様式により文書で提出する。
- (4) 災害救助法による飲料水の供給
- 給水責任者、給水対象、給水期間および期間における知事が負担すべき費用の限度は以下のとおりである。
- ア 給水の責任者  
災害救助法が適用された場合は、知事が給水責任者となり、市町長は、知事の補助機関として給水を行う。
  - イ 給水対象  
災害のため、飲料水を得ることができない者（必ずしも住家に被害を受けた者に限らない）
  - ウ 供給期間  
災害発生の日から7日以内
  - エ 費用の限度  
ろ水機、その他給水に必要な機械器具の借上費、燃料費および浄水用の薬品等で、当該地域における通常の実費

## 第7 生活必需品等供給計画（健康福祉部、商工観光労働部）

### 1 計画方針

市町は、平時より、生活必需品等の備蓄、関係業者との協定の締結等必要な措置を講じるものとし、災害発生時には、速やかに生活必需品等供給計画を確立し、それに基づき被災者に対し生活必需品を供与または貸与することにより、被災者の生活の安定を図る。また、必要とされる生活必需品等の量が市町の備蓄量を越える場合には、県本部に備蓄物資の払い出しを要請する。

県は、平素から災害時に想定される被災者のおおむね1日に相当する量の生活必需品について、公的備蓄および流通在庫方式により確保に努めるものとする。災害発生時には、県本部は市町本部の要請に基づき備蓄物資の払い出し等必要な措置をとるなど必要な物資の確保に努める。

### 2 計画の内容

- (1) 市町は、「市町地域防災計画」において、備蓄する生活必需品等の種類および量、生活必需品等の調達方法、備蓄している生活必需品等の供出等の実施方法等につき具体的に定めておくものとする。その際、次に掲げるような品目の生活物資を備蓄し、給（貸）与するものとする。

- ア 寝具
- イ 衣服
- ウ 身回り品
- エ 炊事用具
- オ 日用品
- カ 食器
- キ 光熱材料
- ク 衛生用品（紙おむつ、生理用品等）

- (2) 災害救助法による生活必需品等の給与または貸与は、災害によって住宅に被害を受け、日常生活に欠くことのできない生活必需品を喪失または毀損し、しかも物資の販売機構の混乱により、資力の有無にかかわらず、生活必需品等を直ちに入手することができない状況にある者を対象にする。

- (3) 災害救助法による生活必需品等の給与のため支出できる費用の基準額は、季別および世帯区分により別に定めるものとする。

## 第8 住宅対策計画（土木交通部、健康福祉部）

### 1 計画方針

災害が発生した場合、家屋や住宅の被災状況調査を迅速に実施し、二次災害の防止に努めることが必要である。

また、災害により住宅が滅失または破損した世帯に対して、応急仮設住宅を設置・供与することは、被災者の生活の早期安定を図る上で極めて重要である。そのため、県本部または市町本部は、応急仮設住宅の設置・供与に係る計画を確立し、それに基づいて応急仮設住宅を設置する。

なお、応急仮設住宅の設置・供与にあたっては、高齢者・障害者等の災害時要援護者に対する配慮を行う。

また、滋賀県宅地建物取引業協会および全国不動産協会滋賀県支部との間で締結している「災害時における民間賃貸住宅の提供に関する協定」に基づき被災者住居としての空家等の把握とあっせんに努めるものとする。

### 2 計画の内容

- (1) 応急仮設住宅設置・供与

#### ア 入居対象者

##### (ア) 入居対象者

災害により、住宅が被害を受け、居住する住家がない被災者のうち、次の3つの要件を満たす者とする。

- a 居住していた住家が焼失、倒壊して居住不能の状態にある。
- b 相当期間滞在することができる親類、知人等の居宅がない。
- c 住宅を賃貸し、または購入するための資力がない。

##### (イ) 災害救助法による応急仮設住宅に収容される者

災害により、住家が全壊、全焼または流失し、居住する住家がない者であって、自らの資力では住家を得ることができない者。

#### イ 入居者の選定

市町本部は、十分な調査を基として行い、必要に応じ民生委員児童委員の意見を徴する等、被

災者の資力、その他の生活条件を十分に調査の上、応急仮設住宅の入居者の選定を行う。なお、その際、可能な限り被災者の生活の継続性に配慮するとともに、応急仮設住宅のうち一定割合については災害時要援護者を優先的に入居させるよう努める。

県本部は、災害救助法が適用された場合、入居者の選定を実施する。ただし、県本部は、必要に応じ市町本部に選定事務を委任することができる。

ウ 応急仮設住宅の設置

市町は、あらかじめ二次災害の危険性の少ない場所において応急仮設住宅の建設適地を選定しておく。災害が発生した場合には、プレハブ建築協会、滋賀県建設業協会、滋賀県宅地建物取引業協会、全国不動産協会滋賀県本部等の関係団体の協力を得て、応急仮設住宅を設置する。なお、応急仮設住宅を建設する際には、段差の解消やスロープや手すりなどの設置を図り、高齢者、障害者等に配慮した構造とするよう努める。

県本部は、災害救助法が適用された場合、応急仮設住宅を設置する。市町本部は、県本部の実施する応急仮設住宅の建設を円滑に進めるために、遊休地等の用地を迅速に確保するよう努める。

エ 応急仮設住宅における災害時要援護者への考慮

県本部および市町本部は、高齢者、障害者等が生活する応急仮設住宅には、保健師、ケースワーカー、ホームヘルパー、手話通訳者等を派遣し、それら災害時要援護者の日常生活機能の確保、健康の維持に努める。

オ 規模、費用の限度、着工期間等

応急仮設住宅の設置・供与の際の規模、費用の限度、着工期間等については、「災害救助法による救助の程度、方法および期間ならびに実費弁償の程度」早見表のとおりとする。

カ 応急仮設住宅からの退去

応急仮設住宅は、被災者に一時居住の場所を与えるためのものであって、その目的が達成されたときは、供与を終えるべき性格のものであるため、市町は入居者にこの主旨を徹底させるとともに、入居者の自立にむけて住宅の斡旋等を積極的に行う。

(2) 被災家屋の応急修理

ア 応急修理対象者

災害のため住家が半壊または半焼し、当面の日常生活を営むことができない被災者のうち、自らの資力では被災家屋の応急修理ができない者で応急仮設住宅(民間賃貸住宅等を含む。)を利用しない者。

イ 応急修理

市町は、被災家屋の居室、炊事場および便所等、最低限日常生活に欠くことのできない部分について応急修理を実施し、居住の安定を図る。

県は、災害救助法が適用された場合、最低限日常生活に欠くことのできない部分について被災家屋の応急修理を実施する。ただし、知事が認めた場合は、市町にその業務を委任することができる。

ウ 費用の限度、期間等

費用の限度、期間等については、「災害救助法による救助の程度、方法および期間ならびに実費弁償の程度」早見表のとおりとする。

(3) 公営住宅・民間賃貸住宅等のあっせん・借り上げ

県・市町は、避難所や、応急仮設住宅の供給時期・必要数に不足を生じる場合に、公営住宅・民間賃貸住宅、公的宿泊施設・民間ホテル・旅館等をあっせんし、または借り上げる等の検討を行う。

[ 参考編 2 - 9 参照 ]

・災害時における民間賃貸住宅の提供に関する協定(滋賀県宅地建物取引業協会、全日本不動産協会滋賀県支部)

第9 医療援護計画（健康福祉部、滋賀県医師会、滋賀県病院協会、日本赤十字社滋賀県支部、滋賀県看護協会、滋賀県薬剤師会、滋賀県歯科医師会）

1 計画方針

災害のため医療機関外の現場で医療が必要である場合、また医療機関が混乱し、罹災者の住民が医療の途を失ったような場合における応急的医療ならびに災害時における分べんの前後における処理は、この計画の定めるところによる。

2 計画の内容

(1) 医療救護活動計画

県本部ならびに市町本部、医療機関、医療関係団体が行う初動時の対応について、フェーズ(局面)の概念を用いて、それぞれのフェーズ(局面)に応じた適正な医療救護活動を以下のとおり示す。

第1フェーズ(発生から3時間以内):	災害派遣医療チーム(DMAT)による災害現場の医療情報の収集と報告
第2フェーズ(3時間から3日以内):	負傷者のトリアージ、応急処置、搬送および医療救護班の派遣。特に24時間以内の活動が救われるべき命を救う重要な時間。
第3フェーズ(3日以降)	: 保健活動

ア 第1フェーズ(発生から3時間以内)

(ア) 情報の伝達

- a 県は、消防本部、警察本部等からの災害発生情報に基づき、災害拠点病院に災害派遣医療チーム(DMAT)の派遣要請を行う。
- b 県は、災害拠点病院に災害派遣医療チーム(DMAT)の派遣を要請した場合、基幹災害医療センターおよび災害が発生した医療圏域の地方本部(健康福祉班)に直ちに連絡する。
- c 県から連絡をうけた地方本部(健康福祉班)は、市町および救急告示病院等に直ちに連絡する。
- d 基幹災害医療センターは県から得た情報を災害拠点病院および災害派遣医療チーム(DMAT)を派遣した医療機関に連絡し、以後これらの医療機関との情報共有に努める。
- e 県は、医療機関に対して広域災害・救急医療情報システムに災害医療情報(受入可能患者数等)を入力するよう、同システムの一斉通報で要請する。

(イ) 災害派遣医療チーム(DMAT)の活動

- a 災害派遣医療チーム(DMAT)は、災害現場で消防、警察、自衛隊と相互の連携を図る現地合同調整所に入る。
- b 緊急医療班は、速やかに災害現場の医療情報を収集し、県および基幹災害医療センターに報告するとともに、負傷者のトリアージおよび応急処置、搬送等を速やかに行う。

(ウ) 被災地外医療圏域の災害拠点病院に対する派遣要請

- a 県は、災害派遣医療チーム(DMAT)からの報告により、災害現場の医療情報について収集した情報を広域災害・救急医療情報システムに随時入力するとともに、必要と認められる場合は、他の災害拠点病院等に災害派遣医療チーム(DMAT)の派遣を要請する。
- b 上記aで県から要請を受けた災害拠点病院等は、災害派遣医療チーム(DMAT)を派遣する。

イ 第2フェーズ(3時間から3日以内)

(ア) 負傷者のトリアージ、応急処置および搬送

- a 災害派遣医療チーム(DMAT)は、現地救護所において、負傷者のトリアージおよび応急処置を行う。
- b 現地救護所から医療機関等へ患者を搬送する際には、患者の重症度別に、緊急治療が必要な重篤・重症患者は被災地内の災害拠点病院へ、入院を要する中等症患者は被災地内の救急告示病院に搬送する。  
この場合、患者が多数発生し、被災地内の災害拠点病院では受入が困難な場合は、重篤・重症患者は被災地外の災害拠点病院、中等症患者は被災地外の救急告示病院に搬送する。
- c 県は必要と認めた場合は、他府県に患者の受入要請を行い、他府県の災害拠点病院や救急告示病院に患者の重症度別に搬送する。

(イ) 医療救護班の派遣

- a 市町は、被災地内に所在する災害拠点病院、その他病院及び地元都市医師会等の協力を得て、管内の医療救護所または医療機関に配置すべき医療救護班の派遣の要請を行う。



- b 市町単独では医療需要に見合う医療救護班の確保、派遣が困難な場合は、県に医療救護班の派遣要請を行う。
- c 県は、市町から医療救護班の派遣要請を受けた場合、または自ら必要と認めた場合は災害拠点病院等各医療関係団体（独立行政法人国立病院機構近畿ブロック事務所、滋賀医科大学医学部付属病院、日本赤十字社滋賀県支部、滋賀県医師会、滋賀県病院協会、滋賀県歯科医師会、滋賀県薬剤師会、滋賀県看護協会）他府県等に必要な医療救護班等の派遣を要請する。
- d cで要請を受けた各医療関係団体は、県からの派遣要請に基づき医療救護班を派遣する。

(ウ) 地方本部（健康福祉班）の活動

- a 地方本部【健康福祉班】は、上記(イ)で派遣された医療救護班の派遣場所について調整を行う。

ウ 第3フェーズ（3日以降）

第7節 防疫および保健衛生計画 による

エ 災害派遣医療チーム（DMAT）

災害拠点病院が有する災害時の急性期に活動できる機動性を持ち、トレーニングを受けた医療チーム。速やかに災害現場の医療情報を収集し、県および基幹災害医療センターに報告するとともに、負傷者のトリアージおよび応急処置、搬送等を速やかに行う。

(ア) 派遣手順

県は、派遣要請基準に該当する災害が発生した場合、災害拠点病院等に災害派遣医療チーム（DMAT）の派遣を要請する。

ただし、派遣要請基準に該当する災害が発生したにも関わらず、県からの派遣要請もなく、また県と連絡が取れない場合には、災害拠点病院は県からの要請を待たずに、消防と連携し情報交換のうえ、災害派遣医療チーム（DMAT）を災害現場に派遣する。

(イ) 派遣要請基準

a 県内で発生した災害の場合

- (a) 死者および負傷者等が多数生じ、または生じると予測される場合。
- (b) 災害現場における医療需要が供給をはるかに上回ると判断される場合。
- (c) 報道機関等からの情報やその他の情報により現地の医療救護活動が早期に必要と判断され、大規模災害である場合。
- (d) その他派遣が必要と県が判断した場合。

b 県外で発生した災害の場合

他府県からの派遣要請があった場合。

(ウ) 災害派遣医療チーム（DMAT）の搬送

災害派遣医療チーム（DMAT）は、原則として医療機関が所有する緊急車両等により自ら災害現場へ赴く。

なお、医療機関自らが、現場へ赴くことが困難である場合は、県または市町に搬送手段の支援を求める。

(エ) 現地合同調整所

災害派遣医療チーム（DMAT）は、消防、警察、自衛隊において設置された現地合同調整所において、それぞれの機関の助言を得ながら円滑に医療救護活動を行う。

また、災害現場での現地合同調整所において、医療の拠点も設置するよう検討が必要である。

(オ) 災害派遣医療チーム（DMAT）の統括者

災害派遣医療チーム（DMAT）が災害現場に複数集まって活動にあたる場合、統括DMATの指揮調整のもとに、互いに連携しながら災害現場での医療救護活動に従事する。

(2) 医療救護体制

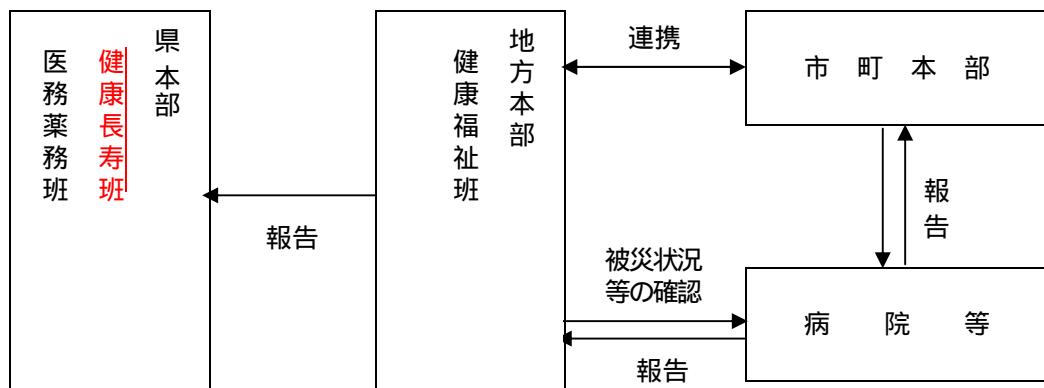
県本部は、速やかに災害拠点病院等に災害派遣医療チーム（DMAT）の派遣要請を行うとともに、病院の被災状況を調査し、医療救護、助産救護活動が可能な医療機関を把握する。また、市町本部の協力要請を受けて必要に応じ、医療機関および医療関係団体に医療救護、助産救護班の派遣要請を行うものとする。

医療救護、助産救護班の派遣要請を受けた医療機関および医療関係団体は、救護班を速やかに編成し救護所等指定場所で救護活動を行う。

ア 病院等（有床診療所を含む。）の被災状況等の把握

地方本部（健康福祉班）は市町本部と連携し、広域災害・救急医療情報システム、電話、防災無線、徒歩等あらゆる手段を用い、病院等の被災状況等を把握する。

- (ア) 医療、助産救護活動が可能な病院等の確認
    - a 重症および人工透析など継続治療を要する患者の受入可能限度の確認
    - b 患者受入れにあたっての不足医療資器材および不足医療従事者（医師・看護師等）等
  - (イ) 救護班の派遣体制の確認
    - a 派遣可能救護班数
    - b 派遣可能医療従事者数
    - c 救護活動に要する不足医薬品等医療資器材および不足医療従事者（医師・看護師等）等
- イ 施設・設備の損壊、ライフラインの途絶等による診療機関が麻痺または低下している病院等の確認
- (ア) 簡易な修繕等により現状復旧可能な病院等
    - a 重症および人工透析など継続治療を要する入院患者の実態確認（復旧までの一時搬送）
    - b 原状復帰に要する修繕
  - (イ) 修繕等不可能な病院等（当分の間、診療機関の回復の目処が立たない病院等）
    - a 入院患者の実態  
[病院等の被災状況等の把握]



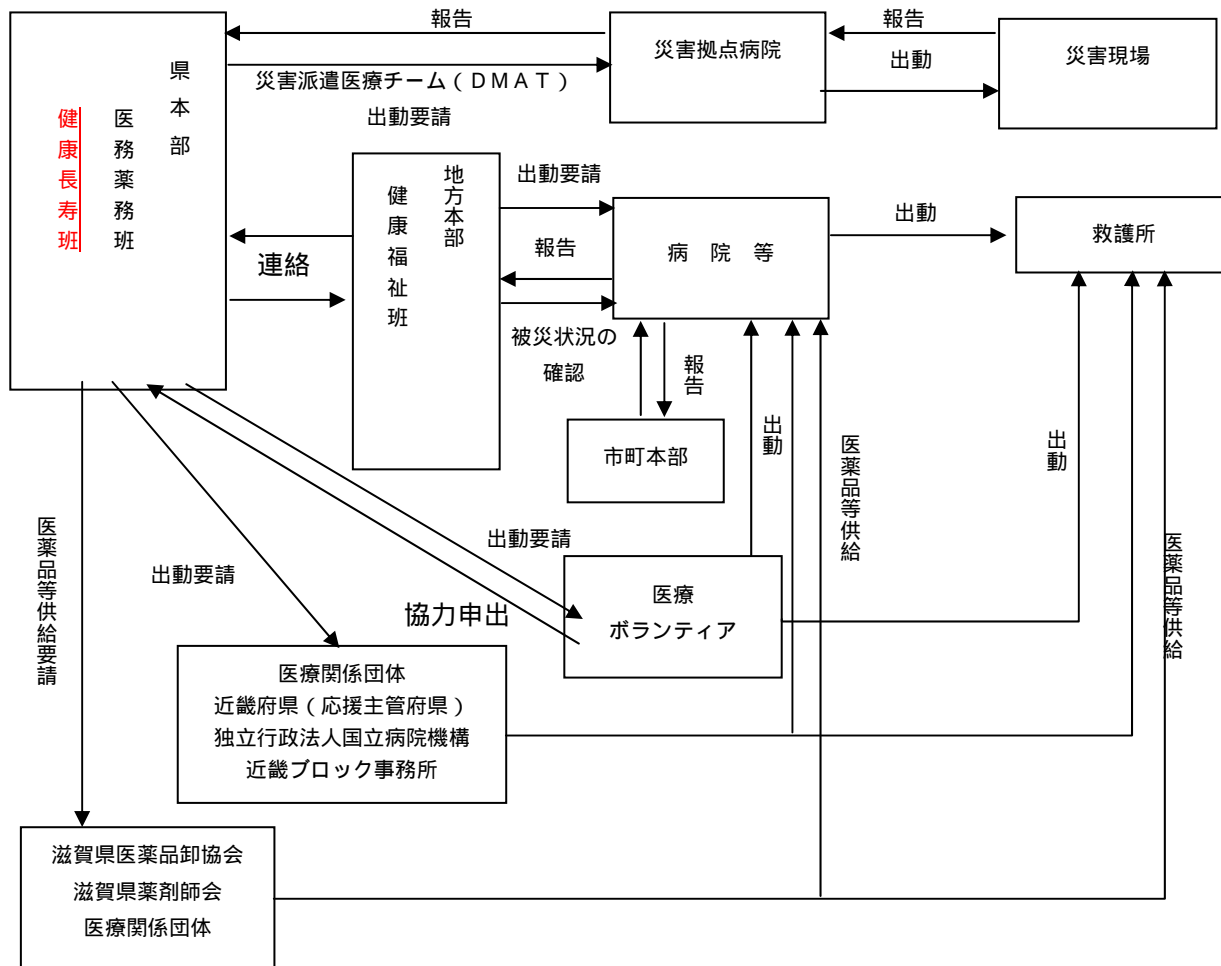
- (3) 災害派遣医療チーム（DMAT）および医療、助産救護班の派遣と業務
- 県本部は、速やかに災害拠点病院等に災害派遣医療チーム（DMAT）の派遣要請を行うとともに、市町本部から医療、助産救護に関する要請があったとき、または医療、助産救護を必要と認めるときは、日本赤十字社滋賀県支部、滋賀県医師会、滋賀県病院協会、滋賀県歯科医師会、滋賀県薬剤師会、滋賀県看護協会、応援主管府県等の関係機関に医療、助産救護班の派遣を要請するものとする。
- ア 災害派遣医療チーム（DMAT）
- 災害拠点病院が有する災害時の急性期に活動できる機動性を持ち、トレーニングを受けた医療チーム。災害現場に赴き、速やかに災害現場の医療情報を収集し、県および基幹災害医療センターに報告するとともに、災害現場において負傷者のトリアージおよび応急処置、搬送等を速やかに行う。
- (ア) 災害派遣医療チーム（DMAT）の業務
    - a 災害現場の医療情報の収集・報告
    - b 患者のトリアージおよび応急処置
    - c 後方病院への搬送の要否および搬送先、搬送順位の決定
    - d その他状況に応じた処置
- イ 医療、助産救護班
- 各医療機関が有する医療チーム。原則として市町本部が設置する救護所において医療、助産活動を行う。
- (ア) 医療救護班の業務
    - a 傷病者に対する応急処置と患者に対する簡易な医療措置
    - b 後方病院への搬送の要否および搬送先、搬送順位の決定
    - c 死体の検案と検視に伴う協力
    - d 死体の処理（縫合）

- (イ) 助産救護班の業務
  - a 分娩の介助
  - b 分娩前後の処理
  - c 衛生材料の支給

ウ 連絡調整

医療、助産救護等に関する指揮命令および連絡調整には、次図の体制をもって県本部、地方本部、市町本部があたるものとする。

【指揮命令および連絡調整】



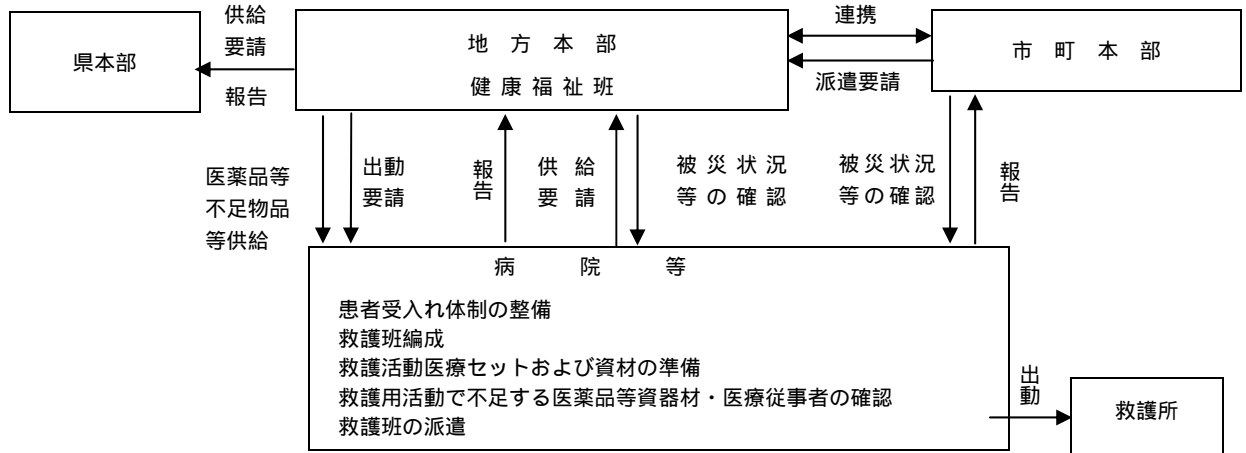
(4) 医療機関の初動活動

病院等（有床診療所を含む。）は、院内の被害状況を把握、患者の受入れや救護班の派遣可能・不可能等の応需状況を的確に判断し、(2)に基づく地方本部（健康福祉班）または市町本部の求めに応じ、報告を行うとともに、救護活動に必要な体制を整備し、救護活動を行うものとする。

