

**【参考】平成20年度の検討テーマと成果の概要**

平成20年度 水害・土砂災害に強い地域づくり協議会の検討経緯

主な検討成果

**きめ細かい河川防災情報の提供 -経験的危険箇所への簡易量水標の設置-**



(a)大井橋右岸橋台部



(b)馬渡橋左岸護岸部(橋梁下)



(c)馬渡橋下流グラウンド階段スロープ

**広域避難の連携に関する基本協定書の締結 (平成20年12月12日)**



**長浜ドームを避難所に**  
大規模水害に備え、加え、市内の長浜ドームも活用する。  
長浜市は、市内にも避難所がないとされている。ただ、地域の歴史や文化を伝えるために、長浜ドームを避難所として活用する計画がある。長浜市は、市内にも避難所がないとされている。ただ、地域の歴史や文化を伝えるために、長浜ドームを避難所として活用する計画がある。

平成20年9月4日掲載中日新聞

**広域避難訓練による課題抽出、対応策検討 (行政)**

検討経緯

**「湖北圏域水害・土砂災害に強い地域づくり協議会」の検討経過(平成20年度)**

|   | 協議会                | 実行委員会              | 目的<br>湖北地域振興局管内の2市6町が国・県とともに、専門的な学識経験等に基づく助言をいただきながら、姉川、高時川等の洪水や土石流危険渓流等からの土砂災害による被害を回避・軽減するためのソフト対策を協議し、自助・共助・公助のバランスのとれた地域防災力の再構築を図る。<br>また、協議会では広域的な避難誘導体制の確立など、様々な観点から効果的なソフト対策の検討を行う。  |                      |                    |                    |   |  |  |
|---|--------------------|--------------------|---|----------------------|--------------------|--------------------|---|--|--|
| H20<br>5/12   | (個別)               | 第7回                | 避難所応援協定の検証<br>虎姫町、湖北町洪水避難訓練に併せた広域情報伝達訓練(避難所応援協定の検証)について個別に協議した  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>6/8  |                    |                    | 広域情報伝達訓練<br>虎姫町、湖北町洪水避難訓練に併せた広域情報伝達訓練(避難所応援協定の検証)を実施した  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>6/20   |                    |                    | 広域情報伝達訓練反省会<br>長浜ドームの使用や応援要請に関する調整を県本部で行うことは、地域の実情が把握しきれないため難しいが、早期の協定締結に努めることを確認した。  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>9/10   | (全体)               | 第8回                | 今年度の検討項目について、関係市町単位で実施していくことを確認した。<br><b>本協議会での検討項目(平成20年度)</b><br>①きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討(長浜市、米原市、虎姫町、湖北町、高月町、木之本町)<br>②広域避難計画(案)の策定に関する検討(長浜市、虎姫町、湖北町)→広域避難WG<br>③自主防災組織の活動強化支援対策の検討(米原市、余呉町、西浅井町)→自主防災WG   |                      |                    |                    |   |  |  |
|   |                    |                    | <table border="1"> <thead> <tr> <th>きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討</th> <th>広域避難計画(案)の策定に関する検討</th> <th>自主防災組織の活動強化支援対策の検討</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>水位換算表の精度向上にかかる検討<br/>・経験的危険箇所における詳細情報の把握(詳細位置・写真、危険を判断する水位等)</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> | きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討 | 広域避難計画(案)の策定に関する検討 | 自主防災組織の活動強化支援対策の検討 | 水位換算表の精度向上にかかる検討<br>・経験的危険箇所における詳細情報の把握(詳細位置・写真、危険を判断する水位等) |  |  |
| きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討  | 広域避難計画(案)の策定に関する検討 | 自主防災組織の活動強化支援対策の検討 |   |                      |                    |                    |   |  |  |
| 水位換算表の精度向上にかかる検討<br>・経験的危険箇所における詳細情報の把握(詳細位置・写真、危険を判断する水位等) |                    |                    |   |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>10/22  | (個別)               | 第9回                | 破堤シナリオに沿った図上訓練の実施<br>・昨年度検討した姉川・高時川の破堤シナリオに沿った災害図上訓練(R-DIG)の実施  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>11/26  | (個別)               | 第10回               | 自主防災組織活動マニュアル作成に向けて<br>・マニュアル(完成型)の内容<br>・今年度取り組む内容<br>・活動事例収集先(地域)の選定<br>・収集先(地域)への聞き取り項目  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>12/12  |                    |                    | 湖北2市6町および滋賀県にて「広域避難の連携に関する基本協定書」を締結   |                      |                    |                    |   |  |  |
| H20<br>12/25  | (個別)               | 第11回               | 広域避難に向けた課題・解決策検討<br>・災害図上訓練での課題整理<br>・抽出課題に対する代替案検討   |                      |                    |                    |   |  |  |
| H21<br>1/21   | (個別)               | 第12回               | 自主防災組織活動事例集の検討<br>・収集事例の紹介、内容検討   |                      |                    |                    |   |  |  |
| H21<br>1/28   | 現地調査               |                    | 経験的危険箇所での危険度把握手法の検討<br>・既設テレメータとの関係について<br>・分かり易い危険度把握手法の検討<br>・簡易量水標の設置について  |                      |                    |                    |   |  |  |
| H21<br>2/13   | (全体)               | 第13回               | 平成20年度検討結果とりまとめ<br>今年度の検討成果についての「とりまとめ」について協議する   |                      |                    |                    |   |  |  |
| H21<br>3/2  | 第3回                |                    | 今年度の取り組み検討結果等について   |                      |                    |                    |   |  |  |

# 【参考】平成21年度の検討テーマと成果の概要

## 平成21年度 水害・土砂災害に強い地域づくり協議会の検討経緯

### 主な検討成果

#### きめ細かい河川防災情報の提供 -地点別整備メニューの検討-

**きめ細かい河川防災情報の整備メニュー**

きめ細かい河川防災情報の整備  
現状の課題を踏まえて、市町における避難活動等の発生を抑制  
および被災住民の避難から被害への悪化を防止することを  
目的とした「きめ細かい河川防災情報」を整備する。  
①水位関係表の作成  
②避難誘導の整備  
③地区別避難対象エリア、地区別避難対象水位の設定  
④避難対象者の設定

**避難誘導**  
河川沿線の水位観測所における水位データと水位関係表  
および地区別避難対象水水位より避難対象者の発生タイミング  
の支援を行い、併せて当該地区に設定された避難対象エリア  
より発生エリアの支援を行うことが期待される。

**地点別避難対象エリアの設定**

第一段階  
第二段階  
第三段階

浸水深 浸水深 人的被害別 流体力 人的被害別 避難対象エリア

#### 水害図上訓練による課題抽出、対応策検討（住民・行政）



#### 【水害図上訓練を通して得られた主な意見】

- ・避難勧告等の情報連絡体制を充実させ、各集落、各団体別の行動計画を検討することが必要である。
- ・要援護者が多くいる場合など、避難所への移動は困難な場合は、2階に避難するなど明確な姿勢を示すことは重要である。これにより、救助対象が明確となり、自衛隊などによる救助活動がしやすくなる。(湖北タウンホームの事例)

#### 虎姫地区水害に強い地域づくり計画WGの発足

**■目的** 虎姫地区の実状を考慮した具体的減災対策について議論し「虎姫地区水害に強い地域づくり計画」としてとりまとめ、継続的に実施していくこと

**■メンバー** 【虎姫地区住民代表】  
虎姫地区連合自治会、湖北タウンホーム、遊賀日軽株式会社、虎姫商工会女性部、虎姫災害支援活動ネットワーク連絡会、長浜市社会福祉協議会【行政機関】  
長浜市、長浜市虎姫支所、国土交通省、滋賀県湖北環境・総合事務所、長浜土木事務所、滋賀県防災危機管理局、滋賀県土木交通部

#### 土砂災害ハザードマップを活用したワークショップの開催

平成22年6月19日実施

上草野地区内の自治会において防災活動時にリーダー的な役割を果たす方々を対象に、災害図上訓練という形式で議論を行い、抽出した意見を土砂災害ハザードマップに反映した。

**はん濫しても人命を守り、被害を減らす対策**

- ・流域貯留対策(ためる)
- ・流域減災対策(とどめる)
- ・地域防災力向上対策(そなえる)

**河道内で洪水を安全に流下させる対策**

- ・河道改修、ダム建設等(ながす対策)