ア 医療、助産救護活動が可能な病院等

- (ア) 重症および人工透析など継続治療を要する患者の受入れ体制を整備する。
- (イ) 救護班を編成する。
- (ウ) 救護活動医療セットおよび資材を準備する。
- (エ) 救護活動に当たって不足する医薬品等医療資器材および医療従事者を地方本部（保健所長）に供給要請する。
- (オ) 地方本部（健康福祉班）の救護班派遣要請あるいは自らの判断により救護所での救護活動を行う。

[医療、助産救護活動が可能な病院等の応急対応]

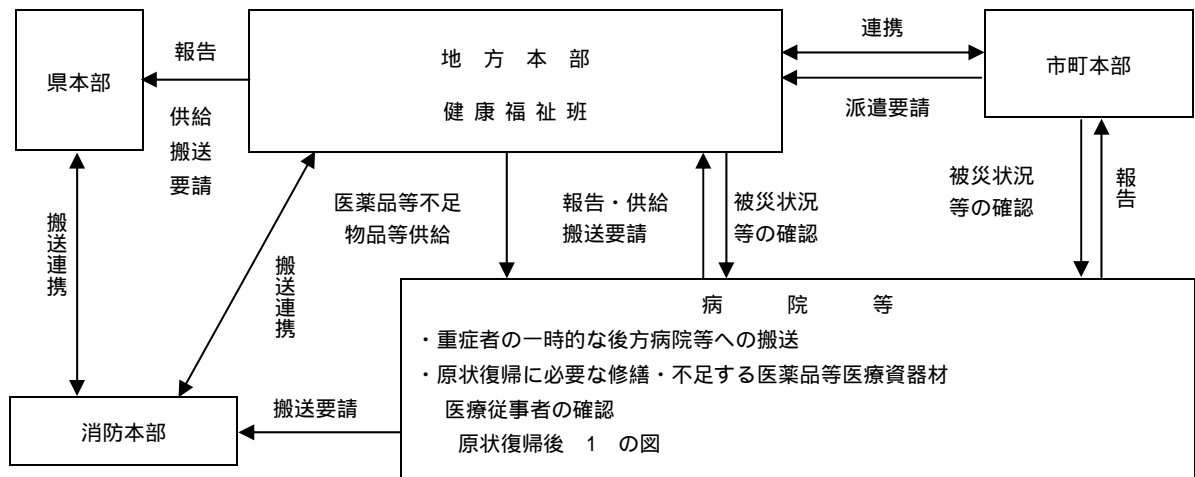


イ 施設・設備の損壊、ライフラインの途絶等により診療機能が麻痺または低下している病院等

(ア) 簡易な修繕等により原状復帰が可能な病院等

- a 重症および人工透析など継続治療を要する入院患者を原状復帰するまで一時的に後方病院等へ搬送することとし、搬送手段、搬送先等については、消防本部、地方本部（健康福祉班）等に協力要請する。また、広域的な搬送体制が必要な場合は県本部に要請する。
- b 病院等は、速やかに診療機能の原状復帰に必要な修繕を行うとともに不足する医薬品・衛生材料および医療資器材および医療従事者等を地方本部（健康福祉班）に供給要請する。
- c 原状復帰後は地方本部（健康福祉班）に報告するとともに、上記 1. の救護活動を行う。

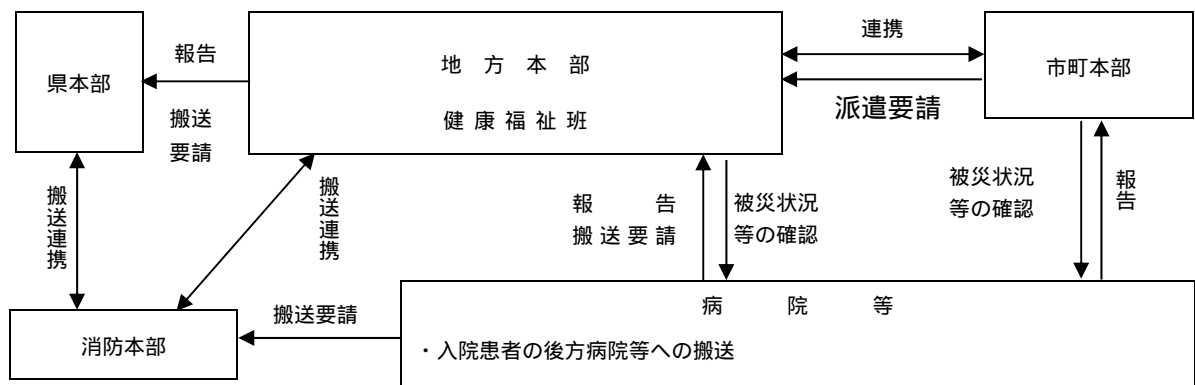
[簡易な修繕等により原状復帰可能な病院等の応急対応]



ウ 修繕等不可能な病院等（当分の間、診療機能の回復の目処がたたない病院等）

- (ア) 入院患者を後方病院等へ搬送することとし、搬送手段、搬送先等については、消防本部、地方本部（保健班）に協力要請する。また、広域的な搬送体制が必要な場合は県本部に要請する。

[修繕等不可能な病院等の応急対応]



(5) 医薬品、医療資器材の調達

ア 市町および県健康福祉部は、医療および助産救護活動に必要な医薬品等の調達先等について、市町地域防災計画に計画しておくものとする。

イ 日本赤十字社滋賀県支部は、常備救護班の活動に必要な医療資器材を整備しておくものとする。

また、市町に対し、現地医療班、医師を配備できる体制をととのえておくものとする。

(6) 県立病院の医療救護活動

県立病院3センターは、県本部の指示、または災害の状況によりセンター長が必要と認めるときは、医療救護班の派遣等による医療救護活動を行う。

	班数	医師	看護師	事務(運転)	計
成人病センター	2	2人	4人	2人	8人
小児保健医療センター	1	1人	2人	1人	4人
精神保健総合センター	1	1人	2人	1人	4人
計	4	4人	8人	4人	16人

(7) 日本赤十字社医療救護計画(日本赤十字社)

災害が発生した場合は、知事との「災害救助法による災害救助等に関する委託契約書」の契約に基づき、医療、助産活動を行うほか、発災直後の状況により自らの判断に基づき速やかに救護活動を開始する。

ア 救護活動

(ア) 日本赤十字社滋賀県支部は、災害の状況により、救護班を出動させ、救護活動を行う。

(イ) 事務局長は、支部長の命を受け直ちに課員を召集し、県本部と連絡をとり、災害状況を把握して、管内赤十字機関に速報のうえ、救護班の緊急出動を指示して救護活動の円滑を図る。

(ウ) 緊急出動の指示を受けた救護班は、直ちに、医療セットおよび資材を整えて現地に急行し、現地で救護所を開設して救護活動を開始する。

(エ) 災害の状況に応じた救護班の編成を行うとともに、必要に応じて他府県や本社の応援を受けて救護活動の万全を期する。

(オ) 赤十字組織内の奉仕者の協力を得て救護活動の円滑を図る。

イ 平時における準備

(ア) 職員や赤十字施設間の非常召集体制の確立

(イ) 常備救護班の救護員の登録

(ウ) 救護装備および救護材料の整備と更新ならびに常時点検、手入れ、保管等

(エ) 救護員および奉仕者の指導訓練

ウ 救護体制の整備

日本赤十字社滋賀県支部は、日赤常備救護班を大津赤十字病院に4コ班、大津赤十字志賀病院に1コ班、長浜赤十字病院に3コ班の計8コ班を編成するとともに、災害救護の実施に必要な器材を備蓄するほか、り災者に対し、さしあたっての生活更生を援助するため救護物資を備蓄する。

また、**大津赤十字病院と長浜赤十字病院**に救護用倉庫を整備し、災害救助に必要な器材や救護物資を備蓄する。

区分	班数	医師	看護師長	看護師	主事	運転手	計
大津赤十字病院	4	4人	4人	8人	4人	4人	24人
大津赤十字志賀病院	1	1人	1人	2人	1人	1人	6人
長浜赤十字病院	3	3人	3人	6人	3人	3人	18人
計	8	8人	8人	16人	8人	8人	48人

エ 装備器材の整備

日本赤十字社滋賀県支部は、災害救護を実施するにあたり、日赤救護医療班等の活動に必要な器材を整備する。

救護整備および救護材料(資料編参照)

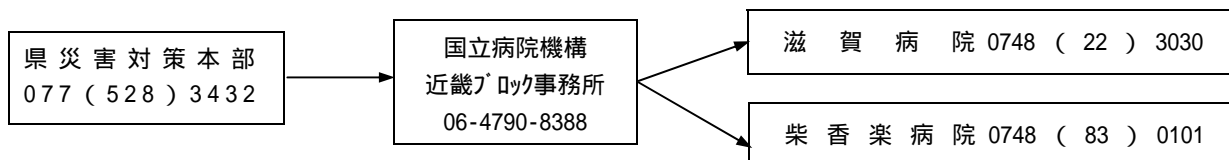
オ 日本赤十字社救護班の編成状況(資料編参照)

- (8) 独立行政法人国立病院機構の医療助産活動  
 県の要請により、または必要と認めたときは、医療救護班の派遣による医療救護を行う。

ア 医療救護班

区 分	班 数	医 師	看護師	事務員	運転手	計
滋 賀 病 院	1	1人	1人	1人	1人	4人
紫 香 楽 病 院	1	1人	1人	1人	1人	4人
計	2	2人	2人	2人	2人	8人

イ 連絡系統



【参考編 2 - 8 参照】

- ・災害救助法による救助等に関する委託契約書（日本赤十字社滋賀県支部）
- ・災害時の医療救護活動に関する協定書  
 （滋賀県医師会、滋賀県歯科医師会、滋賀県看護協会、滋賀県薬剤師会、滋賀県病院協会、  
 県内災害拠点病院）

第10 文教対策計画（教育委員会）

1 計画方針

災害等発生時の児童・生徒等の安全確保および教育実施者の確保、文教施設の応急復旧、教科書・学用品の応急処理等の措置を講ずる。

2 計画の内容

(1) 児童・生徒等の安全措置

ア 校長は児童・生徒等の安全を確保するため、暴風警報が発令されたときは、次の措置を講じるものとする。

(ア) 小学校・中学校および特別支援学校の場合

a 臨時休業

登校前において児童・生徒は自宅待機とし、午前7時において暴風警報が発令中の場合は、臨時休業とする。

b 終業時刻の繰上げ

児童・生徒の登校後すなわち学校管理下において暴風警報が発令された場合には、下校の措置をとること。

その際、児童、生徒の通学距離、下校時間、通学路の諸状況等を勘案のうえ、適切な指示および指導をすること。

(イ) 高等学校の場合

a 始業時刻の繰下げおよび自宅待機

午前7時においてなお警報が発令中の場合は始業時間を繰下げ、生徒は自宅待機とし、警報が解除され次第登校させることとする。ただし、定時制の課程(夜間部)を除く。

b 臨時休業

午前10時においてなお警報が発令中の場合は、臨時休業とする。ただし、定時制の課程(夜間部)にあっては午後3時において、なお警報が発令中の場合は、臨時休業とする。

c 終業時刻の繰上げ

警報の発令前であっても、気象状況に応じて教育活動を停止せざるを得ないと校長が判断した場合は、即刻下校を指示すること。

その際、生徒の通学距離、下校時間、通学路の諸状況等を勘案のうえ、適切な指示および指導をすること。

イ 校長は、暴風以外の警報(大雨、洪水、大雪等)が発令された場合は、学校所在地域等の状況に応じて、市町立学校にあっては市町教育委員会と協議のうえ、上記と同様の措置を講ずるものとする。

(2) 校長は、児童・生徒等の安全確認のため、次の事項を遵守すること。

ア 校長は、学校の立地条件等を考慮し、常に災害における応急の教育計画を樹立するとともに、

児童・生徒等の避難訓練の実施、災害時における登・下校対策等の措置を講じておくこと。

イ 校長は、常に気象状況に注意し、災害発生のおそれのある場合は、次の事項に留意し、応急教育体制に備えること。

- a 学校行事等の中止
- b 災害時の事前指導および事後処理、保護者との連絡方法の検討
- c 県(市町)教育委員会、警察署、消防機関および保護者への連絡網の確認

(3) 文教施設の応急復旧対策

県本部教育部は、次の措置をとる。

- ア 被害状況を速やかに収集し、所轄省との連絡報告を密にし、必要に応じて係員の派遣を求める。
- イ 被災校に職員を派遣し、被害状況をとりまとめ、授業再開のための転用、借上等諸施設の準備に応援協力を行う。
- ウ 他校等の協力を求める必要があるときは、適宜連絡し、その調整指導を行う。

(4) 応急教育実施の予定場所および教育実施者の確保措置

ア 市町教育委員会または県立学校長は、予め災害の程度に応じ、概ね次表のような方法により学校授業が災害のため中断することのないよう、応急教育の実施予定場所の選定、その他災害により教職員に欠員が生じた場合の措置対策について、関係団体との協議および教職員・住民に対する周知徹底を図ること。

災害の程度	応急教育実施の予定場所	教育実施者確保の措置
学校の一部の校舎が災害を受けた程度の場合	(1) 特別教室、屋内施設等を利用する。 (2) 2部授業を実施する。	(1) 欠員が少数の場合は、学校内において操作する (2) 管内の学校間において操作する。
学校の校舎の全部が災害を受けた場合	(1) 公民館等公共施設を利用する。 (2) 隣接学校の校舎を利用する。	(3) 隣接学校より可能な範囲内において応援を受ける。
特定の地区全体について相当大きな被害を受けた場合	住民避難先の最寄の災害を受けなかった学校、公民館等公共施設を利用する。	(4) 欠員(欠席)が多数のため前記(1)～(3)の方法によっても授業の実施が困難な場合は、県本部(教育部)に要請し応援を受ける。
県内大部分(広域な範囲)について大災害を受けた場合	避難先の最寄の学校、公民館等公共施設を利用する。	

イ 県本部(教育部)は、市町直接あるいは県地方本部を経て、また県立学校長等から応急教育実施の予定場所について、協力(あっ旋)要請があった場合は、関係団体等との協力あっ旋に当たるものとし、また教育職員が災害のため欠員となった場合の要請に直ちに対処できるよう、教職員の被害状況を速やかに調査するとともに、その欠員の状況に応じ、教職員の緊急公募その他、近府県からの教職員の応援依頼等の措置を講ずるものとする。

(5) 応急教育

被害の程度に応じ、教育の場所を公民館、その他に変更し、または学校が避難施設として学校の目的外に使用される場合が少なくなく、さらに教科書、学用品等の損失も当然に生ずることとなるので、次の点に留意して応急教育の実施に努めるものとする。

- ア 教科書、学用品を損失した児童・生徒等のみが負担にならないよう応急処理する。
- イ 授業が不可能になる事態が予想される場合は、勉学の方法、量等をあらかじめ通知(周知徹底)をする。
- ウ 授業が不可能な事態が長期にわたる時は、連絡の方法、組織(PTA、子供会等)の整備を工夫する。

(6) 教科書の確保

- ア 市町教育委員会は、教科書の喪失、き損の状況を速やかに調査し、県本部教育部に報告するとともに教科書取扱店に連絡する。
- イ 県本部教育部は、アの報告に基づき補給の必要のある種類、冊数をまとめて滋賀県教科書特約供給所(滋賀教科図書販売株式会社)に補給を依頼する。
- ウ 災害救助法が適用された場合は、県本部教育部は県本部健康福祉部と緊密な連絡をとり、所要の教科書の確保と、災害救助法による救助業務の円滑な処理に協力する。
- エ 県立学校についても前記ア～ウに準じて措置する。

(7) 授業料の減免、育英補助の措置

- ア 県立学校長は、災害の規模が大きく、その被害が甚大であった場合においては、県本部教育部の指示にもとづき、速やかに生徒の罹災状況を調査し、県本部担当班に報告しなければならない。
- イ 県本部においては、高等学校の罹災状況を取りまとめ、被災生徒に対し、その措置の必要を認

めたときは、授業料の減免(県立学校のみ)、育英補助等の措置のため予算の要求を行い、その適用措置をとるものとする。

- (8) 給食等の措置
- ア 児童・生徒の対策  
県本部は、災害状況報告に基づいて「災害等の発生に伴う準要保護児童・生徒給食費補助金」の申請を行い、国からの交付金により速やかに被害状況を勘案して当該市町の設置者に対して補助金を交付する。  
なお、学校給食を実施していない市町に対しては、被害状況により応急給食を実施するよう指導を行う。
- イ 物資対策  
被災市町は、被害を受けた物資の状況を県本部(教育部スポーツ健康班)に速やかに報告しなければならない。県本部は、被害物資を掌握して、その物資の処理方法等について指示するものとする。  
なお、学校給食を実施している県立学校にあっては、前記に準じて県本部に報告するものとする。
- (9) 公民館およびその他の社会教育施設の対策  
災害発生時においては、公民館等社会教育施設は、災害応急対策用として特に避難所、災害対策本部等に利用されることも少なくないので、被害の掌握とその応急処理の迅速化を図る。
- (10) その他  
県本部教育部は、被害を受けた児童に対しユニセフ協会(国際連合児童基金)に被害状況を報告し、学用品等の援助を依頼する。

## 第11 死体の搜索、収容、検視ならびに火葬(埋葬)計画 (知事直轄組織、滋賀県警察、日本赤十字社)

### 1 計画方針

行方不明または死亡者が発生したときは、市町本部が、警察と緊密な連携を保ちつつ、搜索および収容を行い、死亡者については、検死の上、火葬(埋葬)を実施する。

災害救助法が適用された場合における死体の処理(洗浄、縫合、消毒等)は、検視終了後、「災害救助法による救助等に関する委託契約」に基づき、日本赤十字社滋賀県支部が実施する。この際、市町本部は、日赤市地区、町分区として活動する。

### 2 計画の内容

#### (1) 死者の搜索

ア 死体の搜索は、市町本部が警察と緊密な連携を保ちつつ迅速に行う。

イ 死体が流出等により、他市町に漂着していると認められる場合は、地方本部および死体の漂着が予想される市町に通報し、広域の搜索を行う。

ウ 市町本部は、身元不明死体の写真撮影を行うほか、人相、着衣、所持品、特徴等の掲示または手配を行い、身元の確認に努める。

エ 市町本部は、行方不明者を発見するため、受付所を設け、届出の受理、手配等の適正を期すとともに情報の入手に努め、搜索に当たる。

#### (2) 死体の搜索および処理

市町本部は、死体を発見した場合は速やかに警察官に連絡し、警察官は医師立会のもとに検視をおこなう。

#### (3) 死体の収容

ア 医師立会のもとに警察官の検視を終えた死体は、市町本部が、警察、消防機関等の協力を得て、その収容、引渡しにあたる。

イ 死体が多数ある場合は、既存の建物を利用して死体を収容し、検視、遺族への引き渡し等を行う。死体収容等のための適当な建物がない場合は、天幕、幕張り等の設備を設ける。

ウ 死体は、死体処理票および遺留品処理票を整理の上納棺し、死体検案書とともに引き渡す。

#### (4) 死体の火葬

##### ア 県本部

県本部は、市町本部から応援要請があったとき、また応援が必要と認めるときは、市町、応援主管府県、国、その他関係機関に対し応援を要請するものとする。なお、県本部は、被災地における火葬者数等を把握し、円滑な火葬ができるように火葬計画の調整を行う。

##### イ 市町本部

(ア) 市町本部は、独自で処理不可能な場合は、県本部に対して応援を要請する。

(イ) 市町本部は、火葬を円滑に実施するため、次の事務を行う。



- a 死亡者数の把握
- b 火葬計画の作成
- c 死体搬入車両および搬入路の把握・確保
- d 燃料、ドライアイス、および柩等資材の在庫状況の把握・確保
- e 火葬のための関係者に対する協力要請
- f 相談窓口の設置および住民への情報提供

【参考編 2 - 11 参照】

- ・災害時等における遺体保存用ドライアイスの供給に関する協定書
- ・災害時における棺および葬祭用品の供給等に関する協定書
- ・災害時における棺および葬祭用品の供給ならびに遺体の搬送等に関する協定書

第 12 義援金品配分計画（健康福祉部）

1 計画方針

県および被災市町は、災害発生時において、被災地の状況等を十分考慮し、県内および県外から災害義援金品の募集・受入れを行う。

また、義援金品の受付については、県、被災市町その他関係機関が窓口を設けて行う。

受け付けた義援金品については、被災地の状況に応じて被災者への公平性に配慮しつつ配分を行う。

2 計画の内容

(1) 義援金の募集

ア 義援金の募集

義援金の募集は、被災地の状況を十分考慮しながら、県、被災市町および日本赤十字社、県共同募金会等の関係団体により協議会を構成し、各機関が協力協同して行う。その際、県、日本赤十字社、県共同募金会等の県単位機関において義援金の募集を行うことを原則とするが、補足的に被災市町においても行う。

イ 義援金の受付

義援金の受付に当たっては、県、市町および関係機関において、必要に応じ受付窓口を開設し受付を行うものとする。

義援金を受け付けた場合には、各機関は義援金についてその都道府県単位機関へ引き継ぎを行うものとし、それにより難しい場合には金融機関等へ預け入れる等確実な方法で保管を行うものとする。また受付に当たっては、寄託者に対し受領書を発行するとともに、授受について必要な記録を整備するものとする。

ウ 義援金の配分

協議会は、各市町の被害状況、義援金の集積状況等を総合的に勘案し、被災者等に対する配分方針を決定し、この方針に基づき各市町に配分を行う。

市町は、被災者の状況等の調査を行い、協議会の方針に準じて、被災者に対し配分を行う。

なお、配分の対象としては、死者(遺族)、災害により障害者となった者、重傷者、住家を失った世帯、住家を半壊または半焼した世帯、床上浸水等の被害を受けた世帯のほか災害の状況に応じて、協議会で協議のうえ決定するものとする。

(2) 義援物資の募集

ア 義援物資の募集

県および市町は災害発生後速やかに被災地の状況を把握し、必要と認めたときは、関係機関の協力のもと、義援物資の募集を行う。その際、県および市町は報道機関等を通じ、以下の内容について広報を行う。

[義援物資募集の際の広報内容]

- (ア) 被災地において必要とする物資
- (イ) 被災地において不要である物資
- (ウ) 当面必要でない物資
- (エ) 義援物資送付の際の留意事項
  - ・送付者において仕分けを徹底すること
  - ・腐敗物、危険物等の送付を差し控えること
  - ・その他の留意事項

イ 義援物資の受付

県および市町は、必要に応じて、それぞれ義援物資の受付窓口を設け、義援物資の受付を行う。

その際、大量の義援物資が予想される場合には、第 5 節「交通輸送計画」に規定されている広域輸送拠点および地域内輸送拠点にボランティア等の協力により仕分けを行う体制を整備する。

市町において、物資の搬入、集積および仕分け等が困難な場合には、県および近隣市町に協力を要請するものとする。

県は、特に県外の地方公共団体、企業等の団体からの大口の義援物資の申し入れについて、被災市町と連携し、受入、配分等の調整を行う。

ウ 市町は、寄せられた義援物資を速やかに被害者に配分する。市町は配分に当たって被災者の状況等について十分に配慮し、公平な配分を行う。

県本部は、各市町の状況に応じて、義援物資を市町本部に引き継ぐものとする。

## 第5節 交通規制計画（県警察）

### 1 計画方針

大規模災害が発生し、または発生するおそれのある場合に、災害応急対策を的確かつ円滑に行うため、被災地域における車両の通行を禁止し、または制限するとともに、緊急通行車両以外の車両の被災地域への流入を抑制し、避難路および緊急交通路を確保する等、被災地および関連道路の交通の安全と円滑を図る。

### 2 計画の内容

#### (1) 交通状況の把握

県警察本部は、現場の警察官、関係機関からの情報のほか、交通監視カメラ、車両感知機等を活用して、通行可能な道路や交通状況を迅速に把握する。

#### (2) 交通規制の実施

##### ア 災害発生直後の交通規制

迅速な救出・救助活動、避難路の確保および被害の拡大防止等を図るため、被災地域に通じる幹線道路において流入車両を抑制する。

##### イ 災害応急対策期の交通規制

災害応急対策を的確かつ迅速に行うため、広域交通管制を実施し、速やかに区域または区間を指定して、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止し、または制限するなどして、緊急交通路を確保する。