### 検討経緯

#### 「湖北圏域水害・土砂災害に強い地域づくり協議会」の検討経過(平成21年度)

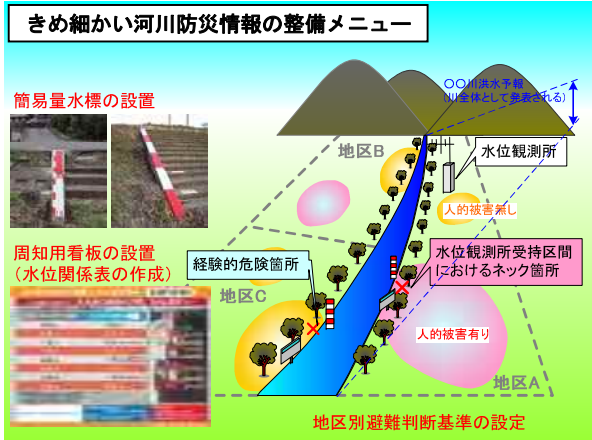
| 協議会       | 実行委員会    | 目的  |
|-----------|----------|---|
|           | 第14回(全体) | <p><b>目的</b><br/>湖北地域振興局管内の2市6町が国・県とともに、専門的な学識経験等に基づく助言をいただきながら、姉川、高時川等の洪水や土石流危険渓流等からの土砂災害による被害を回避・軽減するためのソフト対策を協議し、自助・共助・公助のバランスのとれた地域防災力の再構築を図る。<br/>また、協議会では広域的な避難誘導体制の確立など、様々な観点から効果的なソフト対策の検討を行う。</p>  |
| H21 8/21  |          | <p><b>今年度の実施内容について</b><br/>今年度の実施内容について協議し、以下の項目について検討することを確認した。</p> <p><b>本協議会での検討項目(平成21年度)</b><br/>①きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討(長浜市、旧虎姫町、旧湖北町、旧高月町、旧木之本町)→河川防災情報WG<br/>②広域避難計画(案)の策定に関する検討(長浜市、旧虎姫町)→広域避難WG<br/>③自主防災組織の活動強化支援対策の検討(湖北圏域の全市町を対象)→自主防災WG<br/>④水害に強い地域づくり計画の検討(長浜市、旧虎姫町)→水害に強い地域づくり計画WG</p> |
| H21 9/30  |          | <p>虎姫町災害支援活動ネットワーク連絡会「水害図上訓練」の実施</p>  |
| H21 10/1  | 第15回     | <p>対象地点での整備メニュー検討<br/>・きめ細かい河川防災情報の整備メニューについて、対象地点毎に検討した。(現地視察)</p>   |
| H21 11/16 | 第16回     | <p>圏域における浸水状況の把握<br/>・はん濫シミュレーションによる浸水状況の確認<br/>・水害に強い地域づくり計画の対象地域の選定</p>   |
| H21 11/30 | 第17回     | <p>災害図上訓練の実施<br/>・内水はん濫を考慮した災害図上訓練の実施<br/>・図上訓練を踏まえた課題抽出</p>  |
| H21 12/11 | 第19回     | <p>今年度の実施内容について<br/>・自治会取組事例の紹介<br/>・土砂災害HM活用支援の今年度の実施内容についての協議</p>   |
| H21 12/18 | 第20回     | <p>各整備メニューの具体的検討<br/>・水位関係表の精度向上<br/>・分かり易い表示指標<br/>・避難勧告の発令判断支援</p>  |
| H22 2/5   | 第22回     | <p>抽出課題に対する解決案の検討<br/>・抽出課題に対する解決案について協議し、とりまとめる</p>  |
| H22 2/8   |          | <p>滋賀県と中日本高速道路株式会社にて「包括的連携協定」を締結した</p>  |
| H22 2/15  | 第23回     | <p>水害に強い地域づくり計画原案作成<br/>・川の中、川の外での対応内容<br/>・年度別の実施計画</p>  |
| H22 2/18  | 第24回     | <p>今年度の実施内容のとりまとめ<br/>・自治会取組事例のとりまとめ<br/>・現地踏査を踏まえた避難時の課題抽出および今後の実施方針協議</p>   |
| H22 3/24  | 第26回     | <p>今年度の取り組み検討結果等についてのとりまとめ</p>  |

# 【参考】平成22年度の検討テーマと成果の概要

## 平成22年度 水害・土砂災害に強い地域づくり協議会の検討経緯

### 主な検討成果

**きめ細かい河川防災情報の提供**  
-地点別整備メニューの検討-



**地区別避難判断基準の検討**



**簡易水位計の設置**



**大井町【A-6, 7地点】**



**村居田地区水害に強い地域づくり計画WG**

**会議の様子**



**過去の水害体験談や水防活動についての聞き取り調査**



**村居田 水害時の道しるべマップ ~伝承したい水害の備えと知恵~**



**水害図上訓練風景 平成22年12月5日**



**土砂災害ハザードマップを活用したワークショップの開催**



### 検討経緯

**「湖北圏域水害・土砂災害に強い地域づくり協議会」の検討経過(平成22年度)**

|     |       |   |  |                                    |   |  |
|-----|-------|---|--|------------------------------------|---|--|
| 協議会 | 実行委員会 | <b>目的</b><br>湖北地域振興局管内の2市6町が国・県とともに、専門的な学識経験等に基づく助言をいただきながら、姉川、高時川等の洪水や土石流危険渓流等からの土砂災害による被害を回避・軽減するためのソフト対策を協議し、自助・共助・公助のバランスのとれた地域防災力の再構築を図る。<br>また、協議会では広域的な避難誘導体制の確立など、様々な観点から効果的なソフト対策の検討を行う。   |  |                                    |   |  |
|     |       | <b>今年度の実施内容について</b><br>今年度の実施内容について協議し、以下の項目について検討することを確認した。<br><b>本協議会での検討項目(平成22年度)</b><br>①きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討(姉川・高時川、天野川) → 河川防災情報WG<br>②地区別避難計画(案)の策定に関する検討(長浜市大井町) → 地区別避難WG<br>③自主防災組織の活動強化支援対策の検討(長浜市上草野地区、長浜市湖北町山本地区) → 自主防災WG<br>④水害に強い地域づくり計画の検討(長浜市虎矩地区、米原市村居田地区) → 水害に強い地域づくり計画WG |  |                                    |   |  |
| H22 | 8/27  | 第27回(全体)  | きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討                                 | 地区別避難計画(案)の策定に関する検討                | 自主防災組織の活動強化支援策に関する検討                            | 水害に強い地域づくり計画の検討<br>虎矩地区水害に強い地域づくり計画WG<br>村居田地区水害に強い地域づくり計画WG     |
| H22 | 10/28 |   |  |                                    |   | 村居田地区聞き取り調査<br>・過去の水害等についてヒアリング                                  |
| H22 | 11/10 | 第4回   | ・昨年度の検討結果を報告し、了解を得た。また、上記内容について、本協議会で検討することが承認された。   |                                    |   |  |
| H22 | 11/24 | 第29回  | 第1回河川防災情報WG<br>・平成22年度の検討方針について<br>・経験的危険箇所、ネック箇所の選定 |                                    | 第1回自主防災WG<br>・第1回上草野地区WSの報告<br>・平成22年度の検討方針について |  |
| H22 | 12/5  | 第31回  |  | 第1回地区別避難計画WG<br>・大井町水害図上訓練の実施、課題抽出 |   |  |
| H22 | 12/10 | 第32回  |  |                                    |   | 第1回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>・氾濫シミュレーションによる水害リスクの把握<br>・具体的な取組内容の検討 |
| H22 | 12/20 | 第33回  | 第2回河川防災情報WG<br>・簡易量水標等の設置位置確認(現地視察)                  |                                    |   |  |
| H23 | 1/28  | 第34回  | 第3回河川防災情報WG<br>・地区別避難判断基準(案)の検討                      |                                    |   |  |
| H23 | 2/7   | 第35回  |  |                                    |   | 第2回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>・減災対策による被害軽減効果の評価(行政のみ)                |
| H23 | 2/28  | 第36回  |  |                                    | 第1回虎矩地区水害に強い地域づくり計画WG<br>・計画案整理、今後に向けた意見交換      |  |
| H23 | 3/3   | 第37回  |  |                                    |   | 第3回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>・現地調査および地盤高測量の実施                       |
| H23 | 3/11  | 第38回  | 第4回河川防災情報WG(勉強会)<br>・地区別避難判断シミュレーションの実施              |                                    |   |  |
| H23 | 3/16  | 第39回  |  |                                    | 第1回山本地区WS<br>・土砂災害HMを活用したワークショップ                |  |
| H23 | 3/23  | 第40回(全体)  | 今年度の検討結果のとりまとめ、今後の展開(案)について協議                        |                                    |   |  |

# 【参考】平成22年度の検討テーマと成果の概要

## ①虎姫地区水害に強い地域づくり計画

## (3)水害に強い地域づくり計画WG

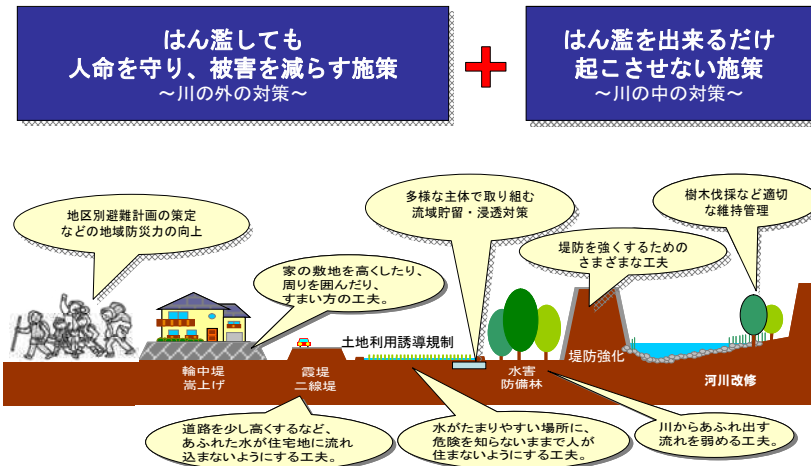
### 検討内容

#### ■検討目的

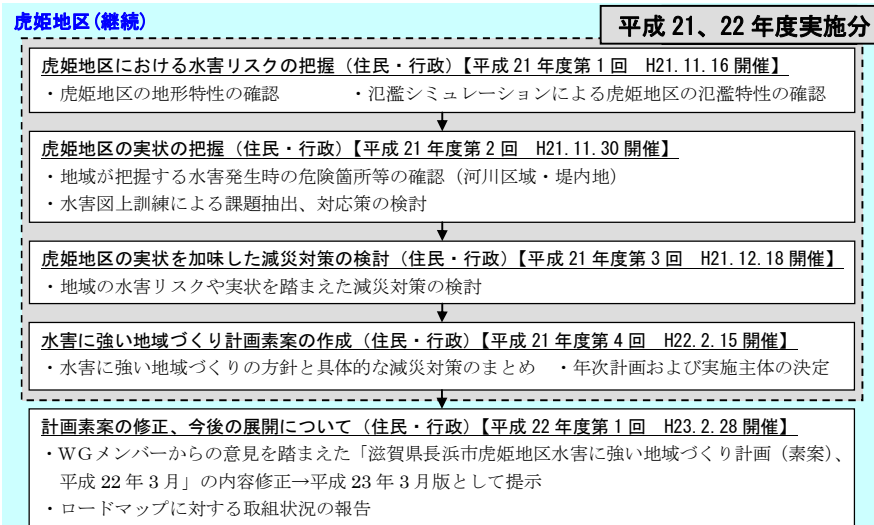
家屋の流失や水没、床上・床下浸水が想定される箇所を含む地域では、これらの被害を着実に回避・軽減するため、地域の特性に応じた課題を取りまとめた計画（水害に強い地域づくり計画）を策定すべきである。特に、人的被害につながる家屋の流失や水没が想定される地域では、早急に計画の策定・実施を進める必要がある。