##### ウ 復旧期の交通規制

円滑な災害復旧を図るため、被災地およびその周辺等における道路の復旧状況に応じ、交通規制を見直す。

#### (3) 緊急交通路の確保

##### ア 緊急交通路の指定

高速道路、国道、主要地方道等を中心とした緊急交通路を指定し、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止し、または制限するとともに誘導を行う。

##### イ 交通障害物の除去

道路管理者等との連携を密にし、放置車両、その他交通障害物の除去にあたり、緊急通行車両の円滑な運行を確保する。

##### ウ 警備業者等への派遣要請

被害の状況に応じて警備業者等に対し、別途締結した協定に基づく派遣要請を行う。

#### (4) 広域交通規制の実施

大規模災害発生時等の広域交通管制に関する協定等に基づき、他府県警察との連携を密にして、幹線道路を中心とした広域的な交通規制を実施する。

#### (5) 広域緊急援助隊(交通部隊)の派遣要請

緊急交通路を確保し、広域交通管制を迅速かつ的確に実施するため、広域緊急援助隊(交通部隊)の派遣要請を行う。

#### (6) 交通情報の提供

緊急交通路の確保とう誘導等のため、テレビ、ラジオ等のマスメディア、インターネットメール、道路交通情報板、路側通信および道路交通情報センター等により、緊急交通路の指定について周知徹底を図るとともに交通情報を提供する。

## 第 6 節 交通輸送計画

### 第 1 道路交通対策計画 (国土交通省、県警察、土木交通部、 西日本高速道路株式会社・中日本高速道路株式会社、滋賀県道路公社)

#### 1 計画方針

災害時における交通の安全を確保するため交通規制、道路標識等の設置、交通情報の収集および広報についてその要領を定めるものとする。

#### 2 計画の内容

##### (1) 交通規制

##### ア 規制の種別

災害時における規制の種別および根拠はおおむね次によるものとする。

##### (ア) 道路法に基づく規制(同法第 46 条)

災害において道路施設の破損等、または破損等が予想される場合による施設構造の保全、または交通の危険を防止するため必要があると認めるときは、道路管理者が通行を禁止し、または制限(重量制限を含む。)するものとする。

##### (イ) 道路交通法に基づく規制(同法第 6 条)

災害時において道路における危険を防止し、その他交通の安全と円滑を図るため、必要があると認められるときは警察官は歩行者もしくは車両等の通行を禁止しまたは制限する。

##### (ウ) 災害対策基本法に基づく規制(同法第 76 条)

災害応急対策に必要な人員、物資等の緊急輸送確保のため必要があると認められるときは、公安委員会は道路の区間、区域を指定し、緊急通行車両以外の通行を禁止し、または制限するものとする。

##### イ 規制の区分

規制の実施は、次の区分によって行うものとする。ただし、災害の状況によっては関係機関による規制が遅れ、間に合わない場合も予想されるので関係道路管理者と警察とは密接な連絡をとり適切な規制が期されるよう配慮して行うものとする。

区 分	実 施 者	範 囲
道路管理者	国 ( 国 道 事 務 所 )	一般国道(指定区間) 国道 1 号、8 号、21 号、161 号
	県 ( 地 方 本 部 土 木 班 )	一般国道(指定区間外) 国道 303 号、306 号、307 号、365 号、367 号、421 号、422 号、477 号 主要地方道 一般県道
	市 町 本 部	市 町 道
	西日本高速道路株式会社 関 西 支 社	名神高速道路 (八日市～京都府境) 新名神高速道路(甲賀土山～草津 JCT) 京滋バイパス(瀬田東～京都府境)
	中日本高速道路株式会社	名古屋支社 名神高速道路(岐阜県境～八日市) 北陸自動車道(木之本～米原 JCT) 新名神高速道路(三重県境～甲賀土山)
		金沢支社 北陸自動車道(福井県境～木之本)
	滋 賀 県 道 路 公 社	琵琶湖大橋有料道路 近江大橋有料道路
警 察	公 安 委 員 会 ( 県 本 部 警 察 部 交 通 班 )	隣府県に影響をおよぼす規制もしくは規制区域が 2 警察署以上にわたるものまたは期間が 1 ヶ月以上におよぶもの
	警 察 署 長	自署の管轄区域内であり、かつ急を要し期間が 1 ヶ月以内の規制
	警 察 官	緊急を要する一時的な規制

ウ 発見者等の通報

災害時に道路施設の被害その他により通行が危険であり、または極めて混乱している状態を発見した者は、すみやかに警察官または当該地域を所管する市町本部に通報するものとする。通報を受けた警察官または市町本部は、その道路管理機関等にすみやかに通報するものとする。

エ 各機関別実施の要領

道路管理者または警察は、災害の発生が予想されまたは発生したときは、道路施設の巡回調査につとめ、危険が予想されまたは被害が発生したときは、すみやかに次の要領によって規制をするものとする。

(ア) 道路管理者

道路施設の被害等により危険な状態が予想され、もしくは発見したとき、または通報等により承知したときは、すみやかに必要な範囲の規制をするものとする。

(イ) 市町

市町以外のものが管理する道路施設で、その管理者に通知して規制をするいとまのないときは市町本部は、直ちに警察官に通報して道路交通法に基づく規制を実施し、または市町長が災害対策基本法第 60 条により避難の指示をし、または同法第 63 条により警戒区域を設定し立入を制限し、もしくは禁止または退去を命ずる等の方法によって応急的な規制を行うものとする。

(ウ) 警察(道路交通法関係)

道路交通法に基づく規制は、次の区分によって実施するものとする。

a 公安委員会(県本部警察部交通班)

隣接する府県に影響をおよぼす規制もしくは規制する区域が 2 警察署以上の区域におよぶが、規制する期間が 1 ヶ月以上に達する場合は、警察署長からの報告に基づき県公安委員会が行う。

b 警察署長

a 以外の場合は、警察署長が行う。

c 警察官

a、b によるもののほか道路における危険を防止するため緊急に規制する必要があるとき警察官は必要な限度において一時通行を禁止または制限するものとする。ただし規制が長期におよぶときは、警察署長に報告して a、b による規制に切り替えるものとする。

(エ) 警察(災害対策基本法関係)

災害対策基本法第 76 条の規定により、公安委員会は、災害が発生し、またはまさに発生しようとしている場合、災害応急対策を的確かつ円滑に行うため、道路の区間、区域を指定し、緊急通行車両以外の車両の通行を禁止し、または制限を行うものとする。この場合における緊急通行車両の確認手続きは、次のとおりとする。

a 緊急通行車両の基準

緊急通行車両は、緊急自動車およびおおむね次の目的のため使用する車両で、滋賀県公安委員会が緊急通行車両として認めたものをいう。

(a) 警報の発令および伝達ならびに避難の勧告または指示に従事する車両

(b) 消防、水防その他の応急措置に従事する車両

(c) 被災者の救難、救助その他保護に従事する車両

(d) 災害を受けた児童および生徒の応急の教育に従事する車両

(e) 施設および設備の応急の復旧に従事する車両

(f) 清掃、防疫その他保健衛生に従事する車両

(g) 犯罪の予防、交通の規制その他災害地における社会秩序の維持に従事する車両

(h) 緊急輸送の確保に従事する車両

(i) その他災害の発生の防衛または拡大の防止のための措置に従事する車両

b 緊急通行車両の確認

県警察本部(交通規制課)または県(防災危機管理局)は、緊急通行の交通需要をあらかじめ把握し、かつ災害発生時における確認手続の効率化を図るため、緊急通行車両を使用する者からあらかじめ必要事項の届出を受けるとともに、緊急通行車両等事前届出済証を交付するなど、緊急通行車両等届出制度の整備を図るものとする。

災害発生時においては、県警察本部交通規制課または警察署は、緊急通行車両等事前届

出済証により災害応急対策を実施するための車両であることを確認の上、緊急通行車両等確認証明書および標章を交付する。

オ 規制の標識等

交通規制をしたときは、その実施者は次の標識を立てるものとする。ただし、緊急のため規定の標識を設置することが困難または不可能なときは適宜の方法によりとりあえず通行を禁止または制限したことを明示し、必要に応じ遮断等の措置をとるとともに警察官等が現地において交通整理等に当たるものとする。

(ア) 規則標識

道路法および道路交通法によって規制したときは、道路標識、区画線および道路標示に関する命令(昭和35年12月17日号外総理府建設省令第3号)の定める様式方法により、災害対策基本法によって規制したときは災害対策基本法施行規則様式第1に定める様式によって標示する。

(イ) 規制条件の標示

道路標識に次の事項を明示して標示する。

- a 禁止制限の対象
- b 規制する区間
- c 規制する期間

(ウ) う回路の標示

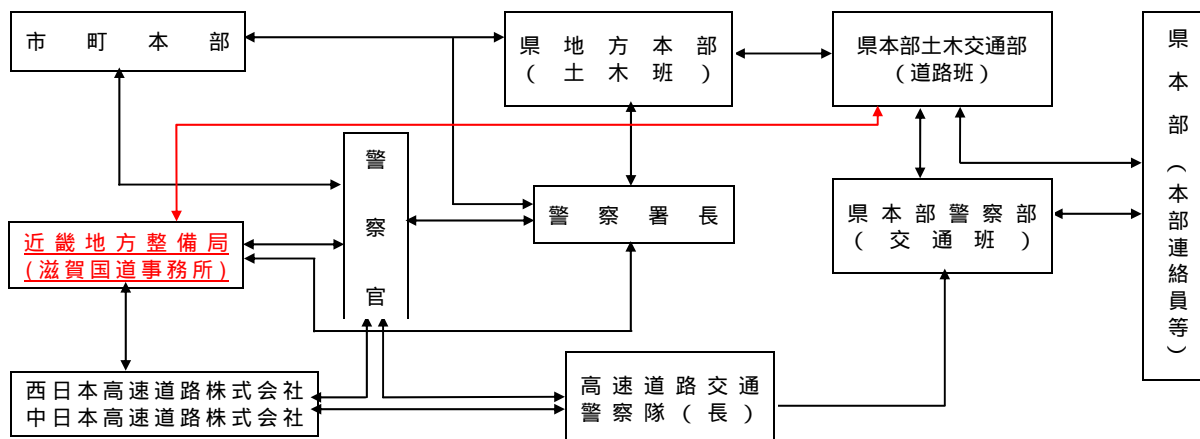
規制を行ったときは、適当なう回路を標示するなど、一般交通にできる限り支障のないよう努めるものとする。

カ 報告書

規制を行ったときは、次の方法によって報告または通知するものとする。

(ア) 系統

各機関における報告等は次の系統によるものとする。



(イ) 報告事項

各機関は報告、通知等にあたっては、次の事項を明示して行うものとする。

- a 禁止制限の種別と対象
- b 規制する区間
- c 規制する期間
- d 規制する理由
- e う回路その他の状況

(2) 有料道路の通行料金の免除措置

ア 一般開放

(ア) 災害時において、道路法、道路交通法または災害対策基本法の規定に基づく交通規制が行われたことにより、通常他の道路を通行する者が有料道路の通行を余儀なくされる場合で、かつ、あらかじめ当該道路の交通が規制されていることを知ることが困難と認められる場合においては、料金の徴収を免除する措置をとるものとする。

ただし、名神高速は除くものとする。

(イ) 道路管理者は、(ア)の免除の措置をするときは、他の道路の損壊、危機の状況を勘案し、警察と連絡を密にし、料金を徴収することが著しく不相当であると認められる時間および区間を指定して当該時間内に通行する車両等について行うものとする。

イ 緊急車両の取扱

(ア) 道路整備特別措置法第12条の規定に基づき、道路交通法第39条第1項に規定する緊急自動車(消防用自動車等で当該緊急業務のため運転中のもの)は、料金を徴収しない。

- (イ) 道路整備特別措置法第12条の規定に基づき、同法施行令第6条による建設省告示(昭和31年建設省告示第1695号)に定める災害救助、水防活動または消防活動のため使用する車両で緊急自動車以外のものについては、料金を徴収しない。この場合、緊急通行車両として知事または県公安委員会が交付した標章を車両の前面に掲示するとともに、料金所において緊急車両確認証明書を掲示するものとする。なお、緊急車両確認証明書を有しない場合は、あらかじめ道路管理者に通知し、必要に応じて通行証の交付をうけるものとする。

第2 輸送計画 (県各機関、近畿運輸局(滋賀運輸支局)、西日本旅客鉄道株式会社、東海旅客鉄道株式会社、日本通運株式会社)

1 計画方針

災害時における被災者の避難および応急対策に必要な要員・物資等の迅速確実な輸送を確保するため、陸上および海上輸送等の対策について定める。

2 計画の内容

(1) 実施者

災害輸送は、当該対策を実施する機関が行うものとする。

(2) 輸送力の確保

ア 確保順位

災害輸送のための自動車等輸送力の確保は、おおむね次の順序による。

- 当該実施機関所有の車両等
- 公共的団体の車両等
- 営業用の車両等
- その他の自家用車両等

イ 各機関における措置

(ア) 県

a 県本部各班は自動車、船舶等の輸送力の確保を要するときで、県有車両、船舶のみで不足するときは、次の輸送条件を示して本部に要請するものとする。ただし、土木工事等のため業者所有建設車両を調達するときは、土木交通部監理班に要請する。

- (a) 輸送区間または借上機関
- (b) 輸送量または車両の台数等
- (c) 集合の場所および日時
- (d) その他の条件

b 本部室は、次により処置する。

- (a) 船舶については、近畿運輸局に借上げあっせんを依頼する。
- (b) 自動車については近畿運輸局滋賀運輸支局に借上げ調達を依頼する。
- (c) 漁船等については、農政水産部水産班に借上げ調達を指示する。

(イ) 市町

a 市町においては、輸送に必要な車両および要員等の確保については、市町地域防災計画に定めておくものとする。

b 市町の所要車両が調達不要となった場合は、輸送条件を示して地方本部に応援を要請する。

(ウ) 近畿運輸局滋賀運輸支局

防災業務計画実施細目に基づき、必要な措置を講ずるとともに、県の要請等により、輸送機関等に対し調達のあっせんを行う。

(エ) 近畿運輸局

県本部から調達の要請があったときは、県下事業者の所有する船舶のあっせんを行う。

ウ 輸送力の強制確保

一般の方法により自動車船舶等輸送力の確保ができないときは、強制命令を執行して確保するものとする。

(3) 輸送の方法

ア 災害輸送は、次のものが考えられ、状況に応じて適切な方法による。

- (ア) 自動車等による輸送
- (イ) 鉄道、軌道等による輸送
- (ウ) 船舶、舟艇等による輸送
- (エ) 飛行機、ヘリコプターによる輸送
- (オ) 人力等による輸送

イ 鉄軌道輸送

(ア) 鉄軌道によって輸送する場合は、それぞれの実施機関においてJR、私鉄会社と協議して

行うものとする。

(イ) JR 輸送

a 緊急輸送の要請は最寄り駅長を通じて行い、JR は防災関係機関等部外からの要請で緊急輸送の必要があると認めるときは、その万全を期するものとする。

b 災害輸送に関しては「JR 運賃減免実施基準」により減免を行う。

ウ 空中輸送

(ア) 交通途絶のための孤立地帯への輸送は航空機によるものとし、「第 15 節、自衛隊災害派遣計画」の定めるところにより、自衛隊航空機の派遣要請を行う。

(各市町消防防災用ヘリコプター発着場は資料編参照)

(イ) 民間航空機の借上げを必要とするときは、大阪空航事務所にそのあつせんを要請する。

エ 人力による輸送

車両等による輸送が不可能なときは、人力により輸送するものとする。

**【参考編 5 - 6 参照】**

・災害り災者救じゅつ用寄贈品等に対する JR 運賃減免実施基準



## 第7節 防疫および保健衛生計画（健康福祉部）

### 第1 防疫計画

#### 1 計画方針

災害発生時における被災地の防疫は、この計画に定めるところにより迅速に実施し、感染症の発生と流行の未然防止に万全を期する。

#### 2 計画の内容

##### (1) 実施者

ア 災害発生時における被災地の防疫は、当該地域を所轄する市町長が、保健所の指導、指示に基づいて実施するものとする。

イ 市町独自で処理不能の場合には、隣接市町、県、国、その他関係機関の応援を求めて実施するものとする。

ウ 県は被災地の状況、市町の処理能力等を勘案し、感染症の予防及び患者の医療に関する法律（本節において以下「法」という。）第29条第2項に基づき物件に係る措置を行うものとする。

##### (2) 防疫組織

###### ア 災害防疫対策連絡協議会

平常時から県健康福祉部、保健所および市町にそれぞれ設置するものとし、必要に応じて災害防疫に関する協議および情報の連絡を行う。

###### イ 災害防疫対策本部

災害に際し、管内市町の被害状況から勘案して必要と考えられる場合には、すみやかに県健康福祉部に災害防疫対策本部を、保健所には地区災害防疫対策本部を設置し、また市町はこれに準じて設置するものとして、防疫対策の企画実施および指導にあたるものとする。

なお、各種作業実施の直接組織として、災害防疫対策本部の中に次の班を編成しておくものとする。

（ア） 総務班 （イ） 防疫班 （ウ） 医療班 （エ） 資材班

###### ウ 県災害対策本部と災害防疫対策本部との関係

（ア） 県災害対策本部が設置されたときは、即時県災害対策本部組織の中に移行するものとし、災害対策本部の各班として、衛生部門を担当し、防疫活動を実施する。

（イ） 県災害対策本部が設置されないとき、また閉鎖されたときは、災害防疫対策本部を開設して防疫業務を推進する。

##### (3) 県の措置

###### ア 指導

災害発生と同時に保健所をして、災害地の検病調査および消毒方法、そ族昆虫駆除その他防疫措置について実情に即応した指導を行う。特に被害激甚な市町に対しては職員を現地に派遣しその実情を調査して実施方法および基準を示し、指導に当らせる。

###### イ 措置命令、指示

知事は感染症予防上必要と認めるときは災害の規模、態様などに応じてその範囲および期間を定めて、次の措置の命令または指示を行うものとする。

（ア） 法第27条第2項による消毒に関する指示(法第50条第1項の規程により実施される場合を含む。)

（イ） 法第28条第2項によるそ族昆虫等の駆除に関する指示(法第50条第1項の規程により実施される場合を含む。)

（ウ） 法第29条第2項の規定による感染症の病原体に汚染された物件に係る措置に関する指示(法第50条第1項の規程により実施される場合を含む)

（エ） 法第31条第2項による生活用に供される水の供給の指示(法第50条第1項の規程により実施される場合を含む。)

###### （オ） 患者等に対する措置

災害地において、感染症患者または無症状病原体保有者が発生したときは、すみやかに入院の勧告措置をとるものとする。ただし、交通途絶などで感染症指定医療機関に入院させることが困難な場合は、なるべく近い非被災地域内の適当な医療機関に入院させるものとする。

（カ） 予防接種法第6条の規定による臨時予防接種に関する指示(市町長をして実施させるのが適当な場合に限る。)

- ウ 検病調査および健康診断
  - (ア) 保健所は、おおむね医師 1 名、保健師(看護師)1 名、助手 1 名をもって、検病調査班を編成し、市町と連携して被災地の検病調査を実施する。
  - (イ) 検病調査班は、その稼働能力に応じ重点的に検病調査を実施するものとするが、たい水地域においては通常週一回以上、集団避難所においてはできる限り頻繁に行うようにする。
  - (ウ) 検病調査の結果必要あるときは、法第 17 条の規定による健康診断を実施するものとする。
- エ 死亡獣畜の適正処理
 

健康福祉部生活衛生課および保健所は、市町が実施する死亡獣畜の処理が適正に行われるよう必要に応じて指導するものとする。
- (4) 市町が行う防疫活動の種別と方法
  - ア 検病調査
 

保健所、検病調査班と連携し、地区衛生組織等関係者の協力を得て検病調査を実施する。
  - イ 臨時予防接種
 

感染症予防上必要があると認められるときは、予防接種法第 6 条の規定による臨時予防接種の実施を知事に求めるものとする。
  - ウ 感染症の病原体に汚染された場所の消毒
 

法第 27 条第 2 項の規定により知事の指示に基づき、感染症の病原体に汚染された場所の消毒を行うものとする。(法第 50 条第 1 項の規程により実施される場合を含む。)
  - エ その他昆虫等の駆除
 

法第 28 条第 2 項の規定により知事の指示に基づき、その他昆虫の駆除を行うものとする。(法第 50 条第 1 項の規程により実施される場合を含む。)
  - オ 感染症の病原体に汚染された物件にかかる措置
 

法第 29 条第 2 項の規定により知事の指示に基づき、感染症の病原体に汚染された物件にかかる措置を行うものとする。(法第 50 条第 1 項の規程により実施される場合を含む。)
  - カ 生活の用に共される水の供給
 

法第 31 条第 2 項の規定により知事の指示に基づき本計画第 4 節第 6「給水計画」に準じて生活の用に共される水の供給を行うものとする。(法第 50 条第 1 項の規程により実施される場合を含む。)
  - キ 避難所の防疫指導等
 

避難所は、施設の設備が応急仮設的であり、かつ多数の避難者を収容するため、衛生状態が悪くなりがちで、感染症発生の原因となることが多いので、県防疫職員の指導のもとに市町において防疫活動を実施するものとする。この際施設の管理者を通じて、衛生に関する自治組織を編成せしめその協力を得て指導の徹底を期するものとする。

また市町は自らが設置する避難所に隣接して、愛玩動物の収容所を獣医師等の助言・協力を得て設置するよう検討する。
- (5) 報告、記録、整備
  - ア 保健所は、災害防疫活動を実施したときは、防疫活動状況を別に定める様式により、管下市町分をとりまとめ、または必要な事項を調査し、県健康福祉部長にそのつど電話および文書をもって報告するものとする。
  - イ 保健所は、災害防疫が完了したときは、様式(別記様式 6)により、管下市町分をとりまとめ、また自らも作成し、防疫活動を終了した日から 20 日以内に県健康福祉部長に提出するものとする。
  - ウ 記録の整備
    - (ア) 県健康福祉部または保健所が備付を要する記録
      - a 災害状況報告書(別記様式 1)
      - b 災害防疫活動状況報告書(別記様式 2)
      - c 災害防疫経費所要額調および関係書類(別記様式 3A)
      - d 各種防疫措置の指示命令に関する書類
      - e 災害防疫作業日誌(作業の種類および作業量、作業に従事した者、実施地域および期間、実施後の反省、その他参考事項を記述すること。)(別記様式 4)
    - (イ) 市町で備付を要する記録
      - a 災害状況報告書(別記様式 1)
      - b 災害防疫活動状況報告書(別記様式 2)
      - c 災害防疫経費所要額調および関係書類(別記様式 3B)
      - d 感染症の病原体に汚染された場所の消毒方法に関する書類
      - e その他昆虫等の駆除に関する書類
      - f 物件にかかる措置に関する書類

- g 生活の用に供される水の供給に関する書類
- h 患者台帳(別記様式 5)
- i 災害防疫作業日誌(作業の種類および作業量、作業に従事した者、実施地域および期間、実施後の反省、その他参考事項を記述すること。)(別記様式 4)

【参考編 6 - 3 参 照】

・防疫計画報告、記録、整備様式

第 2 特定動物による危害防止および愛玩動物救護等対策計画

1 基本方針

災害時には、家屋の倒壊等のため、飼養施設から逸走した特定動物（サル、ワニ等「動物の愛護及び管理に関する法律施行令」第 1 条別表に掲げる動物）による人への危害を防止するための措置を講ずる必要がある。