本検討では、水害により人的被害が想定される虎姫地区（継続）および村居田地区（新規）を対象に「水害に強い地域づくり計画WG」を立ち上げ、同地区における「水害に強い地域づくり計画」の策定を目指して、地域の実情を踏まえた具体的対応策（流域貯留対策、氾濫原減災対策、地域防災力向上対策）について、地域の住民代表と行政担当者が一体となって検討を行った。

虎姫地区においては、平成21年度に「虎姫地区水害に強い地域づくり計画WG」が立ち上がっており、同年度に「虎姫地区水害に強い地域づくり計画（素案）、平成22年3月」が作成されている。今年度はこの計画素案にWGメンバーの意見を反映させて修正すると共に、ロードマップに対する取組状況の報告を行った。



#### ■検討フロー



### 検討成果

- 「虎姫地区水害に強い地域づくり計画（素案）、H22.3」について、第4回協議会(H22.11.10)での意見やWGメンバーからの意見を反映させ、「虎姫地区水害に強い地域づくり計画（素案）、H23.3」としてとりまとめた。計画素案については、今後随時WGメンバー等からの意見を反映させ、更新していくものとする。
- 計画策定に向けては、行政と住民の各々が計画に示している対策を「今できる取り組み」から実行し、一定の成果（アウトプット）が出た段階で、各地域（集落）へおろしていくという方向で検討していくことで一致した。

#### ●計画素案（平成23年3月版）の主な変更点

| 目次                                  | 主な変更点   |
|-------------------------------------|---|
| 1. 地域(圏域)の概要                        |   |
| 2. 地域の水害に対する現状と課題                   |   |
| 2.1 水害の歴史                           |   |
| 2.2 河川整備の歴史                         |   |
| 2.3 氾濫抑制施設及び土地利用の変遷                 |   |
| 2.4 地域防災                            |   |
| 2.5 地域の水害危険度                        |   |
| 3. 水害に強い地域づくりの方針と具体的な対策             |   |
| 3.1 計画範囲                            |   |
| 3.2 計画目標                            |   |
| 3.3 水害に強い地域づくりに関する事項                |   |
| 4. 年次計画                             |   |
| 5. ロードマップに対する取組状況                   |   |
| 5.1 虎姫災害支援活動ネットワーク連絡会「みずすまし部会」の取り組み | <ul style="list-style-type: none"> <li>具体的な対策および年次計画(ロードマップ)については「<b>滋賀県流域治水基本方針(素案)、H23.2.21</b>」の組み立てと整合が図れるように、以下の4本立てに変更しました。</li> <li>1. 洪水を安全に「ながす」対策</li> <li>2. 流域で雨水を「ためる」対策</li> <li>3. はん濫を一定の地域に「とどめる」対策</li> <li>4. 水害に「そなえる」対策</li> </ul> |
| 5.2 虎姫地区水害文化情報マップの作成                |   |
| 5.3 大井町地区別避難計画策定に向けた取り組み            | <ul style="list-style-type: none"> <li>具体的な対策および年次計画(ロードマップ)について、第4回協議会での畑山准教授からのご意見を反映させました。</li> </ul>  |
| 5.4 きめ細かい河川防災情報を地域住民へ周知するための取り組み    | <ul style="list-style-type: none"> <li>「ロードマップに対する取組状況」の項目について新たに盛り込みました。</li> </ul>  |

#### ●ワーキング(H23/2/28)を通して得られた主な意見

- 今回の河川清掃活動のように地域で取り組んでいくことは地域にとってプラスであったと感じている。今回の活動については、毎年恒例化しようと自治会長に提案する予定である。【みずすまし】
- 切り通しの作業については役員の方々が中心となって進めていくこととなると思うが、避難計画の検討や要援護者の支援といった部分に社会福祉協議会として一緒に取り組んでいければと考えている。行政の制度としても「みまもり支える制度」があり、この制度を周知することもできし、それらの方々とネットワークも作っていきたくと考えている。【長浜市協】
- 唐国町の避難訓練の手伝いをさせて頂いたが、要援護者の支援に対してきめ細かい整理をしている。大井町としても、唐国町を見本として、昼間と夜間の避難方法の検討も取り入れながら取り組んでいければよいと考えている。【みずすまし】
- 会社の就業規則では、この場所で「いざ水害が起きたときにどうするのか」という取り決めはない。実際、旧虎姫町から来ている社員も多く、水害時の社員の行動方針などを考えていくことは重要である。今まで気にもしなかったが、やっと気づかせてもらった。【滋賀日軽株式会社】
- 素晴らしい計画も必要であるが、やはり行動が大切である。活動実績がボランティア団体の実績だけでなく、行政としての実績もできれば、バランスのとれたものになっていくと思う。【みずすまし】

#### ●第4回協議会での意見やWGメンバーからの意見を反映させたロードマップ(H23/3版) ●WG構成メンバー

| 種別   | 項目                    | 行動主体  | 第1期(5年間)                  |                   |     |     |     | 備考   |
|------|-----------------------|-------|---------------------------|-------------------|-----|-----|-----|--|
|      |                       |       | 1年目                       | 2年目               | 3年目 | 4年目 | 5年目 |  |
| ながす  | 河川改修                  | 行政    | 早期に河川整備計画を策定し、順次河川改修工事を実施 |                   |     |     |     | 河川の改修内容等については、別途「川づくり会議」で議論し河川整備計画に位置づける   |
|      | 河川内の維持管理              | 行政    | 適宜実施                      |                   |     |     |     | 地域の河川愛護活動を支援(階段の設置、竹木の処分等)   |
|      | ※ふるさと川づくり協働事業の活用      | 住民    | 団体設立                      | 高時川合流部より上流に向け順次実施 |     |     |     | 河川愛護活動推進団体の設立、活動を継続させるための工夫、伐竹木の有効活用、堤外民地の適正な維持管理  |
| ため   | 堤防補強                  | 行政    | 調査                        | 適宜実施              |     |     |     | 経川、高時川、田川の堤防調査を実施<br>確認した箇所、人命被害が発生する危険性が高い区間を中心に堤防強化を行う。<br>100年耐震基準による床上浸水被害を回避するため、上流農地の貯留機能を向上させる対策を、農業者の理解を得ながら実施 |
|      | 農地の持つ治水機能の維持強化        | 行政・住民 | 調査・検討・協議                  | 適宜実施              |     |     |     | 浸水深が深くなる地域の住宅開発の抑制   |
|      | 浸水深が深くなる地域の住宅開発の抑制    | 行政    | 調査・検討・実施                  |                   |     |     |     | 浸水深が深くなる地域に、無対策のまま居住しないような制度設計(規制、誘導)を検討   |
| そなえる | 水害に対する住民の意識啓発         | 行政・住民 | ハトロー川<br>看板設置             |                   |     |     |     | 出水直前の危険箇所確認、ハトロー川<br>認定される浸水深を明示した看板の設置※県の補助制度を活用  |
|      | 平素から危険箇所を把握するための工夫    | 行政・住民 |                           |                   |     |     |     | 知恵の伝承については、体験集の発行やカルタの作成など多様な人々に興味を持ってもらう工夫を行う。  |
|      | 水害に備える知恵の共有           | 行政・住民 | 次世代への体験や知恵の伝承             | 出前講座・学習会の実施       |     |     |     | 水防訓練や、一斉避難訓練を実施 ※県の補助制度を活用<br>内水はん濫などの情報を双方向で共有する連絡体制を整備   |
|      | 水防や避難等の訓練             | 行政・住民 | 地域全体として年1回開催              |                   |     |     |     | JRより西側の自治会について地区別避難計画を策定し年1回訓練を実施 ※県の補助制度を活用   |
|      | 地区別避難計画の作成            | 行政・住民 | モデル地区での検討                 | 他地区への拡大           |     |     |     | 災害時要援護者名簿の作成・情報共有<br>地区別避難計画策定にあわせて追加名簿を作成   |
|      | 要援護者の支援体制の確保          | 行政・住民 | 調査整理                      | 追加調査整理            |     |     |     | 地区別避難計画検討にあわせて個別計画を議論  |
|      | 要援護者の把握(位置、援護の必要度の確認) | 行政・住民 | 個別支援計画の作成                 |                   |     |     |     | 民間施設との協定、避難場所での福祉避難所の設置  |
|      | 避難支援プラン(個別計画)の作成      | 行政    | 福祉避難所の設定                  |                   |     |     |     | 雨量水標の設置、周知用看板の設置   |
|      | 福祉避難所等の設定             | 行政    | 雨量水標の設置                   |                   |     |     |     | 物理輸送体制の整備  |
|      | きめ細かい河川防災情報の提供        | 行政    | 対象者の把握                    |                   |     |     |     | 水害時の垂直避難対象者の把握<br>垂直避難者に対する物資輸送体制の検討・整備  |

【虎姫地区住民代表】  
虎姫地区連合自治会、湖北タウンホーム、滋賀日軽株式会社、虎姫商工会女性部、虎姫災害支援活動ネットワーク連絡会、長浜市社会福祉協議会【行政機関】  
長浜市、長浜市虎姫支所、国土交通省、滋賀県湖北環境・総合事務所、長浜土木事務所、滋賀県防災危機管理局、滋賀県土木交通部



# 【参考】平成23年度の検討テーマと成果の概要

## 平成23年度 水害・土砂災害に強い地域づくり協議会の検討経緯

平成19年度～平成22年度に引続き、平成23年度も「水害・土砂災害に強い地域づくり」を目指して、学識経験者、関係市町の間で活発に議論が行われた。協議会では関係市、滋賀県の担当部局からなる実行委員会を  
を設置し、実際の担当者レベルにおいて水害・土砂災害への対応に関する現状と課題を抽出し、実施可能な施策の検討を行った。