また、災害時には、飼い主不明または負傷した動物が発生すると同時に、被災者とともに避難所に避難してくる動物が多数生じ、これらにかかる問題が予想される。

このため、逸走した動物による人への危害防止および動物愛護の観点から、市町および関係団体等と連携し、これらの動物の保護および飼養者への必要な支援等を行う。

2 応急対策

(1) 特定動物の逸走対策

県（生活衛生課および動物保護管理センター）は、特定動物の逸走および管理状況の把握を行い、逸走等の事態が生じた場合は、次の必要な措置を行う。

ア 特定動物の逸走が確認された場合は、特定動物飼養者に対し、速やかな収容を指示するとともに、危害を防止するため、現地へ出動する。

イ 特定動物が逸走した場合は、付近住民に周知するとともに、各市町に広報協力を依頼する。

ウ 逸走した特定動物捕獲のため、警察等関係機関に協力を要請する。

(2) 被災地域における動物の保護

県は、飼い主不明または負傷した犬およびねこの保護および収容を行うとともに、犬による危害の発生を防止するよう努めるものとする。

また、関係機関と連携し、収容した負傷動物の救急活動に努めるものとする。

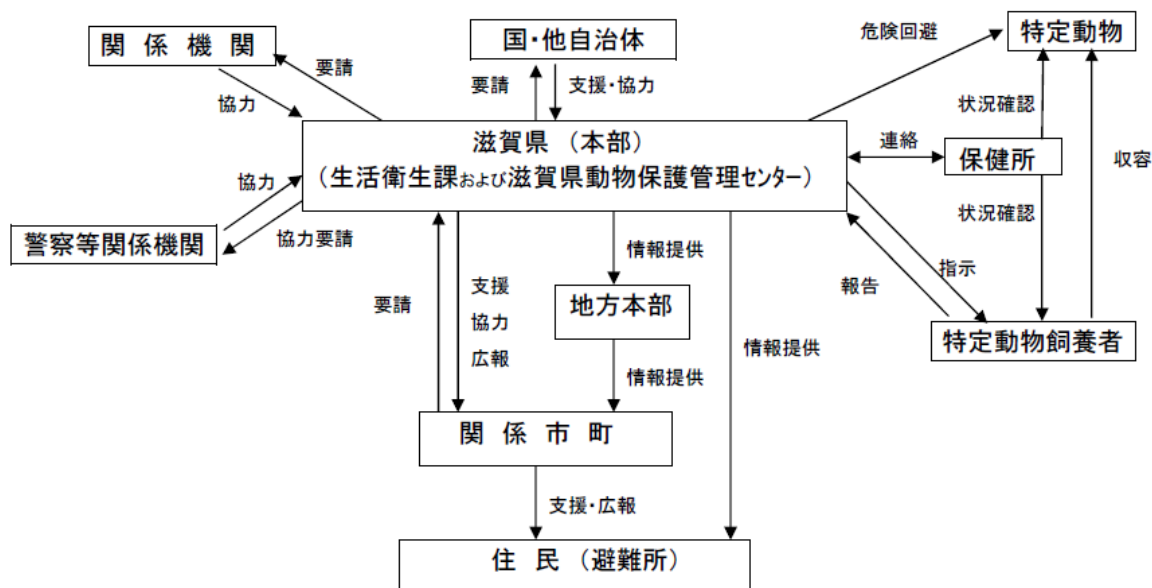
(3) 避難所における動物の適正な飼養

県は、避難所を設置する市町から要請があった場合は、被災者とともに避難した動物が適切に飼養されるよう、指導および助言等の協力を行うとともに、次のことを実施する。

ア 避難所等へ愛玩動物に関する必要な物資の提供に努める。

イ 必要に応じ、被災者の愛玩動物の一時保管の支援を行う。

【特定動物による危害防止および動物救護対策活動フロー図】



### 第3 食品衛生・生活衛生計画

#### 1 計画方針

被災地における食品衛生および生活衛生は、この計画に定めるところにより迅速に実施し、食品に起因する危害発生を阻止することにより被災者に対して安全で衛生的な食品を供給するとともに、衛生的な生活環境の確保に万全を期する。

#### 2 計画の内容

##### (1) 災害緊急検査班の編成

災害の状況により必要と認めたときは、災害緊急検査班を編成派遣する。

##### (2) 災害緊急検査班は、所属長の指揮のもとに次の活動を行う。

###### ア 食品衛生対策

(ア) 食品関係施設の被害状況の把握および情報提供

(イ) 救護食品等の検査

(ウ) 飲料水の試験検査

(エ) 冠水地域等における食品関係施設の指導

(オ) その他飲食に起因する危害発生の防止

(カ) 避難所における食品の衛生確保

###### イ 生活衛生対策

(ア) 生活衛生関係営業施設の被害状況の把握および情報提供

(イ) 被災地における生活衛生確保

(ウ) 冠水地域等における生活衛生関係営業施設の指導

(エ) 建築物における衛生的環境の確保

## 第 8 節 清掃計画（琵琶湖環境部）

### 1 計画方針

災害発生地域においては、日常型廃棄物（災害発生時においても、日常的に発生する廃棄物）の処理業務の迅速な機能回復が必要なほか、多量に発生する非日常型廃棄物（倒壊家屋等の残存物等の廃棄物）に対する特別な対策が必要である。

これらのごみ、し尿の処理処分等を迅速、適正に実施し、環境の保全、住民の衛生の確保等を図るため、県本部は被災状況によっては近隣市町または県外の地方公共団体に対し応援要請を行う。

市町は、それぞれ所管の区域内における被災状況を想定し、廃棄物処理計画および作業計画を策定する。

### 2 ごみ処理計画

#### (1) 県本部

##### ア 排出量の推計

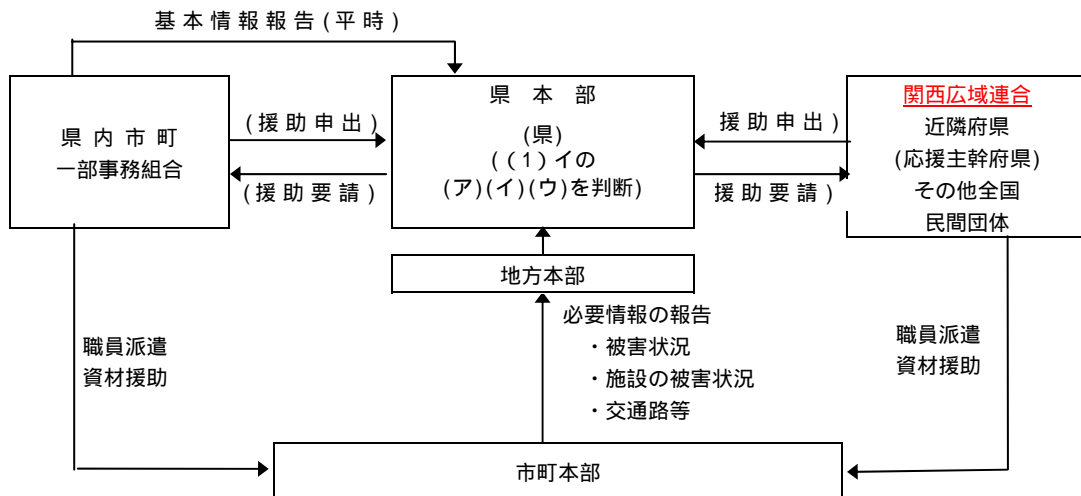
県本部は被害情報等に基づきごみの排出量の推計を行う。その際、非日常型廃棄物として排出されるごみとしては、損壊家屋からの廃棄物、建築物の破損窓ガラス類等を想定する。また、排出量については、家屋一戸あたり概ね 20 t とする。また、日常型廃棄物については平常時における排出量をもとに推計する。

##### イ 廃棄物処理体制の検討

県本部は収集した情報や想定されるごみの排出量等の考慮の上、次の(ア)から(ウ)のうち、いずれかを行う。その判断を行うために平素から各市町より基本情報の報告を受けることとする。

- (ア) 被災市町本部において処理を行うよう当該市町本部に伝達する。
- (イ) 県下の他の市町に援助要請を行う。
- (ウ) 県下の民間団体に援助要請を行う。
- (エ) 関西広域連合、応援主管府県に援助要請を行う。

#### [県の活動フロー]



- (注 1) 市町単位の基本情報とは、(1)イ(ア)～(ウ)のいずれを実施するかを判断するための県下の各市町の処理能力等の情報である。
- (注 2) 災害時の必要情報としては、「被害区域」「損壊家屋等の数量」「廃棄物処理施設等の被害状況」「交通の状況」等の情報が考えられる。
- (注 3) 市町から災害時の必要情報の報告が入り次第、(1)イ(ア)～(ウ)のいずれを実施するかについて迅速に判断を行い対策を図るものとする。なお、対応すべき事項としては、「要員の派遣」「資材の援助」等が考えられる。

#### (2) 市町本部

##### ア 被害情報の収集・伝達

市町本部は管轄地域内で災害による被害が発生した場合には、被害状況、施設の被害状況等の必要情報の収集を行う。収集した情報は迅速に県本部に伝達するものとする。

##### イ 一次保管場所の確保

災害時に備えて平素から指定された、環境保全に支障のない大規模休閑地（仮設置場）を一次

保管場所として確保し、非日常型廃棄物および日常型廃棄物を暫定的に積み置きするなどの方策を講じる。この際、廃棄物は出来る限り分別して積み置きすることとする。

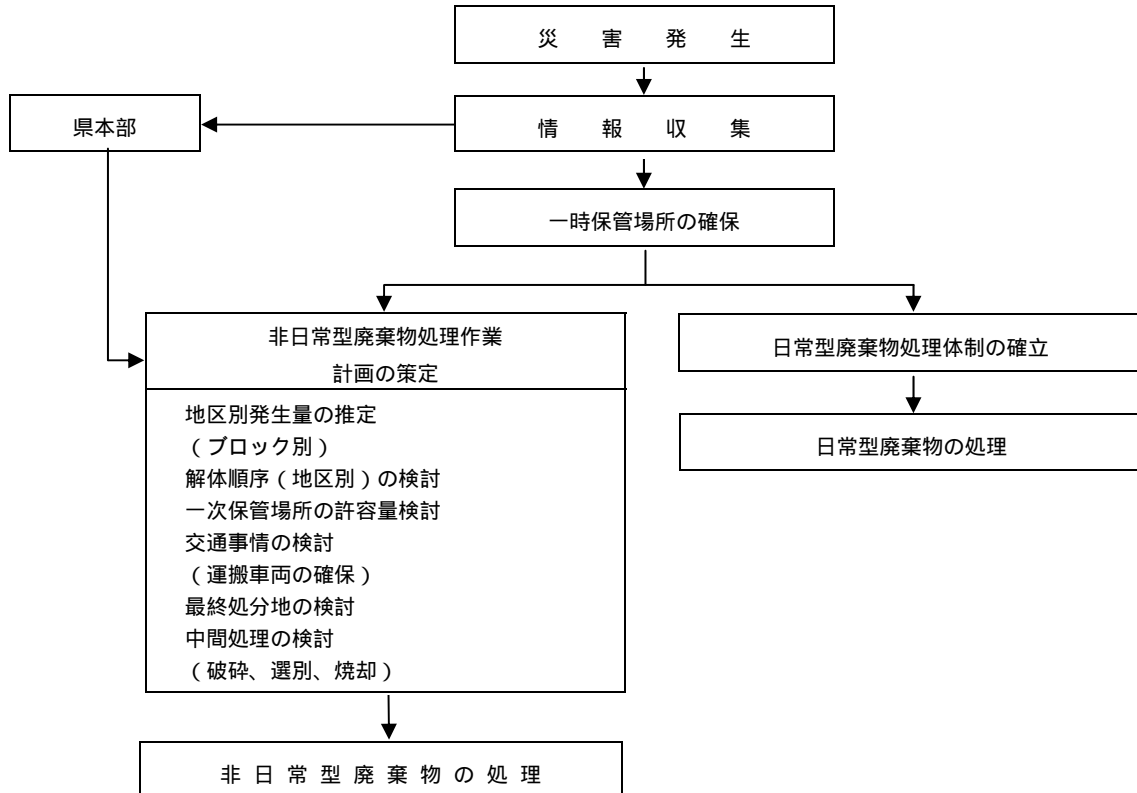
ウ 日常型廃棄物の処理

被災地における環境保全の緊要性を考え、平常作業員、臨時雇上げ、または応援職員等による応援体制を確立し、その処理にあたる。特に生ごみ等腐敗性の高い廃棄物については、被災地における防疫上、収集可能な状態になった時点からできる限り迅速に収集を行う。

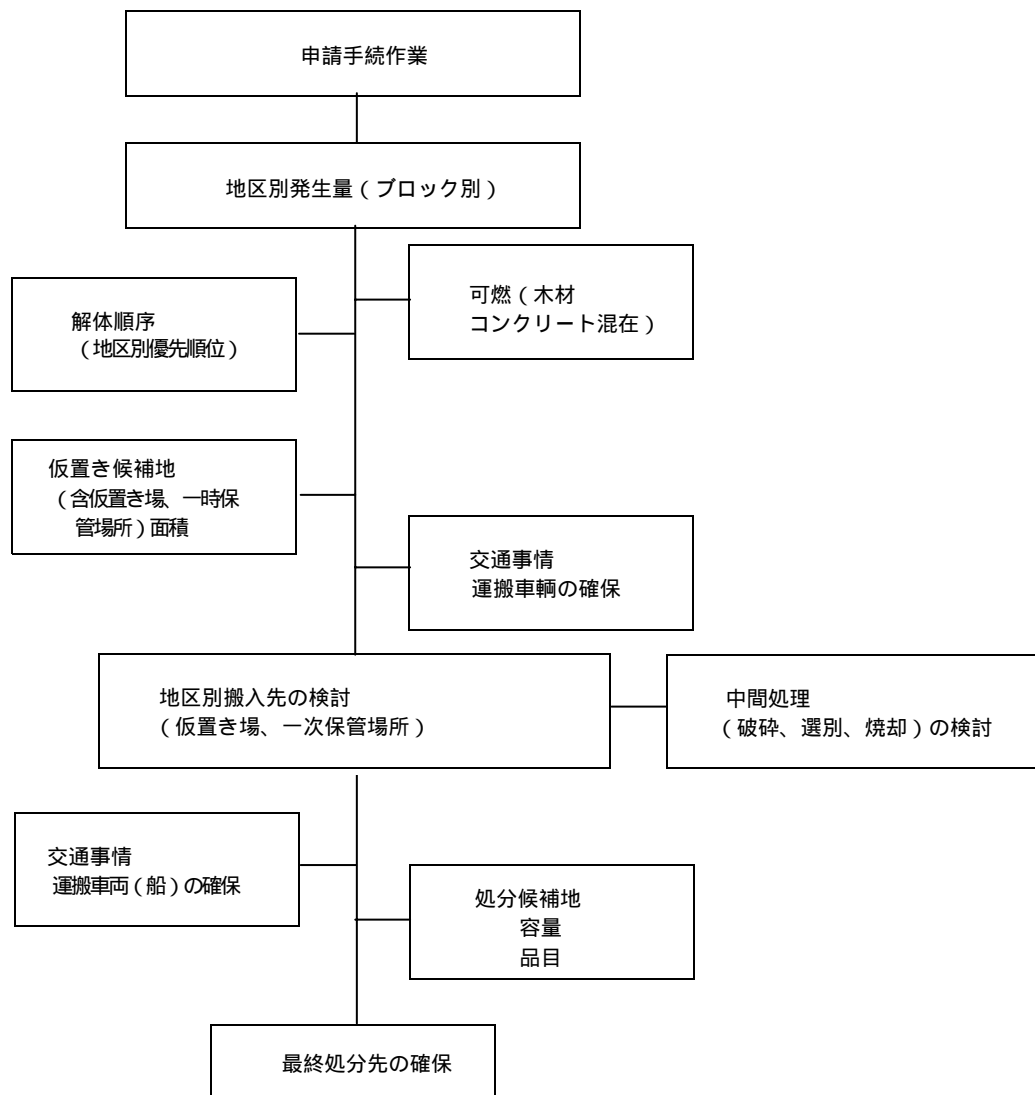
エ 非日常型廃棄物の処理

推定排出量、最終処分地および県本部の要請によって他市町等が実施する応援の状況などを考慮の上、中間処理（破碎、分別）の実施の有無などについても検討を行い、非日常型廃棄物の処理作業計画を策定し、それによって廃棄物処理を実施する。

[市町の活動フロー]



[非日常型廃棄物処理作業計画フロー]



3 し尿処理計画

(1) 基本方針

損壊家屋等の汲取式便槽のし尿および浄化槽汚泥については、被災地における防疫上、収集可能になった日よりできる限り早急に収集処理を行う。また、水洗トイレを使用している地域においては、上水道等の途絶により、トイレが使用できなくなることが想定されるために、仮設トイレを迅速に設置する。それらの対策の実施にあたっては、被災者1人あたり1.4リットル/日のし尿が排泄されることを想定する。

(2) 県本部

県本部は、市町本部からの要請に基づき、し尿処理活動に関する職員および機材の応援、一時的な処理の受入等について他市町、民間団体または関西広域連合、応援主管府県に対して応援要請を行う。

(3) 市町本部

ア 市町本部は、被災地における防疫面から、不用となった便槽等に貯留されているし尿、汚泥等についても、早急に収集が行われるよう人員、器材等を確保する。

イ 水洗トイレを使用している地域においては、上水道の途絶によってトイレが使用できなくなることが想定されるために、市町本部は、地域毎に必要な数の仮設トイレを設置する。そのため、平素から仮設トイレの備蓄に努めるほか、必要に応じて近隣市町等から借用できるよう県本部に援助の要請を行う。

ウ 被災地域の避難所には多数の被災者が避難することが想定されるために、市町本部は、迅速に

仮設トイレを設置する。そのため、避難所に指定されている公共建築物には平素から必要数の仮設トイレを備蓄する。

また、仮設トイレ等のし尿の収集処理については、処理場への搬入に係る計画処理をくずさないよう努力し、収集運搬に支障をきたす場合には、県に応援要請を行う。

エ 水洗トイレを使用している世帯にあっては、使用水の断水に対処するため、平素から水の汲み置きを行う等を指導する。

オ 近隣市町等からの応援作業は、被災市町の収集体制が可能になった状態から7日間を限度とし、また処理場への搬入についても計画的処理をくずさないよう努力し、場合によっては近隣市町の処理場に処理の依頼を求めるなどの方策を講じる。

#### 4 廃棄物処理施設の確保および応急対策計画

廃棄物処理施設の設備に被害が生じた場合は、適正な維持管理および運営が困難となり、管内の廃棄物処理対策に支障を来すこととなるので、市町本部は平素から施設の管理を十分に行い、被害が生じた場合には迅速に応急復旧を図る。また、収集作業に影響が及び、管内処理施設に搬入できない場合には、とりあえず期間を定めて他の処理施設に処理を依頼する等の方策を立て、効果的な廃棄物処理活動が行われるよう万全を期す。

#### 【参考編 2 - 10 参照】

・災害時における一般廃棄物の収集運搬にかかる無償団体救援協定書

(滋賀県環境整備事業協同組合)

(湖北環境協同組合)



## 第9節 通信・放送施設応急対策計画

### 第1 通信施設応急対策計画 (西日本電信電話株式会社滋賀支店、県知事直轄組織)

#### 1 計画方針

電気通信設備に災害が発生し、または発生するおそれがあるとき、当該施設を災害から防護するために緊急に行う応急対策について定める。

#### 2 計画の内容

##### (1) 県防災行政無線

災害の発生が予想される場合は、通信施設に対する防護策の強化を図り、万一通信施設が被災した場合は、被災実態を早期に把握し、的確な臨機の措置を行うとともに、障害の早期復旧に努め、県と市町および防災関係機関相互間の無線通信回線の確保に当る。

ア 災害の発生が予想される場合には、次の措置を行う。

- (ア) 要員の確保
- (イ) 予備電源用燃料の確保
- (ウ) 機器動作状態の監視の強化
- (エ) 可搬型移動局(全県)の配置
- (オ) 局舎、機器等の保護強化

イ 通信施設が被災した場合には、次の措置を行う。

- (ア) 移動局による臨時無線通信回線の設定
- (イ) 職員による仮復旧の実施

##### (2) 一般通信施設(西日本電信電話株式会社滋賀支店)

ア 設備および回線の応急復旧措置

(ア) 電気通信設備に災害が発生したときは、西日本電信電話株式会社災害対策規程の定めるところにより、当該設備の復旧に関し、応急の措置をとる。

(イ) 回線の復旧順位は次のとおりとする。

###### 第1順位

気象機関、水防機関、消防機関、災害救助機関、警察機関、防衛機関、輸送の確保に直接関係のある機関、通信の確保に直接関係のある機関、電力の供給の確保に直接関係のある機関

###### 第2順位

ガス・水道の供給の確保に直接関係のある機関、選挙管理機関、預貯金業務を行う金融機関、新聞社、通信社、放送事業者、および第1順位以外の国または地方公共団体

###### 第3順位

第1順位、第2順位に該当しないもの

イ 広報活動

災害のため通信が途絶し、もしくは利用の制限を行ったときは、トーカー装置による案内、広報車、ラジオ、テレビ、窓口掲示等の方法によって、次の事項を利用者に周知する。

- (ア) 通信途絶、利用制限の理由および内容
- (イ) 災害復旧に対してとられている措置および復旧見込時間
- (ウ) 通信利用者に協力を要請する事項
- (エ) その他必要な事項

### 第2 放送施設応急対策計画 (日本放送協会、(株)京都放送、びわ湖放送(株)、(株)エフエム滋賀、ケーブルテレビ局各社、コミュニティFM局各社)

#### 1 計画方針

各放送事業者は、放送施設の被災またな停電等の発生に際し、各社が定める対策要領等に基づき、被災状況の把握を行うとともに、放送の継続および特別放送の実施に努める。

#### 2 計画の内容

##### (1) 要員の確保

災害の状況に応じ体制を定め要員を確保する。

##### (2) 資機材の確保

- ア 電源関係諸設備の整備確保
- イ 中継回線、通信回線の整備および確保

- ウ 送受信空中線の補強、資材の確保および予備空中線材料の整備
  - エ 必要機材の緊急借用または調達確保
- (3) 放送施設応急対策
- ア 放送機等の障害により一部の送信系統による放送送出が不可能となったときは、他の送信系統により臨機に番組を変更あるいは他の番組を切り替え、災害関連番組の送出継続に努める。
  - イ 中継回線障害時の措置  
一部中継回線が断絶したときは、常置以外の必要機器を仮設し、無線その他の中継回線等を利用して放送の継続に努める。
  - ウ 演奏所障害時の措置  
災害のため放送局内演奏所から放送継続が不可能となったときは、他の臨時の演奏所を設け、放送の継続に努める。
- (4) 視聴者対策
- 災害時における受信の維持、確保のため、次の措置を講じる。
- ア 受信設備の復旧  
被災受信設備の取扱いについて、告知放送、チラシまたは新聞等部外広報機関を利用して周知するとともに、関係団体および関係機関との連携により、被災受信設備の復旧の支援を行う。
  - イ 避難所等での放送受信の確保  
避難場所その他有効な場所での災害関連情報を確保するため、関係団体の協力を得て、受信機の貸与・設置などの対策を講ずる。
  - ウ 各種相談等の実施  
被災地またはその付近において各種相談等を実施する。

### 第3 警察通信施設応急対策計画 (県警察)

#### 1 計画方針

早期に被害実態を把握し、必要な場合には臨時中継所等を設置し、通信の確保に努める。

#### 2 計画の内容

- (1) 通信施設の被害実態の把握
- 警察本部および各警察署に設置されている全電話回線および全無線電話について被害実態を把握するための通信試験を実施する。
- (2) 応急通信設備等の設置
- 通信施設が被災した場合、被災状況や災害警備活動の状況に応じて、次のとおり応急通信対策を実施する。
- ア 応急通信所(県間通信)の開設
  - イ 臨時中継所の設置
  - ウ 臨時基地局の設置
  - エ 有線応急架設、WIDE 通信システムによる臨時電話の設置及び FAX、パソコン等の設置
  - オ 非常用通信車、衛星通信車の配置(近畿管区警察局へ要請)
- (3) 予備電源の使用
- 停電に際しては、発動発電機、可搬型発動発電機を運転する。

## 第10節 鉄道施設応急対策計画

### 第1 JR 施設応急対策計画（東海旅客鉄道株式会社、西日本旅客鉄道株式会社）

#### 1 計画方針

本計画は、滋賀県の地域においてJR列車の衝突、脱線、てん覆、その他の事故により、多くの死傷を伴う鉄道災害が発生し、もしくは発生しようとする場合における応急救助対策等について定めるものとする。

#### 2 計画の内容

(対策本部および復旧本部の設置等)

対策本部および復旧本部の設置、廃止は、関係指令員が協議のうえ決定し、本部長の承認を得るものとする。

(対策本部の業務)

対策本部は、事故に対する救援要請、救護、輸送、復旧、調査、情報の発表等の指揮およびその他の業務を行うものとする。

(復旧本部の業務)

復旧本部長は、事故が発生したときは直ちに現場に急行し、事故に対する救護、復旧に着手する。

#### (1) 対策本部等の種別、設置標準および招集範囲

種別	設置基準	招集範囲 (社内間接社員)
第1種体制	<ul style="list-style-type: none"> <li>・重大な事故等が発生したとき</li> <li>・お客様、通行人等に死傷者が生じたとき又はそのおそれがあるとき</li> <li>・本線が長時間不通となるおそれがあるとき</li> <li>・特に必要と認められたとき</li> </ul>	召集可能者の全員
第2種体制	<ul style="list-style-type: none"> <li>・重大な事故等が発生したとき</li> <li>・本線が長時間不通となるおそれがあるとき</li> <li>・特に必要と認められたとき</li> </ul>	召集可能者の半数
第3種体制	<ul style="list-style-type: none"> <li>・その他必要と認められた時</li> </ul> (台風・降雨降雪等により、大きな輸送障害のおそれがあるとき)	必要最少数

招集範囲は本部員の班別構成標準による。

上記を標準として関係課室長、駅区所長は、種別毎の招集者を定めておくこと。

ただし、本社対策本部からの指示により、事故等の影響範囲とその重要性を勘案して、対策本部の設置および体制の変更が指示される場合がある。

#### (2) 部外協力要請機関および要請分類

##### ア 東海旅客鉄道株式会社

部外機関名	連絡先	要請者	要請担当者
自衛隊	知事	支社長	総務課長
警察本部	本部長		
府県	知事		
鉄道警察	隊長		
警察署	署長	駅区所長	駅区所長
消防署	署長		
市町	市町長		
病院等	病院等の長		
私鉄等	私鉄等の長	支社長	総務課長
航空会社等その他交通機関	関係機関の長	支社長	総務課長
レッカー等復旧用重機械類および化学薬品処理指導者、タンクローリー所有会社	所有会社の長	関係現場長	関係現場長
その他	関係機関の長	支社長	関係課長

イ 西日本旅客鉄道株式会社

部外機関名	連絡先	要請者	要請担当者	記事
自衛隊	知事	統括本部長	企画課長	窓口と調整
警察本部	本部長			
府県	知事		駅業務課長	
鉄道警察	隊長			
警察署	署長	駅長 保線区長	駅長 保線区長	
消防署	署長			
市町	市町長			
病院等	病院等の長			
私鉄等	私鉄等の長	大阪総合指令所長	大阪総合指令所長	駅長が輸送指令に手配方を要請する
航空会社等その他交通機関	関係機関の長	統括本部長	企画課長	
レッカー等復旧用重機械類および化学薬品処理指導者、タンクローリー所有会社	所有会社の長	関係現場長	関係現場長	脱線復旧のレッカー車の手配については、関係指令から連絡を受けた車両復旧受持区所が判断し、必要と認めるときはレッカー車所有会社に出勤を要請する。 (その他の場合は関係現場長)
その他	関係機関の長	統括本部長	関係課長	

第2 民有鉄道施設応急対策計画（京阪電気鉄道株式会社、近江鉄道株式会社、信楽高原鐵道株式会社）

1 計画方針

本計画は、滋賀県の地域において民間鉄道の列車衝突、脱線、てん覆、その他の事故により多数の死傷を伴う鉄道災害が発生し、もしくは発生しうる可能性のある場合における応急救助対策等について定めるものとする。

2 計画の内容

重大事故その他風水害、火災、震災等の災害発生時における応急処理に関しては、各社の災害応急処理規程等の定めるところにより災害応急対策を実施するものとする。

更に災害により非常事態の発生した場合は、その情報収集事務の連絡非常措置および応急対策を遂行するため必要に応じて本社に非常本部を設置するとともに、災害の程度によって現地で非常措置や応急対策の指揮を必要と認める場合は、現地に現地本部を設置し応急対策にあたる。

## 第 11 節 電力・ガス施設応急対策計画

### 第 1 電力施設応急対策計画（関西電力株式会社）

#### 1 計画方針

電気施設を災害から防護するため、各種施策を行うとともに、災害が発生した場合には、速やかに応急復旧作業により電力の供給確保に努める。

#### 2 計画の内容

- (1) 予・警報の伝達等
  - ア 非常災害対策組織による的確な情報の検討、分析と迅速な伝達
  - イ 気象台とのより一層の連携の強化
  - ウ 社内一斉指令装置の活用
- (2) 災害情報の収集等  
非常災害対策組織による情報の収集、検討と指令の早期伝達
- (3) 広報宣伝等
  - ア 非常災害対策組織における適切な情報発表文の決定
  - イ 関係官公庁に対する迅速な状況報告
  - ウ 広報宣伝車、新聞その他の報道機関など広報媒体の活用
  - エ 二次災害事故防止のため、電気施設、電気機器使用上の注意、復旧の見通し等の広報宣伝活動
- (4) 応急対策要員の確保
  - ア 災害発生予想時における待機ならびに非常要員体制の確立
  - イ 請負契約による非常災害復旧要員の確保
  - ウ 災害規模による隣接電力事業所との相互協力
- (5) 応急対策用資材等
  - ア 手持資材確認および在庫量の把握
  - イ 各種施設、設備の被害状況の把握
  - ウ 復旧資材の手配および輸送
- (6) 応急復旧工事等  
恒久的復旧工事との関連ならびに情勢の緊急度を勘案して次のとおり実施する。
  - ア 発、変電設備
    - (ア) 共通機器、流用可能機器、材料および貯蔵品を活用した応急復旧措置
    - (イ) 機器損壊事故に対して系統の一部変更、または移動用発電所(車)、移動用変圧器の活用による応急復旧措置
  - イ 送、配電設備  
仮復旧標準工法の確立、活用ならびにヘリコプター、車両等機動力の活用
  - ウ 通信設備
    - (ア) 応急対策資材の整備による効率的応急復旧
    - (イ) 移動無線の活用による通信連絡の確保

### 第 2 ガス施設応急対策計画（大阪ガス株式会社、大津市企業局）

#### 1 計画方針

災害発生時に被害の拡大を防止し、ガスの製造供給体制の万全を期すため、災害時の組織、動員、情報の収集・伝達、災害広報、通信連絡その他応急対策について定める。

災害発生時には「災害対策規程」等に基づき、災害対策本部を設置し、地域防災機関と密接に連携して、社内各部門の連絡協力のもとに応急対策を実施する。ただし、緊急を要する場合は指令の有無にかかわらず所管所属にて応急対策を実施する。

#### 2 計画の内容

- (1) 情報の収集伝達および報告
  - ア 気象予報の収集、伝達  
気象情報および洪水、土砂災害時の災害情報を収集し一斉無線連絡装置等により直ちに各事業所へ伝達する。
  - イ 通信経路  
災害発生による有線回路の不通事態を予測し、社内無線回路により主要事業所間の通信確保および事業所管内の諸状況を把握する。
  - ウ 被害状況の連絡、報告  
各事業所は所管施設および管内顧客施設のうけた被害状況を所定の経路により本部へ報告する。

また専用電話等により、防災関係先へ緊急連絡を行う。

(2) 災害対策の実施

ア 災害広報

災害時において混乱を防止し、被害を最小限に食い止めるため、必要があるときは顧客および地域住民に対し、広報車、工作車に装備した広報設備または、テレビ、その他マスコミにより災害に関する各種の情報を広報する。

イ 応急対策

災害状況、現場状況に基づき、対策本部からの指令でガス製造・供給施設の点検・防護、ガス導管の折損等危険が予想される箇所の供給遮断等を実施する。災害による事故発生の場合は、直ちに防災活動を行うとともに、不測の事態を考慮して付近住民に避難の要請を行うなど危険防止のための応急対策を行う。

(3) 災害復旧

ア ガス供給を確保するため災害現場の状況により、供給上可能な範囲で供給系統を変えてガス遮断区域を最小限に食い止めるなど応急復旧作業に当たる。

イ 大規模な災害により、事業者単独で復旧をはかることが困難である場合には、災害をまぬがれた事業者からの協力を得るため、日本ガス協会の「地震・洪水等非常事態における救援措置要綱」の活用を図る。

ウ 災害復旧計画の策定および実施にあたっては、人命にかかわる箇所および救助救急活動の拠点となる場所を原則として優先するなど、災害状況、各設備の被害状況および被害復旧の難易を勘案して供給上復旧効果の高いものから行う。

### 第3 LPガス設備応急対策計画（滋賀県エルピーガス協会）

#### 1 計画方針

LPガス設備を災害から防護するため各種施策を行うとともに、災害発生時には「滋賀県LPガス災害対策要綱」に基づき、災害対策本部を設置し、地域防災機関と緊密な連携を取りながら応急対策を実施して、LPガスの安定供給に努める。

#### 2 計画の内容

##### (1) 情報の収集伝達および報告

ア 気象予報の収集伝達

各LPガス販売事業者は、風水害が発生したときならびに気象庁より災害発生の発表があった場合、報告または伝達する。本部では収集した気象予警報は所定の方法により伝達する。

イ 被害状況の連絡、報告

各LPガス販売事業者は、自ら供給する顧客設備の受けた被害状況を所定の経路により本部へ報告する。また、本部は防災関係機関へ緊急連絡を行う。

##### (2) 応急対策要員の確保

災害発生予想時におけるLPガス販売事業者の待機ならびに非常出動要員体制の確立を行う。

##### (3) 災害対策の実施

ア 災害広報

災害時において混乱を防止し、被害を最小限に食い止めるため、必要に応じ顧客および地域住民に対し、広報車による災害に関する各種の情報を広報する。

イ 応急対策

災害状況ならびに現場状況に基づき、災害対策本部からの指令で、LPガス供給設備の点検・防護・ガス配管等の損傷の危険が素養される箇所にあつては供給遮断ならびに撤去を実施する。

災害による事故が発生した場合には、直ちに防災活動を実施するとともに、不測の事態を考慮して付近住民に避難の要請を行うなど、危険防止のための応急対策を行う。

##### (4) 災害復旧対策

ア LPガスの安定供給を確保するため、消防機関と連携をとり供給上可能な範囲で応急復旧作業にあたる。

イ 大規模な災害により、当該支部単位で復旧を図ることが困難な場合、災害を免れた支部より応援活動を行う。

ウ 災害復旧計画の策定および実施にあたっては、人命を重視し救助救急活動の拠点となる場所を原則として優先する。

##### (5) 避難所等へのLPガス供給と保安の確保

県、市町の災害対策本部と連携し、避難所等における炊き出し、給湯および暖房用に必要となるLPガスの供給、と保安業務支援を実施する。

## 第12節 農林水産関係応急対策計画（農政水産部、琵琶湖環境部）

### 1 計画方針

各種災害に対して農林水産物の被害を最小限にとどめるための諸対策について定める。

### 2 計画の内容

#### (1) 実施責任者

##### ア 農作物に対する応急措置

県、市町、農業協同組合等農業団体

##### イ 家畜に対する応急措置

県、市町、農業協同組合、畜産関係団体

##### ウ 林産物に対する応急措置

県、市町、森林組合

##### エ 水産物に対する応急措置

県、市町、漁業協同組合等漁業団体

#### (2) 実施内容(資料編参照)

##### ア 農作物に対する応急措置

###### (ア) 営農技術の指導

県は、被害の実態に則し、必要な技術対策を樹立し、市町、農業協同組合等農業団体と一体となって技術指導を行う。

###### (イ) 種子の確保

###### a 稲

県は、近江米振興協会等において種子初めの供給が困難である場合、近畿農政局に対し、種子初めを近江米振興協会等に斡旋するよう依頼し、種子初めの確保に努める。

###### b 野菜

県は、農業協同組合等において野菜種子の供給が困難である場合、滋賀県種苗協同組合等において保管している野菜種子を農業協同組合等へ優先的に売却するよう依頼し、野菜種子の確保に努める。

###### (ウ) 病害虫の防除

###### a 防除指導等

県は、病害虫の異常発生、またはそのまん延を防止し、農作物の被害の軽減を図るため、その対策を検討したうえ、市町、農業協同組合等農業団体と一体となって、具体的な防除の実施を指示、指導する。

###### b 農薬の確保

県は、農業協同組合等農業団体において農薬の供給が困難である場合、全国農業協同組合連合会滋賀県本部等に対し、農薬を農業協同組合等農業団体へ売却するよう依頼し、農薬の確保に努める。

###### (エ) 凍霜害対策

県は、彦根地方气象台から発表される霜に関する注意報を市町へ伝達する。

市町および農業協同組合は、有線放送等を活用して農家の注意を喚起し、事前に対策を講ずるよう措置する。

###### (オ) 防雪

県は、農作物の被害の軽減を図るため、その対策を検討したうえ、市町、農業協同組合等農業団体と一体となって、具体的な防雪の実施を指示、指導する。

##### イ 家畜に対する応急指導

###### (ア) 家畜の管理指導

県は、市町、畜産関係団体の協力を得て、災害発生に伴う家畜の管理について地域の実情に応じた指導を行う。

###### (イ) 家畜の防疫

県は、各種家畜伝染病の発生または発生のおそれがある場合、市町、農協、家畜診療所等の協力を得て、発生または、まん延を防止するための予防接種、薬剤散布等による消毒を実施する。

- (ウ) 家畜の避難  
県は、家畜の避難が必要となった場合は、関係市町、関係業者等と連携し、畜産農家が迅速かつ円滑に家畜の避難を実施できるよう努める。
  - (エ) 飼料および家畜用飲料水の確保  
県は、飼料および家畜用飲料水の確保が困難な場合、全国農業協同組合連合会滋賀県本部との連携を図るとともに、飼料業者、乳業メーカー等へ協力要請を行う。
  - (オ) 死亡畜の処理  
県は、死亡畜が発生した場合は、関係市町、関係業者等と連携し、畜産農家が円滑に処理できるよう指導を行う。
- ウ 林産物に対する応急措置
- (ア) 災害対策技術指導  
県は、市町、森林組合の協力を得て種苗経営者、森林所有者に対し、被災苗木、林木に対する措置等林産物につき技術指導を行う。
  - (イ) 風倒木の処理指導  
県は、風倒木の円滑な搬出等について、市町、森林組合の協力を得て、森林所有者に対し、必要な技術指導を行う。
  - (ウ) 森林病虫害の防除  
県は、森林病虫害等の異常発生またはその蔓延を防止し、森林の被害の軽減を図るため、市町、森林組合と一体となって具体的な防除の実施および森林所有者に対し技術指導を行う。
  - (エ) 凍霜害防除  
県は、彦根地方気象台から発表される霜に関する注意報を市町へ伝達する。  
市町および森林組合は、有線放送等を活用して森林所有者の注意を喚起し、事前に対策を講ずるよう措置する。
- エ 水産物に対する応急措置
- 県は、被害の実態に即し、必要な技術指針を樹立し、市町、漁業協同組合等漁業団体と一体となって技術指導を行なう。



## 第13節 相互協力計画（各機関）

### 1 計画方針

災害が発生した場合、各防災関係機関は、あらかじめ定めてある所掌事務または、業務に従って応急対策を実施するが、必要に応じて他の機関や団体などに協力を求めるなどして災害対策の円滑な実施を図ることが必要である。特に被害が広範囲に及んだ場合、県の防災関係機関のみでは対応が困難なことから被災していない他府県、市町、民間等の協力を得て応急対策を行うこととする。

### 2 国との相互協力

- (1) 県は、被害が広範囲に及び、県および県域の防災関係機関のみでは対応が困難と認めた場合、国に対し応援(職員の派遣を含む。以下同じ)または応援の斡旋を求めるなどして災害対策の万全を期す。
- (2) 災害時において円滑な協力が得られるよう、県は平常時から連携体制の構築を図る。
- (3) 県は、次のとおり協定等を締結している。**【参考編 2-1 参照】**
  - ・災害時における彦根地方気象台職員の滋賀県への派遣に関する取り決め（彦根地方気象台）
  - ・米穀の買入れ・販売等に関する基本事項（抄）(近畿農政局)
  - ・災害時の応援に関する申し合わせ（近畿地方整備局）
- (4) 災害時における自治体等への応援・支援について  
平成17年6月28日付け国土交通事務次官通知 国土交通省が所管する事業に関して総合的な応援・支援を行う。

### 3 市町との相互協力

- (1) 被災市町は、災害応急対策の実施のために必要があるときは、県に応援(職員の派遣を含む。以下同じ)または応援の斡旋を求めるなどして災害対策の万全を期す。
- (2) 県は、求められた災害応急対策全般について応諾義務を負う。
- (3) 県は、必要に応じ、災害を受けた市町が応急対策を円滑に実施できるよう他の市町に対し、応援についての指示を行い、または防災関係機関の応援を斡旋するものとする。
- (4) 市町が県に**応援**または**応援の斡旋**を求めるときは、県に対し、次に掲げる事項について口頭または電話をもって要請し、後日文書によりあらためて処理するものとする。
  - ア 災害の状況および応援を求める理由
  - イ 応援を希望する機関名
  - ウ 応援を希望する人員、物資等
  - エ 応援を必要とする場所、期間
  - オ 応援を必要とする活動内容

### 4 防災関係機関との相互協力

- (1) 防災関係機関からの応援要請  
防災関係機関等の長または代表者は、県に対し応急措置の実施を要請し、もしくは応援を求めようとするとき、または市町もしくは他の防災関係機関等の応援の斡旋を依頼しようとするときは、県に対し、次に掲げる事項について、口頭または電話をもって要請し、後日あらためて文書により処理するものとする。
  - ア 災害の状況および応援(斡旋)を求める理由
  - イ 応援を希望する機関名(応援の斡旋を求めるときのみ)
  - ウ 応援を希望する人員、物資、資材、機械、器具等の品目および数量
  - エ 応援を必要とする期間
  - オ 応援を必要とする場所
  - カ 応援を必要とする活動内容
  - キ その他必要な事項
- (2) 防災機関相互における協力  
各機関は、他の機関から応援を求められた場合は、自らの応急措置の実施に支障のない限り、協力または便宜を供与する。また、災害時において各機関相互の円滑な協力が行われるよう事前に協議を整え協力体制を確立する。

- ア 日本赤十字社滋賀県支部と滋賀県医師会との相互協力  
日本赤十字社滋賀県支部と滋賀県医師会は、昭和39年4月「災害救助に関する協定書」を締結し、災害時における、り災者の医療救助について体制を整えている。
- イ 日本赤十字社滋賀県支部と滋賀県看護協会との相互協力  
日本赤十字社滋賀県支部と滋賀県看護協会は、昭和39年4月「災害救助に関する協定書」を締結し、災害時における、り災者の医療救助について体制を整えている。
- ウ 電力会社相互間  
非常災害対策用資機材の広域運営  
非常災害対策用資機材の備蓄を効率的にするとともに、災害時の不足資機材の調達を迅速、容易にするため、隣接電力会社と非常災害対策用資機材の相互融通体制を整えておく。

## 5 地方公共団体（都道府県）との相互協力

災害時における都道府県相互の応援措置については、職員の派遣の要請、都道府県知事に対する応援の要請および主務大臣の都道府県知事に対する応援命令に関し、法令に基づく他府県の円滑な協力が得られるよう事前に協議を整え協力体制を確立する。

県は、次のとおり協定等を締結している。【参考編 2 - 1 参照】

- ・中部9県1市の災害時等の応援に関する協定 および 同実施細則
- ・近畿圏危機発生時の相互応援に関する基本協定 および 同実施細目
- ・全国都道府県における災害時の広域応援に関する協定 および 同実施細目
- ・岐阜県・滋賀県航空消防防災相互応援協定
- ・三重県・滋賀県航空消防防災相互応援協定
- ・滋賀県・奈良県航空消防防災相互応援協定
- ・福井県・滋賀県航空消防防災相互応援協定

## 6 関西広域連合との連携

関西広域連合（以下「広域連合」という。）は、平成22年12月に、滋賀県、京都府、大阪府、兵庫県、鳥取県及び徳島県の7府県により設立された。

広域連合は、被害が複数にまたがり、または単独の府県でも被害の規模が甚大で広域的な対応が必要とされる大規模災害が発生した際に、とるべき対応方針や手順等を「関西防災・減災プラン」において定めている。（参考編 0 - 0 参照）

県は、大規模広域災害が発生したときは、「関西防災・減災プラン」に基づき、原則として広域連合の調整内容を第一順位として、関西内外の都道府県と連携して対処することとする。

### (1) 滋賀県が被災した場合

広域連合等に支援を求め、互いに連携するための体制を構築することとする。

また、広域連合構成府県・連携県や全国からの応援を円滑に受け入れるため、広域連合等と連携し、早急に受援体制を構築することとする。

### (2) 滋賀県以外で大規模広域災害が発生した場合

広域連合が決定した方針等に基づき、広域連合と連携し、迅速に支援できる体制を構築することとする。

なお、関西広域連合では、九州地方知事会とカウンターパート方式による「災害時の相互応援に関する協定」を締結している。

### (3) 関西広域連合に対する応援要請及び応援

#### ア 応援要請

災害の規模が大きく、被害が甚大で滋賀県だけでは対応できない場合には、まず、関西広域連合に対して応援を要請することとする。

#### イ 県外応援

滋賀県外で大規模な災害が発生し、応援が必要な場合には、県は、関西広域連合の調整に基づき、分担する被災団 体に対して必要な応援を実施することとする。

県は、関西広域連合の構成団体として、必要に応じて被災都道府県庁内等に現地支援本部を、被災市町村役場内等に現地連絡所を設置し、被災自治体災害対策本部との連携を図り、現地ニーズに即した応援活動を実施することとする。

## 7 公共的団体との協力体制

- (1) 市町は、区域内における公共的団体の防災に関する組織の充実を図るとともに、相互の連絡を密にし、その機能が災害時に十分発揮できるよう体制を整備しておくものとする。さらに住民相互の助け合いの精神に基づく自発的な防災組織に対する指導の強化を図るものとし、これら団体

の協力業務および協力方法についても、市町防災計画の中で明確にするとともに、災害時における活動が能率的に処理できるよう、その内容の周知徹底を期するものとする。なお、これら団体の協力業務として考えられるものは、次のとおりである。

- ア 異常現象、災害危険箇所等を発見した場合に、市町その他関係機関に連絡すること。
- イ 災害に関する予警報その他情報を区域内住民に伝達すること。
- ウ 災害時における広報広聴活動に協力すること。
- エ 災害時における出火の防止および初期消火に関し協力すること。
- オ 災害時における倒壊家屋に閉じ込められた被災者の救急救助活動に関し協力すること。
- カ 避難誘導、避難所内被災者の救助業務に関すること。
- キ 被災者に対するたき出し、救助物資の配分等に協力すること。
- ク 被災状況の調査に協力すること。
- ケ 被災区域内の秩序維持に協力すること。
- コ リ災証明書交付事務に協力すること。
- サ その他の災害応急対策業務に関すること。

なお、ここでいう公共的団体とは、日赤奉仕団および歯科医師会、社会福祉協議会、農業協同組合、漁業協同組合、森林組合、商工会議所、青年団、婦人会等をいい、防災組織とは、住民の自発的な防災市民組織、施設の防災組織および業種別の防災組織をいう。

## (2) 地域住民の協力

被災地の地域住民は、県本部および市町本部が実施する応急対策活動に協力するほか、自発的に以下のような防災活動上の責務を負うものとする。なお、市町は、地域住民の防災活動が有効に実施されるための防災啓発、防災知識の普及促進に努めるものとする。

- ア 防災機関への協力
- イ 被害情報等の防災機関への伝達
- ウ 出火防止および初期消火
- エ 初期救急救助
- オ 災害時要援護者の保護
- カ 家庭における水、食料等の備蓄

## (3) ボランティアの協力

第3章 第18節 ボランティア対策計画 による。

## (4) 公共機関・民間企業、団体との協力体制

県および市町ならびに防災関係機関は、その所掌事務に関する民間機関等に対し、災害時に積極的協力が得られるよう協力体制の確立に努めるものとする。災害時において円滑な応援協力が得られるよう、以下のとおり協定等を締結している。。

### ア 通信関係 【参考編 2 - 3 参照】

- ・災害対策基本法に基づく通信設備の利用等に関する協定（西日本旅客鉄道(株)）
- ・ " (東海旅客鉄道(株))
- ・アマチュア無線による災害時応援協定（日本アマチュア無線連盟滋賀県支部）

### イ 放送・報道関係 【参考編 2 - 4 参照】

- ・緊急警報放送の放送要請に関する覚書（日本放送協会）
- ・災害対策基本法に基づく放送要請に関する協定
- ・ " (日本放送協会、びわ湖放送(株)、(株)京都放送、(株)エフエム滋賀)
- ・ " (朝日放送(株)、関西テレビ放送(株)、(株)毎日放送、讀賣テレビ放送(株))
- ・災害時等における報道要請に関する協定
- ・ " (株)朝日新聞社、(株)読売新聞大阪本社、(社)共同通信社、(株)京都新聞社、(株)産業経済新聞社、(株)時事通信社、(株)中日新聞社、(株)日刊工業新聞社、(株)日本経済新聞社、(株)毎日新聞)
- ・ " (朝日放送(株)、関西テレビ放送(株)、(株)毎日放送、讀賣テレビ放送(株))

### ウ 輸送関係 【参考編 2 - 7 参照】

- ・災害時における物資等の輸送に必要な事業用自動車の応援に関する協定（滋賀県トラック協会）
- ・災害時における人員や物資等の輸送に必要な客船等の応援に関する協定（琵琶湖汽船(株)）
- ・災害時における人員や物資等の輸送に必要な客船等の応援に関する協定（近江トラベル(株)：旧(株)オーマリリン）
- ・災害時における物資等の輸送に必要な漁船の応援に関する協定（滋賀県漁業協同組合連合会）