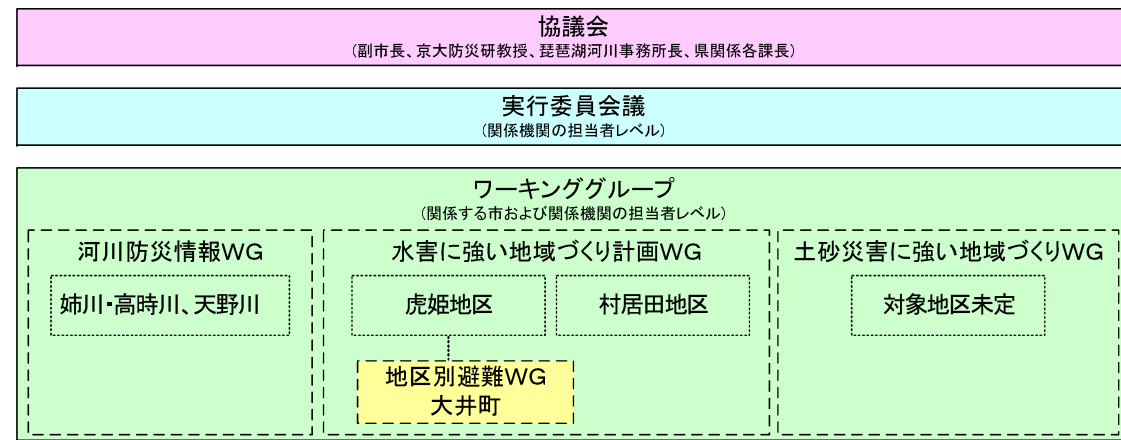


図 湖北圏域・土砂災害に強い地域づくり協議会の構成

### きめ細かい河川防災情報の提供 -地点別整備メニューの検討-

#### 水位関係表の精度向上

#### 簡易水位標の検討および設置

### 村居田地区水害に強い地域づくり計画WG

#### まるごとまちごとハザードマップの設置

#### 梓河内地区土砂災害に強い地域づくり計画WG

#### 土砂災害ハザードマップを活用したワークショップ

## 「湖北圏域水害・土砂災害に強い地域づくり協議会」の検討経過と今後の課題

| 協議会          | 実行委員会   | 目的  | 水害・土砂災害に強い地域づくり計画の検討  |  |   |   |
|--------------|---------|---|---|--|---|---|
|              |         |   | きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討  | 虎姫地区水害に強い地域づくり計画WG   | 村居田地区水害に強い地域づくり計画WG   | 梓河内地区土砂災害に強い地域づくり計画WG   |
|              |         | 湖北地域振興局管内の2市が国・県とともに、専門的な学識経験等に基づく助言をいただきながら、姉川、高時川等の洪水や土石流危険渓流等からの土砂災害による被害を回避・軽減するためのソフト対策を協議し、自助・共助・公助のバランスのとれた地域防災力の再構築を図る。<br>また、協議会では広域的な避難誘導体制の確立など、様々な観点から効果的なソフト対策の検討を行う。  |   |  |   |   |
|              |         | きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討  | 地区別避難計画(案)の策定に関する検討(大井町)  | 地区別避難計画(案)の策定に関する検討(大井町)   | 地区別避難計画(案)の策定に関する検討(大井町)  | 地区別避難計画(案)の策定に関する検討(大井町)  |
|              |         | 目的<br>避難行動に役立つ河川防災情報の作成   | 目的<br>水害リスクの高い地区を対象として、効果的な減災対策の検討  | 目的<br>水害リスクの高い地区を対象として、効果的な減災対策の検討   | 目的<br>水害リスクの高い地区を対象として、効果的な減災対策の検討  | 目的<br>土砂災害リスクの高い地区を対象として、効果的な減災対策の検討                                      |
| H23<br>7/26  | 第4回     |   |   | 第1回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>-具体的な取組内容の検討   |   |   |
| H23<br>7/31  | 第4回     |   |   | 第1回水害に強い地域づくりWG<br>-大井町水害図上訓練  |   |   |
| H23<br>8/5   | 第4回(全体) | 今年度の実施内容について<br>今年度の実施内容について協議し、以下の項目について検討することを確認した。<br><b>本協議会での検討項目(平成23年度)</b><br>①きめ細かい河川防災情報の提供に関する検討(姉川・高時川、天野川) → 河川防災情報WG<br>②地区別避難計画(案)の策定に関する検討(長浜市大井町) → 水害に強い地域づくりWG<br>③自主防災組織の活動強化支援対策の検討(米原市梓河内地区) → 水害に強い地域づくりWG<br>④水害に強い地域づくり計画の検討(長浜市虎姫地区、米原市村居田地区) → 水害・土砂災害に強い地域づくりWG |   |  |   |   |
| H23<br>8/30  | 第5回     |   |   | ・昨年度の検討結果を報告し、了解を得た。また、上記内容について、本協議会で検討することが承認された。   |   |   |
| H23<br>10/7  | 第4回     |   |   | 第2回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>-避難ルート案<br>-まるごとまちごとハザードマップ<br>-簡易水位標の設置箇所<br>-周知看板案<br>-現地確認(まるまち、簡易量水標)  |   | 第1回土砂災害に強い地域づくりWG<br>-梓河内地区 防災訓練<br>-同地区のワークショップ                          |
| H23<br>10/23 | 第4回     |   |   |  |   | 第2回土砂災害に強い地域づくりWG<br>-平成23年度の検討方針について                                     |
| H23<br>10/27 | 第4回     | 第1回河川防災情報WG<br>-平成23年度の検討方針について   |   |  |   |   |
| H23<br>11/21 | 第4回     | 第2回河川防災情報WG<br>-地区別避難判断シミュレーション<br>(長浜市虎姫小学校区・長浜市神照小学校区・米原市大原小学校区)  |   |  |   |   |
| H23<br>11/27 | 第4回     |   |   | 第3回村居田地区水害に強い地域づくりWG<br>-水害図上訓練および現地確認   |   |   |
| H23<br>12/20 | 第4回     |   |   | 第4回村居田地区水害に強い地域づくりWG<br>-図上訓練を踏まえた避難ルート(案)<br>-まるごとまちごとハザードマップ(案)と現地確認<br>-出川の簡易量水標<br>-周知看板   |   |   |
| H23<br>1/24  | 第5回     |   |   |  |   | 第3回土砂災害に強い地域づくりWG<br>-防災訓練、ワークショップでのアンケートの説明<br>-土砂災害の履歴のヒアリング<br>-実施メニュー |
| H23<br>2/3   | 第5回     |   |   | 第5回村居田地区水害に強い地域づくり計画WG<br>-まるごとまちごとハザードマップ 設置箇所・デザインの確認<br>-村居田地区 水害に強い地域づくり計画(案案)<br>-避難ルールづくり  |   |   |
| H23<br>3/1   | 第5回     | 第3回河川防災情報WG<br>-地区別避難判断シミュレーションの実施<br>(長浜市虎姫小学校区・長浜市神照小学校区・米原市大原小学校区・米原市山東東小学校)   |   |  |   |   |
| H23<br>3/22  | 第5回(全体) |   |   | 今年度の実施結果のとりまとめ、今後の展開(案)について協議  |   |   |
|              | 「これまの成果 | ・統合型水理モデルの再構築<br>・水位関係表の検討および精度向上<br>・簡易量水標の検討<br>・周知看板の検討<br>・水害文化情報等の整理<br>・避難勧告等の発令判断支援資料(案)作成(姉川・高時川、天野川)   | ・簡易水位計、簡易量水標、周知看板の設置<br>・DIGによる課題抽出と対応策の検討<br>・「虎姫地区水害に強い地域づくり計画」作成<br>・大井町の水位換算表および周知看板の修正   | ・簡易水位計、簡易量水標、周知看板の設置<br>・DIGによる課題抽出と対応策の検討<br>・「村居田水害時の進めるマップ～避難ルール板～」作成<br>・「村居田地区水害に強い地域づくり計画」作成<br>・まるごとまちごとハザードマップの設置  | ・簡易水位計、簡易量水標の設置(梓河内地区)<br>・DIGによる課題抽出と対応策の検討<br>・ハザードマップ(案)作成(長浜市上草野地区、長浜市湖北町山本地区、米原市梓河内地区)   |   |
|              | 今後の課題   | ・簡易水位計および周知看板の整備(県・市)<br>・地区別避難判断基準の精度向上(県・市)<br>(内水氾濫区域や余呉湖周辺区域も対象として追加)<br>・支援資料の地域防災計画への反映(市)  | ・水害に強い地域づくり計画に示している対策の実践(住民の意識啓発、要支援者の支援体制の確保、垂直避難者への物資輸送体制の確保)(県・市)<br>・地区別避難判断基準の住民への普及(市)<br>・大井町自治会による地区別避難計画策定の支援とその成果を他の集落に紹介して活動を広げる取り組みの推進(市)<br>・ためる対策の検討ならびに推進(県・市) | ・DIGや聞き取り調査で課題となった事項(要援護者支援の充実、避難経路に安全柵や標識を設置、避難経路の道路拡幅など)への対応(市)<br>・これまでの成果(聞き取り調査、まるまち標識、簡易量水標など)をWGメンバー以外の他の住民にも広く知ってもらえるような「発表の場」を開催(県・市)<br>・地区別避難判断基準の住民への普及と地区別避難計画への反映(市) | ・「手作りハザードマップ作成の手引き(案)」の改良(県・市)<br>・新たな対象地区を選定してワークショップを開催し、土砂災害ハザードマップを作成(市)<br>・長浜市上草野地区を対象に、体験をテーマとしたワークショップの開催し、避難に関する課題を抽出(県・市)<br>・地区別避難計画の策定(長浜市上草野地区、米原市梓河内地区)(市)(避難所見直し、避難判断の目安検討、要援護者支援具体化なども含む) |   |