## 第 14 節 自衛隊災害派遣計画（知事直轄組織、陸上自衛隊）

### 1 計画方針

大規模災害時における自衛隊の派遣要請を行う場合の必要事項を明らかにし、円滑な活用を図ることを目的とする。

### 2 災害派遣要請の範囲

自衛隊の災害派遣を要請できる範囲は、原則として人命および財産の救援のため必要があり、かつ、その事態がやむを得ないと認めるもので、他に要員を確保する組織等がない場合とし、概ね次による。

#### [災害派遣要請の範囲]

項 目	活 動 内 容	
1	被害状況の把握	車両、航空機等状況に適した手段による情報収集
2	避難の援助	避難者の誘導、輸送等(避難命令が発令された場合)
3	遭難者等の搜索、救助	行方不明者、負傷者等の搜索、救助 (ただし、緊急を要し、かつ、他に適当な手段がない場合、他の救援作業等に優先して実施する。)
4	水防活動	堤防護岸等の決壊に対する土のうの作成、積込および運搬
5	消防活動	利用可能な消防車、その他の防火器具による消防機関への協力 (薬剤等については、関係機関準備)
6	道路または水路等交通路上の障害物の除去	施設の損壊または障害物がある場合の啓除除去等
7	応急医療、救護および防疫	被災者の応急医療、大規模な伝染病等の発生に伴う応急衛生 (薬剤については、市町準備)
8	通信支援	自衛隊の通信連絡に支障のない範囲における通信支援
9	人員および物資の緊急輸送	救急患者、医師、その他救難活動に必要な人員および救援物資の緊急輸送
10	炊飯および給水支援	被災者への炊飯、給水支援(飯米、水等については市町準備)
11	救援物資の無償貸付または譲与	「防衛省の管理に属する物品は無償貸付および譲与等に関する総理府令」(昭和 33 年総理府令 1 号)による。
12	危険物の保安および除去	火薬類、爆発物等危険物について能力上可能な範囲での保安措置および除去
13	その他	知事が必要と認め、自衛隊の能力で対処可能なものについて関係部隊の長と協議して決定する。

### 3 災害派遣要領

#### (1) 災害派遣要請者および要請先

##### ア 要請者

知事が自衛隊の災害派遣要請を行う。

ただし、事故等何らかの理由によって、知事と連絡がとれない場合には、次の役職者に 困みの数字で示した優先順位にしたがって知事の代理として決裁を受け自衛隊への災害派遣要請を行う。

副知事            防災危機管理監            防災危機管理局長            防災危機管理局副局長

##### イ 要請先

陸上自衛隊今津駐屯地司令である第 3 戦車大隊を優先として、次により要請する。

優先順	自衛隊の部隊等の長名	所 在 地	電 話 等
1	今津駐屯地司令である第 3 戦車大隊長 (以下「第 3 戦車大隊長(今津駐屯地司令)」 という。)(窓口：第 3 係)	滋賀県高島市 今津町平郷	NTT：0740-22-2581 (内線：235・236) 防災無線：171 INS：0740-22-8048
2	大津駐屯地司令である中部方面混成団 長(以下「中部方面混成団長(大津駐屯地 司令)」という。)(窓口：訓練科)	滋賀県大津市 際川 1-1-1	NTT：077-523-0034 (内線：230・232) 防災無線：100-862

(2) 災害派遣要請の手続

ア 一般災害派遣要請の場合

(ア) 知事(防災危機管理局)は、自衛隊の災害派遣について文書または電話等で要請する。ただし、緊急を要し、電話等で要請した場合は、事後速やかに文書を送達するものとする。

(イ) 要請する場合は、次の事項を明らかにする。

a	災害の状況および派遣を要請する理由
b	派遣を希望する期間
c	派遣を希望する区域および活動内容
d	要請責任者の役職、氏名
e	特殊携行装備または作業の種類
f	派遣地への最適経路
g	連絡場所、現場責任者氏名、標識または誘導地点等
h	その他参考となるべき事項

a ~ c ; 必須事項

(ウ) 災害派遣の要請は、第3戦車大隊第3係を窓口として第3戦車大隊長(今津駐屯地司令)へ行う。

イ 航空機による緊急の人命救助等の要請の場合

知事は次に掲げる内容を明らかにして第3戦車大隊長(今津駐屯地司令)に電話等で要請し、事後速やかに文書を送達するものとする。

[航空機による緊急の人命救助等を要請する際に明らかにすべき事項]

区 分	派遣要請時に明らかにすべき事項
(ア) 災害の一般状況	a 災害発生の日時 b 種類 c 場所 d 原因 e 被害状況(人命に関するものは特に症状、病名を明らかにする。)
(イ) 特別救護要請 (情報通報のときは除く。)	a 要請者 b 要請内容 (a) 事由(目的) (b) 派遣希望時期または期間 (c) 派遣を希望する人員、航空機等の概要 (d) 派遣を希望する場所または区域および活動内容 (輸送の場合は、目的地および連絡先を明示) (e) 患者の付添、医者の有無その他参考となる事項
(ウ) 気象情報	a 災害発生現場の気象情報
(エ) 他の機関の活動状況	a 防災ヘリコプター等の活動状況 b 防災ヘリコプター等との現場での協力方法

ウ 災害が特に緊急かつ突発的で、要請権者の要請を待っては、時機を失すると認められる場合は警察、消防機関等一般の救難機関からの災害情報の通知により、または別に通知がなかった場合においても自衛隊の部隊等の独自の判断により部隊等を派遣することができる。

ただし、この場合には、自衛隊の派遣状況について速やかに知事(防災危機管理局)に連絡する。

(3) 被害情報の収集

県本部は自衛隊に対し収集した情報の提供を求めるとともに、必要に応じ速やかに自衛隊は収集した情報を県本部に伝授するものとする。

(4) 要請文書あて先

自衛隊の部隊等の長名	所在地	電 話 等
今津駐屯地司令である第3戦車大隊長(以下「第3戦車大隊長(今津駐屯地司令)」という。) (窓口：第3係)	滋賀県高島市 今津町平郷	NTT:0740-22-2581 (内線：235・236・237) 防災無線：171 INS：0740-22-8048 自衛隊防災用携帯電話：090-4030-1119

4 災害派遣要請の要求

(1) 知事に対する自衛隊災害派遣要請の要求は、原則として市町長および警察本部長が行うものとする。

- (2) 市町長および警察本部長が知事に対して災害派遣要請を要求しようとするときは、文書または電話等で行う。ただし、緊急を要し、電話等の場合は、防災危機管理局に要求し、事後速やかに文書を送達するものとする。市町長が知事に自衛隊災害派遣要請を求めたときは、その旨およびその市町に係る災害の状況を防衛大臣またはその指定する者に通知することができる。

- (3) 知事に対して自衛隊災害派遣を要請する場合の手続は、次のとおりである。

ア	要求先	防災危機管理局	
イ	文書提出部数	3部	
ウ	記載事項	(ア) 災害の状況および派遣要請を要求する理由 (イ) 派遣を希望する期間 (ウ) 派遣を希望する区域および活動内容 (エ) 受入れ場所等 (オ) その他参考となるべき事項	(ア)～(ウ); 必須事項

(注) 特別救難に関するものは3の(2)のイの(イ)に示す内容とする。

- (4) 市町長等は、通信途絶等により知事へ要求ができない場合は、その旨および災害の状況を防衛大臣またはその指定する者に、直接通知することができる。  
通知を受けた防衛大臣またはその指定する者は、特に緊急を要し知事の要請を待ついとまがないと認められるときは、直接自衛隊を派遣することができる。

## 5 自衛隊との連絡

### (1) 情報の交換

防災危機管理局長は、大規模災害が発生した場合は、被害情報、県の体制等各種情報を迅速に自衛隊(第3戦車大隊第3係)へ提供するとともに、両者は必要に応じ情報の交換をするものとする。

第3戦車大隊第3係は、上記で得た情報を関係部隊に通知する。

### (2) 連絡班の派遣依頼

防災危機管理局長は、大規模災害が発生した場合は、甚大な被害が予想されるため、第3戦車大隊長(今津駐屯地司令)に対し、県本部への連絡班の派遣を依頼し、自衛隊派遣要請の接受およびこれに伴う措置の迅速化を図る。

### (3) 連絡班の派遣

第3戦車大隊長(今津駐屯地司令)は、上記の大規模災害が発生した場合、連絡班派遣の準備を行うとともに、被害の状況により、県本部からの依頼が困難と判断できる場合は、自らの判断で県本部(防災危機管理局)へ連絡班の派遣を行い、その旨を事後速やかに県本部に連絡する。

また、連絡班の派遣要請を受けた場合、県本部等必要な機関に連絡班を派遣する。

## 6 災害派遣部隊の受入れ体制

### (1) 地方公共団体等間における相互協力

県本部、市町本部、警察、消防機関等は、相互に派遣部隊の移動、現地進入および災害措置のための補償問題等発生の際の相互協力、必要な現地資機材等の使用協定等に関して緊密に連絡協力するものとする。

### (2) 任務分担

#### ア 県本部

自衛隊の活動との連絡調整に関する現場責任者を現地に派遣し、市町本部と自衛隊間の折衝および調整を行う。

#### イ 県警察本部

警察は、緊急交通路を確保する等して派遣部隊車両の通行が迅速、円滑に行われるよう努める。  
なお、警察官がその場にいないときに限り、災害派遣された自衛官が自衛隊用緊急通行車両の円滑な通行を確保するため、車両その他の物件等の移動等の措置を行うことができる。

#### ウ 県本部および派遣を要請した市町本部

##### (ア) 事前準備

自衛隊の活動については、その活動の内容からかなりの車両、人員等の現地への進入が予想されるため、市町長は、平常時から、次の事項について計画を定めておく。

a 市町庁舎内での自衛隊用本部事務室

b 自衛隊が集結できる空地の確保(宿舍、資材置場、炊事場、駐車場として利用できる空地)(住



民の避難場所となる場所を除いて選定しておくこと)

- c 臨時ヘリポートの確保  
(少なくとも各市町に1か所は複数機が発着できる空地を確保しておくこと。)

(イ) 災害発生時の準備

県本部および市町本部は、派遣された部隊に対し次の施設等を準備するものとする。

- a 本部事務室
- b 宿舍
- c 材料置場、炊事場(野外の適当な広さ)
- d 駐車場(車1台の基準は3m×8m)
- e ヘリコプター発着場(二方向に障害物のない広場)

(3) 他の災害救助復旧機関との競合重複の排除

県本部長および市町本部長は、自衛隊の作業が他の災害救助復旧機関と競合重複することのないよう最も効率的に作業を分担するよう配慮するものとする。

この場合、県本部は市町本部と地方本部、現地本部等との協力体制が迅速に図れるよう配慮するとともに、合同本部連絡会議を必要に応じて開催し、自衛隊追加要請等の手続が迅速に行われるよう努める。

(4) 作業計画および資材等の準備

県本部長および市町本部長は、自衛隊に対し作業を要請または依頼するにあたっては、なるべく先行性のある計画を次の基準により樹立するとともに、作業実施に必要な資料の準備を整え、かつ諸作業に関係ある管理者の了解をとりつけるよう配慮する。

[計画作成の内容]

- ア 作業箇所および作業内容
- イ 作業の優先順位
- ウ 作業に要する資材の種類別保管(調達)場所
- エ 部隊との連絡責任者、連絡方法および連絡場所
- オ 合同本部現地会議の開催方法(現地本部が担当する)

(5) 自衛隊との連絡窓口一本化

市町本部は、派遣された自衛隊との円滑、迅速な措置が取れるよう、連絡交渉窓口を明確にしておくものとする。

7 災害派遣部隊の活動範囲

区 分	活 動 範 囲
即時および 応急救援活動 (災害発生直後、 人命救助第一義 として即時に行 う救助活動)	1 偵察、連絡活動 空・地よりの偵察、連絡、被害状況の把握および情報の提供 2 救出、救助、避難支援等 被災者の捜索救助および避難路の啓発輸送、応急救護、空・地よりの避難誘導支援 3 緊急輸送 患者および人命救助に必要な人員、物資等を車両・航空機により輸送 4 消火活動 利用可能な消防車、消・防火用具による消防機関への協力 5 資料提出および広報活動 県本部、関係機関への資料の提出および空・地よりの立体的広報協力 6 危険物の保安および除去 火薬類・爆発物等、能力上可能な危険物の保安措置および除去

<p>組織的救援活動 (即時および応急救援活動に引き続き被害状況の概要が判明した派遣部隊の主力をもってする組織化された救助活動)</p>	<p>1 土木活動 道路、水路の応急啓開作業</p> <p>2 水防活動 堤防護岸等の決壊に伴う応急復旧作業</p> <p>3 架橋活動 応急橋りょうの構築</p> <p>4 通信支援 自衛隊の通信連絡に支障のない限度において各種有・無線活動支援</p> <p>5 医療、救護活動 応急医療、防疫活動および医具、血液薬品等の輸送</p> <p>6 炊飯および給水支援 被災地、避難地における炊飯、給水支援</p> <p>7 救援物資の無償貸付および譲渡 「防衛庁の管理に属する物品の無償貸付および譲渡等に関する総理府令」(昭和37年総理府令第1号)による。 ただし、譲渡は、県本部、市町本部、その他の公共機関の援助が受けられず当該物品の譲渡を受けなければ生命、身体が危険であると認められる場合に限る。</p>
<p>その他</p>	<p>要請に基づき自衛隊の能力で処置が必要なものについて所用の活動を行う。</p>

#### 8 経費の負担区分

自衛隊の救助活動に要した経費は、原則として派遣を受けた市町が負担するものとし、その内容は概ね次のとおりとする。

- (1) 派遣部隊が救援活動を実施するために必要な資器材(自衛隊装備に係るものを除く。)等の購入費、借上料および修繕費
- (2) 派遣部隊の船舶による湖上輸送等の経費
- (3) 派遣部隊の宿営に必要な土地、建物等の使用料および借上料
- (4) 派遣部隊の宿営および救難活動にともなう光熱、水道、電話料等
- (5) 派遣部隊の救援活動実施の際生じた(自衛隊装備に係るものを除く。)損害の補償
- (6) その他救援活動の実施に要する経費で負担区分に疑義のある場合は、自衛隊と市町長が協議するものとする。

#### 9 災害派遣担任区分

- (1) 災害基礎資料の調査および収集担当(滋賀隊区駐屯部隊)

県担任	部 隊	担任地域
第3戦車大隊長 (今津駐屯地司令)	第3戦車大隊長	全 域

- (2) 初動担当(即時および応急救援部隊)

県担任	部隊名(指揮下部隊)	所在地	主要活動内容
第3戦車大隊長 (今津駐屯地司令)	今津駐屯部隊 <b>(近傍災害の場合は、 第10戦車大隊を含む)</b>	今 津	即時および応急救援活動、同支援活動の増援または支援(駐屯地周辺の即時救援活動)

- (3) 増援部隊

第1次緊急増援部隊は、第3戦車大隊長の要請による第3師団、中部方面隊の所要の部隊、第2次増援部隊は、第3師団長の要請による中部方面隊の所要の部隊、第3次増援部隊は、他方面隊の所要の部隊(状況により、海上、航空自衛隊の増援を受ける場合もある。)

#### 10 災害派遣部隊の活動要領

- (1) 災害に対する準備措置
  - ア 防災関係資料の基礎調査の実施
  - イ 災害派遣に関して必要な事項についての連絡調整
  - ウ 災害派遣計画の作成
  - エ 防災に関する教育訓練の実施
  - オ 防災関係資機材等の整備、点検、特に梅雨期、台風期その他災害多発期前の点検
  - カ 県により貸与されている防災関係資機材等の点検、整備

- (2) 災害時における措置
  - ア 災害派遣初動の準備
    - (ア) 災害発生が予測される場合
      - a 情報収集を強化するとともに待機勢力を指定および増加し、資機材の準備等を実施し、災害派遣に備えて態勢強化を図る。
      - b 連絡員を県本部に派遣し、情報の交換、部隊等の派遣等に関して連絡調整を図る。
    - (イ) 大規模災害発生との情報を得た場合
      - a 速やかに県庁(警戒本部、災害対策本部)または被害発生が予測される市町に連絡員を派遣する。
      - b 最大派遣可能人員をもって速やかに派遣準備の完了を図る。
      - c 増援部隊の派遣要請等を準備する。
  - イ 情報の収集等  
必要に応じて被害予想地区の事前偵察を行う。
  - ウ 気象情報および防災情報の伝達に対する協力  
気象情報および防災情報の伝達について、彦根地方气象台、警察、消防等の関係機関から依頼があったときは、部隊の能力に応じて協力する。
  - エ 出動時における県警察本部への協力要請  
出動時に際しては、県警察本部へ派遣部隊が優先通行できるよう要請する。
  - オ 災害派遣時に実施する救援活動  
災害派遣時に実施する救援活動の具体的内容は、被害の状況、他の救援機関等の活動状況等のほか、要請内容、現地における部隊等の人員、装備等によって異なるが、通常次を基準とする。
    - (ア) 被害状況の把握
    - (イ) 人命救助等
    - (ウ) 避難の援助
    - (エ) 遭難者等の搜索救助
    - (オ) 水防活動
    - (カ) 消防活動
    - (キ) 道路または水路の啓開
    - (ク) 応急医療、救護および防疫
    - (ケ) 人員および物資の緊急輸送
    - (コ) 炊飯および給水
    - (サ) 救援物資の無償貸付または譲与
    - (シ) 危険物の保安および除去
    - (ス) 通信支援

## 第 15 節 赤十字飛行隊派遣要請計画（日本赤十字社滋賀県支部）

### 1 計画方針

赤十字飛行隊は、日本赤十字社の本社直轄の特別奉仕団として日本赤十字社が行う災害活動および人命救助に関する業務に従事し、進んで航空機による社会奉仕の実践に努め、もって赤十字の理想とする人道的任務の達成に寄与することを目的としている。

赤十字飛行隊の活動は、

- (1) 航空機を利用したの災害救援活動および救護活動
- (2) 救急患者および特殊患者の航空輸送
- (3) 救急医薬品および血液等の航空輸送
- (4) このほか日本赤十字社からの要請および隊長が設置目的を達成するために必要と認めた活動

### 2 計画の内容

赤十字飛行隊の出動要請をする場合は、次によるものとする。

- (1) 市町災害対策本部で、出動を必要とするときは、県災害対策本部へその旨連絡する。
- (2) 県災害対策本部各部班で、出動を必要とするときは災害対策本部にその旨連絡する。
- (3) 県災害対策本部は、市町からの要請成があったとき、あるいは自ら必要と認めたときは、日本赤十字社滋賀県支部長に赤十字飛行隊の出動を要請する。
- (4) 日本赤十字社滋賀県支部長は、前記の要請を検討し出動の必要があると認めたときは、日本赤十字社の本社に出動要請する。
- (5) 要請にあたっては、次のことを明らかにするものとする。
  - ア 目的(任務)
  - イ 日時
  - ウ 場所
- (6) 連絡先
  - ア 日本赤十字社滋賀県支部 TEL 大津(077)522-6758
  - イ 日本赤十字社 TEL 東京(03)3438-1311

## 第 16 節 突発重大事故応急対策計画 (知事直轄組織、県警察、日本赤十字社)

### 1 計画方針

近年、突発的な災害は年とともに増加し、大きな社会不安を惹起している現状にある。これらの突発的な災害に対して、防災関係機関は緊密かつ有機的な連携協力のもとに、本計画の定めるところにより必要な対策を実施する。

### 2 計画の内容

#### (1) 突発重大事故

雑踏事故などにより多数の死傷者が発生したときは、当該事故関係機関はもちろん関係防災機関は応急対策に万全を期する。なお、船舶事故、航空機事故、鉄道事故、道路事故、危険物爆発事故等および県の設置する事故対策本部については、「事故災害対策編」に定めるところによる。

#### (2) 突発重大事故の通報

突発重大事故を発見した者は、直ちに市町、警察署、消防機関等に通報するものとする。

#### (3) 事故対策本部の設置

突発重大事故が発生した場合は、警察、消防等の防災関係機関は救急医療、救助、その他応急対策を実施するため事故対策本部を設置する。

#### (4) 通信連絡

県・市町および当該事故関係機関は、情報の収集に十分な連絡をとり、相互に情報を交換して応急対策が円滑に実施されるよう努めるものとする。

#### (5) 救急医療・救助

ア 県・市町および警察等の当該事故関係機関は迅速かつ的確な救急医療、救助を行うため次の措置を講ずる。

(ア) 医師および看護師の派遣

(イ) 医療器材および医薬品の輸送

(ウ) 負傷者の救出・救助

(エ) 現地における応急対策および負傷者の救急医療施設の確保

イ 日本赤十字社の措置

テロ、雑踏事故などにより、集団的に発生した負傷者に迅速、的確な医療救護を行うため、事故発生と同時に通報を受けた日本赤十字社滋賀県支部は、直ちに救護班による現地での医療救護活動を行うとともに、医療施設(赤十字病院)も受入れ体制の確保に努める。

#### (6) 消防活動

消防機関は消防活動を迅速かつ的確に実施し、被害の軽減に努めるものとする。

#### (7) 救助物資の輸送

県・市町および当該事故関係機関は、相互に連絡調整を行い被災者に必要な物資をすみやかに確保し搬送するものとする。

#### (8) 応急復旧用資機材の確保

県・市町および当該事故関係機関は、応急復旧に必要な資機材を確保するものとする。

#### (9) 輸送力の確保

防災関係機関および当該事故関係機関は相互に連絡調整を行い、必要な交通規制などを実施し、輸送力の確保に努めるものとする。

#### (10) 事故処理

当該事故関係機関は、防災関係機関の協力を得て、事故現場および被害地域における応急復旧をすみやかに実施するとともに、その状況を県防災会議会長に報告するものとする。

## 第17節 災害警備計画（県警察）

### 1 計画方針

防災関係機関との緊密な連携の下に災害警備対策を推進し、災害が発生し、または被害が発生するおそれがある場合には、早期に警備体制を確立して情報の収集に努め、住民等の生命および身体の保護を第一とした災害警備活動等に努める。

### 2 計画の内容

#### (1) 発生時における警察活動

- ア 情報の収集・伝達
- イ 救出救助活動等
- ウ 避難誘導
- エ 死体見分
- オ 二次災害の防止
- カ 危険箇所等における避難誘導等の措置
- キ 地域安全活動等社会秩序の維持
- ク 緊急交通路の確保
- ケ 被災者等への情報伝達活動
- コ 報道対策
- サ 情報管理に関する措置
- シ 関係機関との相互連携
- ス ボランティア活動等の受入れ

#### (2) 警備体制

##### ア 警備体制の種別

- (ア) 警戒体制  
暴風、大雨、洪水等の警報が発表された場合に発令する。
- (イ) 非常体制  
台風、大雨、暴風、洪水等により県下に相当な災害が発生し、または発生すると認められる場合に発令する。
- (ウ) 緊急体制  
台風、大雨、暴風、洪水等により県下に大規模な災害が発生し、または発生すると認められる場合に発令するものとする。

##### イ 広域的な受援体制

県公安委員会は、被害の規模に応じて、速やかに広域緊急援助隊等の援助要求を行う。

##### ウ 県災害警備本部等を設置

緊急警備体制を発令したときは、滋賀県警察災害警備本部(以下「災害警備本部」という。)を、非常警備体制または警戒警備体制を発令したときは、滋賀県警察災害警備連絡室(以下「県警備連絡室」という。)を県警察本部に設置する。

エ 県警備本部の編成および任務内容

本部長	副部長	幕僚	班名	班長	任 務 内 容	
警 察 本 部 長	警 務 部 長	刑 事 部 長	総括班	警備第二課長	災害警備本部の開設、運営および各班の調整 警備対策の総括指揮 警察庁、管区警察局等への報告・連絡 他都道府県警察に対する援助要請 県災害対策本部等関係機関との連絡・調整 各班への集約情報の伝達 医療機関との連絡 庶務・記録等	
			実施班	(兼)警備第二課長	警備部隊の召集、編成および配置運用 広域緊急援助隊等県外警備部隊の受援 負傷者の救出、救助および行方不明者の捜索 遺体の収容 避難誘導 二次災害の防止と被害の拡大防止 警戒区域の設定 ヘリテレ・テレビ中継車の運用 警備実施に関する記録	
		生活安全部長	情報班	警備第一課長	被害状況の集計、提供 各種情報の収集および提供	
			交通班	交通規制課長	交通部隊の招集、編成および配置運用 交通情報の収集 緊急交通路、う回路の確保および交通規制 緊急通行車両優先通行の確保 道路管理者、運輸機関その他関係団体との連絡 広域緊急援助隊(交通部隊)の受援 緊急車両確認申請標章交付 放置車両の移動、その他取締り	
		交 通 部 長	捜査班	捜査第一課長	捜査部隊の招集、編成および配置運用 検視および死者の身元確認(鑑識) 県外応援捜査部隊の受入れ(受援隊の編成、運営等) 通訳人の派遣等 事案処理班の編成、運用	
			地域安全班	地域課長	避難所および避難住民対策 危険物対策 警察用航空機および警察用船舶の運用 警備業者の運用 ボランティアの受入れ支援	
		警 備 部 長	県民対策班	警察県民センター所長	被災者対策隊の招集、編成および配置運用 被災者(死者、行方不明者、負傷者)の家族への連絡および接遇に関すること 遺体の引渡し 身元不明遺体遺品等の措置	
			装備班	警務部監察官	機動装備隊の招集、編成および配置運用 車両、装備資機材等の調達、補給および輸送	
		情 報 通 信 部 長	宿舎補給救護班	会計課長	補給隊および救護隊の招集、編成および配置運用 各部隊の宿舎、給食等の調達、補給 職員との給与、予算関係	
			広報班	総務課長	広報隊の招集、編成および配置運用 報道対策 広報活動 現場活動に関する記録	
			監察留置班	監察官室長	苦情等対策 部隊員の負傷等に関する諸対策 情報管理(災害情報等の集計、提供および照会業務の支援)	
				通信班	機動通信課長	機動警察通信隊の招集、編成および配置運用 通信の確保 通信施設の配置および維持管理 機動警察通信隊および通信機器の受援

(3) 警備体制の変更等

気象条件の悪化または好転、危険の増減、被災地における応急措置の状況、情勢の変化等に応じて、警備体制の変更または解除を発令する。

(4) 各体制下における部隊編成等

区 分	警 戒 体 制	非 常 体 制	緊 急 体 制
警 察 本 部	1 県警備連絡室開設 2 本部直轄部隊の編成	1 県警備連絡室開設 2 本部直轄部隊の現地派遣	1 県警備本部開設 2 本部直轄部隊の現地派遣
警 察 署	1 署警備連絡室開設 2 実員の5分の1による警戒	1 署警備連絡室開設 2 実員の3分の2による警戒	1 署警備本部開設 2 実員の全員による警戒
機 動 隊 管区機動隊	出動体制整備	現地出動	現地出動



## 第18節 ボランティア対策計画

### 1 計画方針

災害時におけるボランティア活動の重要性に鑑み、県本部および市町本部は、被災者の救援等を行うための自発的なボランティア活動が円滑に行われるよう、社会福祉協議会等関係団体と連携し必要な措置を講じる。

### 2 計画の内容

#### (1) 専門ボランティアとの協力に関する計画(各機関)

災害応急対策において必要性の高い特定の専門技能を有するボランティア(建築物応急危険度判定士、被災宅地危険度判定士、外国語通訳ボランティア、カウンセラー、柔道整復士等)の派遣が必要な場合、県本部(担当班)が、関係団体と連携し、専門ボランティアの募集、登録、派遣調整を行い、併せて必要な援助を行う。

#### (2) 災害ボランティアの支援に関する計画(県民活動生活課、健康福祉政策課)

##### ア 基本方針

県本部は、県社会福祉協議会等と連携し、市町本部については、当該市町の社会福祉協議会等と連携して、それぞれ災害ボランティアセンターを立ち上げ(県については、平常時から災害ボランティアセンターを設置)、災害ボランティアに関する情報提供、相談、登録等を行い、災害ボランティア活動を支援する。

##### イ 県災害ボランティアセンターの運営(県民活動生活課、健康福祉政策課)

###### 非常時体制への移行

県本部は、災害発生後、県災害ボランティアセンターを非常時体制に移行し、拠点を原則として県本部が設置される施設内等に移行する。

###### 業務内容

- ・ 災害ボランティアに関する総合案内、相談、支援
- ・ 災害ボランティアに関する情報発信、連絡調整
- ・ 市町災害ボランティアセンターの立ち上げ、運営支援
- ・ 広域的なニーズへの支援活動
- ・ 復興に向けたボランティア活動方策の検討

###### 体制

県および県社会福祉協議会は、予め定めた人員配置計画に従い、災害ボランティアセンター運営協議会の協力のもと、予め定めた人員配置計画に従い、事務局として運営業務を行う。

また、運営協議会構成団体は、可能なかぎり職員等を派遣する。

県災害ボランティアセンターの運営にあたっては「滋賀県災害ボランティアセンター設置運営マニュアル」および「災害ボランティアコーディネーターハンドブック」を基本資料とする。

##### ウ 市町災害ボランティアセンターの設置と運営

市町本部は、市町社会福祉協議会と連携して市町災害ボランティアセンターを設置する。市町は、災害ボランティアセンターの設置およびその運営の主体や体制、業務等について市町地域防災計画に規定することとする。

また、市町災害ボランティアセンターおよび市町本部はボランティアの必要数、支援業務内容、受付場所、受入体制等について速やかに県災害ボランティアセンターに連絡する。

なお運営にあたっては、「現地災害ボランティアセンター設置運営マニュアル」および「災害ボランティアコーディネーターハンドブック」を基本資料とする。

##### エ 災害ボランティアの調整にあたっての基本事項

災害ボランティアセンターは、ボランティアの調整にあたって、特に次の事項を遵守するよう努める。

被災地の住民・自治会等住民自治組織との話し合いを十分におこない、ボランティア受入れについての意向に配慮すること。

時間の経過とともに変化するボランティアニーズを、被災者のペースに合わせながら丁寧に把握するよう努めること。

ボランティアに対し、活動内容、現地の状況、ボランティア保険の加入など最低限の予備知識を持ったうえで、被災地住民に負担をかけずに活動できる体制を整えて、救援活動に参加するよう周知すること。

ボランティアが最大限に力を発揮できるよう、ボランティアの持っている力を把握し、活動の質を高めるオリエンテーションをするよう努めること。

ボランティア、特にボランティアコーディネーターに対して、レスパイトケア(一時的に現

地を離れて休息をとる)の期間を持つよう配慮すること。

市町災害ボランティアセンターは、災害ボランティアと自主防災組織等地域住民との連携や円滑な関係づくりに努めること。

市町は、災害ボランティアと自主防災組織等地域住民との連携や円滑な関係づくりに努めること。

なお、ボランティアの調整、派遣にあたっては「災害ボランティアコーディネーターハンドブック」を基本資料とする。

また、ボランティア活動に関する事項は「災害ボランティア活動ハンドブック」を基本資料とする。

## 第 19 節 災害時要援護者対策計画（各機関）

### 1 計画方針

災害時には、傷病者、障害者、高齢者、乳幼児、妊産婦等の災害時要援護者の健康および生命は、平常時にはない危険にさらされる。そのため、これら災害時要援護者に対しては特別な配慮をもって災害応急対策を推進する。

### 2 計画の内容

本災害応急対策計画の中で定められた災害時要援護者対策を次に整理する。

節	項目	災害時要援護者対策計画
第 2 節	情報計画	
	第 3-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 災害時要援護者に対する情報提供について<b>伝達方法や手段</b>に特に配慮するものとし、電波広報においては聴覚障害者のために手話通訳放送および文字放送の実施や、外国人のための外国語による放送等の実施を行うものとする。</li> </ul>
第 4 節	災害救助保護計画	
	第 2-2	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 避難誘導については、災害時要援護者の避難を優先する。</li> <li>・ 市町は、地元警察、消防署、民生委員児童委員、地域住民等の協力を得て、住民サービス利用者、一人暮らしの高齢者、高齢者世帯、障害者、難病患者等の名簿を利用することにより、居宅に取り残された災害時要援護者の迅速な発見に努め、発見した場合は一時集合場所・避難所等への移動や社会福祉施設等へ緊急入所などの措置をとる。</li> <li>・ 病院長もしくは病院の管理者は、あらかじめ患者を担送患者と徒歩患者とに区分し、徒歩患者については、適当な人数ごとに自治組織を編成させて、医師、看護師その他職員が引率して重病者、老・幼・妊産婦および介添え人を病院の空地、または野外の仮設した幕舎、その他安全な場所に誘導する。</li> <li>・ 社会福祉施設の長は、消防法によって作成が義務づけられている消防計画に準じて、あらゆる災害に対処できるよう各施設ごとにあらかじめ避難計画を作成し、これに基づいて迅速かつ適切に実施するものとする。</li> <li>・ 社会福祉施設の長は、避難場所から他の安全な施設へ移送する必要があると認めるときは、関係機関と十分連絡を密にして消防、警察機関の協力をもとに<b>入所者の障害や健康状況に配慮した適切な移送手段、介助者を確保し、移送を行うものとする。</b></li> <li>・ 市町本部は、避難所に対して運営および連絡調整にあたる担当職員を派遣し、被災者のニーズ特に福祉ニーズの把握<b>のための要援護者用の相談窓口を設置し、要援護者等からの相談対応を行うものとする。</b></li> <li>・ 市町本部は、避難所において緊急医療等の措置を必要とする被災者について、移送を行うなどの措置をとる。</li> <li>・ 避難所に指定する公共施設については、障害者トイレの設置、スロープの設置、ファックス、文字放送のテレビの設置等高齢者・障害者等に配慮した施設・設備の整備に努める。</li> <li>・ 避難所の運営にあたっては、災害時要援護者に関連して次の措置をとる。             <ul style="list-style-type: none"> <li>(ア) 担当職員、ホームヘルパー、民生委員児童委員等の訪問による実態調査の実施</li> <li>(イ) 避難者の障害や身体の状態に応じて、避難所から適切な措置を受けられる施設への移送<b>および保健師・介助員のすみやかな手配</b></li> <li>(ウ) 避難者の障害や身体の状態に応じて、ホワイトボードや音声などによる定期的な情報提供についての配慮や、保健師、ホームヘルパー、ガイドヘルパー、手話通訳者等の派遣                      なお、市町は、平素から資格者名簿の整備などの措置を講じておく。</li> <li>(エ) 高齢者、障害者、乳幼児等に配慮した食料の支給</li> </ul> </li> </ul>

節	項目	災害時要援護者対策計画
	第 4-1	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 社会福祉施設(入所施設)、医療機関等においては、<u>入所者等の実態に応じた</u>必要な量の食料の備蓄に努める。</li> <li>・ 食料の給与にあたっては、粉ミルク等の乳幼児に適した食品や高齢者・障害者等に適した食品の調整・供与に配慮する。</li> <li>・ 応急仮設住宅の建設供与にあたっては、高齢者・障害者等の災害時要援護者に対する配慮を行う。</li> <li>・ 入居者の選定にあたっては、応急仮設住宅のうち一定の割合について災害時要援護者を優先的に入居させるように努める。</li> <li>・ 応急仮設住宅の建設にあたっては、段差の解消やスロープや手すりなどの設置を図り高齢者・障害者に配慮した構造とするように努める。</li> <li>・ 県本部および市町本部は、高齢者・障害者等が生活する応急仮設住宅には、保健師、ケースワーカー、ホームヘルパー、手話通訳者等を派遣し、それら災害時要援護者の日常生活機能の確保、健康の維持に努める。</li> </ul>
	第 4-2	
	第 8-1	
	第 8-2	
<b>第 13 節 相互協力計画</b>		
	5-(2)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被災地の地域住民は、「災害時要援護者の保護」にあたる責務を負う<u>ものとする</u>。</li> </ul>

# 第4章 災害復旧計画

## 第1節 公共施設の災害復旧計画

(近畿中国森林管理局、近畿農政局、近畿地方整備局、琵琶湖環境部、農政水産部、土木交通部)

### 1 計画方針

災害復旧計画は、災害発生後被災した施設の原形復旧にあわせて、再度災害の発生を防止するため必要な施設の設計または改良を行う等、将来の災害に備える事業計画を樹立し、早期復旧を目標にその実施を図るものとする。

### 2 計画の内容

#### (1) 災害復旧事業の種類

##### ア 公共土木施設災害復旧事業計画

- (ア) 河川
- (イ) 砂防設備
- (ウ) 林地荒廃防止施設
- (エ) 地すべり防止施設
- (オ) 急傾斜地崩壊防止施設
- (カ) 道路
- (キ) 港湾
- (ク) 漁港
- (ケ) 下水道
- (コ) 公園

##### イ 農林水産業施設災害復旧事業計画

##### ウ 都市災害復旧事業計画

##### エ 上・下水道災害復旧事業計画

##### オ 住宅災害復旧事業計画

##### カ 社会福祉施設災害復旧事業計画

##### キ 公立医療施設、病院等災害復旧事業計画

##### ク 学校教育施設災害復旧事業計画

##### ケ 社会教育施設災害復旧事業計画

##### コ 復旧上必要な金融その他資金計画

##### サ その他の計画

#### (2) 復旧事業の方針

##### ア 復旧事業実施体制

災害により被害を受けた施設の復旧を迅速に行うために指定地方行政機関、県、市町、指定公共機関、指定地方公共機関等は、復旧事業を早期に実施するため、実施に必要な職員の配備、職員の応援、派遣等活動体制について、必要な措置をとること。

##### イ 災害復旧事業計画

被災施設の復旧事業計画をすみやかに作成し、国または県が費用の全部または一部を負担または補助するものは県または市町、その他の機関は、復旧事業費の決定および決定を受けるため査定計画をたて、査定実施がすみやかに行えるように努める。

##### ウ 緊急調査の促進

被災施設の災害の程度により緊急の場合に応じて公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律その他に規定する緊急調査が実施されるよう必要な措置を講じて復旧工事が迅速に行われるよう努める。

##### エ 災害復旧事業期間の短縮

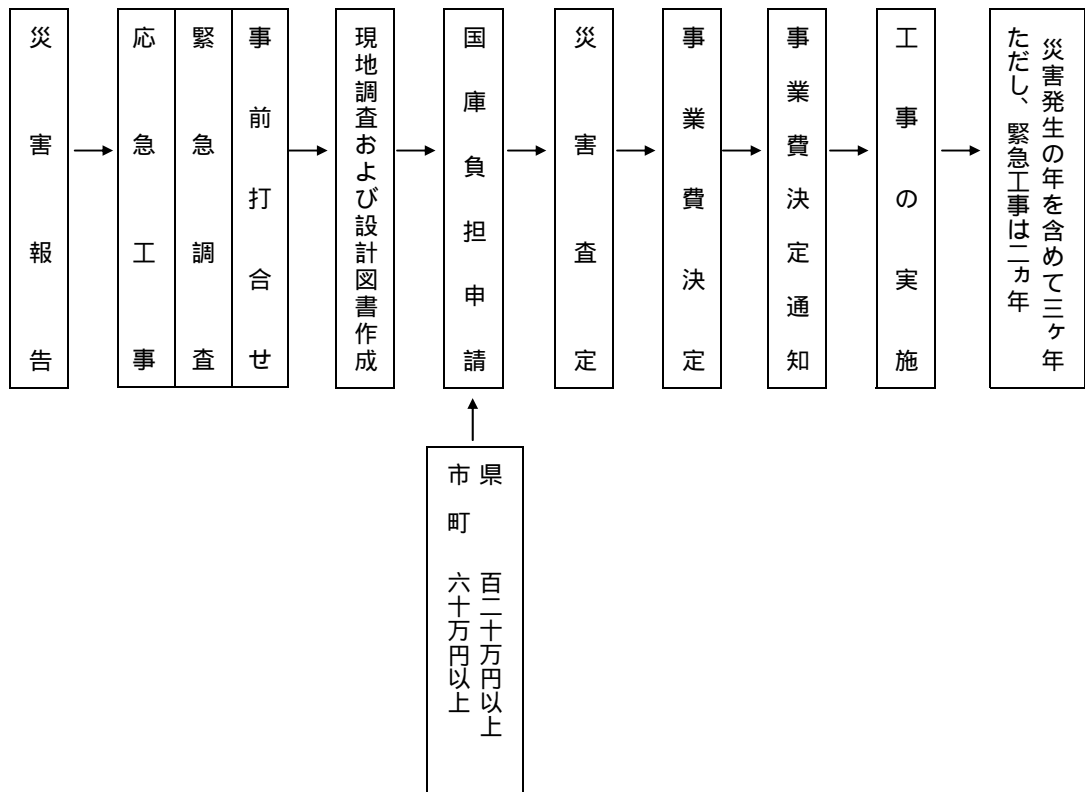
復旧事業計画の樹立にあたっては、災害地の状況、被害の発生原因等を考慮し、再度災害の防止およびすみやかに効果のあがるよう関係機関は、十分連絡調整を図り、事業期間の短縮に努める。

##### オ 復旧事業の促進

復旧事業の決定したものについては、すみやかに実施できるよう措置し、復旧事業の実施効率をあげるように努める。

カ 公共土木施設災害復旧（河川、砂防設備、林地荒廃防止施設、地すべり防止施設、道路、下水道、公園、急傾斜地崩壊防止施設）の取扱い手続きは次のとおりである。

（ア） 公共土木施設災害復旧事業



なお、現在は、災害復旧事業として採択され得る限度および範囲については、公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法、同施行令、同施行規則、同事務取扱要綱、公共土木施設災害復旧事業査定方針により運営される。

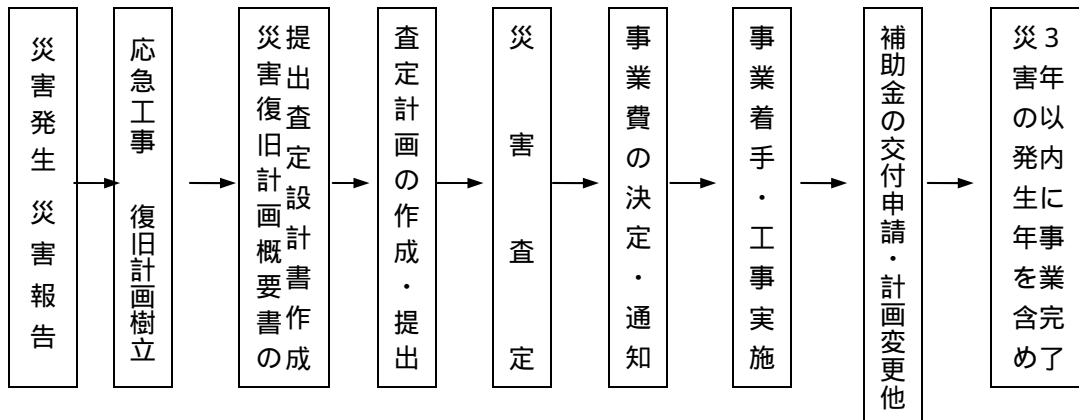
（イ） 小災害の措置について

上記以外の小災害（上記の国庫災害からはずしたものを含む。）で、将来再び出水等の際に被害の因をなすと認められるものは、**県・市単事業等**として災害復旧をすみやかに実施する。

また、これらの実施に必要な資金需要額については、財源を確保するために起債その他の措置を講ずる等災害復旧事業の早期実施に努めるものとする。

キ 農林水産業施設災害復旧（農地・農業用施設および林道）の取扱い手続きは次のとおりである。

（ア） 農地・農業用施設災害復旧事業および林道（暫定法）



なお、災害復旧事業として採択され得る限度および範囲については、農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律、同施行令、施行規則、農地農業用施設災害復旧事業事務取扱要綱、同査定要領、林道施設災害復旧事業取扱要領、林道施設災害復旧事業および林道災害関連事業費査定要領、その他通達により運営される。

（イ） 小災害の措置について（農地・農業用施設）

中山間指定区域または平均傾斜度 1/20 以上の地域において市町、土地改良区が実施する「暫定法」の対象とならない 1 か所工事費 40 万円未満（13 万円以上）の災害復旧事業について県単独事業として「暫定法」に準じて補助を行う。

（ウ） 小災害の措置について（林業用施設・林道）

市町、森林組合等が実施する暫定法の対象とならない箇所、および 1 箇所の工事費が 40 万円未満（13 万円以上）の災害復旧事業については、県単独林道復旧事業として「暫定法」に準じて補助を行う。

## 第 2 節 災害復旧事業に伴う財政援助および助成計画

(総務部、健康福祉部、商工観光労働部、農政水産部、琵琶湖環境部、  
土木交通部、教育委員会、滋賀労働局(職業安定部))

### 1 計画方針

災害復旧事業費の決定は、知事の報告その他地方公共団体が提出する資料および実施調査に基づき決定されるが、法律または予算の範囲内において国が全部または一部負担し、または補助して行う災害復旧事業ならびに激甚災害に対処するため特別の財政援助等に関する法律に基づき援助される。

### 2 計画の内容

#### (1) 法律に基づき国が一部負担または援助するもの

- ア 公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法
- イ 公立学校施設災害復旧費国庫負担法
- ウ 公営住宅法
- エ 土地区画整理法
- オ 感染症の予防及び感染症の患者に対する医療に関する法律(以下「感染症予防法」という。)
- カ 廃棄物処理及び清掃に関する法律
- キ 予防接種法
- ク 都市災害復旧は、都市災害復旧事業国庫補助に関する基本方針に基づき、予算の範囲内で事業の2分の1を国庫補助する。
- ケ 農林水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律

#### (2) 激甚災害に係る財政援助措置

災対法に規定する著しく激甚である災害(以下「激甚災害」という。)が発生した場合には、県および市町は災害の状況をすみやかに調査し実情を把握して早期に激甚災害指定が受けられるよう措置し、公共施設の災害復旧事業が迅速かつ円滑に実施できるよう措置するものとする。  
なお、激甚災害に係る財政援助措置の対象は次のとおりである

ア 公共土木施設災害復旧事業等に関する特別の財政援助(激甚法「以下『法』という。｣第3条、令2~3条)

- (ア) 公共土木施設災害復旧事業  
公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法の規定の適用を受ける公共施設の災害復旧事業
- (イ) 公共土木施設災害改良復旧事業  
公共土木施設災害復旧事業のみでは再度災害の防止に十分な効果が期待できないと認められるため、これと合併施行する公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法第3条に掲げる施設の新設または改良に関する事業。
- (ウ) 公立学校施設災害復旧事業  
公立学校負担法の規定の適用を受ける公立学校の施設の災害復旧事業。
- (エ) 公営住宅災害復旧住宅事業  
公営住宅法第8条第3項の規定の適用を受ける公営住宅または共同施設の建設または補修に関する事業。
- (オ) 生活保護施設災害復旧事業  
生活保護法第40条または第41条の規定により設置された保護施設の災害復旧事業。
- (カ) 児童福祉施設災害復旧事業  
児童福祉法第35条第2項から第4項までの規定により設置された児童福祉施設の災害復旧事業。
- (キ) 老人福祉施設災害復旧事業  
老人福祉法第15条の規定により設置された養護老人ホームおよび特別養護老人ホームの災害復旧事業
- (ク) 身体障害者社会参加支援施設災害復旧事業  
身体障害者福祉法第28条第1項または第2項の規定により、県または市町が設置した身体障害者社会参加支援施設の災害復旧事業。



- (ケ) 障害者支援施設等災害復旧事業  
障害者自立支援法第79条第1項もしくは第2項または第83条第2項もしくは第3項の規定により県または市町が設置した障害者支援施設、地域活動支援センター、福祉ホームまたは障害福祉サービス(同法第5条第7項に規定する生活介護、同条第13項に規定する自立訓練、同条第14項に規定する就労移行支援または同条第15項に規定する就労継続支援に限る。)の事業の用に供する施設の災害復旧事業。
- (コ) 婦人保護施設災害復旧事業  
売春防止法第36条の規定により県が設置した婦人保護施設の災害復旧事業。
- (サ) 感染症指定医療機関災害復旧事業  
感染症予防法に規定する感染症指定医療機関の災害復旧事業。
- (シ) 感染症予防事業  
激甚災害のための感染症予防法第58条の規定による県の支弁に係る感染症予防事業。
- (ス) 堆積土砂排除作業
  - a 公共施設の区域内の排除作業  
激甚災害に伴い公共施設の区域内に堆積した激甚法に定めた程度に達する異常に多量の泥土、砂礫、岩石、樹木等の排除事業で地方公共団体またはその機関が施行するもの。
  - b 公共的施設区域外の排除事業  
激甚災害に伴い発生した堆積土砂で、市町長が指定した場所に集積されたものまたは市町長が、これを放置することが公益上重大な支障があると認めたものについて、市町が行う排除事業。
- (セ) たん水排除事業  
激甚災害の発生に伴う破堤または溢流により浸水した一団の地域について、浸水面積が引き続き1週間以上にわたり30ヘクタール以上に達するものの排除事業で地方公共団体が施行するもの。
- イ 農林水産業に関する特別の助成
  - (ア) 農林水産業の災害復旧事業等に係る補助の特別措置  
この特別措置は、その年に発生した激甚災害に係る災害復旧事業および災害関連事業に要する経費の額から、災害復旧事業については、暫定措置法第3条第1項の規定により補助する額、関連事業については通常補助する額を、それぞれ控除した額に対して一定の区分に従い超過累進率により嵩上げを行い措置する。
  - (イ) 農林水産業共同利用施設災害復旧事業費の補助の特例  
激甚災害を受けた共同利用施設の災害復旧について暫定措置法の特例を定め、1箇所の工事費用が政令で指定される地域内の施設について、1箇所の工事費用を13万円に引き下げる等して補助対象の範囲を拡大した。
  - (ウ) 開拓者等の施設の災害復旧事業に対する補助
  - (エ) 天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置法(以下「天災融資法」という。)第2条第1項の規定による天災が激甚災害として指定された場合、次の2点の特別措置を行う。
    - a 天災融資法の対象となる経営資金の貸付限度額を250万円(ただし、政令で定める資金として貸付られる場合については600万円)とし償還期間を6年(ただし、政令で定める経営資金については、7年)とする。
    - b 政令で定める地域において被害を受けた農業協同組合等または農業協同組合連合会に対する天災融資法の対象となる事業運営資金の貸付限度を引き上げる。
  - (オ) 森林組合等の行う湛水土砂の排除事業に対する補助
  - (カ) 土地改良区等の行う洪水排除事業に対する補助。激甚災害に伴う破堤または溢流により浸水した一団の地域について浸水面積が引き続き、1週間以上にわたり30ヘクタール以上である区域で農林水産大臣が告示した場所。

ウ 中小企業に関する特別の助成

- (ア) 中小企業信用保険法による災害関係保証の特例措置
- a 激甚災害につき災害救助法が適用された地域内に事業所を有し、かつ激甚災害を受けた中小企業者、事業協同組合等の再建資金の借入に関する付保限度額を別枠として設ける。
  - b 災害関係保証の保険についてのてん補率は 100 分の 80
  - c 保険料率を引き下げる。
- (イ) 小規模企業者等設備導入資金助成法による貸付金の償還期間の延長  
激甚災害を受けた小規模企業者に対する激甚災害を受ける以前において小規模企業者等設備導入資金助成法によって貸付を受けた貸付金について、2 年を越えない範囲内で償還期間を延長することができる。
- (ウ) 事業協同組合等の施設の災害復旧事業に対する補助

エ その他の財政援助および助成

- (ア) 公立社会教育災害復旧事業に対する補助の対象となるものは、法第 3 条第 1 項の特定地方公共団体が設置する公民館、図書館、体育館、運動場、水泳プールその他の文部科学大臣と協議して定める施設で法第 16 条の規定によりその災害の復旧に要する経費の額が 1 の公立社会教育施設ごとに 60 万円以上が対象となる。
- (イ) 私立学校施設災害復旧事業に対する補助  
激甚災害を受けた私立の学校の建物等の復旧に要する 1 つの学校の工事費の額をその学校の児童あるいは生徒の数で除して得た額が 750 円以上で、1 つの学校について、幼稚園は 60 万円以上、特別支援学校は 90 万円以上、小・中学校は 150 万円以上、高等学校は 210 万円以上、短大は 240 万円以上、大学は 300 万円以上の場合である。
- (ウ) 市町が施行する伝染病予防事業に関する負担の特例
- (エ) 母子および寡婦福祉資金に関する国の貸付の特例  
国は、母子及び寡婦福祉法第 37 条第 1 項の規定によって貸し付けるものとされる金額と県が被災者に対する貸付金の財源として特別会計に繰り入れる金額との合計額に相当する金額を、県に対して貸し付ける。
- (オ) 水防資材費の補助の特例  
次のいずれかの地域で国土交通大臣が告示する地域に補助される。
- a 県に対しては、補助する場合は、激甚災害に関し県が水防のため使用した資材の取得に要した費用が 190 万円を超える県の区域。
  - b 水防管理団体に対しては、激甚災害に関し、当該水防管理団体が水防のために使用した資材の取得に要した費用が 35 万円を超える水防管理団体の区域。なお、補助率は 2/3 である。
- (カ) り災者公営住宅建設事業に対する補助の特例
- (キ) 公共土木施設、公立学校施設、農地、農林道の小災害復旧事業に対する特別の財政援助
- (ク) 雇用保険法による求職者給付の支給に関する特例

### 第3節 災害復旧資金計画（総務部、近畿財務局）

#### 1 計画方針

災害復旧計画の実施に必要な資金需要額をすみやかに把握し、それぞれ負担を要する財源を確保するため起債その他所要の措置を講ずる等、災害復旧事業の早期実施に努める。

#### 2 計画の内容

##### (1) 県の措置

ア 災害復旧経費の資金需要額の把握

イ 歳入欠陥債、災害対策債、災害復旧事業債について調査し、事業執行に万全を期する。

ウ 普通交付税の繰上交付および特別交付を国に要請する。

エ 一時借入金および起債の前借等により災害関係経費を確保する。

##### (2) 近畿財務局の措置

ア 必要資金の調査および指導

災害発生の際は関係期間と緊密に連絡の上、県、市町等の必要資金量を把握し、その確保の措置をとる。

イ 財政融資資金地方資金の貸付

地方公共団体が、緊急を要する災害応急復旧等の支給に充てるための災害つなぎ資金として財政融資資金地方資金の貸付けを希望する場合には、必要と認められる範囲で短期貸付けを行う。

災害復旧事業に要する経費の財源として地方債を起こす場合は、資金事情の許す限り、財政融資資金地方資金をもって措置する。

ウ 国有財産の無償貸付け等の措置

災害等のため必要があると認められる場合には、管理する国有財産について、国有財産法等関係法令の定めるところにより、地方公共団体からの申請をもって、無償で貸し付けるなどの措置を行う。

エ 金融機関による緊急措置の斡旋指導

被災者の便宜を図るため、必要に応じ関係行政機関と協議の上、金融機関相互間の申合わせなどにより、次のような非常措置をとりうるよう斡旋指導を行う。

(ア) 融資相談所の開設、審査手続の簡便化、貸出の迅速化、貸出金の返済条件の緩和等の措置。

(イ) 預金通帳等を滅紛失した預金者に対する預金の便宜払戻の取扱い。

(ウ) 被災者に対する定期預金、定期積立金の期限前払戻、または預金を担保とする貸出金等の取扱い。

(エ) 被災地の手形交換所において、被災関係手形につき、呈示期間経過後の交換持出を認めるほか、不渡処分の猶予等の特別措置

(オ) 生命保険金または損害保険の支払いの迅速化および保険料の支払い猶予等の措置。

(カ) 損傷日本銀行券および補助貨幣の引き換えについて、実情に応じ必要な措置をとる。

オ 証券会社等による緊急措置の要請

被災者の便宜を図るため、必要に応じ関係団体等と協議の上、次のような非常措置をとりうるよう要請を行う。

(ア) 預り証等を滅紛失した顧客に対する預り金の便宜払戻の取扱い。

(イ) 有価証券の売却代金の即日払い等の取扱い。

(ウ) 売買立会時間の臨時変更等、証券取引所の会員証券会社等の売買取引および受渡決済についての措置。

## 第4節 災害復旧事業に必要な金融およびその他資金計画

(総務部、商工観光労働部、農政水産部、琵琶湖環境部、土木交通部)

### 1 計画方針

災害により被害を受けた農林漁業者、中小企業等に対し復旧を促進し、生産力の維持増進と経営の安定を図るため各種融資等を行う。

### 2 計画の内容

#### (1) 農林漁業復旧資金

災害により被害を受けた農林漁業者または団体に対し復旧を促進し、農林漁業の生産力の維持増進と経営の安定を図るため、天災融資法、[日本政策金融公庫法](#)、滋賀県農業近代化資金利子補給金交付要綱および滋賀県水産振興資金災害対策利子補給補助金交付要綱により融資を行う。

また、農業災害補償法に基づく農業共済について、農業共済団体等は、災害補償業務を行う。

#### ア 資金等の種類

##### (ア) 融資制度

##### a 天災資金

##### b 日本政策金融公庫資金

##### (a) 農林漁業セーフティネット資金

##### (b) 農林漁業施設資金

共同利用施設資金

主務大臣指定施設資金

##### (c) 農業基盤整備資金

##### (d) 農業経営基盤強化資金

##### (e) 経営体育成強化資金

##### (f) 林業基盤整備資金

造林資金(復旧造林・樹苗養成)

林道資金

##### (g) 漁業基盤整備資金

##### (h) 漁船資金

##### (i) 漁業経営改善支援資金

##### (j) 漁業経営安定資金

##### c 滋賀県水産振興資金

##### (イ) 農業災害補償法に基づく農業共済制度

#### イ 県および市町の措置

(ア) 県および市町は、関係行政期間と連携をとり、被害の状況、復旧のための資金需要等の的確な把握に努め、融資要件等に該当するときは、各資金の融資について、借り入れ手順の指導等を行う。

(イ) 農業災害補償法に基づく農業共済について、災害時に農業共済団体等が、災害補償業務を迅速かつ適正に行い、共済金の早期支払いが出来るように措置する。

#### (2) 中小企業復興資金

被災した中小企業の再建を促進するための資金対策として、一般金融機関(普通銀行、信用金庫、信用組合)および政府系金融機関(株式会社日本政策金融公庫、株式会社商工組合中央金庫)の融資ならびに信用保証協会による融資の保証、災害融資特別県費預託等により施設の復旧に必要な資金ならびに事業費の融資が迅速かつ円滑に行われるよう県は次の措置を実施し、国に対しても要望する。

#### ア 資金需要の把握の連絡通報

中小企業関係の被害状況について調査し、再建のための資金需要についてすみやかに把握する。関係機関は緊急に連絡を行い、その状況を通報する。

#### イ 資金貸付の簡易迅速化、条件の緩和等の措置

被災地を管轄する金融機関に対して被害の状況に応じ貸付手続きの簡易迅速化、貸付条件の緩和等について特別の取扱いを実施するよう要請する。

#### ウ 中小企業者に対する金融制度の周知

県は、市町、中小企業関係団体を通じ、国、県ならびに政府系金融機関が行う金融の特別措置

について中小企業者に周知徹底を図る。

エ 一般金融機関および政府系金融機関に対し、県資金を預託し資金の円滑化を図る。

オ 県信用保証協会に対し、積極的に別枠保証の要請を行い資金の円滑化を図る。

(3) 住宅復興資金

地震、暴風雨等の大災害により住宅に被害を受けた者に対し、住宅金融支援機構の規定により災害復興住宅資金の融資を適用し、建設または補修に要する資金の貸付を行う。

ア 資金の種類

(ア) 災害復興住宅建設資金

(イ) 補修資金

イ 県および市町の措置

(ア) 災害復興住宅資金

県および市町は、災害地の滅失家屋の状況を遅滞なく調査し、住宅金融支援機構法に定める災害復興住宅資金の融資適用災害に該当するときは、災害復興住宅資金の融資について、借入れ手続の指導、融資希望者家屋の被害状況調査および被害率の認定を早期に実施し、災害復興資金の借入れの促進を図るように努める。

(イ) 災害特別貸付金

災害により滅失家屋がおおむね10戸以上となった被災地の市町長は、り災者の希望により災害の実態を調査したうえで、り災者に対する貸付金の融資を住宅金融支援機構大阪支所に申し出るとともに、り災者に融資制度の周知徹底を図り、借り入れ申し込みの希望者に対して借り入れの指導を行うものとする。

## 第5節 被災者等への支援計画

(知事直轄組織、商工観光労働部、健康福祉部、総務部、[日本郵便株式会社](#))

### 第1 災害弔慰金等ならび災害援護給貸与計画

#### 1 計画方針

災害により死亡した県民の遺族に対して災害弔慰金の支給を、また災害により精神または身体に著しい障害を受けた者に対して災害障害見舞金を支給する。

また、災害により家財等に被害があった場合、生活の立直し、自立助成の資金として災害救助法の適用時は災害援護資金を、同法の適用に至らない小災害時には生活福祉資金を低所得世帯を対象に貸し付ける。

市町は、これらの支援措置が早期に実施できるよう、発災後早期に災証明書の交付体制を確立し、被災者に災証明書を交付するものとする。

県および市町は、被災者の自立に対する援助、助成措置について、広く被災者に広報するとともに総合的な相談窓口等を設置するものとする。また、被災地外へ疎開した被災者に対しても不利益となるような不安を与えることのないよう広報・連絡体制を構築する。

#### 2 計画の内容

##### (1) 災害弔慰金等の種類

災害弔慰金等の給貸与には、災害弔慰金の支給等に関する法律（以下この節において「法」という。）に基づく、災害弔慰金および災害障害見舞金の支給ならびに災害援護資金の貸付、ならびに生活福祉資金貸付制度による福祉費の貸付の4種類がある。

##### (2) 給貸与の要領

ア 知事による弔慰金および見舞金の支給は、その都度関係機関と協議して実施する。

##### イ 生活福祉資金（福祉費）の貸付

低所得者に対し、災害をうけたことによる困窮から自立更生するのに必要な経費として貸し付けられる資金。

##### (ア) 取扱い機関

市町社会福祉協会および滋賀県社会福祉協議会

##### (イ) 貸付限度額

150万円以内

##### (ウ) 貸付条件

- ・据置期間6ヶ月以内（2年以内にする事ができる）、償還期限7年以内
- ・年利 保証人有り：無利子、保証人無し：年1.5%

##### ウ 災害弔慰金の支給等に関する法律に基づくもの

法に基づく災害弔慰金、災害障害見舞金および災害援護資金の給貸与は、市町が条例を定めて実施するものであって、イの災害援助資金と異なり、一定規模以上の自然災害による被災世帯に対してのみ適用される。

##### (ア) 災害弔慰金

###### a 対象災害

- ・1市町において住居が5世帯以上滅失した災害
- ・都道府県において住居が5世帯以上滅失した市町が3以上ある場合の災害
- ・県内において災害救助法が適用された市町が1以上ある場合の災害
- ・災害救助法が適用された市町をその区域内に含む都道府県が2以上ある場合の災害

###### b 支給額

- ・死亡した者が生計維持者である場合500万円
- ・死亡した者が生計維持者以外の場合250万円

##### (イ) 災害障害見舞金

###### a 対象災害

前項の災害弔慰金と同じ

###### b 支給額

- ・ 障害者となった者が生計維持者である場合 250 万円
- ・ 障害者となった者が生計維持者以外の場合 125 万円

(ウ) 災害援護資金

a 対象災害

災害救助法による救助が行われた災害または県内において災害救助法が適用された市町  
が 1 以上ある災害

b 貸付限度額

被災世帯の被害状況により、150 万円以上 350 万円以内

c 貸付条件

- ・ 償還期限 10 年(据置期間 3 年を含む)
- ・ 年利 3%
- ・ 貸付対象者とするについては、所得制限がある

## 第 2 被災者生活再建支援金の支給計画

### 1 計画方針

被災者生活再建支援法に基づき、自然災害により生活基盤に著しい被害を受けた世帯に対し、都道府県が相互扶助の観点から拠出した基金を活用して被災者生活再建支援金を支給することにより、被災者の自立した生活の開始を支援する。

### 2 計画内容

#### (1) 法律の適用

##### ア 対象となる災害

暴風、豪雨、豪雪、洪水、地震その他の異常な自然現象により生ずる被害であり、対象基準は次のとおりである。

##### (ア) 災害救助法が適用される程度の災害

市町の区域内における住家滅失世帯数が「市町別災害救助法適応基準一覧表」に掲げる「適用 1」欄以上である場合、または県の区域内における住家滅失世帯数が 1,500 世帯以上で、市町の区域内における住家滅失世帯数が「市町別災害救助法適応基準一覧表」に掲げる「適用 2」欄以上である場合。(滅失世帯数には、災害救助法施行令第 1 条第 2 項のいわゆる見なし規定による算定数を含む)

##### (イ) 市町の区域内における住家全壊の世帯数が 10 以上である災害

##### (ウ) 県内における住家全壊の世帯数が 100 以上である災害

##### (エ) (ア)または(イ)に規定する被害が発生し、県内その他の市町(人口 10 万人未満に限る)のうち全壊世帯数が 5 以上である災害

##### (オ) (ア)から(ウ)に規定する市町または都道府県の区域に隣接する市町のうち、人口 10 万人未満で全壊世帯数が 5 以上である災害

##### (カ) (ア)もしくは(イ)の市町村を含む都道府県または(ウ)の都道府県が 2 以上ある場合に、

- ・ 市町(人口 10 万人未満に限る)の区域内における住家全壊の世帯数が 5 以上である災害
- ・ 市町(人口 5 万人未満に限る)の区域内における住家全壊の世帯数が 2 以上である災害

#### イ 被害の認定

被害の認定は、「災害の被害認定基準」に基づき、市町は適正かつ迅速に行うものとする。

ただし、大規模半壊については、損壊部分が延べ床面積の 50%以上 70%未満、または損害割合(経済的被害)が 40%以上 50%未満とする。

#### ウ 公示

県は、市町からの被害報告に基づき、発生した災害が被災者生活再建支援法の対象となるものと認めた場合は、速やかに内閣府政策統括官(防災担当)及び被災者生活再建支援法人に報告するとともに、公示を行う。

- (2) 支給対象世帯
- ア 住宅が全壊した世帯
  - イ 住宅が半壊または住宅の敷地に被害が生じ、その住宅をやむを得ず解体した世帯
  - ウ 災害による危険な状態が継続し、住宅に居住不能な状態が長時間継続している世帯
  - エ 住宅が半壊し、大規模な補修を行わなければ居住することが困難な世帯

- (3) 支給金の支給額
- 支給額は、以下の2つの支援金の合計額となる。  
 ( 世帯人数が1人の場合は、各該当欄の金額の3/4の額 )

ア 住宅の被害程度に応じて支給する支援金（基礎支援金）

住宅の被害程度	全壊 ((2)アに該当)	解体 ((2)イに該当)	長期避難 ((2)ウに該当)	大規模半壊 ((2)エに該当)
支給額	100万円	100万円	100万円	50万円

イ 住宅の再建方法に応じて支給する支援金（加算支援金）

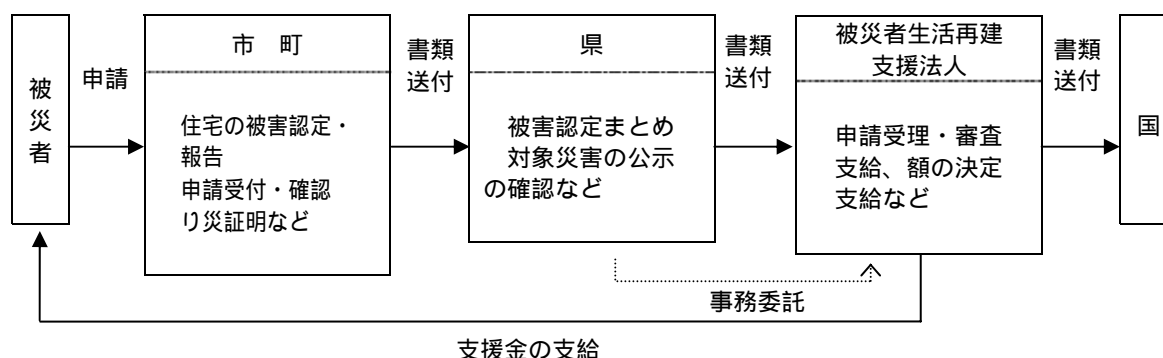
住宅の再建方法	建設・購入	補修	賃借 (公営住宅以外)
支給額	200万円	100万円	50万円

一旦住宅を賃借した後、自ら居住する住宅を建設・購入（または補修）する場合は、合計で200（または100）万円

- (4) 支給申請
- 市町は、支援金支給の申請を受けた場合、速やかに申請書類の審査、当該申請に係る被害の認定を行う。
- 県は、支援金の支給に係る事務のすべてを下記の(5)の被災者生活再建支援法人に委託している。

- (5) 被災者生活再建支援法人
- 内閣総理大臣は、支援金の支給業務を行う団体として、被災者生活再建支援法人を指定することとされており、財団法人都道府県会館がその指定を受けている。各都道府県は、被災者生活再建支援法人に対し、支援業務を運営するための基金に充てるために必要な資金を、都道府県の区域内世帯数等を考慮して拠出する。

(被災者生活再建支援金の支給手順)



第3 租税等の徴収猶予および減免の措置

国および地方自治体は、法令および条例の規定に基づき、租税の申告、申請、請求等に関する期日の延期、徴収猶予および減免の措置を、災害の状況に応じて実施するものとする。

県は、被災した納税者に対する県税の納税緩和措置として地方税法または滋賀県税条例により期限の延長、徴収猶予および減免等について、それぞれの事態に対応した適切な措置を講ずる。



#### 第4 雇用の安定確保

大規模災害が発生した場合、その直接的・間接的影響により県内事業所の閉鎖・移転、規模縮小などが生じ、雇用環境の不安定化が想定されるため、労働者の雇用維持、失業予防を図られるよう、滋賀労働局と連携し、求職者、新規学卒者、事業主等への支援を行い、被災者の雇用機会の確保を促進する。

県は、被災による離職者等の再就職を促進するため、国が被災事業主および被災求職者のために設置する臨時相談窓口および臨時職業相談所の開設等についての周知を行うとともに、滋賀労働局と連携して合同就職面接会を開催するなど積極的な再就職の促進に努めるものとする。

また、被災者の就職を開拓するため、高等技術専門学校において職業訓練を実施するよう努める。

#### 第5 郵政事業者が行う措置

災害が発生した場合、その被害状況ならびに被災地の実情に応じて郵政事業にかかる災害特別事務取扱いおよび被災者支援を実施する。

##### 1 郵便関係

###### (1) 被災者に対する郵便葉書等の無償交付

災害救助法が発動された場合、被災1世帯当たり、通常郵便葉書5枚および郵便書簡1枚の範囲内で無償交付する。

###### (2) 被災者が差し出す郵便物の料金免除

被災者が差し出す郵便物の料金免除を実施する。

###### (3) 被災地あて救助用郵便物の料金免除

災害時において、被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、共同募金会または共同募金会連合会にあてた救助用物資を内容とする小包郵便物および救助用または見舞い用の現金書留郵便物の料金を免除する。なお、料金免除となるこれらの郵便物については、当該郵便物の引受期間中は、郵便窓口取扱時間外においても引き受ける。

##### 2 為替貯金関係

###### (1) 被災者の救援を目的とする寄付金の送金のための郵便振替の料金免除

被災者の救助を行う地方公共団体、日本赤十字社、共同募金会または共同募金会連合会に対する被災者の救援を目的とする寄付金の送金のための郵便振替の通常払込みおよび通常振替の料金免除を実施する。

###### (2) 為替貯金業務の非常取扱い

取扱局、取扱期間、取扱事務の範囲を指定して、非常払戻し等の非常取扱いを行う。

##### 3 簡易保険関係

取扱局、取扱期間、取扱事務の範囲を指定して、保険金および保険貸付金の非常即時払、保険料の特別払込猶予等の非常取扱いを行う。

昭和 38 年 8 月	作 成
昭和 39 年 5 月	修 正
昭和 42 年 3 月	修 正
昭和 46 年 5 月	修 正
昭和 49 年 1 月	修 正
昭和 51 年 10 月	修 正
昭和 54 年 6 月	修 正
昭和 55 年 6 月	修 正
昭和 56 年 6 月	修 正
昭和 57 年 6 月	修 正
昭和 58 年 6 月	修 正
昭和 59 年 7 月	修 正
昭和 60 年 6 月	修 正
昭和 61 年 7 月	修 正
昭和 62 年 6 月	修 正
昭和 63 年 6 月	修 正
平成 元年 7 月	修 正
平成 2 年 7 月	修 正
平成 3 年 7 月	修 正
平成 4 年 7 月	修 正
平成 5 年 7 月	修 正
平成 6 年 7 月	修 正
平成 7 年 8 月	修 正
平成 9 年 3 月	修 正
平成 10 年 12 月	修 正
平成 11 年 12 月	修 正
平成 13 年 2 月	修 正
平成 14 年 2 月	修 正
平成 15 年 2 月	修 正
平成 16 年 2 月	修 正
平成 16 年 6 月	修 正
平成 17 年 5 月	修 正
平成 18 年 2 月	修 正
平成 18 年 9 月	修 正
平成 19 年 5 月	修 正
平成 21 年 2 月	修 正
平成 21 年 12 月	修 正
平成 23 年 3 月	修 正
平成 23 年 12 月	修 正
<u>平成 25 年 3 月</u>	<u>修 正</u>

---

## 滋 賀 県 地 域 防 災 計 画

(風水害等対策編)

編集発行 滋賀県防災会議  
(滋賀県 防災危機管理局)

---

